



ประกาศกรมการค้าต่างประเทศ
เรื่อง แสดงรายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายอันเป็นสาระสำคัญที่ใช้เป็นพื้นฐาน
ในการพิจารณายุติการได้ส่วนการทุ่มตลาดสินค้าเหล็กลวดคาร์บอนสูง ที่มีแหล่งกำเนิดจาก
สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินเดีย และสาธารณรัฐแอฟริกาใต้
พ.ศ. ๒๕๕๐

ด้วยคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนภายใต้พระราชบัญญัติการตอบโต้การ
ทุ่มตลาดและการอุดหนุนสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้มีคำวินิจฉัยขั้นที่สุดเมื่อวันที่ ๒๖
กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๐ ว่า

(๑) สินค้าเหล็กลวดคาร์บอนสูง (High Carbon Steel Wire Rods) ที่ผลิตจากสาธารณรัฐ
แอฟริกาใต้ และสินค้าเหล็กลวดคาร์บอนสูงที่ผลิตจากสาธารณรัฐประชาชนจีนโดยบริษัท Beijing
Shougang Co., Ltd. มีปริมาณการนำเข้าและมีส่วนเหลือมการทุ่มตลาดในช่วงระยะเวลาการได้ส่วนน้อย
กว่าเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวงกำหนดเกณฑ์ในการยุติการพิจารณาตอบโต้การทุ่มตลาดและการ
อุดหนุน พ.ศ. ๒๕๔๕ จึงมีมติให้ยุติการพิจารณาตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้านี้ดังกล่าว

(๒) สินค้าเหล็กลวดคาร์บอนสูงที่ผลิตจากสาธารณรัฐอินเดีย และสินค้าเหล็กลวดคาร์บอนสูง
ที่ผลิตจากสาธารณรัฐประชาชนจีนรายอื่นนอกจากบริษัท Beijing Shougang Co., Ltd. มีการทุ่มตลาดและ
ก่อให้เกิดความเสียหายอย่างสำคัญต่ออุตสาหกรรมภายใน แต่เมื่อคำนึงถึงประโยชน์ของอุตสาหกรรม
ต่อเนื่องภายในประเทศ ผู้บริโภค และประโยชน์สาธารณะประกอบกันแล้ว จึงมีมติไม่ใช้มาตรการตอบโต้
การทุ่มตลาดสินค้านี้ดังกล่าว

เพื่อให้เป็นไปตามข้อ ๑ ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความใน
พระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่ง
กำหนดว่า เมื่อคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนมีคำวินิจฉัยเบื้องต้นหรือคำวินิจฉัย
ขั้นที่สุดเกี่ยวกับการได้ส่วนการทุ่มตลาดหรือการอุดหนุน การยอมรับข้อเสนอทำความตกลงเพื่อระงับ
การทุ่มตลาดหรือการอุดหนุน การเพิกถอนความตกลงเพื่อระงับการทุ่มตลาดหรือการอุดหนุน หรือการยุติ
การเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดหรือการอุดหนุนอันเนื่องมาจากการทบทวน ให้กรมการค้า
ต่างประเทศออกประกาศแสดงรายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายอันเป็นสาระสำคัญที่ใช้เป็นพื้นฐาน
ในการพิจารณาผลการได้ส่วน การยอมรับหรือการเพิกถอนความตกลง และผลการทบทวน กรมการค้า
ต่างประเทศจึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ การเปิดไต่สวน

เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมการค้าต่างประเทศได้ออกประกาศเปิดการไต่สวน การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กถดคาร์บอนสูงที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินเดีย และสาธารณรัฐแอฟริกาใต้ ตามคำขอของบริษัท อุตสาหกรรมเหล็กกล้าไทย จำกัด (มหาชน) และบริษัท ไทยฉุน เวลด์ไวค์ กรุ๊ป (ประเทศไทย) จำกัด (มหาชน) ซึ่งมีสถานะเป็นอุตสาหกรรมภายในผู้ผลิตสินค้า เหล็กถดคาร์บอนสูง ทั้งนี้ เป็นไปตามมติคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน เมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๕ และกรมการค้าต่างประเทศได้ดำเนินการไต่สวนการทุ่มตลาดและความเสียหาย ตามหลักเกณฑ์ภายใต้พระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยปรากฏข้อเท็จจริงดังนี้

๑.๑ สินค้าทุ่มตลาด

สินค้าที่ประกาศไต่สวนคือสินค้าเหล็กถดคาร์บอนสูง (High Carbon Steel Wire Rods) ตามพิกัด อัตราศุลกากรประเภทที่ ๗๒๑๓.๕๑.๐๐.๐๕๐ ๗๒๑๓.๕๑.๐๐.๐๖๐ ๗๒๑๓.๕๑.๐๐.๐๗๐ ๗๒๑๓.๕๕.๐๐.๐๕๐ ๗๒๑๓.๕๕.๐๐.๐๖๐ และ ๗๒๑๓.๕๕.๐๐.๐๗๐ (พิกัดอัตราศุลกากรเดิม คือ ๗๒๑๓.๕๑๐.๐๕๐ ๗๒๑๓.๕๑๐.๐๖๐ ๗๒๑๓.๕๑๐.๐๗๐ ๗๒๑๓.๕๕๐.๐๕๐ ๗๒๑๓.๕๕๐.๐๖๐ และ ๗๒๑๓.๕๕๐.๐๗๐) ที่มีภาคตัดขวางเป็นวงกลมวัดเส้นผ่าศูนย์กลางได้ ๕.๕ ถึง ๒๐ มิลลิเมตร และ ๗๒๒๗.๕๐.๐๐.๐๐๐ (พิกัดอัตราศุลกากรเดิม คือ ๗๒๒๗.๕๐๐.๐๐๖) ที่มีภาคตัดขวางเป็นวงกลมวัด เส้นผ่าศูนย์กลางได้ ๕ มิลลิเมตรขึ้นไป ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินเดีย และ สาธารณรัฐแอฟริกาใต้

