

ประกาศกรมการค้าต่างประเทศ

เรื่อง รายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายอันเป็นสาระสำคัญที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาผลการไต่สวน การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยโครเมียมทั้งชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐเกาหลี และสหภาพยุโรป พ.ศ. ๒๕๖๔

ตามที่ได้มีประกาศกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง เปิดการไต่สวนการทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยโครเมียมทั้งชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐเกาหลี และสหภาพยุโรป พ.ศ. ๒๕๖๓ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ และคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้มีคำวินิจฉัยขั้นที่สุด เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ กำหนดให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดจากการนำเข้าสินค้าดังกล่าว ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐเกาหลี และสหภาพยุโรป ตามประกาศคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน เรื่อง การตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยโครเมียมทั้งชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐเกาหลี และสหภาพยุโรป พ.ศ. ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ นั้น

เพื่อให้เป็นไปตามความในข้อ ๒ ของกฎกระทรวง การแสดงข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน และการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ ออกตามความในพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศจึงออกประกาศ แสดงรายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายอันเป็นสาระสำคัญที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาผลการไต่สวนขั้นที่สุดไว้ ดังรายละเอียดตามเอกสารท้ายประกาศนี้

หากผู้ยื่นคำขอให้ไต่สวนการทุ่มตลาด ผู้นำเข้า ผู้ผลิตในต่างประเทศ หรือผู้ส่งออกสินค้าทุ่มตลาด ประสงค์ที่จะทราบรายละเอียดที่เกี่ยวกับข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการกำหนดอากรตอบโต้การทุ่มตลาด สินค้าดังกล่าว ให้ยื่นคำขอต่อกองปกป้องและตอบโต้ทางการค้า กรมการค้าต่างประเทศ ภายใน ๑ เดือน นับแต่วันที่มีประกาศ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การขอรายละเอียดที่เกี่ยวข้องกับข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการกำหนดมาตรการชั่วคราว การกำหนดอากรตอบโต้การทุ่มตลาด หรือการอุดหนุน การขยายการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดหรือการอุดหนุน การทบทวนอากร และการคืนอากร พ.ศ. ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔

ประกาศ ณ วันที่ ๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๔

กิริติ รัชโน

อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ

เอกสารท้ายประกาศกรมการค้าต่างประเทศ

เรื่อง รายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อกำหนดอันเป็นสาระสำคัญที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณา ผลการไต่สวนการทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยโครเมียมทั้งชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐเกาหลี และสหภาพยุโรป พ.ศ. ๒๕๖๔

ข้อ ๑ การเปิดการไต่สวน

คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนตามพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาด และการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้มีคำวินิจฉัยให้กรมการค้าต่างประเทศ เปิดการไต่สวน การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยโครเมียมทั้งชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ที่มีแหล่งกำเนิดจาก สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐเกาหลี และสหภาพยุโรป เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามคำขอ ของนายโชติ รัตนกั้ววานวงศ์ ในฐานะผู้รับมอบอำนาจจากบริษัท สยามแผ่นเหล็กวิลาส จำกัด และบริษัท แผ่นเหล็กวิลาสไทย จำกัด เป็นการยื่นคำขอตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาด และการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒

ข้อ ๒ สินค้าที่ถูกพิจารณา

สินค้าที่ถูกพิจารณา คือ สินค้าเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยโครเมียมทั้งชนิดเป็นม้วนและไม่เป็น ม้วน ภายใต้พิกัดอัตราศุลกากรปี ๒๕๖๐ ประเภทที่

๗๒๑๐.๕๐.๐๐.๐๒๑ ๗๒๑๐.๕๐.๐๐.๐๒๒ ๗๒๑๐.๕๐.๐๐.๐๒๓ ๗๒๑๐.๕๐.๐๐.๐๒๔ ๗๒๑๐.๕๐.๐๐.๐๒๕ ๗๒๑๐.๕๐.๐๐.๐๒๖ ๗๒๑๐.๕๐.๐๐.๐๒๗ ๗๒๑๐.๕๐.๐๐.๐๒๘ จำนวน ๘ พิกัด ที่มีแหล่งกำเนิดจาก สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐเกาหลี และสหภาพยุโรป

ข้อ ๓ ผู้มีส่วนได้เสีย

๓.๑ อุตสาหกรรมภายในที่ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันกับสินค้าที่ถูกพิจารณา ได้แก่

๓.๑.๑ บริษัท สยามแผ่นเหล็กวิลาส จำกัด

๓.๑.๒ บริษัท แผ่นเหล็กวิลาสไทย จำกัด

๓.๑.๓ ผู้ผลิตในประเทศรายอื่น

๓.๒ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากต่างประเทศ ได้แก่

๓.๒.๑ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกในสาธารณรัฐประชาชนจีน ได้แก่

(๑) Baoshan Iron & Steel Co., Ltd.

(๒) Shanghai Meishan Iron & Steel Co., Ltd.

(๓) GDH Zhongyue (Zhongshan) Tinplate industry Co., Ltd.

(๔) Fujian Ton Yi Tinplate Co., Ltd.

(๕) Hebei Iron & Steel Group Hengshui Cold Rolling Steel Co., Ltd.

(๖) China Shougang International Trade & Engineering Corporation

(Shougang Group Co., Ltd)

(๗) Zhongyue Posco (Qinhuangdao) Tinplate industrial Co., Ltd. (ZY Posco)

(๘) Jiangyin Comat Metal Products Co., Ltd.

(๙) Wuhan Iron & Steel Co., Ltd.

(๑๐) Guangzhou Pacific Tinplate Co., Ltd

(๑๑) Fujian Sino-Japan Metal Corporation

(๑๒) Handan Jintai Packing Material Co., Ltd.

(๑๓) Shougang Jintai United Iron & Steel Co., Ltd.

- (๑๔) ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกในสาธารณรัฐประชาชนจีนรายอื่น
- ๓.๒.๒ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกในสาธารณรัฐเกาหลี ได้แก่
 - (๑) KG Dongbu Steel Co., Ltd.
 - (๒) TCC Steel Co., Ltd.
 - (๓) Shinhwa Silup Co., Ltd.
 - (๔) ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกในสาธารณรัฐเกาหลีรายอื่น
- ๓.๒.๓ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกในสหภาพยุโรป ได้แก่
 - (๑) ThyssenKrupp Rasselstein GmbH (Germany)
 - (๒) Arcelor Mittal (Luxembourg)
 - (๓) Arcelor Mittal Liège (Belgium)
 - (๔) Arcelor Mittal Atlantique et Lorraine Florange site (France)
 - (๕) Arcelor Mittal Atlantique et Lorraine Basse-Indre site (France)
 - (๖) Arcelor Mittal Asturias (Avilés) (Spain)
 - (๗) Arcelor Mittal Italia (ex Ilva) (Italy)
 - (๘) Tata Steel Packaging (Netherlands)
 - (๙) Tata Steel Packaging (Belgium)
 - (๑๐) Liberty Liège-Dudelage (Belgium)
 - (๑๑) ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกในสหภาพยุโรปรายอื่น
- ๓.๓ ผู้นำเข้าในประเทศไทย ได้แก่
 - ๓.๓.๑ บริษัท โลหะกิจรุ่งเจริญทรัพย์ จำกัด
 - ๓.๓.๒ บริษัท เอเชียนแปซิฟิกแคน จำกัด
 - ๓.๓.๓ บริษัท คราวน์ ฟู้ด แพ็คเก็จจิ้ง (ประเทศไทย) มหาชน จำกัด
 - ๓.๓.๔ บริษัท โอเรียนเต็ลแคน จำกัด
 - ๓.๓.๕ บริษัท คราวน์ เบ็บ แคน แอนด์ โคลสเซอร์ส (ประเทศไทย) จำกัด
 - ๓.๓.๖ บริษัท สุนทรเมทัล อินดัสทรีส์ จำกัด
 - ๓.๓.๗ บริษัท พูนทรัพย์แคน จำกัด
 - ๓.๓.๘ บริษัท ฐ. พุทธรักษา จำกัด
 - ๓.๓.๙ บริษัท แสตนด์การ์ดแคน จำกัด
 - ๓.๓.๑๐ บริษัท ฝาจิบ มหาชน จำกัด
 - ๓.๓.๑๑ บริษัท ดองบู ไทย สตีล จำกัด
 - ๓.๓.๑๒ บริษัท สวอนอินดัสทรีส์ (ประเทศไทย) จำกัด
 - ๓.๓.๑๓ บริษัท เซ้าท์อีสต์เอเชียนแพคเก็จจิ้งแอนด์แคนนิง จำกัด
 - ๓.๓.๑๔ บริษัท ท้อปอิสซี จำกัด
 - ๓.๓.๑๕ บริษัท อีร์ชัยสตีล เซ็นเตอร์ จำกัด
 - ๓.๓.๑๖ บริษัท ธนเสริมอุตสาหกรรมฝาชวด จำกัด
 - ๓.๓.๑๗ บริษัท ลินสยามเม็ททอลเซ็นเตอร์ (๑๙๘๔) จำกัด
 - ๓.๓.๑๘ บริษัท รอยแลคแคนอินดัสทรีส์ จำกัด
 - ๓.๓.๑๙ บริษัท ทศภัทร อินเตอร์เทรด จำกัด
 - ๓.๓.๒๐ บริษัท ลวดเชื่อมไทยฮันซ่า จำกัด
 - ๓.๓.๒๑ บริษัท พาราگون แมชีนเนอร์ จำกัด

- ๓.๓.๒๒ บริษัท ทีโอพี ฮาร์ดเฟซิง จำกัด
- ๓.๓.๒๓ บริษัท เวลดีงเวล จำกัด
- ๓.๓.๒๔ บริษัท จอยอัส พรอสเพอร์รัส (ประเทศไทย) จำกัด
- ๓.๓.๒๕ บริษัท ซีเอ็นเอส เมทัล จำกัด
- ๓.๓.๒๖ บริษัท ทีเอ็นที เอ็กซ์เพรส เวิลด์ไวด์ (ประเทศไทย) จำกัด
- ๓.๓.๒๗ บริษัท ยูนิเวอร์แซลแคน จำกัด
- ๓.๓.๒๘ บริษัท เพดเดอร์ล เอ็กซ์เพรส (ประเทศไทย) จำกัด
- ๓.๓.๒๙ บริษัท เอเชียน โกลบอล โฮลดิ้ง จำกัด
- ๓.๓.๓๐ ผู้นำเข้ารายอื่น
- ๓.๔ สมาคมหรือกลุ่มอุตสาหกรรมผู้ใช้ ได้แก่
 - ๓.๔.๑ สมาคมบรรจุภัณฑ์โลหะไทย
 - ๓.๔.๒ สมาคมผู้ผลิตอาหารสำเร็จรูป
 - ๓.๔.๓ สมาคมผู้ผลิตผลิตภัณฑ์สเปรย์ไทย
 - ๓.๔.๔ สมาคมอุตสาหกรรมทUNA ไทย
 - ๓.๔.๕ สมาคมผู้ผลิตอาหารสัตว์เลี้ยงไทย
- ๓.๕ สถานเอกอัครราชทูต ในฐานะรัฐบาลของประเทศผู้ส่งออกสินค้าที่ถูกพิจารณา ได้แก่
 - ๓.๕.๑ สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย
 - ๓.๕.๒ สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐเกาหลีประจำประเทศไทย
 - ๓.๕.๓ คณะผู้แทนสหภาพยุโรปประจำประเทศไทย

ข้อ ๔ ระยะเวลาของข้อมูลที่ใช้ในการไต่สวน

๔.๑ การพิจารณาการทุ่มตลาดใช้ข้อมูลระหว่างวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

๔.๒ การพิจารณาความเสียหายใช้ข้อมูลระหว่างวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๕ การส่งแบบสอบถามฉบับสมบูรณ์

วันที่ ๑๘ และ ๑๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ กรมการค้าต่างประเทศได้ส่งแบบสอบถามไปยังผู้มีส่วนได้เสีย เพื่อให้แจ้งข้อมูลและเอกสารหลักฐานประกอบการพิจารณาไต่สวนการทุ่มตลาด จำนวน ๖๕ ราย และผู้มีส่วนได้เสียยื่นขอเข้าร่วมกระบวนการไต่สวน จำนวน ๑๗ ราย ปรากฏว่าเมื่อครบกำหนดระยะเวลาส่งคืนคำตอบแบบสอบถาม กรมการค้าต่างประเทศได้รับคำตอบแบบสอบถามจากผู้มีส่วนได้เสีย ประกอบด้วย

๕.๑ อุตสาหกรรมภายใน จำนวน ๒ ราย ได้แก่

๕.๑.๑ บริษัท สยามแผ่นเหล็กวิลาส จำกัด

๕.๑.๒ บริษัท แผ่นเหล็กวิลาสไทย จำกัด

๕.๒ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจาก ๒ ประเทศ คือ สาธารณรัฐประชาชนจีน และสาธารณรัฐเกาหลี จำนวน ๖ ราย ได้แก่

๕.๒.๑ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐประชาชนจีน จำนวน ๔ ราย ได้แก่

(๑) Baoshan Iron & Steel Co., Ltd.

(๒) Fujian Ton Yi Tinplate Co., Ltd.

(๓) GDH Zhongyue (Zhongshan) Tinplate Industry Co., Ltd.

(๔) Shougang Jingtang United Iron & Steel Co., Ltd.

๕.๒.๒ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐเกาหลี จำนวน ๒ ราย ได้แก่

(๑) KG Dongbu Steel Co., Ltd.

(๒) TCC Steel Corp.

