

ประกาศกรมการค้าต่างประเทศ

เรื่อง แสดงรายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายอันเป็นสาระสำคัญที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาผลการไต่สวนเบื้องต้นการทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี พ.ศ. ๒๕๕๙

ตามที่ได้มีประกาศกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง เปิดการไต่สวนการทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ และคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้มีคำวินิจฉัยเบื้องต้น เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้ใช้มาตรการชั่วคราวตอบโต้การทุ่มตลาดจากการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี ตามประกาศคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน เรื่อง การตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙ นั้น

เพื่อให้เป็นไปตามความในข้อ ๑ ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศจึงออกประกาศแสดงรายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายอันเป็นสาระสำคัญที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาผลการไต่สวนเบื้องต้นไว้ ดังรายละเอียดตามเอกสารท้ายประกาศนี้

ทั้งนี้ หากผู้ยื่นคำขอให้ไต่สวนการทุ่มตลาด ผู้นำเข้า หรือผู้ส่งออกสินค้าทุ่มตลาด ประสงค์ที่จะทราบรายละเอียดเกี่ยวกับข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นฐานในการกำหนดมาตรการชั่วคราว ให้ยื่นคำขอต่อกองปกป้องและตอบโต้ทางการค้า กรมการค้าต่างประเทศ ภายใน ๑ เดือน นับแต่วันที่ มีประกาศฉบับนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๓

ประกาศ ณ วันที่ ๒๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙

ดวงพร รอดพยาธิ์

อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ

เอกสารท้ายประกาศกรมการค้าต่างประเทศ
เรื่อง แสดงรายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายอันเป็นสาระสำคัญที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณา
ผลการไต่สวนเบื้องต้นการทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่มีม้วน
ที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี
พ.ศ. ๒๕๕๙

ข้อ ๑ การเปิดการไต่สวน

๑.๑ คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนตามพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้มีคำวินิจฉัยให้กรมการค้าต่างประเทศเปิดการไต่สวนการทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่มีม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามคำขอของบริษัท สหวิริยา สตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) ในฐานะตัวแทนผู้ผลิตสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่มีม้วนภายในประเทศอีก ๓ ราย ได้แก่ บริษัท จี สตีล จำกัด (มหาชน) บริษัท จี เจ สตีล จำกัด (มหาชน) และบริษัท สหวิริยาเพลทมิล จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นการยื่นคำขอตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒

๑.๒ อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศได้ออกประกาศกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง เปิดการไต่สวนการทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่มีม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐประชาชนอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ และประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยกรมการค้าต่างประเทศได้ดำเนินการไต่สวนประเด็นการทุ่มตลาดและความเสียหายตามหลักเกณฑ์ภายใต้พระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒

ข้อ ๒ สินค้าที่ถูกพิจารณา

สินค้าที่ถูกพิจารณา คือ สินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่มีม้วนที่มีความหนา ๐.๙ ถึง ๑.๐๐ มิลลิเมตร และความกว้าง ๑๐๐ ถึง ๓,๒๐๐ มิลลิเมตร ภายใต้พิกัดอัตราศุลกากรประเภทที่ ๗๒๐๘.๑๐.๐๐.๐๒๐

๗๒๐๘.๑๐.๐๐.๐๓๐	๗๒๐๘.๑๐.๐๐.๐๔๐	๗๒๐๘.๑๐.๐๐.๐๕๐	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๑๑	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๑๒
๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๑๓	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๑๔	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๑๕	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๑๖	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๑๗
๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๑๘	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๑๙	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๒๐	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๒๑	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๒๒
๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๒๓	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๒๔	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๒๕	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๒๖	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๒๗
๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๒๘	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๒๙	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๓๐	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๓๑	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๓๒
๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๓๓	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๓๔	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๓๕	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๓๖	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๓๗
๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๓๘	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๓๙	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๔๐	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๔๑	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๔๒
๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๔๓	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๔๔	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๔๕	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๔๖	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๔๗
๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๔๘	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๔๙	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๕๐	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๕๑	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๕๒
๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๕๓	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๕๔	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๕๕	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๕๖	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๕๗
๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๕๘	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๕๙	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๖๐	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๖๑	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๖๒
๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๖๓	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๖๔	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๖๕	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๖๖	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๖๗
๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๖๘	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๖๙	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๗๐	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๗๑	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๗๒
๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๗๓	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๗๔	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๗๕	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๗๖	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๗๗
๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๗๘	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๗๙	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๘๐	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๘๑	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๘๒
๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๘๓	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๘๔	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๘๕	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๘๖	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๘๗
๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๘๘	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๘๙	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๙๐	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๙๑	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๙๒
๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๙๓	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๙๔	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๙๕	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๙๖	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๙๗
๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๙๘	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๙๙	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๑๐๐	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๑๐๑	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๑๐๒
๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๑๐๓	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๑๐๔	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๑๐๕	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๑๐๖	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๑๐๗

๗๒๐๘.๕๑.๐๐.๐๓๒	๗๒๐๘.๕๑.๐๐.๐๓๓	๗๒๐๘.๕๑.๐๐.๐๔๑	๗๒๐๘.๕๑.๐๐.๐๔๒	๗๒๐๘.๕๑.๐๐.๐๔๓
๗๒๐๘.๕๑.๐๐.๐๕๑	๗๒๐๘.๕๑.๐๐.๐๕๒	๗๒๐๘.๕๑.๐๐.๐๕๓	๗๒๐๘.๕๒.๐๐.๐๑๑	๗๒๐๘.๕๒.๐๐.๐๑๒
๗๒๐๘.๕๒.๐๐.๐๑๓	๗๒๐๘.๕๒.๐๐.๐๒๑	๗๒๐๘.๕๒.๐๐.๐๒๒	๗๒๐๘.๕๒.๐๐.๐๒๓	๗๒๐๘.๕๒.๐๐.๐๓๑
๗๒๐๘.๕๒.๐๐.๐๓๒	๗๒๐๘.๕๒.๐๐.๐๓๓	๗๒๐๘.๕๓.๐๐.๐๑๑	๗๒๐๘.๕๓.๐๐.๐๑๒	๗๒๐๘.๕๓.๐๐.๐๑๓
๗๒๐๘.๕๓.๐๐.๐๒๑	๗๒๐๘.๕๓.๐๐.๐๒๒	๗๒๐๘.๕๓.๐๐.๐๒๓	๗๒๐๘.๕๓.๐๐.๐๙๐	๗๒๐๘.๕๔.๐๐.๐๑๑
๗๒๐๘.๕๔.๐๐.๐๑๒	๗๒๐๘.๕๔.๐๐.๐๑๓	๗๒๐๘.๕๔.๐๐.๐๒๑	๗๒๐๘.๕๔.๐๐.๐๒๒	๗๒๐๘.๕๔.๐๐.๐๒๓
๗๒๐๘.๕๔.๐๐.๐๔๑	๗๒๐๘.๕๔.๐๐.๐๔๒	๗๒๐๘.๕๔.๐๐.๐๔๓	๗๒๐๘.๕๔.๐๐.๐๕๑	๗๒๐๘.๕๔.๐๐.๐๕๒
๗๒๐๘.๕๔.๐๐.๐๕๓	๗๒๐๘.๕๔.๐๐.๐๙๐	๗๒๐๘.๙๐.๐๐.๐๑๐	๗๒๐๘.๙๐.๐๐.๐๙๐	๗๒๑๑.๑๓.๑๐.๐๐๐
๗๒๑๑.๑๓.๙๐.๐๐๐	๗๒๑๑.๑๔.๑๑.๐๓๐	๗๒๑๑.๑๔.๑๑.๐๙๐	๗๒๑๑.๑๔.๑๙.๐๑๐	๗๒๑๑.๑๔.๑๙.๐๒๐
๗๒๑๑.๑๔.๑๙.๐๓๐	๗๒๑๑.๑๔.๑๙.๐๙๐	๗๒๑๑.๑๔.๒๑.๐๑๐	๗๒๑๑.๑๔.๒๑.๐๒๐	๗๒๑๑.๑๔.๒๑.๐๓๐
๗๒๑๑.๑๔.๒๑.๐๙๐	๗๒๑๑.๑๔.๒๙.๐๑๐	๗๒๑๑.๑๔.๒๙.๐๒๐	๗๒๑๑.๑๔.๒๙.๐๓๐	๗๒๑๑.๑๔.๒๙.๐๙๐
๗๒๑๑.๑๙.๑๑.๐๑๐	๗๒๑๑.๑๙.๑๑.๐๒๐	๗๒๑๑.๑๙.๑๑.๐๓๐	๗๒๑๑.๑๙.๑๑.๐๙๐	๗๒๑๑.๑๙.๑๙.๐๐๐
๗๒๑๑.๑๙.๒๑.๐๑๐	๗๒๑๑.๑๙.๒๑.๐๒๐	๗๒๑๑.๑๙.๒๑.๐๓๐	๗๒๑๑.๑๙.๒๑.๐๙๐	และ ๗๒๑๑.๑๙.๒๙.๐๐๐

