



ประกาศกรมการค้าต่างประเทศ

เรื่อง แสดงรายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายอันเป็นสาระสำคัญที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณา  
ผลการไต่สวนขั้นที่สุดการทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนล้างกรดและเคลือบน้ำมัน  
ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐเกาหลี

พ.ศ. ๒๕๖๐

ตามที่ได้มีประกาศกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง เปิดการไต่สวนการทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนล้างกรดและเคลือบน้ำมันชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐเกาหลี พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๙ และต่อมาคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้มีคำวินิจฉัยขั้นที่สุดเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้ยุติการไต่สวนการทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนล้างกรดและเคลือบน้ำมันชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐเกาหลี ตามประกาศคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน เรื่อง ยุติการไต่สวนการทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนล้างกรดและเคลือบน้ำมันชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐเกาหลี พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ นั้น

เพื่อให้เป็นไปตามความในข้อ ๑ ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศจึงออกประกาศแสดงรายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายอันเป็นสาระสำคัญที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาผลการไต่สวนขั้นที่สุดไว้ ดังรายละเอียดตามเอกสารท้ายประกาศนี้

ทั้งนี้ หากผู้ยื่นคำขอให้ไต่สวนการทุ่มตลาด ผู้นำเข้า หรือผู้ส่งออกสินค้าทุ่มตลาดจากต่างประเทศ ประสงค์ที่จะทราบรายละเอียดที่เกี่ยวกับข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นฐานในการพิจารณายุติการไต่สวนดังกล่าว ให้ยื่นคำขอต่อกองปกป้องและตอบโต้ทางการค้า กรมการค้าต่างประเทศ ภายใน ๑ เดือน นับแต่วันที่ มีประกาศฉบับนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๓

ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๐

(นายอดุลย์ โชตินิสากรณ์)  
รองอธิบดี รักษาการแทน  
อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ



ข้อ ๓ ผู้มีส่วนได้เสีย

๓.๑ อุตสาหกรรมภายในที่ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันกับสินค้าที่ถูกพิจารณา ได้แก่ บริษัท สหวิริยา สตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นผู้ผลิตและจำหน่ายสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนล้างกรดและเคลือบน้ำมันเพียงรายเดียวในประเทศ

๓.๒ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐเกาหลี จำนวน ๕ ราย ได้แก่

๓.๒.๑ POSCO

๓.๒.๒ Hyundai Steel Co., Ltd

๓.๒.๓ Dongbu Steel Co., Ltd

๓.๒.๔ GS Global Corporation

๓.๒.๕ Hyosung Corporation

๓.๓ รัฐบาลสาธารณรัฐเกาหลี ในฐานะรัฐบาลประเทศผู้ส่งออกสินค้าที่ถูกพิจารณา

๓.๔ ผู้นำเข้า/ผู้ขายภายในประเทศ จำนวน ๓๐ ราย ได้แก่

๓.๔.๑ บริษัท เพิ่มสินสตีลเวคส์ จำกัด (มหาชน)

๓.๔.๒ บริษัท เหล็กสยามพาณิชย์ จำกัด

๓.๔.๓ บริษัท เอเชีย เมทัล จำกัด (มหาชน)

๓.๔.๔ บริษัท เอ็น เอช เค สตีล จำกัด

๓.๔.๕ บริษัท เอ็มซี เมทัล เซอร์วิส เอเชีย (ประเทศไทย) จำกัด

๓.๔.๖ บริษัท โตโยต้า ทูโซ (ไทยแลนด์) จำกัด

๓.๔.๗ บริษัท โพลโค (ไทยแลนด์) จำกัด

๓.๔.๘ บริษัท ไทย เพอโรแมกซ์ จำกัด

๓.๔.๙ บริษัท ไทยทวีพรค้าเหล็ก จำกัด

๓.๔.๑๐ บริษัท ไทยปิยะค้าเหล็ก จำกัด

๓.๔.๑๑ บริษัท ไทยสตีลอิมพอร์ต จำกัด

๓.๔.๑๒ บริษัท กุลธร สตีล จำกัด

๓.๔.๑๓ บริษัท กุลธรเคอร์บี้ จำกัด (มหาชน)