๕.๓ ผู้นำเข้า จำนวน ๙ ราย ได้แก่

๕.๓.๑ บริษัท อีร์ชัยสตีล เซ็นเตอร์ จำกัด

๕.๓.๒ บริษัท พูนทรัพย์แคน จำกัด

๕.๓.๓ บริษัท สีนสยามเม็ททอลเซ็นเตอร์ (๑๙๘๔) จำกัด

๕.๓.๔ บริษัท โอเรียนเต็ลแคน จำกัด

๕.๓.๕ บริษัท ธ. พุทธรักษา จำกัด

๕.๓.๖ บริษัท คราวน์ ฟู้ด แพ็คเก็จจิ้ง (ประเทศไทย) จำกัด (มหาชน)

๕.๓.๗ บริษัท เอเชียแปซิฟิกแคน จำกัด

๕.๓.๘ บริษัท สุนทรเมทัล อินดัสทรีส์ จำกัด

๕.๓.๙ บริษัท สวอนอินดัสทรีส์ (ประเทศไทย) จำกัด

ข้อ ๖ การพิจารณาขอบเขตสินค้า

ในระหว่างการดำเนินการไต่สวน กรมการค้าต่างประเทศ ได้รับข้อมูลตามคำตอบแบบสอบถามและหนังสือจากผู้มีส่วนได้เสียเสนอข้อคิดเห็นและข้อโต้แย้งต่อการเปิดไต่สวนการทุ่มตลาด ซึ่งมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับขอบเขตสินค้า ได้แก่ (๑) บริษัท แผ่นเหล็กวิลาสไทย จำกัด (TTP) ไม่สามารถจัดหาวัตถุดิบ (TMBP) เพื่อนำมาผลิตสินค้าเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยโครเมียมทั้งชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน (Tin Free Steel) ที่มีความแข็ง DR และที่มีความนิ่มประเภท ULCA (Ultra Low Carbon) และ (๒) ผู้ผลิตจากสาธารณรัฐประชาชนจีนและสาธารณรัฐเกาหลีบางรายมีการผลิตและขายสินค้า Tin Free Steel ที่นำมาเคลือบ lacquering หรือ laminating หรือ printing โดยมีการส่งออกมาประเทศไทยในช่วงระยะเวลาไต่สวน ซึ่งกรมฯ ได้นำประเด็นดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคของสินค้าเหล็กเพื่อพิจารณาโดยคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับขอบเขตของสินค้าดังกล่าวแล้ว มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ ดังนี้ (๑) สินค้า Tin Free Steel ที่มีความแข็ง DR และมีความนิ่มประเภท ULCA (Ultra Low Carbon) เป็นสินค้าที่อยู่ในขอบเขตสินค้าที่ถูกไต่สวน และ (๒) สินค้าเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยโครเมียมฯ ที่นำมาเคลือบ Lacquering หรือ Laminating หรือ Printing ไม่อยู่ในขอบเขตสินค้าที่ถูกไต่สวน

ข้อ ๗ การตรวจสอบข้อเท็จจริงของข้อมูล

๗.๑ การตรวจสอบข้อมูลข้อเท็จจริงของอุตสาหกรรมภายใน

ในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๖๔ กรมการค้าต่างประเทศได้ส่งเจ้าหน้าที่ไปตรวจสอบข้อมูลข้อเท็จจริง ณ ที่ทำการของผู้ผลิตในประเทศ รวม ๒ ราย ได้แก่ บริษัท แผ่นเหล็กวิลาสไทย จำกัด และ บริษัท สยามแผ่นเหล็กวิลาส จำกัด ปรากฏว่าข้อมูลตามคำตอบแบบสอบถามของทั้ง ๒ บริษัท สามารถตรวจสอบได้ตรงกับเอกสารต้นฉบับและหลักฐานทางบัญชีที่ผ่านการรับรองแล้ว ได้แก่ งบดุล งบกำไรขาดทุน เป็นต้น จึงสรุปได้ว่าข้อมูลตามคำตอบแบบสอบถามมีความน่าเชื่อถือและอยู่ในระดับที่ยอมรับได้

๗.๒ การตรวจสอบข้อมูลข้อเท็จจริงของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากต่างประเทศ

เนื่องด้วยสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ กระทรวงพาณิชย์ ได้มีบันทึก เรื่อง ขอให้บุคลากรในสังกัดหลีกเลี่ยงการเดินทางในทุกกรณี ทำให้เจ้าหน้าที่ไม่สามารถเดินทางไปตรวจสอบข้อมูลข้อเท็จจริง ณ ที่ทำการของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากต่างประเทศได้ จึงดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงของข้อมูลในรูปแบบ Desk Verification ผ่านระบบประชุมทางไกล (Digital Video Conference)

ในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ - มีนาคม ๒๕๖๔ แทนการเดินทางไปตรวจสอบข้อมูลข้อเท็จจริง ณ ที่ทำการของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากต่างประเทศ ที่ให้ความร่วมมือตอบแบบสอบถามครบถ้วนสมบูรณ์ภายในระยะเวลาที่กำหนด จำนวน ๖ ราย ดังนี้

๗.๒.๑ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐประชาชนจีน จำนวน ๔ ราย ได้แก่ (๑) บริษัท GDH Zhongyue (Zhongshan) Tinsplate Industry Co., Ltd. (๒) บริษัท Shougang Jingtang United Iron&Steel Co., Ltd. (๓) บริษัท Baoshan Iron & Steel Co., Ltd. และ (๔) บริษัท Fujian Ton Yi Tinsplate Co., Ltd.

๗.๒.๒ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐเกาหลี จำนวน ๒ ราย ได้แก่ (๑) บริษัท KG Dongbu Steel Co., Ltd. และ (๒) บริษัท TCC Steel Corp.

จากการตรวจสอบพบว่าข้อมูลตามคำตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่มีความสอดคล้องตรงกับเอกสารต้นฉบับ หรือระบบการบันทึกข้อมูลภายในของบริษัท และหลักฐานทางบัญชี จึงพิจารณาได้ว่ามีความน่าเชื่อถืออยู่ในระดับที่ยอมรับได้ และพิจารณาไม่รับข้อมูลบางส่วนที่บริษัทไม่สามารถยืนยันได้ โดยมีผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ๑ ราย คือ บริษัท Fujian Ton Yi Tinsplate Co., Ltd. ที่พบว่าข้อมูลตามคำตอบแบบสอบถามไม่ถูกต้องหลายส่วนและไม่สามารถตรวจสอบได้กับระบบบัญชีและเอกสารหลักฐานของบริษัท จึงไม่สามารถนำข้อมูลตามคำตอบแบบสอบถามทั้งหมดมาใช้ในการพิจารณาส่วนเหลือการทุ่มตลาดได้ จึงใช้ข้อมูลข้อเท็จจริงเท่าที่มีอยู่ ซึ่งเป็นไปตามความในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒

ข้อ ๘ การขยายระยะเวลาการไต่สวน

เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๔ คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยโครเมียมทั้งชนิดเป็นมันและไม่เป็นมัน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐเกาหลี และสหภาพยุโรป ออกไปอีก ๖ เดือน จากเดิมสิ้นสุดวันที่ ๑๔ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นสิ้นสุดวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒

ข้อ ๙ ข้อคิดเห็นและข้อโต้แย้งจากผู้มีส่วนได้เสียระหว่างการไต่สวน การแจ้งข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการไต่สวนขั้นที่สุด การจัดรับฟังความคิดเห็น และข้อชี้แจงของกรมการค้าต่างประเทศ

๙.๑ ข้อคิดเห็นและข้อโต้แย้งจากผู้มีส่วนได้เสียระหว่างการไต่สวน

ในระหว่างการไต่สวนการทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยโครเมียมทั้งชนิดเป็นมันและไม่เป็นมัน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐเกาหลี และสหภาพยุโรป กรมการค้าต่างประเทศได้เปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้เสียยื่นข้อคิดเห็น/ข้อโต้แย้งต่อการเปิดไต่สวนฯ โดยผู้มีส่วนได้เสียได้ยื่นข้อคิดเห็น/ข้อโต้แย้งต่อกรมฯ และได้แสดงข้อคิดเห็น/ข้อโต้แย้งในการประชุมหารือระหว่างอุตสาหกรรมต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ ภายใต้ห่วงโซ่อุปทาน รวมทั้งหมด ๓ ครั้ง โดยสรุปข้อคิดเห็น/ข้อโต้แย้งและข้อชี้แจงของกรมฯ ดังนี้

๙.๑.๑ ความสามารถในการผลิตสินค้าของอุตสาหกรรมภายใน

(๑) ไม่เพียงพอต่อความต้องการใช้ภายในประเทศ

๑) กลุ่มอุตสาหกรรมผู้ใช้และสมาคมที่เกี่ยวข้อง และผู้นำเข้าหรือผู้ซื้อภายในประเทศ

อุตสาหกรรมภายในมีกำลังการผลิตไม่เพียงพอต่อความต้องการโดยรวมของผู้ใช้ภายในประเทศ เป็นเหตุให้ต้องนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศเพื่อให้อุตสาหกรรมภายในมีความต่อเนื่องในการผลิต

๒) สมาคมที่เกี่ยวข้องจากสาธารณรัฐประชาชนจีนและผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐเกาหลี

กำลังการผลิตของอุตสาหกรรมภายในไม่สามารถตอบสนองความต้องการสินค้าได้ ดังนั้น อุตสาหกรรมภายในอาจเกิดปัญหาการขาดแคลนสินค้าหากต้องพึ่งพาวัตถุดิบจากอุตสาหกรรมภายในเพียงอย่างเดียว

(๒) ไม่สามารถตอบสนองความต้องการด้านคุณสมบัติ/คุณภาพของสินค้า ผู้นำเข้าหรือผู้ซื้อภายในประเทศ

อุตสาหกรรมภายในไม่สามารถผลิตสินค้าได้ครบทุกคุณสมบัติและมาตรฐาน ทั้งในเรื่องขนาด ความแข็ง ประเภท Annealing ประเภทเหล็ก ประเภทผิว เป็นต้น

(๓) ไม่ตอบสนองความต้องการสินค้าของผู้ใช้รายย่อย

กลุ่มอุตสาหกรรมผู้ใช้และสมาคมที่เกี่ยวข้อง และผู้นำเข้าหรือผู้ซื้อภายในประเทศ
อุตสาหกรรมภายในไม่เปิดรับคำสั่งซื้อของลูกค้ารายย่อย เนื่องจากสินค้าจำนวนน้อย ไม่คุ้มต้นทุนการผลิต ทำให้กลุ่มลูกค้ารายย่อยไม่สามารถซื้อสินค้าได้ แต่สำหรับสินค้าจากต่างประเทศสามารถสั่งได้ในจำนวนขั้นต่ำ ๒๐ ตัน ซึ่งบริษัทได้นำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยโครเมียมทั้งชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน จากสาธารณรัฐเกาหลีและสาธารณรัฐประชาชนจีนเพื่อตอบสนองความต้องการของลูกค้ารายย่อย

ข้อชี้แจง

จากข้อมูลตามคำตอบแบบสอบถามของอุตสาหกรรมภายใน ที่ได้ตรวจสอบกับเอกสารการจดทะเบียนกำลังการผลิตและจากการตรวจสอบข้อเท็จจริงของข้อมูล ณ ที่ทำการบริษัท พบว่ามีกำลังการผลิตเพียงพอต่อการใช้ในประเทศ อย่างไรก็ตาม ประเด็นความสามารถในการจัดหาวัตถุดิบของอุตสาหกรรมภายในในราคาที่เหมาะสมตามข้อโต้แย้งของกลุ่มอุตสาหกรรมผู้ใช้ เป็นปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อปริมาณการผลิตที่จะตอบสนองต่อความต้องการใช้ภายในประเทศ อาจทำให้ยังมีความจำเป็นต้องนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศ จึงจำเป็นต้องนำปัจจัยดังกล่าวมาประกอบการพิจารณาผลกระทบต่อผู้มีส่วนได้เสียประโยชน์ของอุตสาหกรรมภายใน ผู้บริโภค และประโยชน์สาธารณะประกอบกัน ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒

คณะอนุกรรมการพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคของสินค้าเหล็กได้พิจารณาขอบเขตสินค้าที่ถูกพิจารณาแล้ว เห็นว่าอุตสาหกรรมภายในสามารถผลิตได้ครบถ้วนตาม JIS หรือมาตรฐานมอก. และให้สินค้าเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยโครเมียมทั้งชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีความแข็ง DR และสินค้าเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยโครเมียมทั้งชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีความนิ่มประเภท ULCA (Ultra Low Carbon) เป็นสินค้าที่อยู่ในขอบเขตสินค้าที่ถูกโต้สวน

๙.๑.๒ การใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด จะส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมผู้ใช้ต่อเนื่อง และอาจทำให้เกิดการผูกขาดทางการค้า

(๑) การใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด จะทำให้ต้นทุนวัตถุดิบของอุตสาหกรรมต่อเนื่องเพิ่มสูงขึ้นส่งผลกระทบต่อความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมผู้ผลิตสินค้าต่อเนื่อง

กลุ่มอุตสาหกรรมผู้ใช้และสมาคมที่เกี่ยวข้อง สมาคมที่เกี่ยวข้องจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐเกาหลี และผู้นำเข้าหรือผู้ซื้อภายในประเทศ

หากมีการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด จะทำให้ต้นทุนการผลิตกระป๋องสูงขึ้น และส่งผลกระทบต่อห่วงโซ่อุปทานอาหารของไทย ทั้งเกษตรกร ผู้ผลิตบรรจุภัณฑ์โลหะ (กระป๋องและฝา) ผู้ผลิตอาหารสำเร็จรูป และผู้บริโภครวม โดยส่งผลให้ต้นทุนการผลิตของอุตสาหกรรมปลายน้ำสูงขึ้น ส่งผลกระทบต่อความสามารถทางการแข่งขันในตลาดโลก โดยเฉพาะการส่งออกอาหารสำเร็จรูป ส่งผลกระทบต่อการทำงานของภาคเกษตรและประมง ผู้บริโภค รวมทั้งอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่อง นอกจากนี้ กลุ่มผู้ผลิตอาหารสำเร็จรูปอาจนำเข้ากระป๋องเปล่ามาทดแทน ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อโรงงานผลิตกระป๋องในประเทศซึ่งเป็นอุตสาหกรรมต่อเนื่องทั้งในด้านการผลิตและการใช้งาน

(๒) การใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด จะทำให้เกิดการผูกขาดทางการค้า