รวม ๑๒๖ พิกัด ที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี

ข้อ ๓ ผู้มีส่วนได้เสีย

๓.๑ อุตสาหกรรมภายในที่ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันกับสินค้าที่ถูกพิจารณาได้แก่

๓.๑.๑ บริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน)

๓.๑.๒ บริษัท จี สตีล จำกัด (มหาชน)

๓.๑.๓ บริษัท จี เจ สตีล จำกัด (มหาชน)

๓.๑.๔ บริษัท สหวิริยาเพลทมิล จำกัด (มหาชน)

๓.๑.๕ บริษัท แอล พี เอ็น เพลทมิล จำกัด (มหาชน)

๓.๒ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากต่างประเทศ๓ ประเทศ ได้แก่

๓.๒.๑ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกในสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิลได้แก่

(๑) Companhia Siderúrgica Nacional (CSN)

(๒) Usinas Siderúrgicas de Minas Gerais S.A. (Usiminas)

๓.๒.๒ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกในสาธารณรัฐอิสลามอิหร่านได้แก่

(๑) Mobarakeh Steel Company

๓.๒.๓ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกในสาธารณรัฐตุรกีได้แก่

(๑) Çolakoğlu Metalurji A.Ş. และ Çolakoğlu Diş Ticaret A.Ş.

(๒) Eregli Demir ve Celik Fabrikalari T.A.S. (ERDEMİR) และ Iskenderun Demir

ve Celik A.S. (ISDEMİR)

๓.๓ รัฐบาลประเทศผู้ส่งออก ได้แก่

๓.๓.๑ สหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล

๓.๓.๒ สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน

๓.๓.๓ สาธารณรัฐตุรกี

- ๓.๔ ผู้นำเข้าหรือผู้ซื้อ ได้แก่
- ๓.๔.๑ บริษัท เมทัลลิก สตีล เซ็นเตอร์ จำกัด
 - ๓.๔.๒ บริษัท มารูเบน-อีโตซู สตีล ฟิฟตี ลิมิเต็ด จำกัด
 - ๓.๔.๓ บริษัท เมทัลลิก ไฟฟ์ มิลล์ จำกัด
 - ๓.๔.๔ บริษัท คำเหล็กไทย จำกัด
 - ๓.๔.๕ บริษัท แปซิฟิก ไพพ์ จำกัด
 - ๓.๔.๖ บริษัท เอเชีย เมทัล จำกัด (มหาชน)
 - ๓.๔.๗ บริษัท เพิ่มสินสตีลเวคส์ จำกัด (มหาชน)
 - ๓.๔.๘ บริษัท เวอร์ชั่นวัน จำกัด
 - ๓.๔.๙ บริษัท สยามมิลเลนเนียม สตีล โปรดักส์ จำกัด
 - ๓.๔.๑๐ บริษัท ไทยคุณการเหล็ก จำกัด
 - ๓.๔.๑๑ บริษัท โตโยต้า ทูโซ (ไทยแลนด์) จำกัด
 - ๓.๔.๑๒ บริษัท เบสท์เทคแอนด์เอ็นจิเนียริง จำกัด
- ๓.๕ กลุ่มอุตสาหกรรมและสมาคมที่เกี่ยวข้อง ได้แก่
- ๓.๕.๑ กลุ่มอุตสาหกรรมเหล็ก สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
 - ๓.๕.๒ สมาคมเหล็กแผ่นรีดร้อนไทย
 - ๓.๕.๓ สมาคมต่อเรือและซ่อมเรือไทย
 - ๓.๕.๔ สมาคมท่อโลหะและแปรรูปเหล็กแผ่น
 - ๓.๕.๕ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

ข้อ ๔ ระยะเวลาของข้อมูลที่ใช้ในการไต่สวน

- ๔.๑ ใช้ข้อมูลระหว่าง วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคมพ.ศ. ๒๕๕๘ ในการพิจารณาการทุ่มตลาด
- ๔.๒ ใช้ข้อมูลระหว่าง วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคมพ.ศ. ๒๕๕๘ ในการพิจารณาความเสียหาย

ข้อ ๕ การส่งแบบสอบถาม

วันที่ ๒๑ มกราคมพ.ศ. ๒๕๕๙ กรมการค้าต่างประเทศได้ส่งแบบสอบถามไปยังผู้มีส่วนได้เสียเพื่อให้แจ้งข้อมูลและเอกสารหลักฐานประกอบการพิจารณาไต่สวนการทุ่มตลาด จำนวน ๒๙ ราย ปรากฏว่าเมื่อครบกำหนดระยะเวลาส่งคืนคำตอบแบบสอบถาม กรมการค้าต่างประเทศได้รับคำตอบแบบสอบถามจากผู้มีส่วนได้เสียประกอบด้วย

- ๕.๑ อุตสาหกรรมภายในจำนวน ๔ ราย คือ
- ๕.๑.๑ บริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน)
 - ๕.๑.๒ บริษัท จี สตีล จำกัด (มหาชน)
 - ๕.๑.๓ บริษัท จี เจ สตีล จำกัด (มหาชน)
 - ๕.๑.๔ บริษัท สหวิริยาเพลทมิลล์ จำกัด (มหาชน)
- ๕.๒ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากต่างประเทศ รวม ๓ รายคือ

๕.๒.๑ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน จำนวน ๑ ราย ได้แก่

(๑) Mobarakeh Steel Company

๕.๒.๒ ผู้ผลิต/ผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐตุรกี จำนวน ๒ ราย ได้แก่

(๑) กลุ่มบริษัท Çolakoğlu Metalurji A.Ş. และ Çolakoğlu Diş Ticaret A.Ş.

(๒) กลุ่มบริษัท Ereğli Demir ve Çelik Fabrikalari T.A.Ş. และ Iskenderun

Demir ve Çelik A.Ş.

