



ประกาศกรมการค้าต่างประเทศ

เรื่อง แสดงผลและรายละเอียดคำวินิจฉัยขั้นที่สุดผลการพิจารณาทบทวน  
ความจำเป็นเพื่อขยายเวลาการบังคับใช้มาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น  
พ.ศ. ๒๕๕๖

ด้วยคณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องได้มีคำวินิจฉัยขั้นที่สุด เมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๖ ว่าปรากฏหลักฐานการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้นและก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง แก่อุตสาหกรรมภายใน โดยเป็นความเสียหายโดยรวมที่ชัดเจนที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในและมีหลักฐาน แสดงว่าอุตสาหกรรมภายในอยู่ระหว่างการปรับตัว จึงมีความจำเป็นต้องขยายเวลาการบังคับใช้มาตรการ ปกป้องต่อไปอีก เพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายในในระหว่างการปรับตัว ตามมาตรา ๓ และมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงให้ขยาย ระยะเวลาการบังคับใช้มาตรการปกป้องต่อไปอีก ๓ ปี สำหรับการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้นซึ่งมีลักษณะเป็นก้อน สีเหลี่ยมใช้ตกแต่งอาคารสถานที่ ภายใต้พิกัดอัตราศุลกากรประเภทที่ ๗๐๑๖.๙๐๐๐

เพื่อให้เป็นไปตามความในข้อ ๑ ของกฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการประกาศเผยแพร่ผลคำวินิจฉัยเกี่ยวกับการพิจารณามาตรการปกป้อง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๙ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่กำหนดว่าเมื่อคณะกรรมการมีคำวินิจฉัยขั้นที่สุดให้ยุติการพิจารณามาตรการปกป้อง ให้กำหนดมาตรการ ปกป้องหรือให้ขยายเวลาการใช้มาตรการปกป้อง แล้วแต่กรณี ให้กรมการค้าต่างประเทศประกาศเผยแพร่ ผลคำวินิจฉัย

กรมการค้าต่างประเทศจึงออกประกาศแสดงผลและรายละเอียดคำวินิจฉัยขั้นที่สุดให้ขยายเวลา การบังคับใช้มาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้นต่อไปอีก ๓ ปี ดังรายละเอียดปรากฏ ตามเอกสารแนบท้ายประกาศฉบับนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๖

(นางปราณี ศิริพันธ์)

อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ

เอกสารแนบท้ายประกาศกรมการค้าต่างประเทศ  
เรื่อง แสดงผลและรายละเอียดคำวินิจฉัยขั้นที่สุดผลการพิจารณาทบทวน  
ความจำเป็นเพื่อขยายเวลาการบังคับใช้มาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าปลีกแก้วที่เพิ่มขึ้น  
พ.ศ. ๒๕๕๖

ข้อ ๑ ความเป็นมา

๑.๑ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ คณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้อง (คปป.) ได้มีมติให้ใช้มาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าปลีกแก้วที่เพิ่มขึ้น โดยให้เรียกเก็บอากรปกป้องในอัตรามูลค่าหรืออัตรามสภาพในอัตราใดอัตราหนึ่งที่คำนวณเป็นเงินแล้วสูงกว่าเป็นระยะเวลารวมทั้งระยะเวลาที่ใช้มาตรการปกป้องชั่วคราวรวมเป็น ๓ ปี และให้มีการผ่อนคลายมาตรการลงเป็นลำดับคือ

ปีที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๑๘ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ จนถึงวันที่ ๑๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้เรียกเก็บอากรในอัตราร้อยละ ๓๕ ของราคา ซี ไอ เอฟ หรืออัตราก่อนละ ๑๑.๒๓ บาท

ปีที่ ๒ ตั้งแต่วันที่ ๑๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕ จนถึงวันที่ ๑๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้เรียกเก็บอากรในอัตราร้อยละ ๓๒ ของราคา ซี ไอ เอฟ หรืออัตราก่อนละ ๑๐.๒๓ บาท

ปีที่ ๓ ตั้งแต่วันที่ ๑๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๖ จนถึงวันที่ ๑๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้เรียกเก็บอากรในอัตราร้อยละ ๒๙ ของราคา ซี ไอ เอฟ หรืออัตราก่อนละ ๙.๒๓ บาท

๑.๒ ต่อมาบริษัท บางกอกคริสตัล จำกัด ในฐานะอุตสาหกรรมภายในผู้ผลิตสินค้าปลีกแก้วเพียงรายเดียวในประเทศได้ยื่นคำขอต่อกรมการค้าต่างประเทศเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ เพื่อขอให้พิจารณาขยายระยะเวลาการใช้มาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าปลีกแก้วที่เพิ่มขึ้นต่อไปอีก ๓ ปี และคณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้อง ได้มีคำวินิจฉัยเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ว่าคำขอของบริษัท บางกอกคริสตัล จำกัด มีหลักฐานแสดงว่าบริษัทอยู่ระหว่างการปรับตัวเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันกับสินค้านำเข้าจากต่างประเทศ จึงเห็นควรให้เปิดการทบทวนความจำเป็น เพื่อขยายเวลาการบังคับใช้มาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าปลีกแก้วที่เพิ่มขึ้นตามคำขอดังกล่าว โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๘ และมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ และให้กรมการค้าต่างประเทศประกาศเปิดการไต่สวนเพื่อทบทวนการขยายระยะเวลาการใช้มาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าปลีกแก้วที่เพิ่มขึ้น

ข้อ ๒ ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการไต่สวน

๒.๑ สินค้าที่มีการไต่สวน คือ สินค้าปลีกแก้ว ซึ่งมีลักษณะเป็นก้อนสี่เหลี่ยมใช้ตกแต่งอาคารสถานที่ ภายใต้พิกัดอัตราศุลกากรประเภทที่ ๗๐๑๖.๙๐๐๐

๒.๒ สินค้าชนิดเดียวกัน

ในการพิจารณา “สินค้าชนิดเดียวกัน” ได้ใช้หลักเกณฑ์วิธีการในการพิจารณา ดังนี้ (๑) ลักษณะทางกายภาพของสินค้า (๒) ลักษณะการใช้งาน (๓) การทดแทนกันได้หรือไม่ (๔) ช่องทางการจัดจำหน่าย (๕) ความรับรู้ของลูกค้าหรือผู้ผลิตต่อตัวสินค้า (๖) ความเหมือนกันในส่วนของคุณสมบัติการผลิตและทักษะของลูกค้าที่ต้องใช้ในการผลิต และ (๗) กระบวนการในการผลิตสินค้า

เมื่อพิจารณาตามหลักเกณฑ์ข้างต้น ปรากฏว่าสินค้าปลีกแก้วที่อุตสาหกรรมภายในผลิต มีลักษณะทางกายภาพของสินค้า ลักษณะการใช้งาน ช่องทางการจัดจำหน่าย ผู้ใช้ วัตถุประสงค์หลัก ขั้นตอนการผลิต อุปกรณ์และทักษะของลูกค้าที่ต้องใช้ในการผลิตที่เหมือนกันกับสินค้าปลีกแก้วที่นำเข้า สำหรับสินค้า