กลุ่มอุตสาหกรรมผู้ใช้และสมาคมที่เกี่ยวข้อง สมาคมที่เกี่ยวข้องจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐเกาหลี และผู้นำเข้าหรือผู้ซื้อภายในประเทศ

อุตสาหกรรมภายในมีเพียง ๒ บริษัท จึงเป็นผู้มีอำนาจในการควบคุมการผลิตและกำหนดราคาอย่างเบ็ดเสร็จ อาจส่งผลให้เกิดการผูกขาดการนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศจึงเป็นช่องทางทำให้เกิดกลไกตลาดและเกิดการแข่งขันอย่างเสรี นอกจากนี้อุตสาหกรรมภายในต้องนำเข้าวัตถุดิบจากบริษัทของผู้ถือหุ้นในประเทศญี่ปุ่น อาจส่งเสริมให้เกิดการกำหนดราคาไอนระหว่างบริษัทในเครือ

ข้อชี้แจง

ได้นำข้อโต้แย้งของผู้มีส่วนได้เสียมาพิจารณาผลกระทบต่ออาจเกิดกับอุตสาหกรรมต่อเนื่อง ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมติของคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน ที่เห็นชอบมอบหมายสำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การค้าวิเคราะห์ข้อมูลผลกระทบต่อการค้าการเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดที่จะส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องและผู้บริโภค เพื่อประกอบการพิจารณากำหนดมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดโดยคำนึงถึงประโยชน์ของอุตสาหกรรมภายใน ผู้บริโภค และประโยชน์สาธารณะประกอบกันตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดได้ในอัตราเพียงเพื่อชดเชยความเสียหายและจะเกินกว่าส่วนเหลือของการทุ่มตลาดมิได้ ดังนั้น การใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดจึงเป็นไปเพื่อชดเชยการทุ่มตลาดที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่อุตสาหกรรมภายใน ซึ่งเป็นการกระทำอันมีชอบที่อาจตอบโต้ได้ตามความตกลงว่าด้วยการตอบโต้การทุ่มตลาดขององค์การการค้าโลกเท่านั้น ไม่ได้มีเจตนารมณ์ที่จะก่อให้เกิดการผูกขาดทางการค้า นอกจากนี้การพิจารณาตอบโต้การทุ่มตลาดได้คำนึงถึงประโยชน์ของอุตสาหกรรมภายใน ผู้บริโภค และประโยชน์สาธารณะประกอบกันตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดฯ

๙.๑.๓ อุตสาหกรรมภายในไม่ได้มีความเสียหายที่เกิดจากการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยโครเมียมทั้งชนิดเป็นมันและไม่เป็นมัน

๑) กลุ่มอุตสาหกรรมผู้ใช้และสมาคมที่เกี่ยวข้อง และผู้นำเข้าหรือผู้ซื้อภายในประเทศ

ความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในเกิดจากปัจจัยอื่น ได้แก่ ภาวะถดถอยทางเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมเหล็กทั่วโลก การบริหารจัดการภายในของอุตสาหกรรมภายในที่มีการเปลี่ยนแปลงการบริหารและการประสบปัญหาด้านคุณภาพสินค้า รวมถึงการปรับขึ้นราคาขายของอุตสาหกรรมภายในอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ไตรมาสที่ ๔ ของปี ๒๕๖๓ ซึ่งแสดงให้เห็นว่า อุตสาหกรรมภายในไม่ได้รับความเสียหายอย่างมีนัยสำคัญ ทั้งยังมีความสามารถในการทำกำไรมากขึ้น เนื่องจากสามารถเพิ่มราคาขายและใช้กำลังการผลิตได้อย่างเต็มความสามารถ

๒) สมาคมที่เกี่ยวข้องจากสาธารณรัฐประชาชนจีนและผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐเกาหลี

ความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในเกิดจากบริหารจัดการภายในของอุตสาหกรรมภายใน ตลอดจนสินค้านำเข้าจากสาธารณรัฐประชาชนจีนมีปริมาณลดลง และราคานำเข้าสินค้าจากสาธารณรัฐประชาชนจีนและสาธารณรัฐเกาหลีสอดคล้องกับราคาตลาดและราคาวัตถุดิบ จึงไม่ได้มีความเกี่ยวข้องกับการตัดราคา การกีดราคา และการยับยั้งการขึ้นราคาสินค้า ดังนั้น สินค้านำเข้าจากสาธารณรัฐประชาชนจีนและสาธารณรัฐเกาหลีจึงไม่ได้ก่อให้เกิดความเสียหายอย่างสำคัญแก่ผู้ผลิตในประเทศ

ข้อชี้แจง

การพิจารณาความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในและความสัมพันธ์ระหว่างการทุ่มตลาดและความเสียหายที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามมาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งพบว่า การนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาก่อให้เกิดความเสียหายอย่างสำคัญแก่อุตสาหกรรมภายใน โดยปริมาณการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณามีแนวโน้มเพิ่มขึ้น และมีสัดส่วนการนำเข้าคิดเป็นอัตราร้อยละ ๗๒.๑๓ ของปริมาณการนำเข้ารวมปี ๒๕๖๒ นอกจากนี้สินค้าที่ถูกพิจารณามีการขายตัดราคา กีดราคา และยับยั้งการขึ้นราคาขายสินค้าของอุตสาหกรรมภายใน และส่งผลกระทบต่อภารกิจของอุตสาหกรรมภายใน เช่น ยอดจำหน่ายและปริมาณการขายในประเทศลดลง ผลการดำเนินงานเกิดภาวะขาดทุนจากการขายสินค้าในประเทศ อัตราการใช้กำลังการผลิตลดลง ผลผลิตลดลง ส่วนแบ่งตลาดลดลง ผลตอบแทนจากการลงทุนติดลบ อัตราการเจริญเติบโตติดลบ เป็นต้น และเมื่อพิจารณาปัจจัยอื่น ๆ เช่น ความต้องการใช้ในประเทศที่เพิ่มขึ้น และราคานำเข้าจากประเทศอื่น ๆ ที่สูงกว่าราคานำเข้าจากประเทศที่ถูกพิจารณา พบว่าไม่ใช่ปัจจัยที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน

ทั้งนี้ ส่วนเหลือของการทุ่มตลาดและปริมาณการนำเข้าจากประเทศที่ถูกพิจารณา มีจำนวนมากกว่าเกณฑ์ขั้นต่ำตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนั้นการพิจารณาความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในจึงสามารถประเมินผลของการนำเข้าแต่ละประเทศรวมกันได้ ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดฯ

๙.๒ การแจ้งข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาผลการไต่สวนขั้นที่สุด

เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ กรมการค้าต่างประเทศได้แจ้งข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาวินิจฉัยผลการไต่สวนขั้นที่สุดตามที่คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้มีคำวินิจฉัยเห็นชอบให้ผู้มีส่วนได้เสียทราบถึงข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาวินิจฉัย เพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียมีโอกาสยื่นข้อโต้แย้งในการปกป้องผลประโยชน์ของผู้มีส่วนได้เสียเหล่านั้น และได้จัดให้มีการประชุมเพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียทุกฝ่ายแถลงการณ์ด้วยวาจาตามที่ผู้ร้องขอ เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยสรุปประเด็นข้อคิดเห็นและข้อชี้แจงของคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน ดังนี้

๙.๒.๑ ส่วนเหลือของการทุ่มตลาด

(๑) ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐประชาชนจีน

บริษัท Baoshan

ขอให้พิจารณาใช้ข้อมูลราคาส่งออกถึงผู้ซื้ออิสระทอดแรกในไทย คือ ราคาจากบริษัท Baosteel Singapore STE ถึงลูกค้าในประเทศไทย สำหรับการหักทองคำใช้จ่ายเพื่อเป็นราคา ผนังโรงงาน เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้า

จากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ และสอดคล้องกับ Article ๒.๓ ของความตกลง Antidumping Agreement สำหรับการหักทอนค่าใช้จ่ายเพื่อเป็นราคา ณ หน้าโรงงาน ขอให้หักทอนจากค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในการขายระหว่างบริษัท Baosteel Singapore STE ถึงลูกค้าในประเทศไทย และค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในการขายระหว่างบริษัท Baosteel Singapore STE กับบริษัท Baoshan Iron & Steel Co., Ltd. โดยไม่หักกำไรของบริษัท Baosteel Singapore STE

ข้อชี้แจง

ได้ตรวจสอบการคำนวณส่วนเหลือของการทุ่มตลาดตามข้อโต้แย้งดังกล่าวและได้ดำเนินการปรับปรุงข้อมูลให้ถูกต้อง โดยใช้ข้อมูลราคาส่งออกจากบริษัท Baosteel Singapore STE ถึงลูกค้าในประเทศไทย และหักทอนค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในการขายระหว่างบริษัท Baosteel Singapore STE กับลูกค้าในประเทศไทย และค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในการขายระหว่างบริษัท Baosteel Singapore STE กับบริษัท Baoshan Iron & Steel Co., Ltd. เพื่อทอนเป็นราคา ณ หน้าโรงงาน โดยไม่หักกำไรของบริษัท Baosteel Singapore STE แต่หักทอนค่า Commission ในการขายระหว่างบริษัท Baoshan Iron & Steel Co., Ltd. กับบริษัท Baosteel Singapore STE เพื่อให้เกิดการเปรียบเทียบอย่างเป็นธรรมกับมูลค่าปกติที่ไม่ได้นำค่าใช้จ่ายในลักษณะเดียวกันที่เกิดขึ้นระหว่างบริษัท Baoshan Iron & Steel Co., Ltd. กับ Regional Distributors มาหักทอนเป็นราคา ณ หน้าโรงงาน

บริษัท Shougang Jingtang United Iron & Steel Co., Ltd.

๑) ในการพิจารณาทดสอบกำไรหรือการขายต่ำกว่าทุน ขอให้กรมการค้าต่างประเทศพิจารณาตัดค่าใช้จ่าย ๓ รายการออกจากค่าใช้จ่ายในการขายสำหรับการคิดต้นทุน ได้แก่ ค่าใช้จ่ายในการขนส่งในประเทศ ค่าขนส่งในประเทศสำหรับสินค้าส่งออก และค่าพิธีการส่งออก โดยมีเหตุผล ดังนี้ (๑) ค่าขนส่งในประเทศสำหรับสินค้าส่งออก และค่าพิธีการส่งออก เป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่เกี่ยวข้องกับการขายในประเทศจึงไม่ควรนำมารวมในการคิดต้นทุนสำหรับการพิจารณาทดสอบกำไรหรือการขายต่ำกว่าทุน และ (๒) แม้ว่าจะค่าใช้จ่ายในการขนส่งในประเทศ จะเป็นค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการขายในประเทศ แต่สินค้าที่ขายในประเทศของบริษัทฯ เป็นการขายในระดับราคา ณ หน้าโรงงาน ดังนั้น การเปรียบเทียบต้นทุนการผลิตที่รวมค่าใช้จ่ายในการขนส่งในประเทศกับราคาขายในประเทศทั้งหมดในการพิจารณาทดสอบกำไรหรือการขายต่ำกว่าทุน อาจเป็นการเปรียบเทียบที่ไม่เป็นธรรม เนื่องจากการปันส่วนค่าขนส่งในประเทศดังกล่าวอยู่บนพื้นฐานของการขายสินค้ารวมของทั้งบริษัทฯ จึงไม่อาจสะท้อนถึงค่าขนส่งที่เกิดขึ้นจริงกับสินค้าชนิดเดียวกัน

๒) บริษัทฯ โต้แย้งว่าอัตรากำไรที่เหมาะสมที่กรมการค้าต่างประเทศนำมาใช้ในการคำนวณมูลค่าปกติขึ้นมาใหม่ น่าจะเป็นอัตรากำไรถัวเฉลี่ยของผู้ส่งออกทุกรายจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งตามความตกลง Anti-dumping Agreement จะต้องนำข้อมูลที่เกิดขึ้นจริงของผู้ส่งออกสำหรับการขายในทางการค้าปกติของสินค้าชนิดเดียวกันมาใช้ในการคำนวณ โดยบริษัทฯ มีความเห็นว่าธุรกรรมการขายในประเทศทั้งในรหัสสินค้าที่มีปริมาณการขายต่ำกว่าทุนไม่เกินกว่าอัตราร้อยละ ๒๐ และรหัสสินค้าที่มีปริมาณการขายต่ำกว่าทุนเกินกว่าอัตราร้อยละ ๒๐ ควรถูกพิจารณาว่าเป็นธุรกรรมการขายในทางการค้าปกติ และนำมาใช้ในการคำนวณหาอัตรากำไรที่เหมาะสม

๓) การคำนวณราคาส่งออก CIF เพื่อนำมาใช้ในการคำนวณอัตราร้อยละของส่วนเหลือของการทุ่มตลาดของกรมการค้าต่างประเทศที่ใช้ราคาส่งออกของบริษัท JINGTANG ในระดับราคา ณ หน้าโรงงาน แล้วบวกด้วยค่าใช้จ่ายในประเทศ ค่าใช้จ่ายในการขนส่งระหว่างประเทศ และค่าประกันภัยของบริษัท Shougang Casey Steel Co., Ltd. (CASEY) ซึ่งเป็นผู้ดำเนินการส่งออกในนามของ JINGTANG นั้น ต่ำกว่าความเป็นจริงและไม่สะท้อนถึงราคาส่งออก CIF มายังประเทศไทย โดยจะต้องรวม mark-up ที่เกิดขึ้นระหว่าง JINGTANG และ CASEY เข้าไว้ในการคำนวณด้วย นอกจาก CASEY จะทำหน้าที่เป็น trader

ในการส่งออกสินค้าที่ถูกพิจารณาแล้วยังมีกระบวนการผลิตต่อเนื่องในส่วนของการเคลือบและการตัดสินค้าจากม้วนให้เป็นแผ่นก่อนส่งออกสินค้าที่ถูกพิจารณาไปยังประเทศไทยด้วย

ข้อชี้แจง

ได้ตรวจสอบการคำนวณส่วนเหลือของการทุ่มตลาดตามข้อโต้แย้งดังกล่าวและได้ดำเนินการปรับปรุงข้อมูลให้ถูกต้อง ดังนี้

๑) ปรับข้อมูลต้นทุนการผลิตโดยไม่นำค่าขนส่งในประเทศสำหรับสินค้าส่งออกและค่าพิธีการส่งออก ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่เกี่ยวข้องกับการขายในประเทศมารวมในการคิดต้นทุนสำหรับการพิจารณาทดสอบกำไรหรือการขายต่ำกว่าทุน สำหรับค่าใช้จ่ายในการขนส่งในประเทศได้ปรับค่าขนส่งในประเทศให้เท่ากับจำนวนที่เกิดขึ้นจริงตามที่ปรากฏในข้อมูลธุรกรรมการขายในประเทศตามคำตอบแบบสอบถามของบริษัทฯ

๒) อัตรากำไรที่เหมาะสมที่นำมาใช้ในการคำนวณมูลค่าปกติขึ้นมาใหม่เป็นอัตรากำไรจากการขายสินค้าชนิดเดียวกันภายในประเทศของบริษัทฯ ในทางการค้าปกติ

๓) ปรับข้อมูลราคาส่งออก CIF สำหรับนำมาใช้ในการคำนวณอัตราร้อยละของส่วนเหลือของการทุ่มตลาดให้สะท้อนถึงราคาส่งออก CIF มายังประเทศไทยที่แท้จริง โดยใช้ข้อมูลราคาส่งออกของบริษัท Shougang Casey Steel Co., Ltd. ซึ่งเป็นราคาส่งออก CIF มายังลูกค้าในประเทศไทย

บริษัท Fujian TonYi Tinsplate Co., Ltd.