ข้อ ๖ ข้อคิดเห็นและข้อโต้แย้งจากผู้มีส่วนได้เสียต่อการเปิดตลาด

กรมการค้าต่างประเทศได้เปิดรับฟังข้อคิดเห็นและข้อโต้แย้งจากผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากต่างประเทศและอุตสาหกรรมภายใน สรุปได้ดังนี้

๖.๑ สถานะผู้ยื่นคำขอ

๖.๑.๑ กระทรวงเศรษฐกิจสาธารณรัฐตุรกี ขอให้ชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับสัดส่วนการยื่นคำขอของผู้ผลิตในประเทศให้เปิดตลาดและสถานะความเป็นอุตสาหกรรมภายในว่าเป็นไปตามข้อกำหนดของ WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ หรือไม่

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

บริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) ในฐานะตัวแทนผู้ผลิตสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นมันและไม่เป็นมันภายในประเทศอีก ๓ ราย ได้แก่ บริษัท จี สตีล จำกัด (มหาชน) บริษัท จี เจ สตีล จำกัด (มหาชน) และบริษัท สหวิริยาเพลทมิล จำกัด (มหาชน) ได้ยื่นคำขอต่อกรมการค้าต่างประเทศให้ดำเนินการพิจารณาตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นมันและไม่เป็นมัน โดยปริมาณการผลิตของผู้ยื่นคำขอและฝ่ายสนับสนุนรวมกันเกินกึ่งหนึ่งของผู้ที่ได้แสดงความเห็นทั้งส่วนที่สนับสนุนและส่วนที่คัดค้านรวมกัน และไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของปริมาณการผลิตสินค้าชนิดเดียวกันทั้งหมดในประเทศ ซึ่งปริมาณการผลิตในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ของผู้ยื่นคำขอ ๔ รายดังกล่าว มีสัดส่วนการผลิตครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในมาตรา ๓๓ และมีสถานะเป็นอุตสาหกรรมภายในตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ และข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องของ WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔

๖.๒ ข้อมูลการทุ่มตลาดและความเสียหายตามคำขอ

๖.๒.๑ กระทรวงเศรษฐกิจสาธารณรัฐตุรกี แสดงความเห็น ดังนี้

ความเสียหายที่อุตสาหกรรมภายในกล่าวอ้างนั้นเกิดขึ้นก่อนการเพิ่มขึ้นของปริมาณการนำเข้าสินค้าจากสาธารณรัฐตุรกี ดังนั้นจึงไม่สามารถอ้างได้ว่าความเสียหายดังกล่าวเกิดจากการเพิ่มขึ้นของสินค้านำเข้าจากสาธารณรัฐตุรกี ตาม Article ๓.๕ ของ WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔

ความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในเกิดจากความไม่มีประสิทธิภาพของตลาดสินค้าเหล็กในประเทศไทย รวมถึงการตัดสินใจลงทุนในต่างประเทศที่ผิดพลาดของผู้ผลิตในประเทศ ประกอบกับภัยพิบัติทางธรรมชาติ และวิกฤตการณ์ทางการเมืองของไทยที่เป็นปัจจัยก่อให้เกิดความเสียหายแก่อุตสาหกรรมภายใน จึงไม่อาจกล่าวอ้างได้ว่าความเสียหายเกิดจากการนำเข้าสินค้าจากสาธารณรัฐตุรกี ตาม Article ๓.๕ ของ WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔

ปริมาณการนำเข้าสินค้าจากตุรกีที่ผ่านมาลดลงและมีแนวโน้มที่จะลดลงอีกในอนาคต ดังนั้นจึงไม่น่าจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อตลาดสินค้าเหล็กของไทย

๖.๒.๒ สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐตุรกีประจำประเทศไทย แสดงความเห็น ดังนี้

ขอให้พิจารณาข้อมูลตามคำตอบแบบสอบถามของผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐตุรกี
อย่างรอบคอบก่อนที่จะพิจารณาว่ามีการทุ่มตลาดตามข้อกล่าวหาของอุตสาหกรรมภายใน

ขอให้พิจารณาปัจจัยต่างๆ ที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายในประเทศ
อย่างรอบคอบ และไม่กล่าวอ้างว่าความเสียหายดังกล่าวเกิดจากการนำเข้าสินค้าจากสาธารณรัฐตุรกี โดยให้
พิจารณาตามหลักการใน Article ๓.๕ และ Article ๕.๒ ของ WTO Agreement on Implementation of
Article VI of GATT ๑๙๙๔

๖.๒.๓ Turkish Steel Exporters' Association ได้แสดงข้อคิดเห็น/ข้อโต้แย้งว่า ความ
เสียหายที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายใน (บริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) บริษัท จี สตีล จำกัด
(มหาชน) บริษัท จี เจ สตีล จำกัด (มหาชน) และบริษัท สหวิริยาเพลทมิล จำกัด (มหาชน) ไม่ได้มีสาเหตุมาจาก
การนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาจากตุรกี แต่เกิดจากปัจจัยอื่น ๆ ดังนี้

ความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในเกิดจากการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาจาก
สาธารณรัฐอิสลามอิหร่านที่เพิ่มขึ้น ไม่ใช่การนำเข้าสินค้าจากสาธารณรัฐตุรกีโดยสินค้าที่ถูกพิจารณาจาก
สาธารณรัฐตุรกีมีปริมาณการนำเข้าลดลงจาก ๖๕,๗๔๗ ตันในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็น ๖๑,๐๖๓ ตันในปี พ.ศ.
๒๕๕๗ รวมทั้งในช่วงครึ่งปีแรกของปี พ.ศ. ๒๕๕๘ การนำเข้าสินค้าจากสาธารณรัฐตุรกีมีปริมาณลดลงเมื่อเทียบ
กับช่วงเวลาเดียวกันของปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งคิดเป็นเพียงร้อยละ ๕.๔๒ ในขณะที่ปริมาณการนำเข้าสินค้าจาก
สาธารณรัฐอิสลามอิหร่านคิดเป็นร้อยละ ๒๙.๑๒ และเพิ่มสูงขึ้นจาก ๒๕,๒๕๘ ตันในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็น
๑๒๑,๘๓๗ ตันในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ด้วย และเมื่อพิจารณาด้านราคาพบว่า สินค้านำเข้าจากสาธารณรัฐตุรกีมีราคา
สูงกว่าสินค้าจากประเทศที่ถูกพิจารณารายอื่นประกอบกับมีปริมาณการนำเข้าจากสาธารณรัฐตุรกีค่อนข้างน้อย
และไม่พบว่ามีปริมาณเพิ่มขึ้นในช่วงระยะเวลาการไต่สวน ดังนั้นกรมฯ จึงไม่ควรพิจารณาข้อมูลการนำเข้าของ
สหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี ร่วมกันในการไต่สวนผลกระทบที่มีต่อ
อุตสาหกรรมภายใน แต่ควรแยกพิจารณาเป็นรายประเทศ ตาม Article ๓.๓ และ Article ๕.๒ ของ WTO
Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ และไม่ควรรวมสินค้าที่ถูกพิจารณาจาก
สาธารณรัฐตุรกีในการพิจารณาไต่สวนครั้งนี้ โดยควรพิจารณาเฉพาะสินค้านำเข้าจากอิหร่านเนื่องจากมีปริมาณ
การนำเข้าที่เพิ่มขึ้นสูง

อุตสาหกรรมภายในขาดทุนจนล้มละลายจากการลงทุนโรงงานถลุงเหล็กที่ประเทศ
อังกฤษ (บริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี ยูเค จำกัด)

อุตสาหกรรมภายในประสบปัญหาต่าง ๆ จากสถานการณ์โลก ได้แก่ วิกฤติ
เศรษฐกิจในยุโรป และการทะลักของสินค้าจากจีนในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ทำให้อุตสาหกรรม
ภายในและผู้ส่งออกสินค้าที่ถูกพิจารณาจากประเทศอื่นได้รับผลกระทบด้านยอดขาย

อุตสาหกรรมภายในประสบปัญหาต่าง ๆ ภายในประเทศ ได้แก่ ปัญหาอุทกภัยในปี
พ.ศ. ๒๕๕๔ และวิกฤติการเมืองในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ทำให้การบริโภคในประเทศปรับลดลงอย่างมีนัยสำคัญ

ขาดหลักฐานที่บ่งชี้ว่ามีความสัมพันธ์ระหว่างสินค้านำเข้าจากตุรกีและความเสียหาย
ของอุตสาหกรรมภายใน

ส่วนแบ่งตลาดของอุตสาหกรรมภายในเพิ่มขึ้นในช่วงพิจารณาความเสียหาย โดยใน
คำขอฉบับเปิดเผยอุตสาหกรรมภายในอ้างว่าส่วนแบ่งตลาดลดลง แต่รายงานประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ของ บริษัท
สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) ระบุว่าส่วนแบ่งตลาดของผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันรายอื่นเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๙
ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นร้อยละ ๒๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ในขณะที่ส่วนแบ่งตลาดของสินค้าที่ถูกพิจารณาลดลงจาก