บล็อกแก้วที่มีลักษณะทางกายภาพ เช่น ขนาด สี สัน และลวดลาย เป็นต้น ต่างจากสินค้าบล็อกแก้วนำเข้า แต่เมื่อพิจารณาประกอบกับปัจจัยด้านอื่นโดยเฉพาะจากวัตถุประสงค์ของการนำไปใช้ในลักษณะเดียวกันคือ นำไปใช้ตกแต่งอาคารสถานที่เพื่อให้แสงสว่างส่องผ่านและเพื่อความสวยงาม สินค้าบล็อกแก้วดังกล่าวมีความคล้ายคลึงกันอย่างมากและสามารถนำไปใช้ทดแทนและแข่งขันกันโดยตรงกับสินค้าบล็อกแก้วที่นำเข้า จึงพิจารณาได้ว่าสินค้าบล็อกแก้วที่อุตสาหกรรมภายในผลิตได้เป็นสินค้าชนิดเดียวกันหรือคล้ายคลึงกันอย่างมากหรือแข่งขันโดยตรงกับสินค้าบล็อกแก้วนำเข้าที่เพิ่มขึ้นตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐

๒.๓ ระยะเวลาของข้อมูลที่ใช้ในการไต่สวน คือ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ รวมเป็นระยะเวลาทั้งสิ้น ๔ ปี

๒.๔ แหล่งข้อมูลที่ใช้ในการไต่สวน ในการพิจารณาไต่สวนได้ใช้ข้อมูลจากกรมศุลกากร ผู้มีส่วนได้เสียทุกฝ่ายที่ร่วมเสนอข้อมูลและหลักฐาน ธนาคารแห่งประเทศไทย ธนาคารกรุงเทพ และศูนย์วิจัยกสิกรไทย

### ข้อ ๓ กระบวนการไต่สวน

๓.๑ กรมการค้าต่างประเทศได้ออกประกาศเปิดการไต่สวนเพื่อทบทวนความจำเป็นในการขยายเวลาการบังคับใช้มาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าบล็อกแก้วที่เพิ่มขึ้นเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ และได้โฆษณาการเปิดการไต่สวนในหนังสือพิมพ์รายวันฉบับภาษาไทยและภาษาอังกฤษจำนวน ๒ ฉบับ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ รวมทั้งได้แจ้งการเปิดทบทวนเพื่อขยายเวลาการบังคับใช้มาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าบล็อกแก้วที่เพิ่มขึ้นไปยังคณะกรรมการว่าด้วยมาตรการปกป้องประจำองค์การการค้าโลก เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อแจ้งเวียนให้ประเทศสมาชิกองค์การการค้าโลกทราบ

๓.๒ วันที่ ๒๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมการค้าต่างประเทศได้แจ้งการเปิดไต่สวนเพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียและผู้ที่เกี่ยวข้องแสดงข้อมูลและความคิดเห็นเกี่ยวกับคำขอให้ทบทวนความจำเป็นในการขยายเวลาการบังคับใช้มาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าบล็อกแก้วที่เพิ่มขึ้นของอุตสาหกรรมภายใน จำนวน ๒๔ ราย ได้แก่

๓.๒.๑ อุตสาหกรรมภายในผู้ผลิตสินค้าบล็อกแก้วจำนวน ๑ ราย ได้แก่ บริษัท บางกอกคริสตัล จำกัด

๓.๒.๒ ผู้นำเข้าหรือผู้ใช้ในประเทศตามรายชื่อที่ปรากฏในคำขอ จำนวน ๑๓ ราย ได้แก่ (๑) บริษัท เวสเทิร์น เดคคอร์ คอร์ปอเรชั่น จำกัด (๒) บริษัท โฮม โปรดักส์ เซ็นเตอร์ จำกัด (มหาชน) (๓) บริษัท เอพี คิว กลาส จำกัด (๔) บริษัท ที.พี.ไอ. ทวีไพศาล จำกัด (๕) บริษัท เอ เอส เอ็ม อิมพอร์ต เอ็กซ์พอร์ต จำกัด (๖) บริษัท สยามโกลบอลเฮาส์ จำกัด (มหาชน) (๗) บริษัท ไอคิว โมเดิร์นเทรด จำกัด (๘) บริษัท ส. เจริญชัย คำวัสดุก่อสร้าง จำกัด (๙) บริษัท ชานนท์ วัสดุ จำกัด (๑๐) บริษัท ไอออน สตีล จำกัด (๑๑) บริษัท สหพรีเมียร์ (๒๐๐๐) จำกัด (๑๒) บริษัท เอสซีจี เทรดดิ้ง เซอร์วิส เซส จำกัด และ (๑๓) บริษัท เวสเตอร์น โซจิ คอร์ปอเรชั่น จำกัด

๓.๒.๓ สถานเอกอัครราชทูตประจำประเทศไทยของประเทศผู้ส่งออกรายสำคัญที่ปรากฏข้อมูลส่งออกสินค้าภายใต้พิกัดศุลกากร ๗๐๑๖.๙๐๐๐ มายังประเทศไทย จำนวน ๖ ประเทศ ได้แก่ สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินโดนีเซีย สาธารณรัฐเกาหลี สหภาพยุโรป ญี่ปุ่น และไต้หวัน

๓.๒.๔ หน่วยงานภายในประเทศที่เกี่ยวข้องจำนวน ๔ ราย ได้แก่ (๑) กลุ่มอุตสาหกรรมแก้วและกระจก สมาคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (๒) สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ (๓) วิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ และ (๔) สมาคมสถาปนิกสยามในพระบรมราชูปถัมภ์

๓.๓ ผู้มีส่วนได้เสียได้แจ้งความประสงค์เข้าร่วมกระบวนการหรือแสดงข้อมูลและความคิดเห็นเกี่ยวกับคำขอให้ขยายเวลาการใช้มาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าปลีกแก้วที่เพิ่มขึ้นรวม ๘ ราย ได้แก่

๓.๓.๑ อุตสาหกรรมภายใน คือ บริษัท บางกอกคริสตัล จำกัด

๓.๓.๒ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐประชาชนจีนจำนวน ๑ ราย คือ Dezhou Zhenhua Decoration Glass Co., Ltd

๓.๓.๓ ผู้นำเข้าในประเทศไทยจำนวน ๔ ราย ได้แก่ (๑) บริษัท เอพี คิวกลาส จำกัด (๒) บริษัท เอสซีจี เทคคิง เซอร์วิสเซส จำกัด (๓) บริษัท สยามโกลบอลเฮ้าส์ จำกัด และ (๔) บริษัท ไอคิวโมเดิร์นเทรค จำกัด

๓.๓.๔ รัฐบาลของประเทศผู้ผลิต/ผู้ส่งออกจำนวน ๒ ราย ได้แก่ รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน และรัฐบาลสาธารณรัฐอินโดนีเซีย