ตาม Article ๒ กรณีที่ไม่มีราคาส่งออกหรือราคาส่งออกไม่น่าเชื่อถือ อาจจะสามารถคำนวณขึ้นมาใหม่จากราคานำเข้าหรือราคาใดที่สมเหตุสมผล ดังนั้น ตามที่กรมการค้าต่างประเทศได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานเกี่ยวกับการขายของบริษัทฯ แล้ว จึงขอให้ใช้ราคาขายส่งออกและมูลค่าปกติตามแบบสอบถามของบริษัทฯ ซึ่งเป็นราคาขายถึงผู้ซื้ออิสระทอดแรกในการพิจารณาคำนวณส่วนเหลือของการทุ่มตลาด

ข้อชี้แจง

จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงของข้อมูลในรูปแบบ Desk Verification ผ่านระบบประชุมทางไกลพบว่า ไม่สามารถนำข้อมูลตามแบบสอบถามมาใช้ในการพิจารณาคำนวณส่วนเหลือของการทุ่มตลาดได้ เนื่องจาก ๑) ไม่สามารถตรวจสอบข้อมูลมูลค่าการขายของสินค้าที่ถูกพิจารณากับระบบบัญชีของบริษัทฯ ได้ ๒) ไม่สามารถตรวจสอบข้อมูลปริมาณการผลิตและต้นทุนการผลิต รวมถึงค่าใช้จ่ายในการขาย ค่าใช้จ่ายในการจัดการ และต้นทุนทางการเงิน กับระบบบัญชีของบริษัทฯ ได้ ๓) ไม่รับค่าใช้จ่ายดอกเบี้ยที่เกิดจากการชำระล่าช้า ในการหักทอนเป็นราคา ณ หน้าโรงงานของมูลค่าการขายในประเทศ และ ๔) บริษัทฯ ไม่สามารถพิสูจน์ข้อเท็จจริงของข้อมูลค่าใช้จ่ายในการขาย บริหาร และอื่น ๆ ในแบบสอบถามได้ตามกำหนดระยะเวลาที่กำหนดได้ ดังนั้น จึงใช้ข้อมูลจากผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่นในการคำนวณส่วนเหลือของการทุ่มตลาด อันเป็นการใช้ข้อมูลและข้อเท็จจริงเท่าที่มีอยู่ตามความในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒

(๒) ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐเกาหลี

บริษัท TCC Steel Corp.

๑) ขอปรับข้อมูลโดยใช้ค่าใช้จ่ายในการขาย บริหาร และทั่วไป ถัวเฉลี่ยของการขายในประเทศในการคำนวณมูลค่าขึ้นมาใหม่สำหรับสินค้าที่ไม่มีขายในประเทศ

๒) ขอให้ปรับการคำนวณอัตรากำไรที่เหมาะสม ในการคำนวณมูลค่าปกติขึ้นมาใหม่ เป็นการคำนวณจากการขายในประเทศทุกธุรกรรม เนื่องจากการขายในประเทศของบริษัทฯ

มีปริมาณการขายที่ต่ำกว่าทุนไม่เกินอัตราร้อยละ ๒๐ ของปริมาณขายในประเทศรวมทั้งหมด ดังนั้น จึงถือว่าการขายในประเทศทั้งหมดของบริษัทฯ เป็นการขายในทางการค้าปกติ

๓) ขอให้ปรับลดค่าใช้จ่ายในการขาย บริหาร และทั่วไป ในการคำนวณมูลค่าปกติขึ้นมาใหม่ ในจำนวนเท่ากับกำไรของตัวแทนจำหน่ายในประเทศสำหรับการส่งออก เพื่อให้การเปรียบเทียบมูลค่าปกติและราคาส่งออกอยู่ในระดับการค้าเดียวกัน

ข้อชี้แจง

ได้ตรวจสอบการคำนวณส่วนเหลือการค้าตามข้อโต้แย้งดังกล่าว และได้ดำเนินการปรับปรุงข้อมูลให้ถูกต้อง ดังนี้

๑) ใช้ค่าใช้จ่ายในการขาย บริหาร และทั่วไปถัวเฉลี่ยของการขายในประเทศ ในการคำนวณมูลค่าปกติขึ้นมาใหม่สำหรับสินค้าที่ไม่มีขายในประเทศ

๒) อัตรากำไรที่เหมาะสมที่นำมาใช้ในการคำนวณมูลค่าปกติขึ้นมาใหม่ เป็นอัตรากำไรจากการขายสินค้าชนิดเดียวกันภายในประเทศของบริษัทฯ ในทางการค้าปกติ

๓) ในการคำนวณส่วนเหลือการค้าได้เปรียบเทียบมูลค่าปกติและราคาส่งออกในระดับการค้าเดียวกันแล้ว จึงไม่หักกำไรของตัวแทนจำหน่ายในประเทศสำหรับการส่งออกสำหรับการคำนวณมูลค่าปกติขึ้นมาใหม่

(๓) ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสหภาพยุโรป

บริษัท Thyssenkrupp Rasselstein GmbH

ขอยืนยันว่าบริษัทฯ ไม่ได้ทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยดีบุกและโครเมียม

ข้อชี้แจง ภายใต้กระบวนการไต่สวนปรากฏว่าไม่มีผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกในสหภาพยุโรปให้ความร่วมมือตอบแบบสอบถาม การพิจารณาส่วนเหลือการค้าของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกในสหภาพยุโรป จึงใช้ข้อมูลข้อเท็จจริงเท่าที่มีอยู่ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒

๙.๒.๒ อุตสาหกรรมภายในไม่ได้มีความเสียหายที่เกิดจากการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยโครเมียมทั้งชนิดเป็นมันและไม่เป็นมัน จากสาธารณรัฐประชาชนจีนและสาธารณรัฐเกาหลี

(๑) สมาคมที่เกี่ยวข้องจากสาธารณรัฐประชาชนจีน

อัตราส่วนเหลือการค้าที่เกิจากการนำเข้าสินค้าจากประเทศที่ถูกพิจารณา โดยเฉพาะจากสาธารณรัฐประชาชนจีนอยู่ในอัตราที่ต่ำ ซึ่งแสดงให้เห็นว่า ความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในมีมากเมื่อเทียบกับอัตราส่วนเหลือการค้าจากสาธารณรัฐประชาชนจีนที่ต่ำ ดังนั้น ความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในเกิดจากปัจจัยอื่น ไม่ใช่จากผลกระทบจากการทุ่มตลาดเพียงอย่างเดียว โดยในช่วงระยะเวลาพิจารณาความเสียหายไม่พบการกดราคาและการยับยั้งการขึ้นราคา ๑) พบว่าอุตสาหกรรมภายในสามารถขึ้นราคาขายสินค้าได้ทุกปีในช่วงระยะเวลาพิจารณาความเสียหาย ถึงแม้จะมีช่วงที่ราคาขายลดลงแต่การลดลงดังกล่าวเป็นการลดลงตามราคาตลาดโลก ๒) อุตสาหกรรมภายในไม่สามารถขึ้นราคาขาย ไม่ได้เป็นผลจากการยับยั้งการขึ้นราคา แต่เกิดจากราคาวัตถุดิบที่สูงเกินกว่าความเป็นจริง

(๒) ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐเกาหลี

ความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในมีมากเมื่อเทียบกับอัตราส่วนเหลือการค้าจากสาธารณรัฐเกาหลีที่ต่ำ ดังนั้น ความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในเกิดจากปัจจัยอื่น ไม่ใช่ผลกระทบจากการทุ่มตลาดเพียงอย่างเดียว นอกจากนี้ ไม่พบการกดราคาและการยับยั้งการขึ้นราคา อุตสาหกรรมภายในสามารถขึ้นราคาขายสินค้าได้ทุกปีในช่วงระยะเวลาพิจารณาความเสียหาย ถึงแม้จะมีช่วงที่ราคาขายลดลง แต่การลดลง

ดังกล่าวเป็นการลดลงที่เล็กน้อยเมื่อพิจารณาจากราคาตลาดต่างประเทศและราคาวัตถุดิบที่ลดลงไปในทิศทางเดียวกัน และอุตสาหกรรมภายในไม่สามารถขึ้นราคาขาย ไม่ได้เป็นผลจากการยับยั้งการขึ้นราคา แต่เกิดจากราคาวัตถุดิบที่สูงเกินกว่าความเป็นจริง

ข้อชี้แจง

การพิจารณาความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในและความสัมพันธ์ระหว่างการทุ่มตลาดและความเสียหายที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในมาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งพบว่าการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาก่อให้เกิดความเสียหายอย่างสำคัญแก่อุตสาหกรรมภายใน โดยปริมาณการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณามีแนวโน้มเพิ่มขึ้น และมีสัดส่วนการนำเข้าคิดเป็นอัตราร้อยละ ๗๒.๑๓ ของปริมาณการนำเข้ารวมปี ๒๕๖๒ นอกจากนี้สินค้าที่ถูกพิจารณามีการขายตัดราคา กดราคา และยับยั้งการขึ้นราคาขายสินค้าของอุตสาหกรรมภายใน และส่งผลกระทบต่อการประกอบกิจการของอุตสาหกรรมภายใน เช่น ยอดจำหน่ายและปริมาณการขายในประเทศลดลง ผลการดำเนินงานเกิดภาวะขาดทุนจากการขายสินค้าในประเทศ อัตราการใช้กำลังการผลิตลดลง ผลผลิตลดลง ส่วนแบ่งตลาดลดลง ผลตอบแทนจากการลงทุนติดลบ อัตราการเจริญเติบโตติดลบ เป็นต้น และเมื่อพิจารณาปัจจัยอื่น ๆ เช่น ความต้องการใช้ในประเทศที่เพิ่มขึ้น และราคานำเข้าจากประเทศอื่น ๆ ที่สูงกว่าราคานำเข้าจากประเทศที่ถูกพิจารณา พบว่าไม่ใช่ปัจจัยที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน

ทั้งนี้ ส่วนเหลือของการทุ่มตลาดและปริมาณการนำเข้าจากประเทศที่ถูกพิจารณา มีจำนวนมากกว่าเกณฑ์ขั้นต่ำตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดฯ ดังนั้นการพิจารณาความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในจึงสามารถประเมินผลของการนำเข้าจากแต่ละประเทศรวมกันได้ ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดฯ

๙.๒.๓ ไม่มีความสัมพันธ์กันระหว่างการทุ่มตลาดกับความเสียหาย (Causal Link)

(๑) ต้นทุนวัตถุดิบของอุตสาหกรรมภายในราคาที่ไม่สามารถแข่งขันได้

๑) อุตสาหกรรมภายใน

ในประเด็นราคานำเข้าวัตถุดิบ TMBP บริษัท จัดซื้อในราคาตลาดโลก นอกจากนี้ ข้อมูลต้นทุนการผลิตและราคาขายของอุตสาหกรรมภายในต่างถูกตรวจสอบอย่างละเอียดและพบความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการถูกทุ่มตลาดจากสินค้าที่นำเข้ามีการตัดราคา การกดราคา และการยับยั้งการขึ้นราคา ส่งผลกระทบต่อราคาขายของอุตสาหกรรมภายใน จึงถือได้ว่ามีความสัมพันธ์ระหว่างการทุ่มตลาดและความเสียหาย

๒) สมาคมที่เกี่ยวข้องจากสาธารณรัฐประชาชนจีนและผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจาก

สาธารณรัฐเกาหลี

นโยบายการจัดซื้อวัตถุดิบ TMBP จากบริษัทในเครือของอุตสาหกรรมภายใน เป็นการจัดซื้อในราคาที่ไม่สามารถแข่งขันได้ ดังนี้ ๑) ประเทศญี่ปุ่นจัดหาวัตถุดิบ TMBP ให้ประเทศไทยในราคาที่แพงกว่าประเทศอื่นในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ๒) ต้นทุนวัตถุดิบของอุตสาหกรรมในประเทศไม่เป็นไปตามแนวโน้มราคาวัตถุดิบในตลาดต่างประเทศ

๓) ผู้นำเข้าและผู้ใช้

อุตสาหกรรมภายในทั้ง ๒ ราย ต้องซื้อวัตถุดิบจากบริษัทผู้ถือหุ้นในราคาที่สูงกว่าราคาตลาดโลก ผลขาดทุนที่อุตสาหกรรมภายในได้รับจึงเกิดจากการถ่ายเทกำไรออกนอกประเทศ ไม่ใช่เกิดจากผลประกอบการจริง