๑.๒ ผู้มีส่วนได้เสีย

๑.๒.๑ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกในสาธารณรัฐประชาชนจีน ได้แก่

- (๑) Wuhan Iron & Steel (Group) Corp. / WISCO
- (๒) BaoSteel Group Shanghai No.5 Iron & Steel Co., Ltd.
- (๓) Jiangsu Sha-Gang Group Ltd.
- (๔) Baotou Iron and Steel (Group) Co., Ltd.
- (๕) Shougang Group (The Capital Iron and Steel Company: CISC)
- (๖) Shanghai Baosteel Group Corp.
- (๗) Chongqing Iron & Steel (Group) Co., Ltd.
- (๘) Xiangtan Iron & Steel (Group) Co., Ltd. (Xianggang)
- (๙) Baoshan Iron & Steel Co., Ltd.
- (๑๐) Wujin NatSteel Co., Ltd.
- (๑๑) Xingtai Iron & Steel Co., Ltd.
- (๑๒) Benxi Iron & Steel (Group) Co., Ltd.

- (๑๓) Taiyuan Iron & Steel (Group) Co., Ltd. / TISCO
 - (๑๔) Kunming Iron & Steel (Group) Co., Ltd.
 - (๑๕) Jiuquan Iron & Steel (Group) Co., Ltd. / JISCO
 - (๑๖) Maanshan Iron & Steel Co., Ltd
 - (๑๗) ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจีนรายอื่น ๆ นอกจาก (๑) ถึง (๑๖)
- ๑.๒.๒ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกในสาธารณรัฐอินเดีย ได้แก่
- (๑) The Tata Iron & Steel Co., Ltd. / TISCO
 - (๒) Usha Beltron Ltd. (Steel Division) / Usha Martin Limited
 - (๓) Isibars Ltd.
 - (๔) Mukand Ltd.
 - (๕) Tata SSL Ltd.
 - (๖) Steel Authority of India Ltd. / SAIL
 - (๗) ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกอินเดียรายอื่นๆ นอกจาก (๑) ถึง (๖)
- ๑.๒.๓ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกในสาธารณรัฐแอฟริกาใต้ ได้แก่
- (๑) Mittal Steel South Africa Limited
 - (๒) ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกแอฟริกาใต้รายอื่นๆ นอกจาก (๑)
- ๑.๒.๔ ผู้นำเข้าในประเทศไทย ได้แก่
- (๑) บริษัท เขียวเป่า เมททัล จำกัด
 - (๒) บริษัท บางกอกสตีลไวร์ จำกัด
 - (๓) บริษัท ซี. พี. แอล. ไวร์โรฟ จำกัด
 - (๔) บริษัท ธนอินเตอร์ จำกัด
 - (๕) บริษัท อีสเทิร์นไวร์ จำกัด
 - (๖) บริษัท ที.ซี.ไอ. อุตสาหกรรมเหล็ก จำกัด
 - (๗) บริษัท สินธานีอุตสาหกรรม จำกัด
 - (๘) บริษัท พี.ที.ไวร์ จำกัด
 - (๙) บริษัท ไทยสะเปเชียลไวร์ จำกัด
 - (๑๐) บริษัท ระยองไวร์ อินดัสตรีส์ จำกัด
 - (๑๑) บริษัท ไทยไวร์โปรดักท์ จำกัด (มหาชน)
 - (๑๒) บริษัท อุษา สยาม สตีล อินดัสตรีส์ จำกัด (มหาชน)
 - (๑๓) บริษัท สยามลวดเหล็กอุตสาหกรรม จำกัด
 - (๑๔) ห้างหุ้นส่วนจำกัด ฮะเซ็งไถ่
 - (๑๕) บริษัท วิวัฒน์ อุตสาหกรรมลวดสลิง (๑๙๗๕) จำกัด

- (๑๖) บริษัท ค้าสากลซีเมนต์ไทย จำกัด
- (๑๗) บริษัท สยามไวร์ อินดัสตรี จำกัด
- (๑๘) ผู้นำเข้ารายอื่น ๆ นอกจาก (๑) ถึง (๑๗)

๑.๒.๕ อุตสาหกรรมภายในที่ผลิตสินค้าเหล็กถลุงคาร์บอนสูงในฐานะผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันภายในประเทศ ได้แก่

- (๑) บริษัท อุตสาหกรรมเหล็กกล้าไทย จำกัด (มหาชน)
- (๒) บริษัท ไทยคูน เวิลด์ไวด์ กรุ๊ป (ประเทศไทย) จำกัด (มหาชน)
- (๓) บริษัท มิลเลเนียม สตีล จำกัด