อุตสาหกรรมภายในและผู้มีส่วนได้เสียให้ความร่วมมือตอบแบบสอบถามครบถ้วนจำนวน ๓ ราย ได้แก่ (๑) บริษัท บางกอกคริสตัล จำกัด (๒) บริษัท เอพี คิวกลาส จำกัด และ (๓) บริษัท เอสซีจี เทคคิง เซอร์วิสเซส จำกัด

๓.๔ คณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๖ ว่าปรากฏหลักฐานชัดเจนว่าการนำเข้าสินค้าปลีกแก้วที่เพิ่มขึ้นก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่ออุตสาหกรรมภายใน และปรากฏหลักฐานว่าอุตสาหกรรมภายในอยู่ระหว่างการปรับตัว และเห็นชอบร่างผลการทบทวนที่ฝ่ายเลขานุการเสนอโดยเห็นว่าอุตสาหกรรมภายในมีความจำเป็นต้องขยายเวลาการบังคับใช้มาตรการปกป้องต่อไปอีก ๓ ปี เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายในในระหว่างการปรับตัว โดยให้เรียกเก็บอากรในอัตราตามมูลค่าหรืออัตราตามสภาพในอัตราใดอัตราหนึ่งที่คำนวณเป็นเงินแล้วสูงกว่า และให้มีการผ่อนคลายมาตรการลงเป็นลำดับ กล่าวคือ ในปีแรกของการขยายเวลาการบังคับใช้มาตรการให้เก็บอากรตามมูลค่าในอัตราร้อยละ ๒๗.๕๐ ของราคา ซี ไอ เอฟ หรืออากรตามสภาพในอัตรา ๘.๗๓ บาท/ก้อน ในปีที่สองและปีที่สามเก็บอากรตามมูลค่าลดลงปีละร้อยละ ๑.๕๐ ของราคา ซี ไอ เอฟ หรืออากรตามสภาพลดลงปีละ ๐.๕๐ บาท/ก้อน

๓.๕ ระหว่างวันที่ ๒๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ถึง ๑๕ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ กรมการค้าต่างประเทศได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงของข้อมูลจากผู้มีส่วนได้เสียเสนอรวม ๔ ราย ได้แก่ อุตสาหกรรมภายใน ๑ ราย และผู้นำเข้า ๓ ราย ณ ที่ทำการของอุตสาหกรรมภายในและที่กรมการค้าต่างประเทศ

๓.๖ เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๖ คณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องมีมติให้กรมการค้าต่างประเทศแจ้งข้อมูลข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญในการพิจารณาทบทวนความจำเป็นเพื่อ

ขยายเวลาการบังคับใช้มาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าบล็อกรั่วที่เพิ่มขึ้นให้ผู้มีส่วนได้เสียทุกฝ่ายทราบ เพื่อแสดงความคิดเห็น ข้อโต้แย้งและปรึกษาหารือร่วมกันกับรัฐบาลประเทศผู้ส่งออก

๓.๗ เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๖ กรมการค้าต่างประเทศได้แจ้งข้อมูลข้อเท็จจริง อันเป็นสาระสำคัญในการพิจารณาทบทวนขยายการบังคับใช้มาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าบล็อกรั่วที่เพิ่มขึ้นแก่รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน และสาธารณรัฐอินโดนีเซีย ซึ่งได้รับผลกระทบจากมาตรการดังกล่าวเพื่อแสดงความคิดเห็นและจัดให้มีการปรึกษาหารือร่วมกัน รวมทั้งได้แจ้งผู้ผลิตและผู้นำเข้าเพื่อแสดงความคิดเห็นหรือข้อโต้แย้งต่อการขยายมาตรการ

๓.๘ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๖ กรมการค้าต่างประเทศได้ทำหนังสือแจ้ง คณะกรรมการว่าด้วยมาตรการปกป้องประจำองค์การการค้าโลกผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำองค์การการค้าโลก ตาม Article ๑๒.๑.b (Agreement on Safeguards) ว่าปรากฏหลักฐานการนำเข้าสินค้าบล็อกรั่วที่เพิ่มขึ้นอย่างชัดเจนก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน เพื่อแจ้งสมาชิกองค์การการค้าโลกทราบ

๓.๙ เมื่อวันที่ ๗ และ ๑๔ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ กรมการค้าต่างประเทศได้หารือร่วมกันกับผู้แทนสาธารณรัฐอินโดนีเซีย และวันที่ ๗ และ ๒๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้หารือร่วมกันกับผู้แทนรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อหารือเกี่ยวกับการใช้มาตรการปกป้องที่จะขยายการบังคับใช้ออกไปและแนวทางการชดเชยทางการค้า

๓.๑๐ เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ กรมการค้าต่างประเทศได้จัดการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย โดยมีผู้มีส่วนได้เสียเข้าร่วมจำนวน ๔ ราย ได้แก่ อุตสาหกรรมภายในจำนวน ๑ ราย และผู้นำเข้าจำนวน ๓ ราย

๓.๑๑ เมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๖ คณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องได้พิจารณาข้อมูลและพยานหลักฐานที่ได้รับจากการไต่สวนการนำเข้าสินค้าบล็อกรั่วที่เพิ่มขึ้นและความเสียหาย ข้อคิดเห็น ข้อโต้แย้ง และข้อหารือแล้ว เห็นว่ามีการนำเข้าสินค้าบล็อกรั่วเพิ่มขึ้นอย่างชัดเจนและก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่ออุตสาหกรรมภายใน และปรากฏหลักฐานว่าอุตสาหกรรมภายในอยู่ระหว่างการปรับตัว จึงมีมติให้กำหนดมาตรการโดยเห็นว่าการนำเข้าสินค้าบล็อกรั่วมีความจำเป็นต้องขยายระยะเวลาการบังคับใช้มาตรการปกป้องต่อไปอีก ๓ ปี เพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายในในระหว่างการปรับตัว โดยให้เรียกเก็บอากรในอัตราตามมูลค่าหรืออัตราตามสภาพในอัตราใดอัตราหนึ่งที่คำนวณเป็นเงินแล้วสูงกว่าและให้ผ่อนคลายมาตรการลงเป็นลำดับ ดังนี้

ปีที่ ๑ ให้เรียกเก็บอากรจากการนำเข้าสินค้านี้ตั้งแต่วันที่ ๑๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๑๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ในอัตราร้อยละ ๒๗.๕๐ ของราคาซี ไอ เอฟ หรืออัตราก่อนละ ๘.๗๓ บาท

ปีที่ ๒ ให้เรียกเก็บอากรจากการนำเข้าสินค้านี้ตั้งแต่วันที่ ๑๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๑๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ในอัตราร้อยละ ๒๖.๐๐ ของราคาซี ไอ เอฟ หรืออัตราก่อนละ ๘.๒๓ บาท