(๒) ราคาขายของอุตสาหกรรมภายในเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง

๑) อุตสาหกรรมภายใน

การกำหนดราคาขายค่านึงถึงปัจจัยต่าง ๆ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยเฉพาะราคาขายโดยทั่วไปในตลาดของประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ นอกจากนี้กรมการค้าภายในได้กำหนดให้สินค้าเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยโครเมียมทั้งชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน เป็นสินค้าที่อุตสาหกรรมภายในจะต้องแจ้งต้นทุนการผลิตและราคาจำหน่ายต่อกรมการค้าภายในทุกไตรมาสและไม่สามารถปรับขึ้นราคาได้อย่างอิสระโดยไม่มีเหตุผลอันสมควรเพื่อให้อุตสาหกรรมผู้ใช้สามารถซื้อสินค้าในราคาที่เป็นธรรม

๒) กลุ่มอุตสาหกรรมผู้ใช้และสมาคมที่เกี่ยวข้อง

อุตสาหกรรมภายในมีการปรับขึ้นราคาขายหลายไตรมาส แสดงให้เห็นว่าอุตสาหกรรมภายในไม่ได้ถูกกดราคาหรือยับยั้งการขึ้นราคา ซึ่งราคาขายของอุตสาหกรรมภายในเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่วนหนึ่งเป็นไปตามกลไกราคาเหล็กในตลาดโลก อย่างไรก็ตาม พบว่าแม้ราคาสินค้าจะสูง แต่อุตสาหกรรมภายในก็สามารถขายสินค้าเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยโครเมียมทั้งชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนได้ และได้ใช้กำลังการผลิตอย่างเต็มความสามารถ

(๓) สินค้านำเข้าจากประเทศญี่ปุ่นและประเทศอื่นไม่มีส่วนทำให้เกิดความเสียหายแก่อุตสาหกรรมภายใน

สมาคมที่เกี่ยวข้องจากสาธารณรัฐประชาชนจีน

ไม่เห็นด้วยกับร่างผลการไต่สวนการทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยโครเมียมทั้งชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐเกาหลี และสหภาพยุโรป ที่ระบุว่า สินค้านำเข้าจากประเทศญี่ปุ่นและประเทศอื่นที่ไม่อยู่ในประเทศที่ถูกพิจารณาไม่มีส่วนทำให้เกิดความเสียหายแก่อุตสาหกรรมภายใน เนื่องจากราคาเฉลี่ยของสินค้าชนิดเดียวกันจากประเทศญี่ปุ่นและประเทศอื่นสูงกว่าราคาเฉลี่ยของสินค้าที่ถูกพิจารณาจึงไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่อุตสาหกรรมภายใน สมาคมฯ ขอโต้แย้งว่า บทวิเคราะห์ดังกล่าวไม่สามารถตอบคำถามได้ว่าสินค้าชนิดเดียวกันจากประเทศญี่ปุ่นและประเทศอื่นมีส่วนทำให้เกิดความเสียหายแก่อุตสาหกรรมภายในด้านราคาหรือไม่ ควรพิจารณาว่าราคาขายของสินค้านำเข้าจากประเทศญี่ปุ่นและประเทศอื่นต่ำกว่าหรือมีส่วนทำให้เกิดผลกระทบต่อด้านราคาหรือไม่

ข้อชี้แจง

การพิจารณาความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในและความสัมพันธ์ระหว่างการทุ่มตลาดและความเสียหายที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดใน มาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งพบว่าการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาก่อให้เกิดความเสียหายอย่างสำคัญแก่อุตสาหกรรมภายใน โดยปริมาณการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณามีแนวโน้มเพิ่มขึ้น และมีสัดส่วนการนำเข้า คิดเป็นอัตราร้อยละ ๗๒.๑๓ ของปริมาณการนำเข้ารวมปี ๒๕๖๒ นอกจากนี้สินค้าที่ถูกพิจารณามีการขาย ตัดราคา กดราคา และยับยั้งการขึ้นราคาขายสินค้าของอุตสาหกรรมภายใน และส่งผลกระทบต่อภารกิจของอุตสาหกรรมภายใน เช่น ยอดจำหน่ายและปริมาณการขายในประเทศลดลง ผลการดำเนินงานเกิดภาวะขาดทุนจากการขายสินค้าในประเทศ อัตราการใช้กำลังการผลิตลดลง ผลผลิตลดลง ส่วนแบ่งตลาดลดลง ผลตอบแทนจากการลงทุนติดลบ อัตราการเจริญเติบโตติดลบ เป็นต้น และเมื่อพิจารณาปัจจัยอื่น ๆ เช่น ความต้องการใช้ในประเทศที่เพิ่มขึ้น และราคานำเข้าจากประเทศอื่น ๆ ที่สูงกว่าราคานำเข้าจากประเทศที่ถูกพิจารณา พบว่าไม่ใช่ปัจจัยที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน

๙.๒.๔ ผลกระทบต่อผู้ใช้และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง

(๑) ต้นทุนวัตถุดิบของอุตสาหกรรมต่อเนื่องเพิ่มสูงขึ้น

๑) อุตสาหกรรมภายใน

หากมีการบังคับใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด ต้นทุนการผลิตของอุตสาหกรรมผู้ใช้ไม่น่าจะสูงขึ้นอัตราร้อยละ ๒๐ ตามที่กล่าวอ้าง เนื่องจากปริมาณการนำเข้าสินค้าที่อาจถูกเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๒๐ ของราคา CIF หรือสูงกว่า มีสัดส่วนที่น้อยมากเมื่อเทียบกับปริมาณนำเข้าส่วนใหญ่จากผู้ส่งออกรายใหญ่ที่ถูกเรียกเก็บในอัตราที่ต่ำ

๒) กลุ่มอุตสาหกรรมผู้ใช้และสมาคมที่เกี่ยวข้อง

การบังคับใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด จะส่งผลให้มีการเพิ่มขึ้นของราคาสินค้าอาหารกระป๋องซึ่งเป็นสินค้าจำเป็นและราคาสูงสำหรับผู้บริโภคในประเทศ เนื่องจากต้นทุนสินค้าที่สูงขึ้นย่อมส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของผู้บริโภคอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ นอกจากนี้ ยังจะส่งผลให้ต้นทุนการผลิตบรรจุภัณฑ์โลหะเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ และจะส่งผลต่อเนื่องถึงต้นทุนการผลิตในอุตสาหกรรมต่าง ๆ เช่น อุตสาหกรรมอาหารกระป๋อง ผลไม้แปรรูป และอาหารทะเลแปรรูป เป็นต้น และย่อมส่งผลกระทบต่อความสามารถในการแข่งขันทางการค้าของประเทศ

๓) สมาคมที่เกี่ยวข้องจากสาธารณรัฐประชาชนจีนและผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐเกาหลี

เศรษฐกิจโลกเริ่มฟื้นตัวจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ความต้องการเหล็กของอุตสาหกรรมปลายน้ำก็เพิ่มขึ้นเช่นเดียวกัน ในขณะที่ราคาเหล็กและราคาสินค้าเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยโครเมียมทั้งชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนเพิ่มขึ้นมากอย่างต่อเนื่องส่งผลให้ต้นทุนการผลิตผลิตภัณฑ์ที่ต้องใช้สินค้าเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยโครเมียมฯ เป็นวัตถุดิบเพิ่มสูงขึ้น หากมีการบังคับใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด จะยิ่งทำให้สินค้ามีราคาสูงขึ้น อุตสาหกรรมภายในมีแนวโน้มที่จะเพิ่มราคาขายเนื่องจากมีคู่แข่งน้อยราย

๔) ผู้นำเข้าหรือผู้ใช้

ปัจจุบันราคาเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยโครเมียมทั้งชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ปรับตัวสูงขึ้นไม่น้อยกว่าอัตราร้อยละ ๕๐ การบังคับใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด จะยิ่งทำให้ต้นทุนเพิ่มสูงขึ้น

(๒) ผลกระทบต่อความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมต่อเนื่อง

กลุ่มอุตสาหกรรมผู้ใช้และสมาคมที่เกี่ยวข้อง/ผู้นำเข้าและผู้ใช้

การบังคับใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด จะกระทบต่อความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการ/ผู้ส่งออกไทยในตลาดโลก เนื่องจากต้นทุนการผลิตกระป๋องบรรจุอาหารและอาหารกระป๋องจะสูงขึ้นมากจนไม่สามารถแข่งขันได้ในตลาดโลกและส่งผลให้ยอดการส่งออกอาจไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่วางไว้ นอกจากนี้ยังจะส่งผลให้ผู้ส่งออกสินค้าเหล็กไม่ยอมส่งสินค้าขายมายังประเทศไทย ซึ่งจะส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมบรรจุภัณฑ์โลหะในประเทศและลูกค้านำไปสู่อุตสาหกรรมต่อเนื่อง เนื่องจากอาจทำให้ขาดแคลนวัตถุดิบหลักในการผลิตกระป๋องและฝาที่จะป้อนให้กับอุตสาหกรรมต่อเนื่องโดยเฉพาะอุตสาหกรรมอาหารสำเร็จรูปเพื่อการส่งออกและบริโภคในประเทศ และในอนาคตอาจมีการนำเข้ากระป๋อง/ฝาโดยตรง ซึ่งจะทำให้ความสามารถในการแข่งขันตลอดทั้งห่วงโซ่อุปทานอ่อนแอจนไม่สามารถแข่งขันได้ในตลาดโลก

(๓) กระทบต่ออุตสาหกรรมอื่นในห่วงโซ่อุปทาน (Supply Chain)

๑) กลุ่มอุตสาหกรรมผู้ใช้และสมาคมที่เกี่ยวข้อง

การบังคับใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด จะส่งผลกระทบต่อแรงงานในห่วงโซ่อุปทาน ได้แก่ แรงงานในอุตสาหกรรมผลิตพุน้ำ อาหารสัตว์เลี้ยงไก่ที่เกี่ยวข้องกับการส่งวัตถุดิบประมง รวมไปถึงเกษตรกร ชาวประมง อีกหลายแสนครัวเรือน ผู้บริโภคในประเทศจะได้รับผลกระทบจากราคาอาหารกระป๋องที่ต้องปรับขึ้น ทั้งนี้เนื่องจากสินค้าเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยดีบุกทั้งชนิดเป็นมันและไม่เป็นมัน และสินค้าเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยโครเมียมทั้งชนิดเป็นมันและไม่เป็นมัน เป็นสินค้าควบคุมตามประกาศคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ ฉบับที่ ๕๒ พ.ศ. ๒๕๖๔ การบังคับใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด จะส่งผลให้สินค้าควบคุมที่เกี่ยวข้องต้องปรับโครงสร้างราคาตามไปด้วย และส่งผลกระทบต่อผู้บริโภคในท้ายที่สุด

๒) สมาคมที่เกี่ยวข้องจากสาธารณรัฐประชาชนจีน และผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐเกาหลี

สินค้าที่ถูกพิจารณาเป็นหนึ่งในวัตถุดิบสำคัญและส่วนประกอบสำคัญสำหรับใช้ในการผลิตบรรจุภัณฑ์โลหะและกระป๋องโลหะซึ่งจะนำไปใช้ในการผลิตพุน้ำกระป๋อง และสินค้าบริโภคอื่น ๆ อุตสาหกรรมปลายน้ำเหล่านี้สำคัญกับประเทศไทยอย่างยิ่ง เมื่อพิจารณาถึงห่วงโซ่อุปทานที่เกี่ยวข้องกับการเกษตร และเป็นอุตสาหกรรมที่สร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าเกษตรของไทย นอกจากนี้มูลค่าการส่งออกของอุตสาหกรรมดังกล่าวยังเป็นปัจจัยขับเคลื่อนเศรษฐกิจที่สำคัญที่ส่งผลต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศของไทย หากมีการบังคับใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด จะเป็นอุปสรรคต่ออุตสาหกรรมปลายน้ำในการเข้าถึงวัตถุดิบและจะส่งผลกระทบต่อความสามารถในการแข่งขัน และจะสร้างผลกระทบทำให้เกิดปัญหาที่รุนแรงขึ้นตลอดห่วงโซ่อุปทาน

(๔) การซ้ำเติมปัญหาเศรษฐกิจในปัจจุบัน เช่น สถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ นโยบายการให้คืนภาษีเพื่อการส่งออกของจีน (Tax Rebate) เป็นต้น

๑) อุตสาหกรรมภายใน

การยกเลิกนโยบายอุดหนุนของสาธารณรัฐประชาชนจีนเกี่ยวกับการยกเลิกให้คืนภาษีเพื่อการส่งออกสำหรับสินค้าเหล็ก เป็นนโยบายภายในของสาธารณรัฐประชาชนจีนที่นำมาใช้สร้างความสมดุลระหว่างอุปสงค์และอุปทานของสินค้าเหล็กในประเทศ เป็นภาวะความผันผวนทางการค้าที่เกิดขึ้นตามปกติ เมื่ออุตสาหกรรมเหล็กของสาธารณรัฐประชาชนจีนผลิตได้เกินความต้องการที่แท้จริงของตลาดการส่งออกและการทุ่มตลาดก็จะเกิดขึ้นอีกไม่ว่าจะมี Tax Rebate หรือไม่