๑.๒.๔ รัฐบาลของสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินเดีย และสาธารณรัฐแอฟริกาใต้ ในฐานะรัฐบาลของประเทศผู้ส่งออกสินค้าหุ้มตลาด

๑.๓. ระยะเวลาของข้อมูลที่ใช้ในการได้สวน

๑.๓.๑ การพิจารณาการหุ้มตลาด คือ วันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๙

๑.๓.๒ การพิจารณาความเสียหาย คือ วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๖ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๙

ข้อ ๒ การตรวจสอบข้อเท็จจริงของข้อมูล

เมื่อวันที่ ๑๙ ถึงวันที่ ๒๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๙ กรมการค้าต่างประเทศได้ส่งเจ้าหน้าที่เดินทางไปตรวจสอบข้อมูลข้อเท็จจริงที่ได้รับตามแบบสอบถาม ณ ที่ทำการของอุตสาหกรรมภายใน ๒ ราย คือ บริษัท อุตสาหกรรมเหล็กกล้าไทย จำกัด (มหาชน) และบริษัท ไทยคูน เวิลด์ไวด์ กรุ๊ป (ประเทศไทย) จำกัด (มหาชน) ระหว่างวันที่วันที่ ๒๒ มกราคม ถึงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๐ และวันที่ ๖ ถึงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๐ ณ ที่ทำการของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกในสาธารณรัฐประชาชนจีน ๔ ราย คือ บริษัท Baotou Iron & Steel (Group) Co.,Ltd. บริษัท Wuhan Iron and Steel Company Limited บริษัท Beijing Shougang Co.,Ltd. และบริษัท Jiangsu Shagang Group Co.,Ltd. ตามลำดับ และระหว่างวันที่ ๑๙ ถึงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๐ ณ ที่ทำการของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกในสาธารณรัฐอินเดีย คือ บริษัท Usha Martin Limited

ข้อ ๓ ผลการพิจารณาเบื้องต้นของคณะกรรมการพิจารณาการหุ้มตลาดและการอุดหนุน

เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการพิจารณาการหุ้มตลาดและการอุดหนุนมีมติให้กรมการค้าต่างประเทศสืบค้นข้อมูลเพิ่มเติมใน ๓ ประเด็น คือ กำลังการผลิตและการใช้กำลังการผลิตของอุตสาหกรรมภายใน คุณภาพสินค้าเหล็กถลุงคาร์บอนสูงที่อุตสาหกรรมภายในผลิตได้ และผลกระทบต่อผู้ใช้สินค้าต่อเนื่อง

และได้แจ้งสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐอินเดียประจำประเทศไทย และสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐแอฟริกาใต้ประจำประเทศไทย เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๐ ให้ทราบถึงข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาวินิจฉัย เพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียมีโอกาสให้ยื่นข้อโต้แย้งภายในวันที่ ๗ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๐ และวันที่ ๑๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๐ ตามลำดับ

ปรากฏว่า บริษัท อุตสาหกรรมเหล็กกล้าไทย จำกัด (มหาชน) และบริษัท ไทยทูน เวลด์ ไซด์ กรุ๊ป (ประเทศไทย) จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นอุตสาหกรรมภายใน และบริษัท ไทยไวร์โปรดักท์ จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นผู้นำเข้า ได้แสดงข้อคิดเห็นและข้อโต้แย้ง กล่าวคือ

อุตสาหกรรมภายในได้ให้ความเห็นว่า ระยะเวลาการไต่สวนที่ได้อ้างอิงในรายงานสรุปข้อมูลข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน ไม่สอดคล้องกับระยะเวลาไต่สวนตามที่ระบุในแบบสอบถาม และได้ชี้แจงนโยบายการดำเนินธุรกิจของอุตสาหกรรมภายในที่ผ่านมามุ่งเน้นความพึงพอใจของลูกค้าเป็นสำคัญ มีการแจ้งปัญหาให้ลูกค้าทราบล่วงหน้า รวมถึงช่วยแก้ไขปัญหาเพื่อให้เกิดผลกระทบต่อลูกค้าน้อยที่สุด และอุตสาหกรรมภายในเชื่อว่า แม้จะมีการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด จะเป็นเพียงการเยียวยาความเสียหายที่ผ่านมามันเกิดขึ้นกับอุตสาหกรรมภายในและไม่กระทบรุนแรงต่อผู้ใช้และผู้นำเข้า เนื่องจากอุตสาหกรรมภายในมีปริมาณการผลิตที่เพียงพอและสามารถรองรับความต้องการใช้สินค้าในประเทศ คุณภาพสินค้าของอุตสาหกรรมภายในมีคุณภาพไม่แตกต่างจากสินค้าทุ่มตลาดที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน และสามารถใช้ทดแทนกันได้ ประกอบกับการหยุดดำเนินการของบริษัท อุตสาหกรรมเหล็กกล้าไทย จำกัด (มหาชน) เป็นเพียงการหยุดการผลิตเพียงชั่วคราว เนื่องจากบริษัทไม่สามารถขายสินค้าได้ในราคาที่เหมาะสมกับต้นทุนการผลิต การใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดจะช่วยเปิดโอกาสให้บริษัทสามารถกลับมาดำเนินการผลิตและขายสินค้าตามปกติได้อีกครั้ง นอกจากนี้ อุตสาหกรรมภายในได้ให้ความเห็นอีกว่า หลักเกณฑ์ในการพิจารณาประกาศใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดตามที่กฎหมายกำหนด มีองค์ประกอบสำคัญ ๓ ประการ คือ การทุ่มตลาด ความเสียหายของอุตสาหกรรมภายใน และความเสียหายนั้นเป็นผลสืบเนื่องจากการทุ่มตลาด ซึ่งจากข้อมูลที่ปรากฏตามรายงานสรุปข้อมูลข้อเท็จจริงย่อมนั้น ได้ชัดเจนว่าครบตามหลักเกณฑ์ที่จะพิจารณาประกาศใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดได้