๓.๔.๑๔ บริษัท ชันสตีล กรุป จำกัด

๓.๔.๑๕ บริษัท ซัมซุง ซี แอนด์ ที (ประเทศไทย) จำกัด

๓.๔.๑๖ บริษัท ซัมมิต แอดวานซ์ แมททีเรียล จำกัด

๓.๔.๑๗ บริษัท ซีเอช เรดิเอเตอร์ จำกัด

๓.๔.๑๘ บริษัท ซีเอช สตีลเวคส์ จำกัด

๓.๔.๑๙ บริษัท ซีเอช โอโตพาร์ท จำกัด

๓.๔.๒๐ บริษัท ซีเอช โอโตอินดัสตรี จำกัด

๓.๔.๒๑ บริษัท ซีเอช วัฒนายนต์ จำกัด

๓.๔.๒๒ บริษัท ซีเอสพี สตีลเซ็นเตอร์ จำกัด (มหาชน)

๓.๔.๒๓ บริษัท ตะวันออกรุ่งเรือง จำกัด

๓.๔.๒๔ บริษัท นิสสัน มอเตอร์ (ประเทศไทย) จำกัด

๓.๔.๒๕ บริษัท พร็ซซัน เพอร์เฟ็คท์ ไฟฟ์ จำกัด

๓.๔.๒๖ บริษัท พีทีที แทงค์ เทอร์มินัล จำกัด

๓.๔.๒๗ บริษัท มารูเบนนิ - อีโตชู สตีล พีทีอี ลิมิเต็ด สาขากรุงเทพฯ จำกัด

- ๓.๔.๒๘ บริษัท ศรารธร เมทอล จำกัด
- ๓.๔.๒๙ บริษัท ศูนย์บริการเหล็กสยาม จำกัด (มหาชน)
- ๓.๔.๓๐ บริษัท ฮอนด้า เทรดดิ้ง เอเชีย จำกัด
- ๓.๕ กลุ่มอุตสาหกรรมผู้ใช้ และสมาคมที่เกี่ยวข้อง ได้แก่
  - ๓.๕.๑ กลุ่มอุตสาหกรรมเหล็ก สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
  - ๓.๕.๒ กลุ่มอุตสาหกรรมยานยนต์ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
  - ๓.๕.๓ กลุ่มอุตสาหกรรมไฟฟ้า อิเล็กทรอนิกส์ และโทรคมนาคม สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
  - ๓.๕.๔ กลุ่มอุตสาหกรรมเฟอร์นิเจอร์ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
  - ๓.๕.๕ สมาคมเหล็กแผ่นรีดร้อนไทย

**ข้อ ๔ ระยะเวลาของข้อมูลที่ใช้ในการได้สวน**

- ๔.๑ การพิจารณาการทุ่มตลาด คือ ใช้ข้อมูลระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๘ – ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘
- ๔.๒ การพิจารณาความเสียหายคือ ใช้ข้อมูลระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ – ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

**ข้อ ๕ การส่งแบบสอบถาม**

เมื่อวันที่ ๘ และวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ กรมการค้าต่างประเทศได้ส่งแบบสอบถามไปยังผู้มีส่วนได้เสีย เพื่อให้แจ้งข้อมูลและเอกสารหลักฐานประกอบการพิจารณาได้สวนการทุ่มตลาด จำนวน ๓๖ ราย ปรากฏว่าเมื่อครบกำหนดระยะเวลาส่งคืนคำตอบแบบสอบถาม กรมการค้าต่างประเทศได้รับคำตอบแบบสอบถามจากผู้มีส่วนได้เสีย ประกอบด้วย

- ๕.๑ อุตสาหกรรมภายในประเทศ จำนวน ๑ ราย คือ บริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน)
- ๕.๒ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐเกาหลี จำนวน ๑ ราย คือ POSCO
- ๕.๓ ผู้นำเข้าหรือผู้ใช้ภายในประเทศ จำนวน ๖ ราย ได้แก่
  - (๑) บริษัท ศูนย์บริการเหล็กสยาม จำกัด (มหาชน)
  - (๒) บริษัท นิสสัน มอเตอร์ (ประเทศไทย) จำกัด
  - (๓) บริษัท ฮอนด้า เทรดดิ้ง เอเชีย จำกัด
  - (๔) บริษัท กุลธรสตีล จำกัด
  - (๕) บริษัท ตะวันออกรุ่งเรือง จำกัด
  - (๖) บริษัท เอ็ม ซี เมทัล เซอร์วิส เอเชีย (ประเทศไทย) จำกัด

**ข้อ ๖ ข้อคิดเห็นและข้อโต้แย้งจากผู้มีส่วนได้เสียต่อการเปิดได้สวนการทุ่มตลาด**

ไม่ปรากฏว่ามีผู้ยื่นข้อคิดเห็นหรือข้อโต้แย้งใดๆ ต่อการเปิดได้สวนการทุ่มตลาดดังกล่าว ภายในระยะเวลาที่กำหนดในประกาศเปิดการได้สวน