๒) กลุ่มอุตสาหกรรมผู้ใช้และสมาคมที่เกี่ยวข้อง

เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ นำมาซึ่งปัญหาต่าง ๆ ที่ส่งผลกระทบต่อภาคธุรกิจไทย เช่น ปัญหาการขาดแคลนตู้คอนเทนเนอร์ ปัญหาการขึ้นค่าระวางเรือ เป็นต้น นอกจากนี้สถานการณ์สินค้าเหล็กโลกและในประเทศมีความผันผวนอย่างมาก เนื่องจากสาธารณรัฐประชาชนจีนซึ่งเป็นผู้ผลิตเหล็กรายใหญ่ของโลกมีนโยบายเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม จึงได้สั่งปิดโรงงานเหล็กที่ไม่ผ่านเกณฑ์คุณภาพ และรัฐบาลของสาธารณรัฐประชาชนจีนยังยกเลิกการให้คืนภาษีเพื่อการส่งออกอัตราร้อยละ ๑๓ ส่งผลให้แผ่นเหล็กจากสาธารณรัฐประชาชนจีนมีราคาสูงขึ้น อุตสาหกรรมภายในก็ได้มีการปรับราคาสินค้าเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยดีบุกและโครเมียมอย่างต่อเนื่อง และอาจเกิดการขาดแคลนวัตถุดิบหลักในการผลิตกระป๋องและฝา

ช่วงปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ ธุรกิจการส่งออกอาหารสำเร็จรูปประสบปัญหาต่าง ๆ ซึ่งส่งผลให้มูลค่าการส่งออกมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะการส่งออกอาหารบรรจุกระป๋อง

โดยสาเหตุหลักของความเสียหายสืบเนื่องจาก ๓ ปัญหาใหญ่ ได้แก่ ๑) การขาดแคลนตู้คอนเทนเนอร์ ๒) ค่าระวางเรือปรับตัวสูงขึ้นสูง และ ๓) การขึ้นราคาอย่างรุนแรงและต่อเนื่องของแผ่นเหล็กที่ใช้ผลิตกระป๋อง การบังคับใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด จะเป็นการเพิ่มภาระและซ้ำเติมสถานการณ์การส่งออกอาหารบรรจุกระป๋องดังกล่าว

๓) ผู้นำเข้าหรือผู้ใช้

การบังคับใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด เป็นการซ้ำเติมภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบัน โดยราคาเหล็กในตลาดโลกปรับตัวสูงขึ้น รวมถึงสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งทั่วโลกได้รับผลกระทบ จึงไม่ควรซ้ำเติมสถานการณ์ดังกล่าว

(๕) การเกิดการผูกขาดทางการค้า

๑) อุตสาหกรรมภายใน

ถึงแม้อุตสาหกรรมภายในมีเพียง ๒ บริษัท การกำหนดราคาของแต่ละบริษัทกำหนดกันเองอย่างเป็นอิสระ ราคาสินค้าของทั้ง ๒ บริษัทจึงมีความแตกต่างกัน จึงไม่ใช้การผูกขาดแต่อย่างใด

อุตสาหกรรมภายในแข่งขันกันอย่างเป็นธรรมและปฏิบัติตามกฎหมายแข่งขันทางการค้าของไทยอย่างเคร่งครัด อุตสาหกรรมผู้ใช้และอุตสาหกรรมต่อเนื่องยังสามารถนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศได้อย่างเสรีและอุตสาหกรรมภายในพร้อมแข่งขันกับผู้ส่งออกจากต่างประเทศอย่างเป็นธรรม

๒) กลุ่มอุตสาหกรรมผู้ใช้และสมาคมที่เกี่ยวข้อง

การบังคับใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด จะส่งผลให้เกิดความเสียหายในวงกว้าง ในขณะที่ผู้ได้รับผลประโยชน์มีเพียงอุตสาหกรรมภายใน ๒ ราย ซึ่งที่ผ่านมาสามารถขึ้นราคาสินค้าเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยดีบุกและโครเมียมในประเทศได้อย่างเบ็ดเสร็จ เนื่องจากไม่มีคู่แข่งทางการค้า จึงเป็นผู้มีอำนาจเหนือตลาดในประเทศอย่างแท้จริง

๓) ผู้นำเข้าและผู้ใช้

การบังคับใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด เป็นการปิดกั้นการนำเข้าสินค้าถูกผูกขาดโดยอุตสาหกรรมภายในเพียง ๒ ราย

ข้อชี้แจง

ในการดำเนินการไต่สวนการทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยโครเมียม ทั้งชนิดเป็นมันและไม่เป็นมัน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐเกาหลี และสหภาพยุโรป ได้นำข้อโต้แย้งของผู้มีส่วนได้เสียมาพิจารณาผลกระทบที่อาจเกิดกับอุตสาหกรรมต่อเนื่องอย่างรอบด้าน นอกจากนี้ เพื่อเป็นการดำเนินการตามมติของคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การค้าจึงได้รับมอบหมายให้ดำเนินการวิเคราะห์ข้อมูลผลกระทบจากการเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดที่จะส่งผลต่ออุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องและผู้บริโภค เพื่อประกอบการพิจารณากำหนดมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดโดยคำนึงถึงประโยชน์ของอุตสาหกรรมภายใน ผู้บริโภค และประโยชน์สาธารณะประกอบกันตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดได้ในอัตราเพียงเพื่อชดเชยความเสียหายและจะเกินกว่าส่วนเหลือของการทุ่มตลาดมิได้ ดังนั้น การใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด จึงเป็นไปเพื่อขจัดการทุ่มตลาดที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่อุตสาหกรรมภายใน ซึ่งเป็นการกระทำอันมิชอบที่อาจตอบโต้ได้ตามความตกลงว่าด้วยการตอบโต้การทุ่มตลาดขององค์การการค้าโลกเท่านั้น ไม่ได้มีเจตนารมณ์ที่จะก่อให้เกิด

การผูกขาดทางการค้า นอกจากนี้การพิจารณาตอบโต้การทุ่มตลาดได้คำนึงถึงประโยชน์ของอุตสาหกรรมภายใน ผู้บริโภค และประโยชน์สาธารณะประกอบกัน ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดฯ

๙.๒.๕ ความสามารถในการผลิตสินค้าที่ถูกพิจารณาของอุตสาหกรรมภายใน

(๑) กำลังการผลิตของอุตสาหกรรมภายในไม่เพียงพอต่อความต้องการภายในประเทศ

๑) อุตสาหกรรมภายใน

ในปี ๒๕๖๓ อุตสาหกรรมภายในอาจผลิตได้ไม่เพียงพอต่อความต้องการภายในประเทศ อย่างไรก็ตาม ประเด็นดังกล่าวไม่ควรนำมาเป็นเหตุผลในการยุติการไต่สวนการทุ่มตลาดสินค้า เหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยโครเมียมทั้งชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐเกาหลี และสหภาพยุโรป เนื่องจากอุตสาหกรรมผู้ซื้อและอุตสาหกรรมต่อเนื่อง ยังคงสามารถนำเข้าสินค้าชนิดเดียวกันจากต่างประเทศได้ตามปกติ บริษัทไม่ได้รับร้องขอให้มีการห้ามนำเข้า แต่สิ่งที่บริษัทเรียกร้อง คือ การแข่งขันด้านราคาที่เป็นธรรม

๒) กลุ่มอุตสาหกรรมผู้ซื้อและสมาคมที่เกี่ยวข้อง/ผู้นำเข้าและผู้ใช้

กำลังการผลิตของอุตสาหกรรมภายในไม่เพียงพอต่อความต้องการในประเทศ เนื่องจากปัญหาการหาแหล่งวัตถุดิบในราคาที่เหมาะสม ดังนั้น ผู้ผลิตบรรจุภัณฑ์โลหะจึงจำเป็นต้องนำเข้าสินค้าดังกล่าวจากต่างประเทศ ซึ่งปัจจุบันปริมาณการนำเข้ามีแนวโน้มลดลง อัตราการนำเข้าอยู่ที่อัตราร้อยละ ๔๘ ในขณะที่อัตราการใช้สินค้าจากอุตสาหกรรมภายในอยู่ที่อัตราร้อยละ ๕๒ ซึ่งถือเป็นสัดส่วนที่เหมาะสม

๓) สมาคมที่เกี่ยวข้องจากสาธารณรัฐประชาชนจีน และผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจาก สาธารณรัฐเกาหลี

ความต้องการสินค้าเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยโครเมียมทั้งชนิดเป็นม้วน และไม่เป็นม้วนมีมากกว่ากำลังการผลิตของอุตสาหกรรมภายใน แสดงให้เห็นว่าอุตสาหกรรมภายในไม่สามารถตอบสนองความต้องการดังกล่าวได้ ดังนั้น หากต้องพึ่งพาสินค้าภายในประเทศเป็นหลัก อุตสาหกรรมปลายน้ำ อาจประสบปัญหาการขาดแคลนวัตถุดิบ ซึ่งผลกระทบดังกล่าวอาจจะทวีความรุนแรงมากขึ้นจากปัญหา การขาดแคลนวัตถุดิบเหล็ก แผ่นรีดเย็น (TMBP) ทั่วโลก ซึ่งอุตสาหกรรมภายในรายหนึ่งไม่สามารถผลิตเหล็ก TMBP ได้เอง ต้องพึ่งพาการนำเข้าเป็นหลัก จึงมีความเป็นไปได้ที่อุตสาหกรรมภายในจะไม่สามารถจัดหาเหล็ก TMBP ในปริมาณที่เพียงพอต่อการผลิตสินค้าเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยโครเมียมฯ เพื่อตอบสนองความต้องการภายในประเทศ

(๒) อุตสาหกรรมภายในไม่สามารถตอบสนองความต้องการด้านคุณสมบัติ/คุณภาพ ผู้นำเข้าและผู้ใช้

การบังคับใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด จะส่งผลให้อุตสาหกรรมภายในประเทศ มีแนวโน้มที่จะผลิตเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยโครเมียมทั้งชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน เกรดที่ผลิตได้ทั่วไปและ มีความต้องการสูง ซึ่งมีโอกาสที่อุตสาหกรรมภายในจะไม่สามารถตอบสนองความต้องการใช้เหล็กคุณภาพ เฉพาะได้สูงมาก

(๓) อุตสาหกรรมภายในไม่สามารถตอบสนองความต้องการด้านปริมาณของผู้ใช้รายย่อย

๑) อุตสาหกรรมภายใน

การจำหน่ายสินค้าให้ลูกค้ารายย่อย เช่น Trader เป็นต้น อาจพบปัญหา เนื่องจากปัจจัยการประหยัดต่อขนาด และปัจจัยด้านขนาดและชนิดของผลิตภัณฑ์ที่หลากหลาย อย่างไรก็ตาม หากลูกค้ากลุ่มดังกล่าวสามารถรวมตัวกันและสามารถสั่งซื้อสินค้าได้อย่างต่อเนื่องก็จะเป็นการแก้ไขปัญหา ดังกล่าวได้

๒) กลุ่มอุตสาหกรรมผู้ใช้และสมาคมที่เกี่ยวข้อง

ผู้ผลิตบรรจุภัณฑ์โลหะขนาดกลางและขนาดย่อยที่มีความต้องการใช้สินค้าจำนวนน้อยจะไม่ได้รับการตอบสนอง โดยปริมาณขั้นต่ำของการสั่งซื้อที่อุตสาหกรรมภายในกำหนดไว้

๓) ผู้นำเข้าหรือผู้ใช้

การบังคับใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด จะส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมต่อเนื่องขนาดกลางและขนาดย่อมซึ่งไม่สามารถเข้าถึงวัตถุดิบจากอุตสาหกรรมภายในได้ เนื่องจากอุตสาหกรรมภายในไม่จำหน่ายสินค้าให้กับลูกค้ารายย่อย

(๔) อุตสาหกรรมภายในไม่รับการจองสั่งซื้อล่วงหน้า

อุตสาหกรรมภายใน

การซื้อสินค้าจากบริษัทมีขั้นตอนหลังจากการตกลงยืนยันเรื่องราคาแล้ว คือลูกค้าจะต้องแจ้งคุณลักษณะเฉพาะของสินค้าที่ต้องการล่วงหน้า เพื่อทำการสั่งวัตถุดิบ TMBP ตาม specification ที่ลูกค้าต้องการ ซึ่งผู้ผลิตวัตถุดิบที่ต้องการทราบข้อมูลการจองล่วงหน้าเพื่อวางแผนการผลิตวัตถุดิบ TMBP ให้ตรงตามความต้องการของลูกค้า ทั้งนี้ การรับจองสั่งซื้อล่วงหน้าจะเป็นผลดีต่อบริษัทในการจัดเตรียมวัตถุดิบและลดปัญหาสินค้าค้างสต็อกซึ่งบางครั้งลูกค้าปฏิเสธรับสินค้าภายหลังถึงแม้จะทำการจองล่วงหน้าไว้แล้วก็ตาม และขอยืนยันว่าบริษัทไม่มีนโยบายไม่รับการจองสั่งซื้อล่วงหน้า

ข้อชี้แจง

จากข้อมูลตามคำตอบแบบสอบถามของอุตสาหกรรมภายใน ๒ ราย ที่ได้ตรวจสอบกับเอกสารการจดทะเบียนกำลังการผลิตและการตรวจสอบข้อเท็จจริงของข้อมูล ณ ที่ทำการบริษัท พบว่ามีกำลังการผลิตเพียงพอต่อความต้องการใช้ภายในประเทศ อย่างไรก็ตาม ประเด็นความสามารถในการจัดหาวัตถุดิบของอุตสาหกรรมภายในในราคาที่เหมาะสมตามข้อโต้แย้งของกลุ่มอุตสาหกรรมผู้ใช้ เป็นปัจจัยที่ส่งผลต่อปริมาณการผลิตที่จะตอบสนองต่อความต้องการใช้ภายในประเทศ อาจทำให้ยังมีความจำเป็นต้องนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศ จึงจำเป็นต้องนำปัจจัยดังกล่าวมาประกอบการพิจารณาผลกระทบต่อผู้มีส่วนได้เสียประโยชน์ของอุตสาหกรรมภายใน ผู้บริโภค และประโยชน์สาธารณะประกอบกัน ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒

๙.๒.๖ การขอให้ยุติการไต่สวนหรือเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๐