สำหรับบริษัท ไทยไวร์โปรดักท์ จำกัด (มหาชน) ได้ให้ความเห็นว่า ไม่ควรใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กลวดคาร์บอนสูง เนื่องจากความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในเกิดจากปัญหาภายในเฉพาะของบริษัทผู้ผลิตในประเทศทั้งสองรายที่ไม่สามารถผลิตสินค้าให้ได้คุณภาพและมีการผลิตที่ไม่ต่อเนื่องไม่สม่ำเสมอตลอดระยะเวลา ๘ ปีที่ผ่านมา โดยมีส่วนแบ่งตลาดในระดับร้อยละ ๑๕ ถึง ๒๐ ประกอบกับอุตสาหกรรมภายในรายหนึ่งประกาศปิดโรงงาน ไม่มีกำหนดเนื่องจากปัญหาด้านเงินทุนหมุนเวียนและไม่มีการเพิ่มทุนจึงไม่สามารถดำเนินการต่อไปได้ ซึ่งอุตสาหกรรมภายในรายที่เหลือจะผลิตสินค้าให้แก่อุตสาหกรรมต่อเนื่องได้ต่ำกว่าร้อยละ ๑๐ ของความต้องการใช้ในประเทศ และอุตสาหกรรม

ภายในขาดปัจจัยพื้นฐานที่จำเป็นต่อการผลิต เช่น เหล็กแท่งคาร์บอนสูงที่มีคุณภาพ นอกจากนี้อุตสาหกรรมภายในไม่ได้ใช้ข้อมูลจริงในการคำนวณหามูลค่าปกติ ค่าขนส่งและอัตราแลกเปลี่ยน ไม่ใช่ข้อมูลในช่วงเวลาของธุรกรรมในการยื่นคำร้องให้ไต่สวน ซึ่งหากนำข้อมูลซึ่งไม่น่าเชื่อถือมาใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาวินิจฉัยก็จะไม่สามารถให้ความเป็นธรรมแก่ผู้ใช้ได้ อีกทั้งอุตสาหกรรมภายในมีต้นทุนสูงผิดปกติ โดยมีต้นทุนเหล็กแท่ง (Billet) สูงมากในการผลิตเหล็กถลุงคาร์บอนสูง ขณะที่ใช้อัตราการใช้เครื่องจักรในระดับร้อยละ ๓๐

ทั้งนี้ ประเด็นต่างๆ ในข้อคิดเห็นและข้อโต้แย้งที่อุตสาหกรรมภายในเสนอนั้น ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ระยะเวลาไต่สวนที่ระบุในรายงานสรุปข้อมูลข้อเท็จจริงแตกต่างไปจากที่กำหนดในแบบสอบถาม เกิดจากความคลาดเคลื่อนในการพิมพ์ไม่มีผลต่อการพิจารณาแต่ประการใด ในประเด็นผลกระทบต่อผู้ใช้และผู้นำเข้าได้มีการพิจารณาในการไต่สวนขั้นต้นสำหรับหลักเกณฑ์ในการพิจารณาประกาศใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดนอกจากองค์ประกอบ ๓ ประการในการพิจารณาประกาศใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดที่อุตสาหกรรมภายในได้ระบุมานั้น ตามพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑ ยังกำหนดเงื่อนไขการตอบโต้การทุ่มตลาดให้ต้องคำนึงถึงประโยชน์ของอุตสาหกรรมภายใน ผู้บริโภค และประโยชน์สาธารณะประกอบกัน ดังนั้นแม้จะมีการทุ่มตลาด ความเสียหายของอุตสาหกรรมภายใน และความเสียหายนั้นเป็นผลสืบเนื่องจากการทุ่มตลาดครบถ้วน แต่หากพิจารณาพร้อมกับประโยชน์ของฝ่ายต่างๆ โดยรวมแล้วอาจไม่กำหนดมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดก็ได้

ส่วนประเด็นในข้อคิดเห็นและข้อโต้แย้งของบริษัท ไทยไวร์โปรดักท์ จำกัด (มหาชน) ข้อเท็จจริงปรากฏว่า การพิจารณาข้อมูลคำตอบแบบสอบถามของผู้มีส่วนได้เสียในช่วงระยะเวลาการไต่สวนพบว่าสินค้าทุ่มตลาดจากประเทศที่ถูกพิจารณาก่อให้เกิดความเสียหายอย่างสำคัญต่ออุตสาหกรรมภายใน ประกอบกับอุตสาหกรรมภายในมีกระบวนการผลิตเริ่มต้นจากการนำเข้าวัตถุดิบ คือ เหล็กแท่งจากต่างประเทศ โดยซื้อจากแหล่งต่างๆ ในราคาที่หลากหลาย เช่น จีน รัสเซีย เป็นต้น ทำให้ไม่สามารถควบคุมคุณภาพ ราคา และปริมาณให้ตอบสนองความต้องการของผู้ใช้ได้ สำหรับข้อมูลที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาวินิจฉัย มิได้ใช้เพียงข้อมูลที่อุตสาหกรรมภายในกล่าวอ้างมาในคำร้องขอให้ไต่สวน แต่เป็นข้อมูลของผู้ส่งออกในต่างประเทศที่ตอบแบบสอบถามและได้มีการตรวจสอบความน่าเชื่อถือของข้อมูลแล้ว