**ข้อ ๗ การตรวจสอบข้อมูลจากคำตอบแบบสอบถามและการตรวจสอบข้อเท็จจริงของข้อมูล (On-the-Spot Verification)**

กรมการค้าต่างประเทศได้ส่งเจ้าหน้าที่ไปตรวจสอบข้อเท็จจริงของข้อมูลของอุตสาหกรรมภายในประเทศ จำนวน ๑ ราย คือ บริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) ณ โรงงานและที่ทำการของบริษัทฯ ในช่วงเดือนกรกฎาคม และสิงหาคม ๒๕๕๙ ปรากฏว่า ข้อมูลตามคำตอบแบบสอบถามสามารถตรวจสอบได้ตรงกับเอกสารต้นฉบับและหลักฐานทางบัญชี จึงมีความน่าเชื่อถืออยู่ในระดับที่สามารถยอมรับได้

ข้อ ๘ ข้อคิดเห็นและข้อโต้แย้งของผู้มีส่วนได้เสียในระหว่างการดำเนินการไต่สวนและข้อชี้แจงของ กรรมการค้าต่างประเทศ

ในระหว่างกระบวนการไต่สวน POSCO ในฐานะผู้ส่งออกจากต่างประเทศได้มีหนังสือเสนอ ข้อคิดเห็นและข้อโต้แย้งต่อการเปิดไต่สวนการทุ่มตลาด สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

#### ๘.๑ ข้อมูลความเสียหาย

๘.๑.๑ อุตสาหกรรมผู้ผลิตภายในประเทศไทยมีปริมาณการจำหน่ายสินค้า ส่วนแบ่งตลาด และสินค้าคงคลัง อยู่ในเกณฑ์ที่ดี (ไม่แสดงความเสียหาย) และผลกระทบต่อด้านราคา (Price Effects) ของ ผู้ยื่นคำขอฯ/อุตสาหกรรมผู้ผลิตภายในประเทศมีความผันผวนคลุมเครือ

๘.๑.๒ การผลิตของอุตสาหกรรมผู้ผลิตภายในประเทศไทยไม่เพียงพอกับความต้องการ ของตลาด โดยเฉพาะสำหรับอุตสาหกรรมยานยนต์

๘.๑.๓ อุตสาหกรรมผู้ผลิตสินค้าต่อเนื่องในประเทศไทยพึงพอใจใช้สินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อน ล้างกรดและเคลือบน้ำมันของ POSCO เพื่อนำไปใช้ในอุตสาหกรรมผลิตยานยนต์/ชิ้นส่วนยานยนต์/ เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ของไทย ที่ต้องการสินค้านี้คุณภาพสูง มีความหลากหลาย และมีมาตรฐานด้าน ความปลอดภัย ซึ่งอุตสาหกรรมภายในประเทศไม่มีการผลิตและจำหน่าย การใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด จะส่งผลกระทบต่อความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมปลายน้ำของไทย

#### ๘.๒ ความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในเกิดจากปัจจัยอื่นๆ

๘.๒.๑ ภาวะถดถอยของอุตสาหกรรมเหล็กโลกและราคาเหล็กตกต่ำอย่างต่อเนื่อง อีกทั้ง สินค้า เหล็กจากสาธารณรัฐประชาชนจีนมีผลผลิตออกมามากเกินความต้องการของตลาดในช่วงปี ๒๕๕๗ ถึงปี ๒๕๕๘

๘.๒.๒ ประเทศไทยประสบปัญหาน้ำท่วมในไตรมาสที่ ๔ ปี ๒๕๕๔

๘.๒.๓ ปัญหาวิกฤตการณ์เมืองในช่วงตั้งแต่ไตรมาสที่ ๔ ปี ๒๕๕๖ เป็นต้นมา ซึ่งส่งผลกระทบต่อ เศรษฐกิจของไทยรวมทั้งอุตสาหกรรมภายในประเทศด้วย

๘.๒.๔ การลดลงของความต้องการซื้อสินค้าภายในประเทศ (การลดลงของอุปสงค์)

๘.๒.๕ การนำเข้าสินค้าปลายน้ำ เช่น ท่อเหล็ก และแผ่นเหล็ก Galvanized

#### ๘.๓ การผูกขาดทางการค้า

มาตรการเยียวยาทางการค้า (AD/SG) ไม่ใช่วิธีที่เหมาะสมในการแก้ปัญหาความเสียหายของ อุตสาหกรรมภายในประเทศ ซึ่งอาจจะทำให้บริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) (SSI) กลายเป็นผู้ค้าราย เดียว (Monopoly) ในตลาดภายในประเทศไทย