ร้อยละ ๖๒ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นร้อยละ ๕๙ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ดังนั้นการสูญเสียส่วนแบ่งตลาดของอุตสาหกรรมภายในจึงเกิดจากการแข่งขันกันเองของผู้ผลิตในประเทศมากกว่าการนำเข้าสินค้าจากประเทศที่ถูกพิจารณา อีกทั้งความต้องการของตลาดที่ลดลงก็เป็นอีกสาเหตุหนึ่งของความเสียหายของอุตสาหกรรมภายใน

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

กรมการค้าต่างประเทศได้พิจารณาข้อมูลของผู้มีส่วนได้เสียทุกฝ่ายอย่างละเอียดรอบคอบ และเป็นธรรม รวมทั้งได้ดำเนินการไต่สวนการทุ่มตลาดตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ รวมถึงอนุบัญญัติที่เกี่ยวข้อง และสอดคล้องกับ WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ ทุกประการ

ในการพิจารณาข้อมูลผลกระทบของการทุ่มตลาดที่มีต่ออุตสาหกรรมภายในเพื่อประกอบการไต่สวนของกรมการค้าต่างประเทศ เป็นการใช้ข้อมูลที่ได้รับตามคำตอบแบบสอบถามซึ่งข้อมูลกำไรขาดทุนของอุตสาหกรรมภายในเป็นข้อมูลเฉพาะการขายสินค้าชนิดเดียวกันในประเทศเท่านั้น รวมถึงได้พิจารณาจากปัจจัยต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับสถานะผลประกอบการของอุตสาหกรรมภายในแล้วสำหรับกรณีผลการดำเนินงานของ บริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี ยูเค จำกัด นั้น ข้อมูลผลประกอบการดังกล่าวจะปรากฏอยู่ในงบการเงินรวมของกิจการ แต่ข้อมูลตามคำตอบแบบสอบถามเป็นข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับผลการดำเนินงานของ บริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) ดังปรากฏในงบการเงินเฉพาะกิจการซึ่งไม่ได้รวมข้อมูลการลงทุนในบริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรียูเค จำกัด ไว้ด้วย อย่างไรก็ตามข้อมูลของ บริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) เป็นข้อมูลของผู้ผลิตในประเทศเพียง ๑ รายเท่านั้น โดยพิจารณาสถานะผลประกอบการของอุตสาหกรรมภายในยังประกอบไปด้วยข้อมูลของผู้ผลิตในประเทศอีก ๓ รายรวมกัน ซึ่งจากการพิจารณาข้อมูลรวมของอุตสาหกรรมภายในทั้งหมดพบว่าอุตสาหกรรมภายในได้รับความเสียหายจากการทุ่มตลาดสินค้านำเข้าจากประเทศที่ถูกพิจารณาซึ่งรวมถึงสาธารณรัฐตุรกีด้วย เช่น ส่วนแบ่งตลาดของอุตสาหกรรมภายในลดลงในขณะที่ส่วนแบ่งตลาดจากสินค้าทุ่มตลาดที่นำเข้าจาก ๓ ประเทศเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องประกอบกับเมื่อพิจารณาปัจจัยอื่น ๆ ตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่อาจเป็นสาเหตุให้เกิดความเสียหายต่อผู้ยื่นคำขออนอกจากสินค้าทุ่มตลาดแล้วพบว่าไม่ใช่สาเหตุของความเสียหายของอุตสาหกรรมภายใน

จากข้อมูลสถิติการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาจากสาธารณรัฐตุรกีในช่วงระยะเวลาการพิจารณาความเสียหายพบว่าแนวโน้มเพิ่มขึ้นจาก ๑,๐๒๔ ตัน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็น ๔๗,๕๕๔ ตัน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือคิดเป็นการเพิ่มขึ้นร้อยละ ๔,๕๔๓.๙๕

เนื่องจากข้อเท็จจริงปรากฏว่าส่วนเหลือของการทุ่มตลาดและปริมาณการนำเข้าจากแต่ละประเทศ ทั้ง ๓ ประเทศมีจำนวนมากกว่าเกณฑ์ขั้นต่ำตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนั้น การพิจารณาความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในจึงสามารถประเมินผลของการนำเข้าจากแต่ละประเทศรวมกันได้ ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ และสอดคล้องกับหลักการของ Article ๓.๓ รวมถึงข้อมูลในการยื่นคำขอตาม Article ๕.๒ ของ WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔

๖.๓ การเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้เสียเข้าถึงข้อมูลและแสดงข้อคิดเห็น/ข้อโต้แย้ง

๖.๓.๑ กระทรวงเศรษฐกิจสาธารณรัฐตุรกี แจ้งว่าสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐตุรกีประจำประเทศไทยได้รับหนังสือแจ้งการเปิดไต่สวนการทุ่มตลาดฯ และเอกสารอื่น ๆ แต่ไม่ได้รับเอกสารคำขอให้เปิดไต่สวนการทุ่มตลาดของอุตสาหกรรมภายใน

๖.๓.๒ สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐตุรกีประจำประเทศไทย ขอให้เปิดโอกาสให้สาธารณรัฐตุรกีได้ปกป้องผลประโยชน์ของประเทศอย่างเพียงพอโดยการแสดงความคิดเห็นที่มีรายละเอียดอย่างครบถ้วน ภายใต้เงื่อนไขที่กำหนดใน Article ๖.๒ ของ WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ กรมฯ ได้ส่งหนังสือถึงสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐตุรกีประจำประเทศไทยเพื่อแจ้งเปิดการไต่สวนการทุ่มตลาดฯ พร้อมทั้งจัดส่งเอกสารต่างๆ ประกอบด้วยประกาศกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง เปิดการไต่สวนการทุ่มตลาดฯ เอกสารคำขอฉบับเปิดเผย แบบสอบถามสำหรับผู้ผลิต/ผู้ส่งออกจากต่างประเทศ และแผ่น CD-ROM สำหรับแบบสอบถามและเอกสารประกอบ

ในระหว่างการไต่สวนกรมการค้าต่างประเทศได้เปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้เสียมีสิทธิดำเนินการเพื่อปกป้องผลประโยชน์ของตน รวมทั้งสิทธิในการดำเนินการขอให้จัดประชุมเพื่อแสดงข้อคิดเห็นและข้อโต้แย้ง การนำเสนอข้อมูล รวมถึงการขอข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการไต่สวน ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ และกฎกระทรวงฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ และสอดคล้องกับหลักการของ WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔

๖.๔ ขอบเขตสินค้าที่ถูกพิจารณา

๖.๔.๑ อุตสาหกรรมภายใน แสดงความเห็นที่ “เหล็กกล้าคาร์บอนรีดร้อนชนิดม้วนและแผ่น ความหนา ๐.๙ ถึง ๑๐๐.๐ มม. และความกว้าง ๑๐๐ ถึง ๓,๒๐๐ มม.” มีความเหมาะสมแล้ว โดยเป็นขอบเขตของสินค้าที่กลุ่มผู้ผลิตเหล็กแผ่นรีดร้อนในประเทศ ได้แก่ บริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) บริษัท จี สตีล จำกัด (มหาชน) บริษัท จี เจ สตีล จำกัด (มหาชน) บริษัท สหวิริยาเพลทมิล จำกัด (มหาชน) และบริษัท แอล พี เอ็น เพลทมิล จำกัด (มหาชน) สามารถผลิตได้

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

ขอบเขตของสินค้าที่ถูกพิจารณาเป็นไปตามคำขอของอุตสาหกรรมภายใน

๖.๕ การใช้มาตรการ AD

๖.๕.๑ กระทรวงเศรษฐกิจสาธารณรัฐตุรกี เห็นว่าการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดในกรณีนี้จะเป็นการกีดกันกลไกการแข่งขันของตลาด ซึ่งได้ถูกบิดเบือนไปแล้วจากการใช้มาตรการปกป้องสำหรับสินค้าประเภทเดียวกัน และมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสำหรับสินค้าที่นำเข้าจาก ๑๔ ประเทศ