ปีที่ ๓ ให้เรียกเก็บอากรจากการนำเข้าสินค้านี้ตั้งแต่วันที่ ๑๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๑๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ในอัตราร้อยละ ๒๔.๕๐ ของราคาซี ไอ เอฟ หรืออัตราก่อนละ ๗.๗๓ บาท

## ข้อ ๔ คำวินิจฉัยและเหตุผลประกอบ

### ๔.๑ คำวินิจฉัย

#### ๔.๑.๑ ข้อกฎหมาย

มาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติไว้ว่า เมื่อคณะกรรมการเห็นสมควร หรือเมื่อมีคำร้องขอภายในระยะเวลาที่กระทรวงพาณิชย์ประกาศกำหนดจากผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันหรืออุตสาหกรรมภายในว่ามีความจำเป็นต้องขยายเวลาการบังคับใช้มาตรการปกป้องต่อไปอีกเพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสียหาย โดยมีหลักฐานแสดงว่าอุตสาหกรรมภายในอยู่ระหว่างการปรับตัว ให้ขยายเวลาการบังคับใช้มาตรการปกป้องต่อไปอีกได้ตามที่จำเป็น แต่ทั้งนี้ ระยะเวลาที่บังคับใช้มาตรการปกป้องทั้งหมด เมื่อรวมระยะเวลาที่บังคับใช้อยู่เดิม ระยะเวลาที่ขยายออกไป และระยะเวลาที่บังคับใช้มาตรการปกป้องชั่วคราวแล้ว ต้องไม่เกินสิบปี และให้นำบทบัญญัติในส่วนที่ ๒ ส่วนที่ ๓ ส่วนที่ ๕ และส่วนที่ ๖ ของหมวด ๒ และหมวด ๓ มาใช้บังคับการพิจารณาขยายเวลาการบังคับใช้มาตรการปกป้องตามหมวดนี้ด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๓๗ มาตรการปกป้องที่ขยายเวลาการบังคับใช้ต่อไปอีกตามมาตรา ๓๖ ต้องไม่เข้มงวดเกินกว่ามาตรการที่ใช้บังคับอยู่ ณ ขณะเวลาที่ขอขยาย

มาตรา ๒๖ ในกรณีที่คณะกรรมการมีคำวินิจฉัยขั้นที่สุดว่ามีการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้นและมีความเสียหาย ให้กำหนดมาตรการปกป้องภายใต้บทบัญญัติแห่งหมวดนี้โดยจะกำหนด มาตรการใด มาตรการหนึ่ง หรือหลายมาตรการพร้อมกันได้ ดังต่อไปนี้

- (๑) เรียกเก็บอากรตามที่กำหนด
- (๒) จำกัดปริมาณนำเข้า
- (๓) มาตรการอื่นใดนอกเหนือจาก (๑) และ (๒) ที่มีผลเป็นการลดหรือจำกัด ปริมาณการนำเข้า เพื่อให้ผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันหรืออุตสาหกรรมภายในมีโอกาสดำเนินการตามแผน ปรับตัวตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

มาตรา ๒๗ ภายใต้บังคับหมวด ๗ มาตรการปกป้องที่จะกำหนดขึ้นนั้นให้ใช้บังคับ กับสินค้านำเข้าที่เพิ่มขึ้น โดยไม่คำนึงถึงแหล่งที่มาของสินค้า และให้ใช้เท่าที่จำเป็นเพื่อป้องกันหรือเยียวยา ความเสียหายและเพื่อให้ผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันหรืออุตสาหกรรมภายในมีระยะเวลาในการปรับตัว

มาตรา ๒๘ ในกรณีกำหนดมาตรการปกป้องโดยการเรียกเก็บอากร อากรที่เรียก เก็บให้ถือเป็นอากรที่เพิ่มขึ้นจากอัตราที่พึงต้องเสียตามที่กำหนดในพิกัดอัตราศุลกากร หรือประกาศเรียกเก็บ อากรตามกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากรที่ใช้อยู่ในขณะนำเข้า และให้นำบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วย ศุลกากรและกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากรมาใช้บังคับแก่การเรียกเก็บอากรดังกล่าวเสมือนเป็นอากรขาเข้า ตามกฎหมายนั้น

มาตรา ๓๒ มิให้นำมาตรการปกป้องมาบังคับใช้กับสินค้าที่มีแหล่งกำเนิดจาก ประเทศกำลังพัฒนา หากส่วนแบ่งการนำเข้าสินค้าจากประเทศนั้นไม่เกินร้อยละสามของปริมาณการนำเข้ารวม ของสินค้านั้น แต่ทั้งนี้สินค้านำเข้าจากประเทศกำลังพัฒนาที่มีส่วนแบ่งการนำเข้าน้อยกว่าร้อยละสามทั้งหลาย นั้น รวมกันแล้วต้องมีปริมาณไม่เกินร้อยละเก้าของปริมาณการนำเข้ารวมของสินค้านั้น

#### ๔.๑.๒ ข้อเท็จจริง

##### (๑) การพิจารณาปริมาณการนำเข้าสินค้า

การพิจารณาการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้นได้ดำเนินการตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ และกฎกระทรวง ซึ่งมีรายละเอียดผลการพิจารณา ดังนี้

##### - ปริมาณการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้นอย่างชัดเจน

ปริมาณการนำเข้าสินค้าบล็อกรถยนต์ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นจาก ๑๐,๙๕๗.๓๔ ตัน ในปี ๒๕๕๔ เป็น ๑๒,๙๐๑.๘๙ ตัน ในปี ๒๕๕๕ หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๗.๗๕ นอกจากนี้ปริมาณการนำเข้าได้เพิ่มขึ้นอย่างชัดเจนและรวดเร็วจาก ๓,๔๔๐.๑๕ ตันในช่วงเดือนมกราคม ถึง เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็น ๖,๔๓๑.๖๔ ตันในช่วงเดือนมกราคม ถึง เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๖ หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๘๖.๙๖ แสดงให้เห็นว่า แม้ว่าจะมีการใช้มาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าบล็อกรถยนต์ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้น แต่ปรากฏปริมาณการนำเข้าสินค้าดังกล่าวยังเพิ่มขึ้นในอัตราที่สูงอย่างชัดเจน (สถิติการนำเข้าบล็อกรถยนต์ไฟฟ้าระหว่างปี ๒๕๕๒ ถึง ปี ๒๕๕๖ (มกราคม - เมษายน) ดังตารางที่ ๑)

##### (๒) การพิจารณาความเสียหาย

ความเสียหายอย่างร้ายแรงที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในได้พิจารณาตามปัจจัยที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ รวมทั้งปัจจัยอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง สรุปดังนี้ (รายละเอียดเกี่ยวกับปัจจัยแสดงความเสียหายที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในดังตารางที่ ๒)