#### ๘.๔ ประโยชน์สาธารณะ

การเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดไม่สามารถทำให้สถานการณ์ของอุตสาหกรรมผู้ผลิต ภายในดีขึ้นได้มากนัก หากแต่จะทำให้ราคาสินค้านำเข้าเพิ่มสูงขึ้นกระทบต่อการบริโภค และต่ออุตสาหกรรม ผู้ผลิตสินค้าต่อเนื่องที่มีความต้องการใช้สินค้านี้คุณภาพและในปริมาณตามความต้องการของตลาด ผลกระทบที่ จะเกิดขึ้นก็จะทำให้ราคาสินค้าและต้นทุนของผู้บริโภคสูงขึ้น จึงขอให้พิจารณายุติการไต่สวนเพื่อกำหนดการ ใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่ง สินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อประโยชน์สาธารณะ

#### ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

● การพิจารณาเพื่อเปิดการไต่สวน เป็นการพิจารณาข้อมูลตามคำขอให้ดำเนินการไต่สวน เพื่อใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด ที่แสดงข้อมูลหลักฐานในเบื้องต้นว่ามีการทุ่มตลาดและความเสียหาย โดยมี หลักฐานครบถ้วนถูกต้องและมีมูลเพียงพอในเบื้องต้น คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนจึง

ได้พิจารณาว่าค่าขอฯ มีมูลเกี่ยวกับการทุ่มตลาดและความเสียหายที่เกิดจากการทุ่มตลาด และมีมติให้เปิดการไต่สวน

• กรมการค้าต่างประเทศจะได้พิจารณาข้อมูลของผู้มีส่วนได้เสียทุกฝ่ายอย่างรอบคอบและเป็นธรรม รวมทั้งการดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ รวมถึงอนุบัญญัติที่เกี่ยวข้อง และสอดคล้องกับความตกลงว่าด้วยการตอบโต้การทุ่มตลาดภายใต้ WTO Anti-dumping Agreement

#### ข้อ ๙ การขยายเวลาเวลาไต่สวน

เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๐ คณะกรรมการพิจารณาการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน มีมติให้ขยายระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนล้างกรดและเคลือบน้ำมันชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐเกาหลี ออกไปอีก ๖ เดือน (สิ้นสุดวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐)

#### ข้อ ๑๐ ร่างผลการไต่สวนขั้นที่สุด

วันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้พิจารณาวินิจฉัยร่างผลขั้นที่สุดกรณีการไต่สวนการทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนล้างกรดและเคลือบน้ำมันชนิดและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐเกาหลี ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ มีความเห็นว่าในช่วงระยะเวลาการไต่สวน สินค้าดังกล่าวมีการทุ่มตลาด แต่มีได้ก่อให้เกิดความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายใน ตามมาตรา ๑๙ (๑) แห่ง พระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ เนื่องจากสินค้าทุ่มตลาดไม่มีการขายตัดราคาเมื่อเทียบกับราคาของสินค้าชนิดเดียวกันในประเทศ รวมทั้งปริมาณการขาย ยอดจำหน่ายภายในประเทศ อัตราการใช้กำลังการผลิต ผลผลิต และส่วนแบ่งตลาดภายในประเทศของอุตสาหกรรมภายในมีแนวโน้มดีขึ้นตั้งแต่ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘ จึงมีมติให้ยุติการไต่สวนการทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนล้างกรดและเคลือบน้ำมันชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐเกาหลี

#### ข้อ ๑๑ การแจ้งข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาร่างผลไต่สวนขั้นที่สุด

เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ กรมการค้าต่างประเทศได้จัดส่งรายละเอียดข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาวินิจฉัยร่างผลการไต่สวนการทุ่มตลาดขั้นที่สุดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนล้างกรดและเคลือบน้ำมันชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐเกาหลี เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้เสียยื่นแสดงความเห็นและข้อโต้แย้ง และได้จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียต่อร่างผลการไต่สวนขั้นที่สุดเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ ซึ่งสรุปประเด็นข้อคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและข้อชี้แจงของกรมการค้าต่างประเทศ ดังนี้

##### ๑๑.๑ ความเสียหายของอุตสาหกรรมภายใน

๑๑.๑.๑ ผู้ผลิต/ผู้ส่งออกจากต่างประเทศ เห็นด้วยกับร่างผลขั้นที่สุดที่คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนมีมติให้ยุติการไต่สวนฯ เนื่องจากขาดข้อมูลหลักฐานสนับสนุนที่แสดงว่าอุตสาหกรรมภายในได้รับความเสียหายอย่างสำคัญจากการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาจากสาธารณรัฐเกาหลี นอกจากนี้ ยังเห็นว่า กรมการค้าต่างประเทศ ได้พิจารณาความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในถูกต้องตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ รวมถึงกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องทุกประการซึ่งสอดคล้องกับความตกลงว่าด้วยการตอบโต้การทุ่มตลาดภายใต้ WTO (Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔) แล้ว