ข้อ ๖ ผลการพิจารณาไต่สวนขั้นที่สุด

กรมการค้าต่างประเทศได้จัดทำรายงานผลการไต่สวนการทุ่มตลาดขั้นที่สุดเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนเพื่อพิจารณาเมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๖.๑ ผลการพิจารณาการทุ่มตลาด

ในการคำนวณส่วนเหลือของการทุ่มตลาด กรณีผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกที่ให้ความร่วมมือตอบแบบสอบถามจะพิจารณาข้อมูลตามแบบสอบถามที่ได้รับจากผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกแต่ละราย ส่วนกรณีของผู้ที่ไม่ให้ความร่วมมือตอบแบบสอบถามหรือผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่นๆ จะพิจารณาโดยใช้ข้อมูลข้อเท็จจริงเท่าที่มีอยู่ ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ จากข้อมูลตามแบบสอบถามที่ได้รับพบว่า มีการทุ่มตลาดจากสินค้าสาธารณรัฐประชาชนจีนและสาธารณรัฐอินเดีย ยกเว้นบริษัท Beijing Shougang Co.,Ltd. จากสาธารณรัฐประชาชนจีน อย่างไรก็ตาม สืบเนื่องจากได้พิจารณาโดยคำนึงถึงประโยชน์ของอุตสาหกรรมภายใน ผู้ใช้และประโยชน์สาธารณะประกอบกัน จึงพิจารณาไม่ใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด

๖.๒ ผลการพิจารณาความเสียหาย

คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน ได้วินิจฉัยความเสียหายขั้นที่สุดตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ในมาตรา ๑๘ มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑ ของพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยพิจารณาจากข้อมูลที่ได้รับตามแบบสอบถามของ

- อุตสาหกรรมภายใน ๒ ราย คือ บริษัท อุตสาหกรรมเหล็กกล้าไทย จำกัด (มหาชน) และบริษัท ไทยลูนิ เวิลด์ไวด์ กรุ๊ป (ประเทศไทย) จำกัด (มหาชน)

- ผู้นำเข้า ๑๒ ราย คือ บริษัท เฉียวเป่า เมททัล จำกัด บริษัท บางกอกสตีลไวร์ จำกัด บริษัท ธนอินเตอร์ จำกัด บริษัท สินธานีอุตสาหกรรม จำกัด บริษัท ไทยสะเปเซียลไวร์ จำกัด บริษัท ระยองไวร์ อินดัสตรีส์ จำกัด บริษัท ไทยไวร์โปรดักท์ จำกัด (มหาชน) บริษัท อุษา สยาม สตีล อินดัสตรีส์ จำกัด (มหาชน) บริษัท สยามลวดเหล็กอุตสาหกรรม จำกัด บริษัท วิวัฒน์ อุตสาหกรรมลวดสลิ้ง (๑๘๗๘) จำกัด บริษัท คำสากลงซีเมนต์ไทย จำกัด และบริษัท สยามไวร์ อินดัสทรี จำกัด

- หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๒ ราย คือ สถาบันเหล็กและเหล็กกล้าแห่งประเทศไทย และสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม

- ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกในสาธารณรัฐประชาชนจีนที่ให้ความร่วมมือตอบแบบสอบถามครบถ้วน ๔ ราย คือ บริษัท Baotou Iron & Steel (Group) Co.,Ltd. บริษัท Wuhan Iron and Steel Company Limited บริษัท Beijing Shougang Co.,Ltd. และบริษัท Jiangsu Shagang Group Co.,Ltd.

- ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกในสาธารณรัฐอินเดียที่ให้ความร่วมมือตอบแบบสอบถามครบถ้วน ๑ ราย คือ บริษัท Usha Martin Limited

โดยข้อมูลที่ใช้ในการพิจารณา คือ ข้อมูลในช่วง ๓ ปีย้อนหลัง (ปี ๒๕๔๖ ถึงปี ๒๕๔๘) โดยช่วงระยะเวลาได้สวนการทุ่มตลาด คือ ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๘ และช่วงเดียวกันก่อนช่วงระยะเวลาได้สวนการทุ่มตลาด คือ ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๘

ผลการพิจารณาความเสียหายขั้นที่สุดพบความเสียหายที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในในช่วง
ระยะเวลาได้สวนการทุ่มตลาดตามมาตรา ๑๕ (๑) ดังนี้

๖.๒.๑ ปริมาณของสินค้าทุ่มตลาดและผลของการทุ่มตลาดที่มีต่อราคาของสินค้าชนิด
เดียวกันในตลาดภายในประเทศ