##### - อัตราและปริมาณของการนำเข้าที่เพิ่มขึ้น (รายละเอียดตาม (๑))

ภายหลังจากการใช้มาตรการ ยังปรากฏการนำเข้าเพิ่มขึ้นอย่างชัดเจน โดยเฉพาะใน ๔ เดือนแรกของปี ๒๕๕๖ มีการนำเข้าบล็อกรถยนต์ไฟฟ้าในอัตราที่สูงมาก

##### - ส่วนแบ่งตลาดของสินค้านำเข้าที่เพิ่มขึ้น

แม้ว่าในปี ๒๕๕๔ อุตสาหกรรมภายในจะมีส่วนแบ่งตลาดเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๗.๗๐ แต่ในปี ๒๕๕๕ ส่วนแบ่งตลาดกลับลดลงร้อยละ ๑.๓๑ ในขณะที่ปริมาณการใช้งานในประเทศเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๓.๘๔ ซึ่งหมายถึงอุตสาหกรรมภายในสูญเสียส่วนแบ่งตลาดในประเทศ ให้กับสินค้านำเข้าไปอย่างชัดเจนจากปริมาณความต้องการใช้สินค้าที่เพิ่มขึ้นในปี ๒๕๕๕

##### - ระดับการขายของอุตสาหกรรมภายใน

แม้ว่าอุตสาหกรรมภายในประเทศมีปริมาณการขายในประเทศเพิ่มขึ้นภายหลังจากการใช้มาตรการปกป้องฯ โดยเพิ่มขึ้นในปี ๒๕๕๔ ร้อยละ ๕๙.๑๑ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๓ และเพิ่มขึ้นในปี ๒๕๕๕ ร้อยละ ๑๑.๔๓ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๔ อย่างไรก็ตามยังไม่สามารถขายในประเทศได้ตามสัดส่วนทางการตลาดที่วางไว้เมื่อมีการเพิ่มปริมาณการผลิตเพื่อให้เกิดการประหยัดของขนาดการผลิต

##### - ระดับผลผลิตของอุตสาหกรรมภายใน

ปริมาณการผลิตของอุตสาหกรรมภายในประเทศเพิ่มขึ้นภายหลังจากมีมาตรการปกป้องฯ โดยเพิ่มขึ้นในปี ๒๕๕๔ ร้อยละ ๑๔.๓๔ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๓ และเพิ่มขึ้นในปี ๒๕๕๕ ร้อยละ ๑๓.๔๕ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๔ ทั้งนี้เพื่อให้สามารถบรรลุเป้าหมายตามแผนปรับตัวที่ได้กำหนดไว้ โดยการเพิ่มการผลิตให้เกิดการประหยัดของขนาดการผลิต (Economy of Scale) เป็นผลให้ต้นทุนการผลิตต่อหน่วยลดลงได้ตามแผน แต่ปริมาณสินค้าที่ผลิตเพิ่มขึ้นไม่สามารถขายในตลาดในประเทศได้ตามสัดส่วนที่ควรจะเป็น โดยเห็นได้จากส่วนแบ่งตลาดที่ลดลงร้อยละ ๑.๓๑ ในปี ๒๕๕๕ ซึ่งไม่สามารถเพิ่มตามปริมาณการใช้งานสินค้าบล็อกรถยนต์ไฟฟ้าในประเทศที่เพิ่มขึ้น และต้องแบกรับภาระต้นทุนสินค้าคงเหลือ

- ระดับผลผลิตภาพของอุตสาหกรรมภายใน

ระดับผลผลิตภาพภายหลังจากใช้มาตรการปกป้องฯ ปี ๒๕๕๔ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๓๔ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๓ และเพิ่มขึ้นในปี ๒๕๕๕ ร้อยละ ๙.๗๐ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๔ จากการปรับแผนดำเนินงานใหม่ในเรื่องของการเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิต (Yield) ทางด้านการบริหารจัดการด้านการขาย และภายในโรงงานแทน เช่น แผนการซ่อมบำรุงและการเตรียมอะไหล่ แผนการตั้งตัวแทนจำหน่าย และการสั่งซื้อสินค้า

- ระดับกำลังการผลิตที่ใช้จริงของอุตสาหกรรมภายใน

ในปี ๒๕๕๔ อัตราการใช้กำลังการผลิตเพิ่มขึ้นร้อยละ ๙.๕๐ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๓ ทั้งนี้เนื่องจากได้มีการบังคับใช้มาตรการปกป้องฯ ในต้นปี ๒๕๕๔ และเป็นผลจากแผนปรับตัวของอุตสาหกรรมภายในประเทศเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิต เช่น การเพิ่มระดับผลผลิตภาพ เป็นต้น อย่างไรก็ตามการเพิ่มอัตราการใช้กำลังการผลิตยังไม่สามารถเพิ่มได้เต็มประสิทธิภาพ โดยในปี ๒๕๕๕ มีอัตราการใช้กำลังการผลิตเพิ่มขึ้นเล็กน้อยเพียงร้อยละ ๐.๑๙ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๔ เนื่องจาก ยังมีการนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศอยู่ในปริมาณค่อนข้างสูง คือ ปี ๒๕๕๔ เท่ากับ ๑๐,๙๕๗.๓๔ ตัน และ ปี ๒๕๕๕ เท่ากับ ๑๒,๙๐๑.๘๙ ตัน

- ระดับกำไรและขาดทุน

ในปี ๒๕๕๔ อุตสาหกรรมภายในประสบภาวะขาดทุน โดยขาดทุนเพิ่มขึ้นร้อยละ ๔๘.๔๑ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๓ แม้ว่าในปี ๒๕๕๕ อุตสาหกรรมภายในจะเริ่มมีกำไรบ้าง แต่ก็ยังมีผลขาดทุนสะสมรวมตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ ถึงปี ๒๕๕๕ ในระดับที่สูงมาก ซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงความสามารถในการทำกำไรที่ยังคงอยู่ในระดับต่ำมาก สืบเนื่องจากการนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศที่ยังเพิ่มขึ้น อุตสาหกรรมภายในจึงไม่สามารถขายสินค้าได้ตามยอดขายที่คาดการณ์ไว้

- ระดับการจ้างงาน

การจ้างแรงงานของอุตสาหกรรมภายในมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ โดยในปี ๒๕๕๓ และ ๒๕๕๔ มีการจ้างแรงงานเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๒ เป็นไปตามแผนการปรับตัวในเรื่องของการขยายการผลิตสินค้าทดแทน อย่างไรก็ตาม การจ้างแรงงานลดลงในปี ๒๕๕๕ เนื่องจากการจำหน่ายไม่เป็นไปตามเป้าหมายและไม่เป็นสัดส่วนกับการผลิตที่เพิ่มขึ้น