๑๑.๑.๒ อุตสาหกรรมภายในประเทศ เห็นว่า ในระหว่างปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ ปริมาณการนำเข้าจากสาธารณรัฐเกาหลีเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องซึ่งสวนทางกับปริมาณการนำเข้าจากประเทศอื่น ๆ ในขณะเดียวกันอุตสาหกรรมภายในประเทศสามารถขยายส่วนแบ่งทางการตลาดได้เพิ่มมากขึ้น ซึ่งแสดงให้เห็นว่า ผู้บริโภคมีความเชื่อมั่นต่อคุณภาพสินค้าของบริษัทฯ มากขึ้น อย่างไรก็ตาม ผลการพิจารณาที่ระบุว่า ไม่พบการตัดราคาของสินค้านำเข้าจากสาธารณรัฐเกาหลี แต่เนื่องด้วยราคาขายที่ไม่แตกต่างจากสินค้าในประเทศมากนัก ทำให้บริษัทฯ เสียโอกาสในการจำหน่ายสินค้าเพิ่มมากขึ้น ซึ่งสามารถพิจารณาได้ว่าเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาของอุตสาหกรรมภายในประเทศได้ ทั้งนี้ อุตสาหกรรมภายในขอยืนยันว่าการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาก่อให้เกิดความเสียหายและเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาของอุตสาหกรรมภายในประเทศ จึงขอให้คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนพิจารณาบังคับใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนล้างกรดและเคลือบน้ำมันที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐเกาหลี โดยยังคงเสนอให้พิจารณายกเว้นการบังคับใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดเฉพาะสำหรับการนำเข้ามาเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วนยานยนต์ เนื่องจากอุตสาหกรรมภายในยังคงตระหนักถึงการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศที่จำเป็นต้องสนับสนุนการผลิตของอุตสาหกรรมยานยนต์ในประเทศ ประกอบกับเป็นอุตสาหกรรมที่จำเป็นต้องใช้สินค้าคุณภาพสูง

#### ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

- อุตสาหกรรมภายในมีปริมาณการขาย ยอดจำหน่ายภายในประเทศ อัตราการใช้กำลังการผลิต ผลผลิต และส่วนแบ่งตลาดภายในประเทศของอุตสาหกรรมภายในมีแนวโน้มดีขึ้น ตั้งแต่ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘ นอกจากนี้ สินค้าที่นำเข้าจากสาธารณรัฐเกาหลีไม่มีการขายตัดราคาเมื่อเทียบกับราคาของสินค้าชนิดเดียวกันในประเทศ ดังนั้น สินค้าที่นำเข้าจากสาธารณรัฐเกาหลีจึงมิได้ก่อให้เกิดความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายใน ตามมาตรา ๑๙ (๑) แห่ง พระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒

- ประเด็นสินค้านำเข้าจากสาธารณรัฐเกาหลีก่อให้เกิดอุปสรรคต่อการพัฒนาของอุตสาหกรรมภายในนั้น กรมการค้าต่างประเทศได้ดำเนินการไต่สวนบนพื้นฐานข้อมูลข้อเท็จจริง โดยความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในได้พิจารณาจากข้อมูลข้อเท็จจริงตามแบบสอบถามที่ได้รับจากบริษัท ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดใน พระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ และความตกลงว่าด้วยการตอบโต้การทุ่มตลาดภายใต้ WTO (Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔)

#### ๑๑.๒ ผลกระทบต่ออุตสาหกรรมต่อเนื่อง

##### ๑๑.๒.๑ ข้อจำกัดด้านการผลิตของอุตสาหกรรมภายในประเทศ

(๑) ผู้นำเข้าหรือผู้ใช้ เห็นว่าผู้ผลิตสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนล้างกรดและเคลือบน้ำมันฯ ภายในประเทศมีข้อจำกัดในประเด็นดังต่อไปนี้

๑) ด้านคุณภาพ มีปัญหาด้านผิวเหล็กไม่เรียบ มีรอยย่นตามพื้นผิวลักษณะคล้ายเปลือกส้ม และส่วนผสมทางเคมีและคุณสมบัติทางกล ไม่เหมาะต่อการผลิตเปลือกคอมเพรสเซอร์ ซึ่งต้องมีการควบคุมตั้งแต่ Slab ว่าต้องมีส่วนประกอบทางเคมีอย่างไร การผลิตคอมเพรสเซอร์จะมีการขึ้นรูปค่อนข้างสูงซึ่งสินค้าของผู้ผลิตภายในประเทศไม่เหมาะต่อการขึ้นรูป