(๑) ปริมาณการนำเข้าสินค้าทุ่มตลาด

จากสถิติกรมศุลกากร พบว่าปริมาณการนำเข้าสินค้าเหล็กกล้าคาร์บอนสูงจากสาธารณรัฐ
ประชาชนจีนเพิ่มสูงขึ้นในช่วงปี ๒๕๔๖ ถึงปี ๒๕๔๘ และในช่วงระยะเวลาได้สวนการทุ่มตลาด ทั้งนี้
สัดส่วนการนำเข้าสินค้าจากสาธารณรัฐประชาชนจีนในปี ๒๕๔๘ และปี ๒๕๔๙ คิดเป็นร้อยละ ๓๖ และ
ร้อยละ ๔๓ ของปริมาณนำเข้าทั้งหมดตามลำดับ สำหรับสัดส่วนการนำเข้าสินค้าจากสาธารณรัฐอินเดีย
นับตั้งแต่ปี ๒๕๔๖ คิดเป็นร้อยละ ๖ ถึงร้อยละ ๙ ของปริมาณนำเข้าทั้งหมด

อย่างไรก็ดี ปริมาณการนำเข้าสินค้าเหล็กกล้าคาร์บอนสูงจากสาธารณรัฐแอฟริกาใต้มี
แนวโน้มลดลงนับแต่ปี ๒๕๔๗ เป็นต้นมา โดยในช่วงระยะเวลาได้สวนการทุ่มตลาดมีการนำเข้าประมาณ
ร้อยละ ๐.๔๒ ของปริมาณการนำเข้าทั้งหมด ซึ่งน้อยกว่าเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวงกำหนดเกณฑ์ใน
การยุติการพิจารณาตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๔๕ จึงยุติการได้สวนการทุ่มตลาดสินค้า
ดังกล่าวที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐแอฟริกาใต้ในทันที

(๒) ผลกระทบของการทุ่มตลาดที่มีต่อราคาของสินค้าชนิดเดียวกันในตลาดภายในประเทศ

เกิดผลกระทบต่อราคาของอุตสาหกรรมภายใน ในลักษณะการตัดราคา การกตรราคา และ
การยับยั้งการขึ้นราคา

๖.๒.๒ ผลกระทบของการทุ่มตลาดที่มีต่ออุตสาหกรรมภายใน

ยอดจำหน่าย

อุตสาหกรรมภายในมียอดจำหน่ายภายในประเทศลดลงในปี ๒๕๔๘ และในช่วง
ระยะเวลาได้สวนการทุ่มตลาด

กำไร/ขาดทุน

อุตสาหกรรมภายในประสบปัญหาขาดทุนในปี ๒๕๔๘ และในช่วงระยะเวลาได้สวน
การทุ่มตลาด

ผลผลิต

อุตสาหกรรมภายในมีผลผลิตลดลงนับแต่ปี ๒๕๔๘ และในช่วงระยะเวลาได้สวน
การทุ่มตลาด

ส่วนแบ่งตลาด

อุตสาหกรรมภายในมีส่วนแบ่งการตลาดลดลงตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ และในช่วงระยะเวลา
ได้สวนการทุ่มตลาด

ความสามารถในการผลิต

อุตสาหกรรมภายในมีความสามารถในการผลิตคงที่ ไม่มีการเพิ่มหรือลดกำลังการผลิตนับแต่ปี ๒๕๔๖ และในช่วงระยะเวลาได้สวนการทุ่มตลาด

ผลตอบแทนการลงทุน

อุตสาหกรรมภายในมีผลตอบแทนการลงทุนคิดลบในปี ๒๕๔๘ และช่วงระยะเวลาได้สวนการทุ่มตลาด

การใช้กำลังการผลิต

อุตสาหกรรมภายในมีอัตราการใช้กำลังการผลิตไม่ถึงร้อยละ ๕๐ ของกำลังการผลิตทั้งหมด และมีแนวโน้มลดลงตั้งแต่ปี ๒๕๔๘

ผลกระทบต่อราคาสินค้าในประเทศ

ในช่วงระยะเวลาการได้สวนการทุ่มตลาดอุตสาหกรรมภายในไม่สามารถขึ้นราคาขายให้สอดคล้องกับต้นทุนที่สูงขึ้นได้

กระแสเงินสด

อุตสาหกรรมภายในมีกระแสเงินสดคิดลบในช่วงระยะเวลาได้สวนการทุ่มตลาด

สินค้าคงคลัง

สินค้าคงคลังมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างมากตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ ถึงช่วงระยะเวลาได้สวนการทุ่มตลาด

การจ้างงาน

อุตสาหกรรมภายในมีการรักษาระดับการจ้างแรงงาน แต่มีความเป็นไปได้ที่จะมีการลดการจ้างงานเนื่องจากแนวโน้มการลดลงของรายได้

ผลผลิตต่อหนึ่งชั่วโมงแรงงาน

อุตสาหกรรมภายในมีผลผลิตต่อหนึ่งชั่วโมงแรงงานลดลงในช่วงระยะเวลาการได้สวนเมื่อเปรียบเทียบกับช่วงระยะเวลาเดียวกันก่อนระยะเวลาการได้สวน

อัตราการเจริญเติบโต

ในปี ๒๕๔๗ มีการเพิ่มขึ้นของอุปสงค์ภายในที่ทำให้ปริมาณและมูลค่าการขายเพิ่มขึ้นอย่างมาก แต่ในช่วงปี ๒๕๔๘ ถึงปี ๒๕๔๘ อัตราการเจริญเติบโตของปริมาณการใช้ในประเทศได้มีการลดลงอย่างต่อเนื่อง