- ระดับสินค้าคงคลังของอุตสาหกรรมภายใน

ในปี ๒๕๕๕ อุตสาหกรรมภายในมีปริมาณสินค้าคงเหลือเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๔ ร้อยละ ๑๒๖.๙๑ เนื่องจากปริมาณการผลิตที่เพิ่มขึ้นและการปรับปรุงประสิทธิภาพในการผลิตตามแผนปรับตัวของบริษัท เพื่อให้เกิดการประหยัดของขนาดการผลิต (Economy of Scale) แต่ปริมาณการขายไม่เป็นไปตามสัดส่วนทางการตลาดที่วางไว้ ทำให้ต้องรับภาระต้นทุนด้านค่าใช้จ่ายในการเก็บรักษาสินค้าคงเหลือ และส่งผลต่อผลการดำเนินงาน

- ปริมาณการใช้งานในประเทศ

ปริมาณการใช้งานสินค้าบล็อกแก้วในประเทศเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ เป็นต้นมา โดยในปี ๒๕๕๕ มีปริมาณการใช้งานภายในประเทศ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๓.๘๔ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๔ อย่างไรก็ตามการเพิ่มขึ้นของปริมาณการใช้งานในประเทศในช่วงปี ๒๕๕๔-๒๕๕๕ ซึ่งเป็นช่วงระหว่างที่มีการใช้มาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าบล็อกแก้วที่เพิ่มขึ้นไม่ได้เป็นประโยชน์ต่อการเพิ่มส่วนแบ่งตลาดของอุตสาหกรรมภายในประเทศแต่อย่างใด โดยในปี ๒๕๕๕ อุตสาหกรรมภายในมีส่วนแบ่งตลาดลดลงร้อยละ ๑.๓๑ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๔ ขณะที่ปริมาณการใช้งานภายในประเทศเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๓.๘๔

๔.๑.๓ การดำเนินการตามแผนปรับตัว

(๑) การดำเนินการตามแผนปรับตัวของอุตสาหกรรมภายในในระยะแรก

นับจากวันเริ่มใช้มาตรการปกป้องในวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๔ จนถึงปลายปี ๒๕๕๕ เป็นช่วงที่อุตสาหกรรมภายในได้ดำเนินโครงการต่าง ๆ เพื่อลดต้นทุนการผลิต พัฒนา



ผลิตภัณฑ์ให้หลากหลาย (บล็อกแก้วตกแต่ง) รวมทั้งวิจัยพัฒนาเพื่อให้ได้ผลิตภัณฑ์ที่มีมาตรฐานสูง ซึ่งประสบผลสำเร็จในระดับหนึ่ง โดยเมื่อได้ดำเนินการทดลองในโครงการปรับตัวจำนวน ๓ โครงการในช่วง ๖ เดือนแรกของการใช้มาตรการ ปรากฏผลสำเร็จเพียง ๑ โครงการ ดังนั้นอุตสาหกรรมภายในจึงได้ปรับปรุงแผนปรับตัวใหม่ โดยได้จัดทำโครงการลดต้นทุนเพิ่มอีก ๓ โครงการ และได้เปลี่ยนเป้าหมายการลดต้นทุนที่ได้เสนอไว้จากเดิมก่อนละ ๓.๒๕ เป็นลดลงก่อนละ ๔.๑๙ บาท จากต้นทุนปลายปี ๒๕๕๓ ผลการปรับตัวในช่วง ๖ เดือนแรกสรุปดังนี้

๑) การลดต้นทุนวัตถุดิบ อุตสาหกรรมภายในได้นำวัตถุดิบ (ข) มาทดสอบเพื่อใช้แทนวัตถุดิบ (ก) แต่พบว่ามีปัญหาเรื่องสีแก้วไม่เป็นที่ต้องการของตลาด ไม่สามารถทำได้ตามแผน

๒) การลดน้ำหนักบล็อกแก้ว ในขั้นต้น ช่วยลดต้นทุนการผลิตได้ คิดเป็นร้อยละ ๐.๘๒ ของต้นทุนปี ๒๕๕๓

๓) การเพิ่มความเร็วในการขึ้นรูปของเครื่องจักร ไม่สามารถทำได้ตามแผน โครงการลดต้นทุนที่อุตสาหกรรมภายในได้ดำเนินการตามแผนปรับตัวที่ปรับปรุงใหม่ในช่วงปี ๒๕๕๔-๒๕๕๕ ภายหลังจากที่ได้ประเมินผลการดำเนินการใน ๓ โครงการแรกแล้วได้ดำเนินการเพิ่มอีก ๓ โครงการ คือ

๔) การลดปริมาณสีฟันขอบซึ่งไม่มีผลกระทบต่อการตลาด ทำให้ต้นทุนวัตถุดิบลดลง คิดเป็นร้อยละ ๐.๘๙ ของต้นทุนปี ๒๕๕๓

๕) การเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิต (Yield) โดยปรับแผนการบำรุงรักษาเครื่องจักรและประสิทธิภาพของพนักงาน สามารถเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตได้อย่างต่อเนื่อง ในขั้นต้น ช่วยลดต้นทุนการผลิตได้คิดเป็นร้อยละ ๖.๕๘ ของต้นทุนปี ๒๕๕๓

๖) โครงการ Cost down activity โดยให้พนักงานมีส่วนร่วมในกิจกรรมลดต้นทุนการผลิต การขายและการบริการ มีการเสนอแผนการลดต้นทุน ช่วยลดต้นทุนได้ร้อยละ ๑.๓๔ ของต้นทุนปี ๒๕๕๓

สรุปผลการดำเนินการตามแผนปรับตัวระยะแรก ณ สิ้นเดือนกันยายน ๒๕๕๔ รวม ๖ โครงการ ประสบผลสำเร็จ ๔ โครงการ ไม่ประสบผลสำเร็จ ๒ โครงการ อุตสาหกรรมภายในสามารถลดต้นทุนการผลิตลงได้ และบรรลุเป้าหมายตามแผนปรับตัวคิดเป็นร้อยละ ๙๒.๘๔ ทั้งนี้ โดยเปรียบเทียบกับต้นทุนปลายปี ๒๕๕๓

(๒) แผนปรับตัวที่อุตสาหกรรมภายในเสนอจะดำเนินการในช่วงหลังของการใช้มาตรการและในช่วงขยายระยะเวลาการใช้มาตรการปกป้องระหว่างปี ๒๕๕๖-๒๕๕๙

แผนการปรับตัวในขั้นตอนนี้ อุตสาหกรรมภายในเน้นที่การพัฒนาประสิทธิภาพในการผลิต การลดต้นทุนการผลิต การพัฒนาสินค้าตกแต่ง ซึ่งต้องใช้เวลาในการปรับปรุงและพัฒนา รวม ๓ ปี

#### ๔.๑.๔ การพิจารณาในแง่ประโยชน์สาธารณะ

การขยายระยะเวลาการบังคับใช้มาตรการปกป้องออกไปเพื่อให้อุตสาหกรรมภายในปรับตัวให้สามารถแข่งขันกับสินค้านำเข้า โดยในช่วงการปรับตัวได้มีการปรับปรุงประสิทธิภาพในการผลิตสินค้าบล็อกแก้วของไทย จะสามารถผลิตสินค้าได้ในปริมาณมากด้วยต้นทุนที่ต่ำกว่าการผลิตในปัจจุบัน ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อประเทศไทยในภาพรวมดังต่อไปนี้