๖.๕.๒ สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐตุรกีประจำประเทศไทย เห็นว่าหากมีการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดจะก่อให้เกิดการบิดเบือนสภาพการแข่งขันในตลาดการค้า ซึ่งได้เคยเกิดขึ้นแล้วจากการใช้มาตรการปกป้องกับสินค้าเหล็กสองประเภท ดังนั้น ประเทศไทยจึงไม่ควรใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดซึ่งรวมถึงมาตรการชั่วคราวกับสินค้าที่มีแหล่งกำเนิดจากตุรกี

๖.๕.๓ Turkish Steel Exporters' Association เห็นว่าอุตสาหกรรมภายในได้รับการปกป้องจากกรมการค้าต่างประเทศอย่างเกินขอบเขตและเป็นระยะเวลาอันยาวนาน โดยได้รับการช่วยเหลือจากมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดและมาตรการปกป้องมาอย่างยาวนานตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งขัดกับวัตถุประสงค์ของ WTO ที่ต้องการให้มีการขยายตัวทางการค้าเสรีและใช้มาตรการในช่วงระยะเวลาที่เหมาะสมเพียงเพื่อจำกัดความเสียหาย และแม้ว่าจะมีการใช้มาตรการเยียวยาทางการค้าเป็นระยะเวลาอันยาวนานแต่ก็ยังไม่สามารถเยียวยาอุตสาหกรรมภายในได้ จึงเห็นได้ว่าความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในเกิดจากความไม่มีประสิทธิภาพในการบริหารจัดการธุรกิจและปัจจัยอื่นซึ่งไม่เกี่ยวข้องกันกับสินค้าที่ถูกพิจารณา

๖.๕.๔ อุตสาหกรรมภายใน เห็นว่าเนื่องจากการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลกทำให้ปริมาณการใช้เหล็กโลกเติบโตน้อยกว่าปริมาณการผลิตเหล็กโลกที่เพิ่มขึ้น และการที่จีนซึ่งเป็นประเทศที่มีกำลังการผลิตสินค้าเหล็กมากกว่าร้อยละ ๕๐ ของกำลังการผลิตเหล็กของโลกได้ส่งออกสินค้าเหล็กในราคาถูกเพื่อระบายสินค้า ส่งผลให้ประเทศที่ถูกพิจารณาต้องปรับตัวเพื่อให้สามารถแข่งขันในตลาดโลกได้โดยการลดราคาและทุ่มตลาดสินค้าดังกล่าวไปยังภูมิภาคต่าง ๆ เช่น กลุ่มประเทศอาเซียน ซึ่งยังคงมีปริมาณความต้องการใช้สินค้าเหล็กสูง โดยเฉพาะประเทศไทยซึ่งมีการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนจากประเทศที่ถูกพิจารณาเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ บางประเทศในภูมิภาคอาเซียนได้ให้ความสำคัญกับอุตสาหกรรมผู้ผลิตเหล็กในประเทศซึ่งเป็นอุตสาหกรรมพื้นฐานและมีการคุ้มครองอุตสาหกรรมภายในโดยการประกาศเพิ่มภาษีนำเข้า ซึ่งหากประเทศอื่นใดยังไม่มีการใช้มาตรการคุ้มครองอุตสาหกรรมในประเทศดังกล่าวอาจจะตกเป็นเป้าหมายของประเทศที่มีกำลังการผลิตส่วนเกินในการดำเนินธุรกิจด้วยการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรม ดังนั้น การมีมาตรการคุ้มครองอุตสาหกรรมภายในจากการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรมจึงมีความจำเป็นอย่างมาก

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดเป็นมาตรการที่นำมาใช้สำหรับการค้าที่ไม่เป็นธรรม โดยวัตถุประสงค์ของการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดคือ เยียวยาความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในจากการค้าที่ไม่เป็นธรรมเพื่อนำไปสู่ภาวะตลาดที่มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ขณะที่การใช้มาตรการปกป้องกับสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเป็นไปเพื่อวัตถุประสงค์ในการปกป้องอุตสาหกรรมภายในจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น เพื่อให้อุตสาหกรรมภายในมีระยะเวลาในการปรับตัวเพื่อให้สามารถแข่งขันกับสินค้านำเข้าได้ โดยมีระยะเวลาและการเรียกเก็บอากรปกป้องที่ผ่อนคลายเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ที่แตกต่างกับมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด

ข้อ ๗ การขอให้เรียกเก็บหลักประกันอากร

เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙ บริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) ได้มีหนังสือถึงกรมการค้าต่างประเทศขอให้กำหนดมาตรการตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ สำหรับการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน สาธารณรัฐตุรกีซึ่งคณะกรรมการ ทดอ. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ไม่ให้เรียกหลักประกันอากรตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ เนื่องจากไม่พบข้อมูลว่ามีการเร่งนำเข้าสินค้าทุ่มตลาดจากประเทศที่ถูกพิจารณาเป็นจำนวนมากภายในเวลาอันสั้น

ข้อ ๘ การตรวจสอบข้อเท็จจริงของข้อมูล

ในช่วงเดือนกรกฎาคมถึงเดือนสิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ กรมการค้าต่างประเทศได้จัดส่งเจ้าหน้าที่เดินทางไปตรวจสอบข้อเท็จจริงของข้อมูล ณ ที่ทำการและโรงงานของผู้มีส่วนได้เสีย ได้แก่ ผู้ผลิตในประเทศไทยรวม ๔ ราย คือ บริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) บริษัท จี สตีล จำกัด (มหาชน) บริษัท จี เจ สตีล จำกัด (มหาชน) บริษัท สหวิริยาเพลทมิล จำกัด (มหาชน) และผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากต่างประเทศรวม ๑ ราย คือ Mobarakeh Steel Company (สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน) ซึ่งได้ให้ความร่วมมือในการตอบแบบสอบถามอย่างครบถ้วนสมบูรณ์

ข้อ ๙ การพิจารณาผลการไต่สวนเบื้องต้น

กรมการค้าต่างประเทศได้นำข้อมูลที่ได้รับจากผู้มีส่วนได้เสียทุกฝ่ายและผลตรวจสอบข้อเท็จจริงของข้อมูล รวมทั้งข้อคิดเห็นต่อการเปิดไต่สวนมาพิจารณาจัดทำรายงานผลการไต่สวนเบื้องต้นเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนเพื่อพิจารณาวินิจฉัยเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๙.๑ ผลการพิจารณาการไต่สวนการทุ่มตลาด

การพิจารณาส่วนเหลือของการทุ่มตลาดเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ สำหรับผู้ให้ความร่วมมือตอบแบบสอบถามจะพิจารณาข้อมูลตามคำตอบแบบสอบถามที่ได้รับจากผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกแต่ละราย ส่วนกรณีของผู้ที่ตอบแบบสอบถามไม่ครบถ้วนสมบูรณ์หรือไม่ให้ความร่วมมือตอบแบบสอบถามหรือกรณีผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่นจะพิจารณารับฟังเพียงข้อเท็จจริงเท่าที่มีอยู่หรืออาจรับฟังในทางที่ไม่เป็นคุณแก่ผู้นั้นก็ได้หลักเกณฑ์ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ สรุปการคำนวณมูลค่าปกติและราคาส่งออกเพื่อพิจารณาส่วนเหลือของการทุ่มตลาดของสินค้าที่ถูกพิจารณาจาก ๓ ประเทศ ดังนี้

๙.๑.๑ สหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล

จากการส่งแบบสอบถามไปยังผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกที่ทราบชื่อจำนวน ๒ ราย ปรากฏว่าไม่มีผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายใดให้ความร่วมมือในการตอบแบบสอบถาม ซึ่งพิจารณาได้ว่าไม่มีระดับการให้ความร่วมมือของประเทศ จึงใช้ข้อมูลข้อเท็จจริงเท่าที่มีอยู่ซึ่งเป็นไปตามความในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนี้