ความสามารถในการเพิ่มทุนหรือการลงทุน

อุตสาหกรรมภายในไม่มีการเพิ่มทุนในช่วงปี ๒๕๔๖ ถึงปี ๒๕๔๘

ความสัมพันธ์ของปริมาณการนำเข้าสินค้าหุ้มตลาดกับส่วนเหลือของการหุ้มตลาด

การนำเข้าสินค้าหุ้มตลาดเพิ่มขึ้นอย่างชัดเจนในขณะที่ราคานำเข้ามีแนวโน้มลดลง นับแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ทำให้สินค้าหุ้มตลาดส่งผลกระทบต่อสถานะผลประกอบการของอุตสาหกรรมภายใน ในช่วงระยะเวลาการไต่สวนการหุ้มตลาดและก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน

๖.๒.๓ การพิจารณาปัจจัยอื่นๆ ที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน

(๑) ปริมาณการนำเข้าสินค้าชนิดเดียวกันจากประเทศอื่น

จากสถิติกรมศุลกากรและแบบสอบถาม พบว่าการนำเข้าจากประเทศอื่นรวมกันมีสัดส่วน ปริมาณลดลงจากร้อยละ ๗๒.๗๑ ในปี ๒๕๔๖ เหลือร้อยละ ๕๑.๓๑ ในปี ๒๕๔๘ อีกทั้งราคาส่งออก ซี.ไอ.เอฟ. ของประเทศอื่นสูงกว่าราคาส่งออก ซี.ไอ.เอฟ. ของประเทศที่ถูกพิจารณา ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการนำเข้าจากประเทศญี่ปุ่นในสินค้าเกรดพิเศษซึ่งมีราคาสูงกว่าเมื่อเปรียบเทียบกับราคาของสินค้าหุ้มตลาด และเป็นการขายให้กับผู้ซื้อที่เกี่ยวข้องกันในประเทศไทย

(๒) ความต้องการใช้ภายในประเทศ

ภาพรวมของความต้องการใช้สินค้าเหล็กกลวคาร์บอนสูงภายในประเทศอยู่ในระดับสูง ในช่วงระยะเวลาไต่สวนการหุ้มตลาด

จากการพิจารณาผลการไต่สวนการหุ้มตลาด พบว่ามีการนำเข้าสินค้าเหล็กกลวคาร์บอนสูง หุ้มตลาดจากสาธารณรัฐประชาชนจีนและสาธารณรัฐอินเดียก่อให้เกิดความเสียหายอย่างสำคัญต่อ อุตสาหกรรมภายใน โดยได้พิจารณาผลกระทบของการหุ้มตลาดที่มีต่อราคาของอุตสาหกรรมภายใน พบว่า มีการตัดราคา กดราคา ประกอบกับการพิจารณาปัจจัยอื่น ได้แก่ การนำเข้าจากประเทศอื่น และความต้องการ ใช้ภายในประเทศ แล้ว พบว่าไม่ใช่ปัจจัยที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน จึงสรุปได้ว่า ความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในที่เกิดขึ้น เกิดจากการนำเข้าสินค้าหุ้มตลาดจากสาธารณรัฐประชาชน จีนและสาธารณรัฐอินเดีย

ข้อ ๗ การพิจารณาประโยชน์ของอุตสาหกรรมภายใน ผู้บริโภค และประโยชน์สาธารณะ

คณะกรรมการพิจารณาหุ้มตลาดและการอุดหนุนได้พิจารณาประโยชน์ของอุตสาหกรรม ภายใน ผู้บริโภค และประโยชน์สาธารณะประกอบกันแล้ว เห็นว่าไม่ควรใช้มาตรการตอบโต้การหุ้มตลาด กับสินค้าเหล็กกลวคาร์บอนสูงจากสาธารณรัฐประชาชนจีนและสาธารณรัฐอินเดีย เนื่องจากอุตสาหกรรม ภายในมีกำลังการผลิตเพียงพอต่อความต้องการใช้ภายในประเทศ แต่มีปริมาณการผลิตไม่สม่ำเสมอ และคุณภาพสินค้าของอุตสาหกรรมภายในไม่ตรงกับความต้องการของผู้ใช้ในอุตสาหกรรมสินค้า ต่อเนื่องบางประเภท อีกทั้งเหล็กกลวคาร์บอนสูงเป็นต้นทุนส่วนใหญ่ของต้นทุนการผลิตสินค้าต่อเนื่อง ในแต่ละประเภท หากมีการเรียกเก็บอากรตอบโต้การหุ้มตลาด จะทำให้ต้นทุนการผลิตของผู้ใช้เพิ่มขึ้น และผู้บริโภคขั้นสุดท้ายต้องรับภาระใน ส่วนนี้ ประกอบกับการประกาศระงับการดำเนินกิจการชั่วคราว ของบริษัท อุตสาหกรรมเหล็กกล้าไทย จำกัด (มหาชน) จะทำให้ปริมาณการผลิตสินค้าของอุตสาหกรรม

ภายในลดลง ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อผู้ใช้ที่จะต้องพึ่งพาการนำเข้าสินค้าเหล็กกล้าคาร์บอนสูงจากต่างประเทศมากขึ้น