(๑) บล็อกแก้วคุณภาพดีของไทยสามารถรองรับการขยายตัวของภาคก่อสร้างอสังหาริมทรัพย์ภายในประเทศ ซึ่งประเทศไทยถือเป็นศูนย์กลางที่สำคัญประเทศหนึ่งของกลุ่มประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ซึ่งจะเริ่มมีผลบังคับใช้ตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ เป็นต้นไป นอกจากนี้ ส่วนเกินจากการใช้ภายในประเทศยังสามารถส่งออกไปยังประเทศเพื่อนบ้านเนื่องจากมีความได้เปรียบในด้าน Logistic

(๒) มีการจ้างแรงงานเพิ่มในอุตสาหกรรมการผลิตบล็อกแก้วโดยตรง รวมทั้ง อุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง

(๓) ภายหลังจากปรับตัวอุตสาหกรรมภายในสามารถผลิตสินค้าคุณภาพสูง รวมทั้งการผลิตบล็อกแก้วที่ใช้ในการประดับตกแต่งโดยเน้นลักษณะเฉพาะตัวเพื่อเพิ่มมูลค่าให้แก่ผลิตภัณฑ์ (Value Added)

(๔) มีการลงทุนเพิ่มขึ้น หากสินค้าจากประเทศไทยเป็นที่ต้องการของตลาด โดยเฉพาะในประเทศเพื่อนบ้าน ก็จะดึงดูดให้มีการลงทุนตั้งโรงงานผลิตสินค้ามากขึ้น

#### ๔.๒. คำวินิจฉัยขั้นที่สุดและเหตุผลประกอบ

คณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องได้พิจารณาข้อมูลและพยานหลักฐานที่ได้รับจากการไต่สวนการนำเข้าสินค้าบล็อกแก้วที่เพิ่มขึ้นและความเสียหายข้างต้นแล้ว มีคำวินิจฉัยขั้นที่สุด เมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๖ ว่า ปรากฏหลักฐานว่ายังมีการนำเข้าสินค้าบล็อกแก้วเพิ่มขึ้นอย่างมาก ในช่วงที่มีการใช้มาตรการปกป้องและก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่อุตสาหกรรมภายใน โดยเป็น ความเสียหายโดยรวมที่ชัดเจนที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายใน และปรากฏหลักฐานแสดงว่าอุตสาหกรรมภายใน อยู่ระหว่างการปรับตัว มีการคิดค้นผลิตภัณฑ์รูปแบบให้หลากหลายมากขึ้น และมีแผนปรับปรุงประสิทธิภาพ การผลิตเพื่อลดต้นทุนการผลิตให้แข่งขันกับสินค้าจากต่างประเทศ เป็นไปตามพระราชบัญญัติมาตรการ ปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องขยายระยะเวลาการบังคับ ใช้มาตรการปกป้องต่อไปอีก ๓ ปี เพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายในในระหว่าง การปรับตัว อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๖ และ ๓๗ ประกอบมาตรา ๖ (๑) มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้า ที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องจึงให้ขยายระยะเวลาการบังคับใช้มาตรการ ปกป้องออกไปอีก ๓ ปี ระหว่างวันที่ ๑๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๗ จนถึง ๑๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยการ เรียกเก็บอากรในอัตรามูลค่าหรืออัตรามูลค่าที่คำนวณเป็นเงินแล้วสูงกว่า และผ่อนคลายมาตรการ ดังกล่าวลงตามลำดับ

#### ข้อ ๕ มาตรการปกป้องที่ใช้บังคับ

##### ๕.๑ มาตรการปกป้องและระยะเวลาที่บังคับใช้อยู่เดิม

คณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องได้ออกประกาศคณะกรรมการพิจารณา มาตรการปกป้อง เรื่อง มาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าบล็อกแก้วที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๔ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศคณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้อง เรื่อง มาตรการ ปกป้องจากการนำเข้าสินค้าบล็อกแก้วที่เพิ่มขึ้น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ และ ประกาศคณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้อง เรื่อง มาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าบล็อกแก้ว ที่เพิ่มขึ้น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๖ กำหนดให้เรียกเก็บอากรปกป้องสำหรับการนำเข้าสินค้าบล็อกแก้ว ซึ่งมีลักษณะเป็นก้อนสี่เหลี่ยม ใช้ตกแต่งอาคารสถานที่ภายใต้พิกัดอัตราศุลกากร ประเภทที่ ๗๐๑๖.๙๐๐๐ โดยให้เรียกเก็บอากรปกป้องในอัตรามูลค่าหรืออัตรามูลค่าในอัตราใดอัตรา หนึ่งที่คำนวณเป็นเงินแล้วสูงกว่าเป็นระยะเวลาพร้อมกับระยะเวลาที่ใช้มาตรการปกป้องชั่วคราวรวมเป็น ๓ ปี และให้มีการผ่อนคลายมาตรการลงเป็นลำดับคือ

ปีที่ ๑ การนำเข้าสินค้าดังกล่าวตั้งแต่วันที่ ๑๘ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ จนถึงวันที่ ๑๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้เรียกเก็บอากรตามมูลค่าในอัตราร้อยละ ๓๕ ของราคา ซี ไอ เอฟ หรือตามสภาพใน อัตราที่ร้อยละ ๑๑.๒๓ บาท

ปีที่ ๒ การนำเข้าสินค้าดังกล่าวตั้งแต่วันที่ ๑๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕ จนถึงวันที่ ๑๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้เรียกเก็บอากรตามมูลค่าในอัตราร้อยละ ๓๒ ของราคา ซี ไอ เอฟ หรือตามสภาพในอัตราก่อนละ ๑๐.๒๓ บาท

ปีที่ ๓ การนำเข้าสินค้าดังกล่าวตั้งแต่วันที่ ๑๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๖ จนถึงวันที่ ๑๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้เรียกเก็บอากรตามมูลค่าในอัตราร้อยละ ๒๙ ของราคา ซี ไอ เอฟ หรือตามสภาพในอัตราก่อนละ ๙.๒๓ บาท

#### ๕.๒ การขยายระยะเวลาการบังคับใช้มาตรการปกป้องออกไปอีก ๓ ปี

คณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องกำหนดให้เรียกเก็บอากรปกป้องในช่วงที่มีการขยายระยะเวลาการบังคับใช้มาตรการปกป้องออกไปจากสินค้าบล็อกแก้วที่นำเข้ามาภายใต้พิกัดอัตราศุลกากรประเภทที่ ๗๐๑๖.๙๐๐๐ ในอัตรามูลค่าหรืออัตรามูลค่าโดยให้เรียกเก็บในอัตราที่คำนวณเป็นเงินแล้วสูงกว่า และเพื่อให้เป็นไปตามความในมาตรา ๓๔ ประกอบมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้ผ่อนคลายมาตรการดังกล่าวลงตามลำดับและไม่เข้มงวดเกินกว่ามาตรการที่ใช้บังคับอยู่ ณ ขณะเวลาที่ขอขยาย โดยอัตรการผ่อนคลายมาตรการดังกล่าวสอดคล้องกับแผนการปรับตัวในการลดต้นทุนการผลิต การสร้างนวัตกรรมใหม่ และเพิ่มความสามารถในการแข่งขันตามที่อุตสาหกรรมภายในเสนอ ดังนี้