๑) อุตสาหกรรมภายใน

ไม่เห็นด้วยกับการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๐ โดยอัตราอากรตอบโต้การทุ่มตลาดที่เรียกเก็บนั้น ไม่น่าจะมีผลกระทบกับต้นทุนการผลิตกระป๋องเท่าใดนัก นอกจากนี้ ประโยชน์สาธารณะควรเป็นประโยชน์ที่สมดุลระหว่างผู้ผลิตภายในประเทศ ลูกค้าที่เป็นอุตสาหกรรมผู้ใช้และอุตสาหกรรมต่อเนื่องและผู้บริโภคทั่วไป สิ่งที่มีส่วนได้เสียเรียกร้องเป็นการละเมิดผลประโยชน์อันมิชอบด้วยกฎหมายของอุตสาหกรรมภายใน เมื่อพบว่ามี การทุ่มตลาดและมีความเสียหายอุตสาหกรรมภายในควรได้รับการเยียวยาในทันทีตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

๒) กลุ่มอุตสาหกรรมผู้ใช้และสมาคมที่เกี่ยวข้อง

ขอให้พิจารณายุติการไต่สวนการทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยโครเมียมทั้งชนิดเป็นมันและไม่เป็นมัน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐเกาหลี และสหภาพยุโรป อย่างไรก็ตาม หากต้องมีการบังคับใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด ขอให้คำนึงถึงมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยให้มีมาตรการผ่อนผันไปอีก ๑๘ เดือน หรือ ๑ ปี ๖ เดือน หรืออย่างน้อยจนถึงเดือนธันวาคม ๒๕๖๕ เนื่องจาก

สถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้การค้าโลกมีความผันผวน ยังไม่สามารถคาดการณ์ได้ว่าจะสิ้นสุดเมื่อใด รวมถึงทุกฝ่ายจะได้มีระยะเวลาในการเจรจาทางออกประนีประนอมร่วมกัน

๓) สมาคมที่เกี่ยวข้องจากสาธารณรัฐประชาชนจีน

ขอให้พิจารณายุติการไต่สวนการทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยโครเมียมทั้งชนิดเป็นมันและไม่เป็นมัน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐเกาหลี และสหภาพยุโรป โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าที่นำเข้าจากสาธารณรัฐประชาชนจีน หากพิจารณาแล้วไม่ยุติการไต่สวนฯ ขอให้พิจารณาเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๐ เป็นระยะเวลา ๖ เดือน หรือจนกว่าสถานการณ์ด้านราคาเหล็กจะกลับมาเป็นปกติ นอกจากนี้ ขอให้พิจารณาจำกัดการนำเข้าที่จะถูกบังคับใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด เพื่อลดผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับอุตสาหกรรมปลายน้ำและเศรษฐกิจของไทย

๔) ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐเกาหลี

ขอให้พิจารณายุติการไต่สวนการทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยโครเมียมทั้งชนิดเป็นมันและไม่เป็นมัน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐเกาหลี และสหภาพยุโรป โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าที่นำเข้าจากสาธารณรัฐเกาหลี หากพิจารณาแล้วไม่ยุติการไต่สวนฯ ขอให้พิจารณาเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๐ เป็นระยะเวลา ๖ เดือน หรือจนกว่าสถานการณ์ด้านราคาเหล็กจะกลับมาเป็นปกติ นอกจากนี้ ขอให้พิจารณาจำกัดการนำเข้าที่จะถูกบังคับใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด เพื่อลดผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับอุตสาหกรรมปลายน้ำและเศรษฐกิจของไทย

๙.๒.๗ นโยบายสนับสนุนการใช้สินค้าในประเทศหรือการเจรจาเพื่อหาทางออกร่วมกัน

๑) อุตสาหกรรมภายใน

นโยบายสนับสนุนการใช้สินค้าในประเทศเพื่อลดปริมาณการนำเข้าที่อุตสาหกรรมผู้ใช้กล่าวอ้าง ซึ่งปริมาณการนำเข้าที่ลดลงเป็นผลจาก ๑) ปริมาณความต้องการใช้สินค้าภายในประเทศลดลง ๒) ในปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒ ปริมาณการนำเข้าเพิ่มขึ้น ในขณะที่ปริมาณการผลิตในประเทศลดลง เนื่องจากยังมีการทุ่มตลาดอย่างต่อเนื่อง ส่วนในปี ๒๕๖๓ ปริมาณนำเข้ามีการลดลง สาเหตุเนื่องมาจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลให้เกิดปัญหาขาดแคลนระหว่างขนส่งอย่างมาก ทำให้ไม่สามารถนำเข้าสินค้าจากหลายประเทศได้

อุตสาหกรรมผู้ใช้ได้ลดการนำเข้าจากต่างประเทศ โดยปรับเปลี่ยนนโยบายมาใช้สินค้าภายในประเทศ จึงยื่นขอเจรจาให้อุตสาหกรรมภายในทำความเข้าใจความต้องการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด ซึ่งเป็นไปได้ที่มีการนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศลดลง เนื่องจากราคาเหล็กจากต่างประเทศเพิ่มขึ้นและขาดตลาด อุตสาหกรรมผู้ใช้จึงจำเป็นต้องหันมาซื้อสินค้าในประเทศแทน ปริมาณการนำเข้าสินค้าที่ลดลงเป็นเพียงสถานการณ์ชั่วคราว ปริมาณการนำเข้าจากต่างประเทศจะกลับมาเพิ่มขึ้นอีกหากอุปทานในต่างประเทศเพิ่มขึ้นและเกิดการล้นตลาดเหมือนที่แล้มาแล้ว อุตสาหกรรมภายในพร้อมเจรจากับอุตสาหกรรมผู้ใช้เสมอ เพื่อสร้างความสมดุลทางผลประโยชน์ร่วมกันและด้วยความเป็นธรรม อย่างไรก็ตาม ปริมาณการนำเข้าที่ลดลงชั่วคราวไม่ได้ทำให้ความจำเป็นในการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดหมดไป

๒) กลุ่มอุตสาหกรรมผู้ใช้และสมาคมที่เกี่ยวข้อง

ปี ๒๕๖๔ อุตสาหกรรมภายในใช้กำลังการผลิตเต็มกำลังความสามารถ ขณะที่ประเทศไทยก็ยังมีความต้องการใช้สินค้าเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยดีบุกและโครเมียมจากต่างประเทศ ประมาณอัตราร้อยละ ๕๐ ของปริมาณการใช้รวม อย่างไรก็ตาม ในปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔ ปริมาณการนำเข้าสินค้าดังกล่าว ลดลงอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากนโยบายสนับสนุนการใช้สินค้าเหล็กแผ่นฯ ภายในประเทศและความต้องการแก้ปัญหาาร่วมกันของผู้ผลิตและผู้ใช้กระป๋อง ซึ่งหอการค้าไทยและสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย

และสมาคมที่เกี่ยวข้องตลอดจนผู้ประกอบการที่มีส่วนได้ส่วนเสีย ยินดีร่วมเจรจาหาทางออกของปัญหานี้ร่วมกัน เพื่อความยั่งยืนของห่วงโซ่คุณค่า

ข้อ ๑๐ การพิจารณาผลการไต่สวนขั้นที่สุด

กรมการค้าต่างประเทศได้นำข้อมูลที่ได้รับจากผู้มีส่วนได้เสียทุกฝ่ายและผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงของข้อมูลรวมทั้งข้อคิดเห็นต่อร่างผลการไต่สวนขั้นที่สุดมาจัดทำรายงานผลการไต่สวนขั้นที่สุดเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนเพื่อพิจารณาวินิจฉัยเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑๐.๑ ผลการพิจารณาการทุ่มตลาด

การพิจารณาส่วนเหลือของการทุ่มตลาดเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ สำหรับผู้ให้ความร่วมมือตอบแบบสอบถามจะพิจารณาข้อมูลตามคำตอบแบบสอบถามที่ได้รับจากผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกแต่ละราย ส่วนกรณีของผู้ที่ตอบแบบสอบถามไม่ครบถ้วนสมบูรณ์หรือไม่ให้ความร่วมมือตอบแบบสอบถามหรือกรณีผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่นจะพิจารณารับฟังเพียงข้อเท็จจริงเท่าที่มีอยู่ หรืออาจรับฟังในทางที่ไม่เป็นคุณแก่ผู้นั้นก็ได้ ภายใต้หลักเกณฑ์ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดฯ ซึ่งสรุปการคำนวณมูลค่าปกติและราคาส่งออกเพื่อพิจารณาส่วนเหลือของการทุ่มตลาดของสินค้าที่ถูกพิจารณาจาก ๓ ประเทศ ดังนี้

๑๐.๑.๑ สาธารณรัฐประชาชนจีน

ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกในสาธารณรัฐประชาชนจีน ที่ให้ความร่วมมือตอบแบบสอบถาม จำนวน ๔ ราย โดยสามารถแสดงผลการคำนวณส่วนเหลือของการทุ่มตลาดได้ ดังนี้

(๑) บริษัท GDH Zhongyue (Zhongshan) Tinplate Industry Co., Ltd.

๑) มูลค่าปกติ

ใช้ข้อมูลราคาขายภายในสาธารณรัฐประชาชนจีนจากคำตอบแบบสอบถาม ซึ่งทอนเป็นราคา ณ หน้าโรงงานโดยวิธีถ่วงเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก

๒) ราคาส่งออก

ใช้ข้อมูลราคาส่งออกมายังประเทศไทยจากคำตอบแบบสอบถาม ซึ่งทอนเป็นราคา ณ หน้าโรงงานโดยวิธีถ่วงเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก

๓) ส่วนเหลือการทุ่มตลาด

คำนวณจากการเปรียบเทียบมูลค่าปกติกับราคาส่งออก ณ ระดับการค้าเดียวกัน คือ หน้าโรงงาน โดยพบส่วนเหลือการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ -๓.๘๗ ของราคา ซี ไอ เอฟ

(๒) บริษัท Shougang Jingtang United Iron & Steel Co., Ltd.

๑) มูลค่าปกติ

ใช้ข้อมูลราคาขายภายในสาธารณรัฐประชาชนจีนจากคำตอบแบบสอบถาม ซึ่งทอนเป็นราคา ณ หน้าโรงงานโดยวิธีถ่วงเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก

๒) ราคาส่งออก

ใช้ข้อมูลราคาส่งออกมายังประเทศไทยจากคำตอบแบบสอบถาม ซึ่งทอนเป็นราคา ณ หน้าโรงงานโดยวิธีถ่วงเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก

๓) ส่วนเหลือการทุ่มตลาด

คำนวณจากการเปรียบเทียบมูลค่าปกติกับราคาส่งออก ณ ระดับการค้าเดียวกัน คือ หน้าโรงงาน โดยพบส่วนเหลือการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๕.๓๐ ของราคา ซี ไอ เอฟ

(๓) บริษัท Baoshan Iron & Steel Co., Ltd.

๑) มูลค่าปกติ

ใช้ข้อมูลราคาขายภายในสาธารณรัฐประชาชนจีนจากคำตอบแบบสอบถาม ซึ่งทอนเป็นราคา ณ หน้าโรงงานโดยวิธีถ่วงน้ำหนัก

๒) ราคาส่งออก

ใช้ข้อมูลราคาส่งออกมายังประเทศไทยจากคำตอบแบบสอบถาม ซึ่งทอนเป็นราคา ณ หน้าโรงงานโดยวิธีถ่วงน้ำหนัก

๓) ส่วนเหลือการค้า

คำนวณจากการเปรียบเทียบมูลค่าปกติกับราคาส่งออก ณ ระดับการค้าเดียวกัน คือ หน้าโรงงาน โดยพบส่วนเหลือการค้าในอัตราร้อยละ ๔.๕๓ ของราคา ซี ไอ เอฟ

(๔) บริษัท Fujian Ton Yi Tinplate Co., Ltd.

ใช้ข้อมูลข้อเท็จจริงเท่าที่มีอยู่ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบกับ Article ๖.๘ และ Annex II (๗) แห่ง WTO Anti-Dumping Agreement ปรากฏส่วนเหลือการค้าในอัตราร้อยละ ๒๔.๗๓ ของราคา ซี ไอ เอฟ

(๕) ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่นจากสาธารณรัฐประชาชนจีน

ใช้ข้อมูลข้อเท็จจริงเท่าที่มีอยู่ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบกับ Article ๖.๘ และ Annex II (๗) แห่ง WTO Anti-Dumping Agreement โดยใช้ข้อมูลของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกที่เข้าร่วมกระบวนการไต่สวนการทุ่มตลาด ปรากฏส่วนเหลือการค้าในอัตราร้อยละ ๒๔.๗๓ ของราคา ซี ไอ เอฟ

๑๐.๑.๒ สาธารณรัฐเกาหลี

ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกในสาธารณรัฐเกาหลีที่ให้ความร่วมมือตอบแบบสอบถาม จำนวน ๒ ราย โดยสามารถแสดงผลการคำนวณส่วนเหลือการค้าได้ ดังนี้

(๑) KG Dongbu Steel Co., Ltd.

๑) มูลค่าปกติ

ใช้ข้อมูลราคาขายภายในสาธารณรัฐเกาหลีจากคำตอบแบบสอบถาม ซึ่งทอนเป็นราคา ณ หน้าโรงงานโดยวิธีถ่วงน้ำหนัก

๒) ราคาส่งออก

ใช้ข้อมูลราคาส่งออกมายังประเทศไทยจากคำตอบแบบสอบถาม ซึ่งทอนเป็นราคา ณ หน้าโรงงานโดยวิธีถ่วงน้ำหนัก

๓) ส่วนเหลือการค้า

คำนวณจากการเปรียบเทียบมูลค่าปกติกับราคาส่งออก ณ ระดับการค้าเดียวกัน คือ หน้าโรงงาน โดยพบส่วนเหลือการค้าในอัตราร้อยละ ๓.๙๕ ของราคา ซี ไอ เอฟ

(๒) TCC Steel Corp.