ข้อ ๘ คำวินิจฉัยขั้นที่สุดของคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน

เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน พ.ศ.๒๕๕๐ คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้มีคำวินิจฉัยขั้นที่สุดว่า

- ให้อำนาจการได้ส่วนการทุ่มตลาดสินค้าเหล็กกล้าคาร์บอนสูง (High Carbon Steel Wire Rods) ตามพิกัดอัตราศุลกากรประเภทที่ ๗๒๑๓.๕๑.๐๐.๐๕๐ ๗๒๑๓.๕๑.๐๐.๐๖๐ ๗๒๑๓.๕๑.๐๐.๐๗๐ ๗๒๑๓.๕๕.๐๐.๐๕๐ ๗๒๑๓.๕๕.๐๐.๐๖๐ และ ๗๒๑๓.๕๕.๐๐.๐๗๐ (พิกัดอัตราศุลกากรเดิมคือ ๗๒๑๓.๕๑๐.๐๕๐ ๗๒๑๓.๕๑๐.๐๖๐ ๗๒๑๓.๕๑๐.๐๗๐ ๗๒๑๓.๕๕๐.๐๕๐ ๗๒๑๓.๕๕๐.๐๖๐ และ ๗๒๑๓.๕๕๐.๐๗๐) ที่มีภาคตัดขวางเป็นวงกลมวัดเส้นผ่าศูนย์กลางได้ ๕.๕ ถึง ๒๐ มิลลิเมตร และ ๗๒๒๗.๕๐.๐๐.๐๐๐ (พิกัดอัตราศุลกากรเดิม คือ ๗๒๒๗.๕๐๐.๐๐๖) ที่มีภาคตัดขวางเป็นวงกลมวัดเส้นผ่าศูนย์กลางได้ ๕ มิลลิเมตรขึ้นไป ที่มีแหล่งกำเนิดจากบริษัท Beijing Shougang Co., Ltd. สาธารณรัฐประชาชนจีน และสาธารณรัฐแอฟริกาใต้

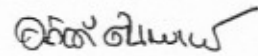
เนื่องจากสินค้าเหล็กกล้าคาร์บอนสูงที่มีแหล่งกำเนิดจากบริษัท Beijing Shougang Co., Ltd. สาธารณรัฐประชาชนจีน และสาธารณรัฐแอฟริกาใต้ มีปริมาณการนำเข้าและส่วนเหลือของการทุ่มตลาดน้อยกว่าเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวงกำหนดเกณฑ์ในการยุติการพิจารณาต่อต้านการทุ่มตลาดและการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๔๕

- ไม่ใช้มาตรการต่อต้านการทุ่มตลาดในการนำเข้าสินค้าเหล็กกล้าคาร์บอนสูง (High Carbon Steel Wire Rods) ตามพิกัดอัตราศุลกากรประเภทที่ ๗๒๑๓.๕๑.๐๐.๐๕๐ ๗๒๑๓.๕๑.๐๐.๐๖๐ ๗๒๑๓.๕๑.๐๐.๐๗๐ ๗๒๑๓.๕๕.๐๐.๐๕๐ ๗๒๑๓.๕๕.๐๐.๐๖๐ และ ๗๒๑๓.๕๕.๐๐.๐๗๐ (พิกัดอัตราศุลกากรเดิมคือ ๗๒๑๓.๕๑๐.๐๕๐ ๗๒๑๓.๕๑๐.๐๖๐ ๗๒๑๓.๕๑๐.๐๗๐ ๗๒๑๓.๕๕๐.๐๕๐ ๗๒๑๓.๕๕๐.๐๖๐ และ ๗๒๑๓.๕๕๐.๐๗๐) ที่มีภาคตัดขวางเป็นวงกลมวัดเส้นผ่าศูนย์กลางได้ ๕.๕ ถึง ๒๐ มิลลิเมตร และ ๗๒๒๗.๕๐.๐๐.๐๐๐ (พิกัดอัตราศุลกากรเดิม คือ ๗๒๒๗.๕๐๐.๐๐๖) ที่มีภาคตัดขวางเป็นวงกลมวัดเส้นผ่าศูนย์กลางได้ ๕ มิลลิเมตรขึ้นไปมีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน (ยกเว้นบริษัท Beijing Shougang Co., Ltd.) และสาธารณรัฐอินเดีย

เนื่องจากเมื่อได้คำนึงถึงประโยชน์ของอุตสาหกรรมภายใน ผู้บริโภค และประโยชน์สาธารณะประกอบกันตามมาตรา ๗ ตามพระราชบัญญัติการต่อต้านการทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ แม้จะมีการนำเข้าสินค้าเหล็กกล้าคาร์บอนสูงที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีนและสาธารณรัฐอินเดียในราคาทุ่มตลาด และก่อให้เกิดความเสียหายอย่างสำคัญแก่อุตสาหกรรมภายในตามมาตรา ๑๕ (๑) ตามพระราชบัญญัติการต่อต้านการทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒

ทั้งนี้หลักเกณฑ์และวิธีการยื่นรับคำขอข้อเท็จจริงที่ใช้ในการพิจารณาไม่ใช่มาตรการตอบโต้ การทุ่มตลาดดังกล่าวดังกล่าวเป็นไปตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๓

ประกาศ ณ วันที่ ๒๔ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๐



(นางอภิรดี ตันตราภรณ์)

อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