๒) ด้านการสั่งซื้อสินค้าและการส่งมอบ ไม่สามารถสั่งซื้อสินค้าได้ทุกขนาดที่ต้องการ ทั้งในด้านความกว้าง ความหนา และการส่งมอบสินค้าไม่ตรงเวลา ทำให้บริษัทฯ ประสบปัญหาในเรื่องขาดวัตถุดิบ ทำให้ไม่สามารถผลิตสินค้าให้กับลูกค้าได้

(๒) อุตสาหกรรมภายใน ซึ่งเจงว่าบริษัทฯ ดำเนินธุรกิจผลิตสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อน ล้างกรดและเคลือบน้ำมันฯ มาตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ นับเป็นระยะเวลากว่า ๑๒ ปี ที่ได้ผลิตและจำหน่ายสินค้าปริมาณ กว่าแสนตันต่อปีให้แก่กลุ่มอุตสาหกรรมยานยนต์/ชิ้นส่วนยานยนต์/เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ รวมถึง กลุ่มลูกค้าทั่วไป อีกทั้งบริษัทฯ ได้มีการพัฒนาคุณภาพผลิตภัณฑ์อย่างต่อเนื่องทำให้สามารถผลิตและจำหน่าย สินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนล้างกรดและเคลือบน้ำมันที่มีคุณภาพสูง มีความหลากหลายตอบสนองกับความต้องการของลูกค้าอย่างสูงสุด

#### ๑๑.๒.๒ ประโยชน์สาธารณะ

ผู้นำเข้าหรือผู้ใช้ เห็นด้วยต่อร่างผลการพิจารณาชั้นที่สุดให้ยุติการได้ส่วน การทุ่มตลาด เนื่องจากเป็นผลการพิจารณาเพื่อประโยชน์สาธารณะตามมาตรา ๗ แห่ง พระราชบัญญัติการตอบโต้ การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒

#### ข้อ ๑๒ การพิจารณาผลการได้ส่วนชั้นที่สุด

กรมการค้าต่างประเทศได้นำข้อมูลที่ได้รับจากผู้มีส่วนได้เสียทุกฝ่ายและผลการตรวจสอบ ข้อเท็จจริงของข้อมูลรวมทั้งข้อคิดเห็นต่อร่างผลการได้ส่วนชั้นที่สุดมาพิจารณาจัดทำรายงานผลการได้ส่วนชั้น ที่สุดเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนเพื่อพิจารณาวินิจฉัยเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้พิจารณาแล้ว มีความคิดเห็นดังนี้

##### ๑๒.๑ ผลการพิจารณาการทุ่มตลาด

การพิจารณาส่วนเหลือของการทุ่มตลาด เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในมาตรา ๑๘ แห่ง พระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ สำหรับผู้ผลิต หรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐเกาหลีที่ให้ความร่วมมือตอบแบบสอบถาม จะพิจารณาข้อมูลตามคำตอบ แบบสอบถามที่ได้รับจากผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกแต่ละราย ส่วนกรณีของผู้ที่ตอบแบบสอบถามไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ หรือไม่ให้ความร่วมมือตอบแบบสอบถาม หรือกรณีผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่นจะพิจารณารับฟังเพียงข้อเท็จจริง เท่าที่มีอยู่หรืออาจรับฟังไปในทางที่ไม่เป็นคุณแก่ผู้นั้นก็ได้ ภายใต้หลักเกณฑ์ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติ การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งสรุปการคำนวณมูลค่าปกติ และราคาส่งออกเพื่อพิจารณาส่วนเหลือของการทุ่มตลาดของสินค้าที่ถูกพิจารณา ได้ดังนี้

#### (๑) POSCO

##### ๑) มูลค่าปกติ

คำนวณตามหลักเกณฑ์ภายใต้มาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้ การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยพิจารณาจากข้อมูลราคาขายภายใน สาธารณรัฐเกาหลีจากคำตอบแบบสอบถาม โดยวิธีถ่วงเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก และทอนเป็นราคา ณ หน้าโรงงาน

##### ๒) ราคาส่งออก

คำนวณตามหลักเกณฑ์ภายใต้มาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้ การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยพิจารณาจากข้อมูลราคาส่งออกมายัง ประเทศไทยจากคำตอบแบบสอบถาม โดยวิธีถ่วงเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก และทอนเป็นราคา ณ หน้าโรงงาน