๑) มูลค่าปกติ

ใช้ข้อมูลราคาขายภายในสาธารณรัฐเกาหลีจากคำตอบแบบสอบถาม ซึ่งทอนเป็นราคา ณ หน้าโรงงานโดยวิธีถ่วงน้ำหนัก

๒) ราคาส่งออก

ใช้ข้อมูลราคาส่งออกมายังประเทศไทยจากคำตอบแบบสอบถาม ซึ่งทอนเป็นราคา ณ หน้าโรงงานโดยวิธีถ่วงน้ำหนัก

๓) ส่วนเหลือของการทุ่มตลาด

คำนวณจากการเปรียบเทียบมูลค่าปกติกับราคาส่งออก ณ ระดับการค้าเดียวกัน คือ หน้าโรงงาน โดยพบส่วนเหลือของการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๔.๗๓ ของราคา ซี ไอ เอฟ

(๓) ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่นจากสาธารณรัฐเกาหลี

ใช้ข้อมูลข้อเท็จจริงเท่าที่มีอยู่ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบกับ Article ๖.๘ และ Annex II (๗) แห่ง WTO Anti-Dumping Agreement ปรากฏส่วนเหลือของการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๑๗.๐๖ ของราคา ซี ไอ เอฟ

๑๐.๑.๓ สหภาพยุโรป

ใช้ข้อมูลข้อเท็จจริงเท่าที่มีอยู่ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบกับ Article ๖.๘ และ Annex II (๗) แห่ง WTO Anti-Dumping Agreement ปรากฏส่วนเหลือของการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๒๒.๑๒ ของราคา ซี ไอ เอฟ

๑๐.๒ ผลการพิจารณาการไต่สวนความเสียหาย

คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้วินิจฉัยความเสียหายตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามมาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยผลการพิจารณาความเสียหายปรากฏว่ามีความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในตามมาตรา ๑๙ (๑) ดังนี้

๑๐.๒.๑ ปริมาณของสินค้าทุ่มตลาดและผลของการทุ่มตลาดที่มีต่อราคาของสินค้าชนิดเดียวกันในตลาดภายในประเทศ

(๑) ปริมาณของสินค้าทุ่มตลาด

ปริมาณการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยโครเมียมทั้งชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน จากประเทศที่ถูกพิจารณาลดลงในปี ๒๕๕๙ และเมื่อเปรียบเทียบระหว่างช่วง PP (ปี ๒๕๖๑) และช่วง IP (ปี ๒๕๖๒) พบว่ามีปริมาณการนำเข้าเพิ่มขึ้นสัดส่วนการนำเข้าของประเทศที่ถูกพิจารณาตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒ พบว่ามีสัดส่วนการนำเข้าอัตราร้อยละ ๗๒.๑๓ ของปริมาณการนำเข้ารวมทั้งหมดในปี ๒๕๖๒

(๒) ผลของการทุ่มตลาดที่มีต่อราคาสินค้าชนิดเดียวกันภายในประเทศ

ในการพิจารณาผลกระทบด้านราคา ได้เปรียบเทียบราคาขายสินค้าที่ถูกพิจารณาจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐเกาหลี และสหภาพยุโรป กับราคาขายสินค้าชนิดเดียวกันของอุตสาหกรรมภายใน ณ ระดับการค้าเดียวกัน ปรากฏว่าสินค้าทุ่มตลาดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐเกาหลี และสหภาพยุโรป มีการตัดราคา กดราคา และยับยั้งการขึ้นราคา ส่งผลกระทบต่อราคาขายของอุตสาหกรรมภายใน

๑๐.๒.๒ ผลกระทบของการทุ่มตลาดที่มีต่ออุตสาหกรรมภายใน

(๑) ยอดจำหน่าย ปริมาณขายในประเทศและราคาขายในประเทศ

ยอดจำหน่ายและปริมาณขายในประเทศในช่วงปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒ ของอุตสาหกรรมภายในมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง ในขณะที่ราคาขายของอุตสาหกรรมภายในเพิ่มขึ้นในช่วงปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ และลดลงในปี ๒๕๖๒

- (๒) กำไรหรือขาดทุน
อุตสาหกรรมภายในมีกำไรจากการขายสินค้าชนิดเดียวกันในประเทศ
ลดลงในช่วงปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ จากที่มีกำไรในปี ๒๕๕๙ เป็นขาดทุนในปี ๒๕๖๒
- (๓) กำลัการผลิตและอัตราการใช้กำลัการผลิต
อุตสาหกรรมภายในมีอัตราการใช้กำลัการผลิตลดลงอย่างต่อเนื่อง
ตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒
- (๔) ผลผลิต
อุตสาหกรรมภายในมีผลผลิตในปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ ลดลงอย่างต่อเนื่อง
จากปี ๒๕๕๙
- (๕) ผลิตภาพ
อุตสาหกรรมภายในมีผลิตภาพอยู่ในระดับคงที่
- (๖) ปริมาณความต้องการใช้ภายในประเทศและส่วนแบ่งตลาด
ปริมาณความต้องการใช้ภายในประเทศในปี ๒๕๖๐ ลดลงจาก ปี ๒๕๕๙
และเพิ่มขึ้นในปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒
ส่วนแบ่งตลาดของอุตสาหกรรมภายในมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง
ในปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒ ในขณะที่ส่วนแบ่งตลาดของประเทศที่ถูกพิจารณาเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง
- (๗) ผลตอบแทนจากการลงทุน
อุตสาหกรรมภายในมีผลตอบแทนจากการลงทุนลดลงในปี ๒๕๖๐
ปี ๒๕๖๑ และมีผลตอบแทนจากการลงทุนติดลบในปี ๒๕๖๒
- (๘) กระแสเงินสดจากการดำเนินงาน
ในช่วงปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒ กระแสเงินสดจากการดำเนินงานของ
อุตสาหกรรมภายในมีความผันผวน
- (๙) สินค้าคงคลัง
อุตสาหกรรมภายในมีสินค้าคงคลังเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องในปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒
- (๑๐) การจ้างงาน
อุตสาหกรรมภายในมีการจ้างงานในปี ๒๕๖๐ ลดลงจากปี ๒๕๕๙
และเพิ่มขึ้นในปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒
- (๑๑) ค่าจ้างแรงงาน
อัตราค่าจ้างแรงงานต่อหน่วยการผลิตของอุตสาหกรรมภายในเพิ่มขึ้น
อย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒
- (๑๒) อัตราการเจริญเติบโตของกิจการ
ในช่วงปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒ พบว่า รายได้รวมของกิจการมีอัตราลดลง
อย่างต่อเนื่อง
- (๑๓) ความสามารถในการระดมทุนหรือลงทุน
ในปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒ สินทรัพย์ของกิจการลดลง ในขณะที่หนี้สินของ
กิจการเพิ่มขึ้น และส่วนของผู้ถือหุ้นลดลง
- (๑๔) ผลกระทบต่อราคาสินค้าในประเทศ
สินค้าจากประเทศที่ถูกพิจารณาได้เข้ามาขายตัดราคาอย่างต่อเนื่อง
ตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒ รวมทั้งมีการกดราคาในปี ๒๕๖๒ และมีการยับยั้งการขึ้นราคาในปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒

(๑๕) ความมากน้อยของส่วนเหลืออมการทุ่มตลาด

สินค้าเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยโครเมียมทั้งชนิดเป็นม้วนและ
ไม่เป็นม้วน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน มีส่วนเหลืออมการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ -๓.๘๗ -
๒๔.๗๓ สาธารณรัฐเกาหลีในอัตราร้อยละ ๓.๙๕ - ๑๗.๐๖ และสหภาพยุโรปในอัตราร้อยละ ๒๒.๑๒
ของราคา ซี ไอ เอฟ

๑๐.๒.๓ การพิจารณาความสัมพันธ์ระหว่างสินค้าทุ่มตลาดกับความเสียหายต่ออุตสาหกรรม
ภายในตามมาตรา ๒๑

(๑) ปัจจัยต่าง ๆ ที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่อุตสาหกรรมภายใน

๑) ปริมาณของสินค้านำเข้าจากประเทศอื่น มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง
ในช่วงปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒

๒) ราคาของสินค้านำเข้าจากประเทศอื่น เมื่อเปรียบเทียบราคาสินค้าเหล็ก
แผ่นชุบหรือเคลือบด้วยโครเมียมทั้งชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน จากประเทศอื่น ๆ พบว่ามีราคานำเข้าเฉลี่ยสูง
กว่าสินค้าที่นำเข้าจากประเทศที่ถูกพิจารณา

(๒) ความสัมพันธ์ระหว่างสินค้าทุ่มตลาดกับความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน
จากการพิจารณาความเสียหายข้างต้น สรุปได้ว่ามีความเสียหายอย่างสำคัญ
ที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในตามมาตรา ๑๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน
ซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ เนื่องจากปริมาณการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาจากประเทศที่ถูก
พิจารณามีแนวโน้มเพิ่มขึ้น นอกจากนี้สินค้านี้ที่ถูกพิจารณามีการขายตัดราคา กดราคา และยับยั้งการขึ้นราคาขาย
สินค้าของอุตสาหกรรมภายใน และส่งผลกระทบต่อการประกอบกิจการของอุตสาหกรรมภายใน เช่น ยอดจำหน่าย
และปริมาณการขายในประเทศลดลง ผลการดำเนินงานเกิดภาวะขาดทุนจากการขายสินค้าในประเทศ อัตราการใช้กำลังการผลิตลดลง ผลผลิตลดลง ส่วนแบ่งตลาดลดลง ผลตอบแทนจากการลงทุนติดลบ อัตราการ
เจริญเติบโตติดลบ เป็นต้น และเมื่อพิจารณาปัจจัยอื่น ๆ เช่น ความต้องการใช้ในประเทศที่เพิ่มขึ้น และราคา
นำเข้าจากประเทศอื่น ๆ ที่สูงกว่าราคานำเข้าจากประเทศที่ถูกพิจารณา พบว่าไม่ใช่ปัจจัยที่ก่อให้เกิดความเสียหาย
ต่ออุตสาหกรรมภายใน

ข้อ ๑๑ ผลคำวินิจฉัยขั้นที่สุดของคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน

คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้พิจารณาข้อมูลและพยานหลักฐาน
ที่ได้รับในกระบวนการไต่สวนการทุ่มตลาดและความเสียหายข้างต้นแล้ว ได้มีคำวินิจฉัยขั้นที่สุดในการประชุม
ครั้งที่ ๘/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ ว่ามีการทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยโครเมียม
ทั้งชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐเกาหลี และสหภาพ
ยุโรป และก่อให้เกิดความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในตามมาตรา ๑๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติ
การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงมีความจำเป็นต้องป้องกัน
ความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายใน

เพื่อขจัดความเสียหายที่เกิดจากการนำเข้าสินค้านี้ดังกล่าว อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๙
มาตรา ๗ และมาตรา ๗๓ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจาก
ต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน
ซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน
จึงกำหนดให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในอัตราเพียงเพื่อขจัดความเสียหายและไม่เกินส่วนเหลืออม
การทุ่มตลาดสำหรับการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยโครเมียมทั้งชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน
ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐเกาหลี และสหภาพยุโรป เป็นระยะเวลาห้าปี ดังนี้

๑๑.๑ ให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดจากการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยโครเมียมทั้งชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ภายใต้พิกัดอัตราศุลกากรปี ๒๕๖๐ ประเภทที่

๗๒๑๐.๕๐.๐๐.๐๒๑ ๗๒๑๐.๕๐.๐๐.๐๒๒ ๗๒๑๐.๕๐.๐๐.๐๒๓ ๗๒๑๐.๕๐.๐๐.๐๒๔ ๗๒๑๐.๕๐.๐๐.๐๒๕ ๗๒๑๐.๕๐.๐๐.๐๒๖ ๗๒๑๐.๕๐.๐๐.๐๒๗ ๗๒๑๐.๕๐.๐๐.๐๒๘ จำนวน ๘ พิกัด ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐเกาหลี และสหภาพยุโรป ในอัตราร้อยละ ๐ ของราคา ซี ไอ เอฟ เป็นระยะเวลา ๖ เดือนนับตั้งแต่วันที่ประกาศนี้มีผลบังคับหรือเป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนดเป็นอย่างอื่น ทั้งนี้ ไม่รวมสินค้าเหล็กแผ่นชุบหรือเคลือบด้วยโครเมียมทั้งชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่ผ่านการเคลือบ Lacquering หรือ Laminating หรือ Printing

เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาตามวรรคหนึ่ง ให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาด ในอัตราดังนี้

(๑) สินค้าที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน

(ก) บริษัท Shougang Jingtang United Iron & Steel Co., Ltd. ให้เรียกเก็บในอัตราร้อยละ ๕.๓๐ ของราคา ซี ไอ เอฟ

(ข) บริษัท Baoshan Iron & Steel Co., Ltd. ให้เรียกเก็บในอัตราร้อยละ ๔.๕๓ ของราคา ซี ไอ เอฟ

(ค) บริษัท Fujian Ton Yi Tinsplate Co., Ltd. ให้เรียกเก็บในอัตราร้อยละ ๒๔.๗๓ ของราคา ซี ไอ เอฟ

(ค) ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่น ให้เรียกเก็บในอัตราร้อยละ ๒๔.๗๓ ของราคา ซี ไอ เอฟ

ทั้งนี้ จะไม่เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดจากผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกที่ปรากฏว่าส่วนเหลือของการทุ่มตลาดมีจำนวนน้อยกว่าเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง คือบริษัท GDH Zhongyue (Zhongshan) Tinsplate Industry Co., Ltd.

(๒) สินค้าที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐเกาหลี

(ก) บริษัท KG Dongbu Steel Co., Ltd. ให้เรียกเก็บในอัตราร้อยละ ๓.๙๕ ของราคา ซี ไอ เอฟ

(ข) บริษัท TCC Steel Corp. ให้เรียกเก็บในอัตราร้อยละ ๔.๗๓ ของราคา ซี ไอ เอฟ

(ค) ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่น ให้เรียกเก็บในอัตราร้อยละ ๑๗.๐๖ ของราคา ซี ไอ เอฟ

(๓) สินค้าที่มีแหล่งกำเนิดจากสหภาพยุโรป ให้เรียกเก็บในอัตราร้อยละ ๑๘.๕๒ ของราคา ซี ไอ เอฟ