(๑) การนำเข้าสินค้าดังกล่าวตั้งแต่วันที่ ๑๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๗ จนถึงวันที่ ๑๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้เรียกเก็บอากรปกป้องตามมูลค่าในอัตราร้อยละ ๒๗.๕๐ ของราคา ซี ไอ เอฟ หรือตามสภาพในอัตราก่อนละ ๘.๗๓ บาท โดยให้เรียกเก็บอากรในอัตราที่คิดเป็นเงินสูงกว่า

(๒) การนำเข้าสินค้าดังกล่าวตั้งแต่วันที่ ๑๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๘ จนถึงวันที่ ๑๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้เรียกเก็บอากรปกป้องตามมูลค่าในอัตราร้อยละ ๒๖ ของราคา ซี ไอ เอฟ หรือตามสภาพในอัตราก่อนละ ๘.๒๓ บาท โดยให้เรียกเก็บอากรในอัตราที่คิดเป็นเงินสูงกว่า

(๓) การนำเข้าสินค้าดังกล่าวตั้งแต่วันที่ ๑๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ จนถึงวันที่ ๑๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้เรียกเก็บอากรปกป้องตามมูลค่าในอัตราร้อยละ ๒๔.๕๐ ของราคา ซี ไอ เอฟ หรือตามสภาพในอัตราก่อนละ ๗.๗๓ บาท โดยให้เรียกเก็บอากรในอัตราที่คิดเป็นเงินสูงกว่า

#### ๕.๓ การยกเว้นการใช้มาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าบล็อกแก้วที่เพิ่มขึ้น

การบังคับใช้มาตรการปกป้องตามข้อ ๕.๑ และ ๕.๒ ไม่ใช้บังคับกับสินค้าที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศกำลังพัฒนา หากส่วนแบ่งการนำเข้าสินค้าจากประเทศนั้นไม่เกินร้อยละ ๓ ของปริมาณการนำเข้ารวมของสินค้านั้นและรวมกันไม่เกินร้อยละ ๙ ตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐

ตารางที่ ๑ : สถิติการนำเข้าบล็อกแก้วระหว่างปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๖ (มกราคม - เมษายน)

(หน่วย : ตัน)

ประเทศ	๒๕๕๒	๒๕๕๓	๒๕๕๔	๒๕๕๕	๒๕๕๕ (ม.ค. - เม.ย.)	๒๕๕๖ (ม.ค. - เม.ย.)	ร้อยละการ เปลี่ยนแปลง ปี ๒๕๕๓/๒๕๕๔	ร้อยละการ เปลี่ยนแปลง ปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕	ร้อยละการเปลี่ยนแปลง ปี ๒๕๕๕/๒๕๕๖ (ม.ค.-เม.ย.)
จีน	๗,๙๗๖.๘๖	๑๔,๑๙๕.๖๔	๕,๙๙๑.๑๒	๖,๒๕๗.๐๒	๑,๙๕๑.๖๑	๕,๐๗๘.๗๑	-๕๗.๘๐	๔.๔๔	๑๖๐.๒๓
อินโดนีเซีย	๑,๔๖๓.๕๕	๖,๔๔๙.๑๖	๔,๔๐๐.๖๒	๓,๕๔๑.๙๙	๑,๑๖๑.๔๐	๔๘๒.๒๘	-๓๑.๗๖	-๑๙.๕๑	-๕๘.๔๗
อื่น ๆ	๙๗๕.๓๓	๘๘๔.๙๑	๕๖๕.๖๐	๓,๑๐๒.๘๘	๓๒๗.๑๔	๘๗๐.๖๕	-๙๕.๓๔	-๘๖.๔๖	๑๖๖.๑๔
รวม	๑๐,๔๑๕.๗๔	๒๑,๕๒๙.๗๑	๑๐,๙๕๗.๓๔	๑๒,๙๐๑.๘๙	๓,๔๔๐.๑๕	๖,๔๓๑.๖๔	-๔๙.๑๑	๑๗.๗๕	๘๖.๙๖

ที่มา : กรมศุลกากร

ตารางที่ ๒ : ปัจจัยแสดงความเสียหายที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในระหว่างปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๕

(ดัชนี : ปี ๒๕๕๒ = ๑๐๐)

รายการ	๒๕๕๒	๒๕๕๓	๒๕๕๔	๒๕๕๕	ร้อยละการเปลี่ยนแปลง ปี ๒๕๕๓/๒๕๕๒	ร้อยละการเปลี่ยนแปลง ปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕
ส่วนแบ่งตลาด (%)	๑๐๐	๖๑.๙๗	๑๑๒.๒๑	๑๐๙.๘๓	๒๗.๗๐	-๑.๓๑
ระดับการขายในประเทศ (ตัน)	๑๐๐	๘๗.๒๙	๑๓๘.๘๘	๑๕๕.๗๖	๕๙.๑๑	๑๑.๔๓
ระดับผลผลิต (ตัน)	๑๐๐	๑๔๒.๙๕	๑๖๓.๔๕	๑๘๕.๔๔	๑๔.๓๔	๑๓.๔๕
ระดับผลิตภาพ (%)	๑๐๐	๑๐๒.๓๙	๑๐๔.๒๙	๑๑๘.๐๗	๑.๓๔	๙.๗๐
ระดับกำลังการผลิตที่ใช้จริง (%)	๑๐๐	๑๓๙.๖๑	๑๕๖.๗๑	๑๕๗.๐๖	๙.๕๐	๐.๑๙
ระดับกำไรและขาดทุน (บาท)	-๑๐๐	-๕๔	-๘๐	มีผลกำไรเล็กน้อย	-๔๘.๔๑	มีค่าเป็นบวก
ระดับการจ้างงาน (คน)	๑๐๐	๑๑๗.๗๑	๑๔๗.๔๓	๑๓๗.๑๔	๒๕.๒๕	-๖.๙๘
ระดับสินค้าคงคลัง (ตัน)	๑๐๐	๑๐๔.๐๓	๙๑.๔๒	๒๐๗.๔๓	-๑๒.๑๒	๑๒๖.๙๑
ปริมาณการใช้งานในประเทศ (ตัน)	๑๐๐	๑๔๐.๘๖	๑๒๓.๗๗	๑๔๐.๙๐	-๑๒.๑๓	๑๓.๘๔

หมายเหตุ : ปริมาณการใช้งานในประเทศ = ระดับการขายในประเทศ + ปริมาณนำเข้า

ที่มา : คำตอบแบบสอบถามของอุตสาหกรรมภายใน