(๑) มูลค่าปกติ

คำนวณตามหลักเกณฑ์ภายใต้มาตรา ๑๕ และมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยพิจารณาจากข้อมูลราคาขาย ณ หน้าโรงงาน ภายในสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล

(๒) ราคาส่งออก

คำนวณตามหลักเกณฑ์ภายใต้มาตรา ๑๔ และมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยพิจารณาจากข้อมูลราคานำเข้า ซี ไอ เอฟ จากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิลจากสถิติกรมศุลกากร และทอนเป็นราคาส่งออกถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก ณ หน้าโรงงาน

(๓) ส่วนเหลือจากการทุ่มตลาด

คำนวณตามหลักเกณฑ์ภายใต้มาตรา ๑๘ และมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยการเปรียบเทียบระหว่างมูลค่าปกติตาม (๑) และราคาส่งออกตาม (๒) ซึ่งเป็นราคา ณ ระดับการค้าเดียวกัน คือ ราคา ณ หน้าโรงงาน ซึ่งพบส่วนเหลือจากการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๓๔.๔๐ ของราคา ซี ไอ เอฟ

๙.๑.๒ สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน

จากการส่งแบบสอบถามไปยังผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกที่ทราบชื่อจำนวน ๑ ราย ปรากฏว่ามีผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกให้ความร่วมมือในกระบวนการไต่สวนโดยการตอบแบบสอบถามรวม ๑ ราย คือ บริษัท Mobarakeh Steel Company จึงพิจารณาได้ว่ามีระดับการให้ความร่วมมือของประเทศค่อนข้างมากโดยสามารถแสดงผลการคำนวณส่วนเหลือจากการทุ่มตลาดได้ ดังนี้

(๑) บริษัท Mobarakeh Steel Company

๑) มูลค่าปกติ

คำนวณตามหลักเกณฑ์ภายใต้มาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยพิจารณาจากข้อมูลราคาขายภายในสาธารณรัฐอิสลามอิหร่านจากคำตอบแบบสอบถาม โดยวิธีถ่วงเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก และทอนเป็นราคา ณ หน้าโรงงาน

๒) ราคาส่งออก

คำนวณตามหลักเกณฑ์ภายใต้มาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยพิจารณาจากข้อมูลราคาส่งออกมายังประเทศไทยจากคำตอบแบบสอบถาม โดยวิธีถ่วงเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก และทอนเป็นราคา ณ หน้าโรงงาน

๓) ส่วนเหลือจากการทุ่มตลาด

คำนวณตามหลักเกณฑ์ภายใต้มาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยการเปรียบเทียบระหว่างมูลค่าปกติ ตาม (๑) และราคาส่งออก ตาม (๒) ซึ่งเป็นราคา ณ ระดับการค้าเดียวกัน คือ ราคา ณ หน้าโรงงานพบส่วนเหลือจากการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๗.๓๗ ของราคา ซี ไอ เอฟ

(๒) ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่น

พิจารณาโดยใช้ข้อมูลข้อเท็จจริงเท่าที่มีอยู่ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยใช้ข้อมูลของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกที่เข้าร่วมกระบวนการไต่สวนและข้อมูลจากสถิติกรมศุลกากรโดยเปรียบเทียบมูลค่าปกติในประเทศกับราคาส่งออกมายังประเทศไทยเฉลี่ย ณ ระดับการค้าเดียวกัน คือ ราคา ณ หน้าโรงงาน ปรากฏส่วนเหลือจากการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๓๘.๒๗ ของราคา ซี ไอ เอฟ

๙.๑.๓ สาธารณรัฐตุรกี

จากการส่งแบบสอบถามไปยังผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกที่ทราบชื่อจำนวน ๑ ราย ปรากฏว่ามีผู้ที่ให้ความร่วมมือในกระบวนการไต่สวนโดยการตอบแบบสอบถามครบถ้วนจำนวน ๒ ราย ได้แก่ กลุ่มบริษัท Çolakoğlu Metalurji A.Ş. และ Çolakoğlu Diş Ticaret A.Ş. และกลุ่มบริษัท Ereğli Demir ve Çelik Fabrikalari T.A.Ş. และ Iskenderun Demir ve Çelik A.Ş. จึงพิจารณาได้ว่ามีระดับการให้ความร่วมมือของประเทศค่อนข้างมาก โดยสามารถแสดงผลการคำนวณส่วนเหลือจากการทุ่มตลาดได้ ดังนี้

(๑) กลุ่มบริษัท Çolakoğlu Metalurji A.Ş. และÇolakoğlu Diş Ticaret A.Ş.

๑) มูลค่าปกติ

คำนวณตามหลักเกณฑ์ภายใต้มาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้ การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยคำนวณจากต้นทุนการผลิตรวมกับ ค่าใช้จ่ายในการจัดการ การขาย และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ตลอดจนกำไรที่เกิดขึ้นและทอนเป็นราคา ณ หน้าโรงงาน

๒) ราคาส่งออก

คำนวณตามหลักเกณฑ์ภายใต้มาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้ การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยพิจารณาจากข้อมูลราคาส่งออกมายัง ประเทศไทยจากคำตอบแบบสอบถาม โดยวิธีถ่วงเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก และทอนเป็นราคา ณ หน้าโรงงาน

๓) ส่วนเหลือของการทุ่มตลาด

คำนวณตามหลักเกณฑ์ภายใต้มาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การ ทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยการเปรียบเทียบระหว่างมูลค่าปกติ ตาม ๑) และ ราคาส่งออก ตาม ๒) ซึ่งเป็นราคา ณ ระดับการค้าเดียวกัน คือ ราคา ณ หน้าโรงงาน พบส่วนเหลือของการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๗.๐๙ ของราคาซี ไอ เอฟ

(๒) กลุ่มบริษัท Ereğli Demir ve Çelik Fabrikalari T.A.Ş. และİskenderun Demir ve Çelik A.Ş.

๑) มูลค่าปกติ

คำนวณตามหลักเกณฑ์ภายใต้มาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้ การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยคำนวณจากต้นทุนการผลิตรวมกับ ค่าใช้จ่ายในการจัดการ การขาย และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ตลอดจนกำไรที่เกิดขึ้นและทอนเป็นราคา ณ หน้าโรงงาน

๒) ราคาส่งออก

คำนวณตามหลักเกณฑ์ภายใต้มาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้ การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยพิจารณาจากข้อมูลราคาส่งออกมายัง ประเทศไทยจากคำตอบแบบสอบถาม โดยวิธีถ่วงเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก และทอนเป็นราคา ณ หน้าโรงงาน

๓) ส่วนเหลือของการทุ่มตลาด

คำนวณตามหลักเกณฑ์ภายใต้มาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้ การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยการเปรียบเทียบระหว่างมูลค่าปกติ ตาม ๑) และราคาส่งออก ตาม ๒) ซึ่งเป็นราคา ณ ระดับการค้าเดียวกัน คือ ราคา ณ หน้าโรงงาน ซึ่งพบส่วนเหลือของการ ทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๒๘.๓๔ ของราคา ซี ไอ เอฟ

(๓) ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่น

พิจารณาโดยใช้ข้อมูลข้อเท็จจริงเท่าที่มีอยู่ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติ การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยใช้ข้อมูลของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออก ที่เข้าร่วมกระบวนการได้ส่วน และเปรียบเทียบมูลค่าปกติในประเทศกับราคาส่งออกมายังประเทศไทยเฉลี่ย ณ ระดับการค้าเดียวกัน คือ ราคา ณ หน้าโรงงาน ซึ่งปรากฏส่วนเหลือของการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๓๘.๕๒ ของ ราคา ซี ไอ เอฟ

๙.๒ ผลการพิจารณาการไต่สวนความเสียหาย

คณะกรรมการพิจารณาการทุ่ตลาดและการอุดหนุนได้วินิจฉัยความเสียหายเบื้องต้นตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในมาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่ตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศพ.ศ. ๒๕๔๒ ผลการพิจารณาความเสียหายปรากฏว่ามีความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในตามมาตรา ๑๙ (๑) ดังนี้

๙.๒.๑ ปริมาณของสินค้าทุ่ตลาดและผลของการทุ่ตลาดที่มีต่อราคาสินค้าชนิดเดียวกันในตลาดภายในประเทศ

(๑) ปริมาณของสินค้าทุ่ตลาด

ปริมาณการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนจากประเทศที่ถูกพิจารณาเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจากปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๘

(๒) ผลของการทุ่ตลาดที่มีต่อราคาสินค้าชนิดเดียวกันในตลาดภายในประเทศ

๑) การตัดราคา สินค้าจากประเทศที่ถูกพิจารณาได้เข้ามาขายตัดราคาสินค้าของอุตสาหกรรมภายในมาโดยตลอดตั้งตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ และมีแนวโน้มตัดราคาเพิ่มขึ้น

๒) การกดราคา พบการกดราคา โดยราคาขายของสินค้านำเข้าจากประเทศที่ถูกพิจารณา มีแนวโน้มลดลงและต่ำกว่าราคาสินค้าของอุตสาหกรรมภายในมาโดยตลอดตั้งตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ทำให้อุตสาหกรรมภายในต้องลดราคาขายลงและขายต่ำกว่าทุนเพื่อให้สามารถแข่งขันกับสินค้านำเข้าจากประเทศที่ถูกพิจารณาและเพื่อรักษาส่วนแบ่งตลาด

๓) การยับยั้งการขึ้นราคา อุตสาหกรรมภายในประสบภาวะการขายที่ต่ำกว่าต้นทุนขายและพบการยับยั้งการขึ้นราคาตั้งตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ เนื่องจากราคาขายของสินค้านำเข้าจากประเทศที่ถูกพิจารณา มีราคาต่ำกว่าราคาขายของอุตสาหกรรมภายในจึงเกิดการยับยั้งการขึ้นราคาขายของอุตสาหกรรมภายในให้ถึงจุดคุ้มทุนได้

๙.๒.๒ ผลกระทบของการทุ่ตลาดที่มีต่ออุตสาหกรรมภายใน

(๑) ปริมาณและมูลค่าการขายในประเทศ

อุตสาหกรรมภายในมีปริมาณขายและยอดจำหน่ายในประเทศลดลงอย่างต่อเนื่องตั้งตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๘

(๒) กำไร/ขาดทุนจากการขายสินค้า

อุตสาหกรรมภายในประสบภาวะขาดทุนมาโดยตลอดตั้งตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๘

(๓) กำลังการผลิตและอัตรการใช้กำลังการผลิต

ตั้งตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๘ อุตสาหกรรมภายในมีกำลังการผลิตคงที่ และอัตรการใช้กำลังการผลิตมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง

(๔) ผลผลิต

ผลผลิตของอุตสาหกรรมภายในมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง

(๕) ผลិតภาพ

ผลิตภาพของอุตสาหกรรมภายในค่อนข้างคงที่ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕

(๖) ปริมาณความต้องการใช้ในประเทศและส่วนแบ่งตลาด

ความต้องการใช้สินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนในประเทศเพิ่มขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ จากนั้นลดลงในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ และปี พ.ศ. ๒๕๕๘ นอกจากนี้ส่วนแบ่งตลาดของอุตสาหกรรมภายในมีแนวโน้มลดลง ขณะที่ส่วนแบ่งตลาดของประเทศที่ถูกพิจารณามีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

(๗) ผลตอบแทนการลงทุน

ผลตอบแทนการลงทุนของอุตสาหกรรมภายในติดลบมาโดยตลอดตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕

(๘) กระแสเงินสด

อุตสาหกรรมภายในมีแนวโน้มของกระแสเงินสดจากการดำเนินงานลดลงในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ จากนั้นเพิ่มขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ และลดลงอีกครั้งในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๘

(๙) สินค้าคงคลัง

อุตสาหกรรมภายในมีสินค้าคงคลังเพิ่มขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ และปี พ.ศ. ๒๕๕๗ และลดลงในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๘

(๑๐) การจ้างงาน

การจ้างงานของอุตสาหกรรมภายในลดลงในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ และมีการจ้างงานเพิ่มขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ และปี พ.ศ. ๒๕๕๘

(๑๑) ค่าจ้างแรงงาน

ค่าจ้างแรงงานเพิ่มขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ และมีแนวโน้มลดลงในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ และปี พ.ศ. ๒๕๕๘

(๑๒) อัตราการเจริญเติบโตของกิจการ

ความต้องการใช้ในประเทศมีความผันผวน ขณะที่อุตสาหกรรมภายในมีปริมาณขายและยอดจำหน่ายในประเทศลดลงอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งประสบภาวะขาดทุนมาโดยตลอดตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕

(๑๓) ความสามารถในการระดมทุนหรือการลงทุน

อุตสาหกรรมภายในมีสินทรัพย์ของกิจการมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง สำหรับหนี้สินของกิจการลดลงในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ และเพิ่มขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ และปี พ.ศ. ๒๕๕๘

(๑๔) ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อราคาสินค้าในประเทศ

สินค้าจากประเทศที่ถูกพิจารณาได้เข้ามาขายตัดราคาสินค้าและกตราคาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยสินค้าจากประเทศที่ถูกพิจารณามีการขายต่ำกว่าราคาขายของอุตสาหกรรมภายใน นอกจากนี้พบว่าการยับยั้งการขึ้นราคาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เนื่องจากราคาขายของสินค้าหุ้มตลาดต่ำกว่าราคาสินค้าของอุตสาหกรรมภายในและราคาเฉลี่ยในประเทศตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ทำให้อุตสาหกรรมภายในจำเป็นต้องลดราคาขายลงเพื่อให้สามารถแข่งขันกับสินค้านำเข้าจากประเทศที่ถูกพิจารณาได้

(๑๕) ความมั่งคั่งของส่วนเหลือการค้าหุ้มตลาด

พบส่วนเหลือการค้าหุ้มตลาดจากประเทศที่ถูกพิจารณาในอัตราร้อยละ ๗.๐๙ ถึงร้อยละ ๓๘.๕๒ ของราคา ซี ไอ เอฟดังนี้ สหพันธ์สาธารณรัฐประชาธิปไตยออสเตรียร้อยละ ๓๔.๔๐ สาธารณรัฐอิสลามอิหร่านออสเตรียร้อยละ ๗.๓๗ ถึงร้อยละ ๓๘.๒๗ และสาธารณรัฐตุรกีออสเตรียร้อยละ ๗.๐๙ ถึงร้อยละ ๓๘.๕๒ ของราคา ซี ไอ เอฟ

๙.๒.๓ การพิจารณาปัจจัยอื่น ๆ ที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน

(๑) ปริมาณการนำเข้าสินค้าชนิดเดียวกันจากประเทศอื่น

เมื่อพิจารณาปริมาณการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน พบว่าปริมาณการนำเข้าสินค้าดังกล่าวจากประเทศที่ถูกพิจารณาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๘ มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง คือ จากร้อยละ ๐.๒๒ ในปี ๒๕๕๕ เป็นร้อยละ ๔.๓๘ ร้อยละ ๒๑.๐๘ และร้อยละ ๒๔.๙๒ ของปริมาณการนำเข้าทั้งหมด ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ และปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามลำดับขณะที่สัดส่วนปริมาณการนำเข้าจากประเทศอื่น ลดลงอย่างต่อเนื่องเช่นกันดังนั้นปริมาณการนำเข้าสินค้าจากประเทศอื่น จึงไม่ใช่สาเหตุที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน

(๒) ราคานำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนจากประเทศอื่น

เมื่อเปรียบเทียบราคานำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนจากประเทศอื่น พบว่าสินค้านี้มีราคาสูงกว่าสินค้าที่นำเข้าจากประเทศที่ถูกพิจารณา ซึ่งแสดงว่าการนำเข้าสินค้าดังกล่าวจากประเทศที่ถูกพิจารณาก่อให้เกิดความเสียหายแก่อุตสาหกรรมภายใน

(๓) ปริมาณความต้องการใช้สินค้าภายในประเทศ

การที่ความต้องการใช้สินค้าภายในประเทศมีปริมาณเพิ่มขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ แต่อุตสาหกรรมภายในกลับมีปริมาณขายที่ลดลง ขณะที่สินค้านำเข้าจากประเทศที่ถูกพิจารณาเพิ่มสูงขึ้น และถึงแม้ความต้องการใช้ในประเทศจะมีแนวโน้มลดลงตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ แต่อุตสาหกรรมภายในกลับมีส่วนแบ่งตลาดในประเทศเพิ่มขึ้นและมีอัตราการลดลงของปริมาณขายที่ต่ำกว่า ขณะที่สินค้านำเข้าจากประเทศที่ถูกพิจารณาเพิ่มขึ้น ซึ่งแสดงว่าการนำเข้าสินค้าดังกล่าวจากประเทศที่ถูกพิจารณาก่อให้เกิดความเสียหายแก่อุตสาหกรรมภายใน ดังนั้น ความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในจึงไม่ได้เกิดจากการหดตัวของตลาด

(๔) ประสิทธิภาพการส่งออก

พบว่าความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในไม่ได้เกิดจากปัจจัยดังกล่าว เนื่องจากอุตสาหกรรมภายในมีการผลิตและขายในประเทศเป็นหลัก และพบว่าราคาขายส่งออกมีแนวโน้มลดลง

(๕) การเปลี่ยนแปลงรูปแบบการบริโภค

พบว่ายังคงมีการบริโภคสินค้าชนิดเดียวกันอยู่ โดยจะเห็นได้จากปริมาณการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาที่เพิ่มสูงขึ้น

(๖) การผูกขาดตัดตอนทางการค้า

พบว่าความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในไม่ได้เกิดจากปัจจัยดังกล่าว เนื่องจากอุตสาหกรรมภายในมีช่องทางการจำหน่ายหลายรูปแบบจึงไม่เป็นการผูกขาดตัดตอนทางการค้าจากผู้ซื้อรายใดรายหนึ่ง

(๗) การลงทุนและการเปลี่ยนแปลงการผลิต

พบว่าการศึกษาผลกระทบของสินค้าหุ้มตลาดต่ออุตสาหกรรมภายใน ๑๕ ปีที่แล้วนั้น จะพิจารณาจากผลกระทบของสินค้าชนิดเดียวกัน และจากงบการเงินเฉพาะกิจการที่เกี่ยวข้องเท่านั้น

(๘) การเปลี่ยนแปลงของราคาวัตถุดิบ

เนื่องจากราคาวัตถุดิบเป็นไปตามกลไกตลาดโลก ซึ่งหากมีการเปลี่ยนแปลงก็จะส่งผลกระทบต่อต้นทุนขายและราคาขายให้มีการเปลี่ยนแปลงด้วยเช่นกัน อย่างไรก็ตามเมื่อพิจารณาผลกระทบด้านราคา พบว่าสินค้าหุ้มตลาดมีการยับยั้งการขึ้นราคาของสินค้าชนิดเดียวกันทำให้ไม่สามารถขึ้นราคาสินค้าจนถึงจุดคุ้มทุนได้

(๙) การแข่งขันของผู้ผลิตทั้งในและต่างประเทศ

เป็นลักษณะที่คาดเดาได้ในวงจรการค้าปกติและสอดคล้องกับสภาวะทั่วไปของอุตสาหกรรม

จากการพิจารณาข้างต้นสรุปได้ว่ามีความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในตามมาตรา ๑๙ (๑) มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยพบว่าสินค้าทุ่มตลาดจากประเทศที่ถูกพิจารณา มีการตัดราคา กดราคา และยับยั้งการขึ้นราคาสินค้าชนิดเดียวกันของอุตสาหกรรมภายใน โดยมีผลกระทบต่อผลประโยชน์ของอุตสาหกรรมภายในในภาพรวมให้เติบโตน้อยกว่าที่ควร

ความเสียหายที่เกิดขึ้นพิจารณาได้ว่าเป็นความเสียหายที่เกิดจากการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี เนื่องจากแม้ปริมาณความต้องการใช้ในประเทศจะลดลง แต่ปริมาณการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาจาก ๓ ประเทศ มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างชัดเจน ขณะที่การนำเข้าจากประเทศอื่น มีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง

นอกจากนี้ ในช่วงระยะเวลาการไต่สวน (ปี พ.ศ. ๒๕๕๘) พบว่า สินค้านำเข้าจากประเทศอื่นมีราคาสูงกว่าราคาสินค้าจากประเทศที่ถูกพิจารณา รวมทั้งเมื่อพิจารณาปัจจัยอื่นเช่น การเปลี่ยนแปลงรูปแบบการบริโภค การพัฒนาทางด้านเทคโนโลยี การแข่งขันกับผู้ผลิตในประเทศและต่างประเทศ ความต้องการใช้ในประเทศ ประสิทธิภาพในการส่งออก พบว่าไม่ใช่ปัจจัยที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน

จากข้อมูลผลการไต่สวนความเสียหายดังกล่าวมาข้างต้นสามารถสรุปได้ว่า ความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในที่เกิดขึ้นเป็นความเสียหายที่เกิดจากการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี เนื่องจากแม้จะมีสัดส่วนปริมาณการนำเข้าจากประเทศอื่นมาก แต่พบว่ามีแนวโน้มการนำเข้าที่ลดลงอย่างต่อเนื่อง ขณะที่ปริมาณการนำเข้าจากประเทศที่ถูกพิจารณา มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นอย่างชัดเจน นอกจากนี้ ราคาสินค้าจากประเทศอื่นยังสูงกว่าราคาสินค้าจากประเทศที่ถูกพิจารณา รวมทั้งเมื่อพิจารณาปัจจัยอื่นเช่น การเปลี่ยนแปลงรูปแบบการบริโภค การพัฒนาทางด้านเทคโนโลยี การแข่งขันกับผู้ผลิตในประเทศและต่างประเทศ ความต้องการใช้ในประเทศ ประสิทธิภาพในการส่งออก พบว่าไม่ใช่ปัจจัยที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน

ข้อ ๑๐ ผลคำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน

คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้พิจารณาข้อมูลและพยานหลักฐานที่ได้รับจากกระบวนการไต่สวนการทุ่มตลาดและความเสียหายข้างต้นแล้ว และมีคำวินิจฉัยเบื้องต้นในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ว่าผู้ผลิตสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี ได้ส่งสินค้านี้เข้ามาทุ่มตลาดและก่อให้เกิดความเสียหายอย่างสำคัญแก่อุตสาหกรรมภายในตามมาตรา ๑๙ (๑) มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ และมีความจำเป็นต้องป้องกันความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในจึงเห็นสมควรให้ใช้มาตรการชั่วคราวตอบโต้การทุ่มตลาดจากการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี โดยให้เรียกเก็บอากรชั่วคราวหรือให้วางหลักประกันการชำระอากรชั่วคราวสินค้านี้เป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีความหนา ๐.๙ มิลลิเมตร ถึง ๑๐๐ มิลลิเมตรและความกว้าง ๑๐๐ มิลลิเมตร ถึง ๓,๒๐๐ มิลลิเมตรภายใต้พิกัดอัตราศุลกากรประเภทที่

๑๐.๓.๒ ร้อยละ ๒๘.๓๔ ของราคาซีไอเอฟ สำหรับสินค้าที่ผลิตจากบริษัท Ereğli
Demir ve Çelik Fabrikalari T.A.Ş. หรือ Iskenderun Demir ve Çelik A.Ş.

๑๐.๓.๓ ร้อยละ ๓๘.๕๒ ของราคาซีไอเอฟ สำหรับสินค้าที่ผลิตจากรายอื่น