##### ๓) ส่วนเหลือของการทุ่มตลาด

คำนวณตามหลักเกณฑ์ภายใต้มาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้ การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยเปรียบเทียบระหว่างมูลค่าปกติตาม ๑) และราคาส่งออกตาม ๒) ซึ่งเป็นราคา ณ ระดับการค้าเดียวกัน คือ ราคา ณ หน้าโรงงาน พบส่วนเหลือของการ ทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๓.๘๒ ของราคา ซี ไอ เอฟ



(๒) ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่น

พิจารณาโดยใช้ข้อมูลข้อเท็จจริงเท่าที่มีอยู่ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติ การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยใช้ข้อมูลของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออก ที่เข้าร่วมกระบวนการไต่สวนและข้อมูลจากสถิติกรมศุลกากรโดยเปรียบเทียบมูลค่าปกติในประเทศกับราคา ส่งออกมายังประเทศไทยเฉลี่ย ณ ระดับการค้าเดียวกัน คือ ราคา ณ หน้าโรงงาน ปรากฏส่วนเหลือของการทุ่มตลาด ในอัตราร้อยละ ๑๘๗.๙๓ ของราคา ซี ไอ เอฟ

๑๒.๒ ผลการพิจารณาความเสียหาย

การพิจารณาความเสียหายได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามมาตรา ๑๙ (๑) มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจาก ต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยนำผลการพิจารณาจากข้อมูลคำตอบแบบสอบถามของอุตสาหกรรมภายใน จำนวน ๑ ราย คือ บริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) มาพิจารณา โดยระยะเวลาของข้อมูลที่ใช้ใน การพิจารณาความเสียหาย คือ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ พบว่า ไม่มี ความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายใน ตามมาตรา ๑๙ (๑) ดังนี้

๑๒.๒.๑ ปริมาณของสินค้าทุ่มตลาดและผลของการทุ่มตลาดที่มีต่อราคาสินค้าชนิด เดียวกันในตลาดภายในประเทศ

(๑) ปริมาณของสินค้าทุ่มตลาด

ปริมาณการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนล้างกรดและเคลือบน้ำมันชนิด เป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐเกาหลีมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นทุกปี ตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ โดยเฉพาะในปี ๒๕๕๘ เพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๑๖.๒๕

(๒) ผลของการทุ่มตลาดที่มีต่อราคาสินค้าชนิดเดียวกันในตลาดภายในประเทศ

๑) การตัดราคา ไม่พบการตัดราคา เมื่อเปรียบเทียบ ณ ระดับการค้า เดียวกัน พบว่า ราคาขายของสินค้าทุ่มตลาดมีราคาขายสูงกว่าราคาขายของสินค้าชนิดเดียวกันของอุตสาหกรรม ภายใน

๒) การกักราคา พบการกักราคา เนื่องจากราคาขายของอุตสาหกรรม ภายในได้ลดลงเมื่อราคาขายของสาธารณรัฐเกาหลีลดลง

๓) การยับยั้งการขึ้นราคา พบการยับยั้งการขึ้นราคา เมื่อเปรียบเทียบราคา ขายในประเทศกับต้นทุนของอุตสาหกรรมภายใน พบว่าในช่วงปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘ ราคาขายของอุตสาหกรรม ภายในเพิ่มขึ้นน้อยกว่าการเพิ่มขึ้นของต้นทุนขาย และในปี ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘ อุตสาหกรรมภายในมีราคาขาย ต่ำกว่าต้นทุน

๑๒.๒.๒ ผลกระทบของการทุ่มตลาดที่มีต่ออุตสาหกรรมภายในประเทศ

(๑) ยอดจำหน่ายและปริมาณการขายในประเทศ

ยอดจำหน่ายและปริมาณการขายในประเทศ มีความผันผวน คือ ลดลงในปี ๒๕๕๖ และเพิ่มขึ้นในปี ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘ ทั้งนี้ราคาขายในประเทศมีแนวโน้มลดลง

(๒) กำไร/ขาดทุนจากการขายในประเทศ

อุตสาหกรรมภายในมีกำไรลดลงตลอดจนขาดทุนในปี ๒๕๕๗ และปี ๒๕๕๘

(๓) กำลังการผลิตและอัตรากาไรใช้กำลังการผลิต

อุตสาหกรรมภายในมีกำลังการผลิตคงที่และอัตรากาไรใช้กำลังการผลิตเพิ่มขึ้น

(๔) ผลผลิต

ผลผลิตของอุตสาหกรรมภายในเพิ่มขึ้น

- (๕) ผลิตภาพ  
ผลิตภาพของอุตสาหกรรมภายในคงที่
- (๖) ปริมาณความต้องการใช้ในประเทศและส่วนแบ่งตลาด  
ปริมาณความต้องการใช้ในประเทศและส่วนแบ่งตลาดของอุตสาหกรรมภายในเพิ่มขึ้นเล็กน้อยเมื่อเทียบกับสาธารณรัฐเกาหลีที่เพิ่มขึ้นมากกว่า
- (๗) ผลตอบแทนการลงทุน (ROA)  
ผลตอบแทนการลงทุนของอุตสาหกรรมภายในลดลงจนติดลบ
- (๘) กระแสเงินสด  
กระแสเงินสดจากการดำเนินงานของอุตสาหกรรมภายในลดลง
- (๙) สิ้นค้าคงคลัง  
อุตสาหกรรมภายในมีสิ้นค้าคงคลังลดลง
- (๑๐) การจ้างงาน  
การจ้างงานในฝ่ายผลิตของอุตสาหกรรมภายในคงที่
- (๑๑) ค่าจ้างแรงงาน  
ค่าจ้างแรงงานในฝ่ายผลิตของอุตสาหกรรมภายในมีความผันผวน
- (๑๒) อัตราการเจริญเติบโตของกิจการ  
อัตราการเจริญเติบโตของกิจการพิจารณาจากอัตราการเปลี่ยนแปลงปริมาณการขาย ซึ่งพบว่ามีปริมาณการขายภายในประเทศเพิ่มขึ้น
- (๑๓) ความสามารถในการระดมทุนหรือการลงทุน  
อุตสาหกรรมภายในมีสินทรัพย์ หนี้สิน และส่วนของผู้ถือหุ้นค่อนข้างคงที่ในปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ และ สินทรัพย์และส่วนของผู้ถือหุ้นลดลง และมีหนี้สินของกิจการเพิ่มขึ้นในปี ๒๕๕๘
- (๑๔) ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อราคาสินค้าในประเทศ  
สินค้านำเข้าจากสาธารณรัฐเกาหลีมีลักษณะการกดราคาและการยับยั้งการขึ้นราคาของอุตสาหกรรมภายในในช่วงปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘
- (๑๕) ความมั่งคั่งของส่วนเหลือการทุ่มตลาด  
พบส่วนเหลือการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๓.๘๒ - ๑๘๗.๙๓ ของราคา ซี ไอ เอฟ
- ๑๒.๒.๓ การพิจารณาปัจจัยอื่นๆ ที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน
- (๑) ปริมาณการนำเข้าและราคาสินค้าชนิดเดียวกันจากประเทศอื่นๆ  
เมื่อพิจารณาราคาสินค้านำเข้า พบว่า ราคาสินค้านำเข้าเฉลี่ยจากประเทศอื่นๆ อยู่ในระดับที่สูงกว่าราคานำเข้าจากสาธารณรัฐเกาหลี และสูงกว่าราคาขายในประเทศของอุตสาหกรรมภายในในช่วงเวลาดังกล่าว
- (๒) ปริมาณความต้องการใช้สินค้าภายในประเทศ  
ในช่วงปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ มีความต้องการใช้สินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อน ล้างกรดและเคลือบน้ำมันในประเทศเพิ่มขึ้น

ข้อ ๑๓ ผลคำวินิจฉัยขั้นที่สุดของคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน

คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้พิจารณาข้อมูลและพยานหลักฐานที่ได้รับจากกระบวนการไต่สวนการทุ่มตลาดและความเสียหายข้างต้นแล้ว และมีคำวินิจฉัยขั้นที่สุดในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ว่า ในช่วงระยะเวลาการไต่สวนสินค้าดังกล่าวมีการทุ่มตลาดแต่มีได้ก่อให้เกิดความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายใน ตามมาตรา ๑๙(๑) แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ เนื่องจากสินค้าทุ่มตลาดไม่มีการขายตัดราคาเมื่อเทียบกับราคาของสินค้าชนิดเดียวกันในประเทศ รวมทั้งปริมาณการขายยอดจำหน่ายภายในประเทศ อัตราการใช้กำลังการผลิต ผลผลิต และส่วนแบ่งตลาดภายในประเทศของอุตสาหกรรมภายในมีแนวโน้มดีขึ้นตั้งแต่ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘ จึงมีมติให้ยุติการไต่สวนการทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนล้างกรดและเคลือบน้ำมันชนิดเป็นมันและไม่เป็นมัน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐเกาหลี