

ประกาศกรมการค้าต่างประเทศ

เรื่อง รายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายอันเป็นสาระสำคัญที่ใช้เป็นพื้นฐานในการวินิจฉัยเกี่ยวกับการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด กรณีสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อขยายการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดกับการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนเหลืออัลลอย ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ของผู้ผลิต จำนวน ๑๗ ราย พ.ศ. ๒๕๖๗

ตามที่ได้มีประกาศกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง เปิดการไต่สวนการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด กรณีสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อขยายการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดกับการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนเหลืออัลลอย ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ของผู้ผลิต จำนวน ๑๗ ราย พ.ศ. ๒๕๖๖ และต่อมาคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน ได้มีคำวินิจฉัย เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ว่าการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนเหลืออัลลอย ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ที่ผลิตจากผู้ผลิต จำนวน ๑๗ ราย มีการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด จึงกำหนดให้ขยายการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดจากการนำเข้าสินค้าดังกล่าวที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ที่ผลิตจากผู้ผลิต จำนวน ๑๗ ราย ตามประกาศคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน เรื่อง การตอบโต้การหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด กรณีสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อขยายการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดกับการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนเหลืออัลลอย ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ของผู้ผลิต จำนวน ๑๗ ราย พ.ศ. ๒๕๖๗ นั้น

เพื่อให้เป็นไปตามความในข้อ ๒ และข้อ ๗ ของกฎกระทรวงการแสดงผลที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน และการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ ออกตามความในพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ จึงออกประกาศแสดงรายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายอันเป็นสาระสำคัญที่ใช้เป็นพื้นฐานในการวินิจฉัยเกี่ยวกับการพิจารณาตอบโต้การหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดไว้ ดังเอกสารท้ายประกาศนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๗

รณรงค์ พูลพิพัฒน์

อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ

เอกสารท้ายประกาศกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง รายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายอันเป็นสาระสำคัญที่ใช้เป็นพื้นฐานในการวินิจฉัยเกี่ยวกับการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด กรณีสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อขยายการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดกับการนำเข้า สินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนเจืออัลลอย ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ของผู้ผลิต จำนวน๑๗ ราย พ.ศ. ๒๕๖๗

ข้อ ๑ การเปิดการไต่สวน

๑.๑ คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน (คณะกรรมการ ทตอ.) ซึ่งเป็นคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ (พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ) ได้มีคำวินิจฉัยเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๖ ว่าคำขอของบุคคล ได้แก่ บริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) บริษัท จี สตีล จำกัด (มหาชน) บริษัท จี เจ สตีล จำกัด (มหาชน) และบริษัท สหวิริยาเพลทมิล จำกัด (มหาชน) ซึ่งร่วมกันยื่นต่อกรมการค้าต่างประเทศในนามของอุตสาหกรรมภายใน ผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันกับสินค้าที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด ตามประกาศคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน เรื่อง ผลการพิจารณาทบทวนความจำเป็นในการใช้บังคับอากรตอบโต้การทุ่มตลาดต่อไป ตามมาตรา ๕๗ กรณีสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีนและมาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อให้ดำเนินการพิจารณาตอบโต้การหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด กรณีสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนเจืออัลลอย ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีนของผู้ผลิต จำนวน ๑๗ ราย ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๗๑/๖ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม) เป็นคำขอที่มีรายละเอียดและพยานหลักฐานแสดงให้เห็นว่ามีมูลเกี่ยวกับการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด จึงเห็นควรให้เปิดการไต่สวน

๑.๒ กรมการค้าต่างประเทศได้ออกประกาศ เรื่อง เปิดการไต่สวนการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด กรณีสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อขยายการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดกับการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนเจืออัลลอย ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ของผู้ผลิต จำนวน ๑๗ ราย พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๖ และเผยแพร่ประกาศดังกล่าวลงโฆษณาในหนังสือพิมพ์รายวันฉบับภาษาไทยและฉบับภาษาอังกฤษ ได้แก่ หนังสือพิมพ์กรุงเทพธุรกิจและหนังสือพิมพ์บางกอกโพสต์ ฉบับวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ เพื่อให้สาธารณชนรับรู้และผู้มีส่วนได้เสียสามารถดำเนินการตามที่กฎหมายและกฎระเบียบกำหนดด้วยความถูกต้องครบถ้วน

ข้อ ๒ สินค้าที่ถูกพิจารณา คือ สินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนเจืออัลลอยที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ภายใต้พิกัดศุลกากร ตามพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๔ และรหัสสถิติ ตามรหัสสถิติสินค้าที่แก้ไขปรับปรุงเพิ่มเติม ฉบับปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามประกาศกรมศุลกากรที่ ๑๙๔/๒๕๖๔ เรื่องแก้ไขเพิ่มเติมรหัสสถิติสินค้า ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑๗ รายการ ได้แก่ ๗๒๒๕.๓๐๙๐.๐๒๒ ๗๒๒๕.๓๐๙๐.๐๒๓ ๗๒๒๕.๓๐๙๐.๐๒๔ ๗๒๒๕.๓๐๙๐.๐๔๒ ๗๒๒๕.๓๐๙๐.๐๙๐

๗๒๒๕.๔๐๙๐.๐๓๔ ๗๒๒๕.๔๐๙๐.๐๙๐ ๗๒๒๖.๙๑๑๐.๐๒๒ ๗๒๒๖.๙๑๑๐.๐๒๓ ๗๒๒๖.๙๑๑๐.๐๒๔
๗๒๒๖.๙๑๑๐.๐๔๒ ๗๒๒๖.๙๑๑๐.๐๙๐ ๗๒๒๖.๙๑๑๐.๐๒๒ ๗๒๒๖.๙๑๑๐.๐๒๓ ๗๒๒๖.๙๑๑๐.๐๒๔
๗๒๒๖.๙๑๑๐.๐๔๒ ๗๒๒๖.๙๑๑๐.๐๙๐ ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ที่ผลิตจากผู้ผลิต ๑๗ ราย
ซึ่งถูกกล่าวหาว่ามีการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด ตามข้อ ๔.๒

ข้อ ๓ มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดและข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ ประกาศคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน เรื่อง ผลการพิจารณาทบทวน
ความจำเป็นในการใช้บังคับอากรตอบโต้การทุ่มตลาดต่อไป ตามมาตรา ๕๗ กรณีสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วน
และไม่เป็นม้วน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีนและมาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๖๖

๓.๒ สินค้าที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด คือ สินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน
ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ภายใต้พิกัดอัตราศุลกากรประเภทที่ ๗๒๐๘ และ ๗๒๑๑ รวม ๑๖๒
พิกัด รายละเอียดตามบัญชีท้ายประกาศฯ ในข้อ ๓.๑

๓.๓ อัตราอากรตอบโต้การทุ่มตลาดที่เรียกเก็บกับผู้ผลิตจากสาธารณรัฐประชาชนจีนทุกราย คือ
ร้อยละ ๓๐.๙๑ ของราคา ซี ไอ เอฟ

ข้อ ๔ ผู้มีส่วนได้เสียและผู้ที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ ผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันภายในประเทศ ได้แก่

- ๔.๑.๑ บริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน)
- ๔.๑.๒ บริษัท สหวิริยาเพลทมิล จำกัด (มหาชน)
- ๔.๑.๓ บริษัท จี สตีล จำกัด (มหาชน)
- ๔.๑.๔ บริษัท จี เจ สตีล จำกัด (มหาชน)
- ๔.๑.๕ บริษัท ไพร์ม สตีล มิลล์ จำกัด
- ๔.๑.๖ บริษัท แอล พี เอ็น เพลทมิล จำกัด
- ๔.๑.๗ บริษัท สิงห์ไทย สตีล จำกัด
- ๔.๑.๘ บริษัท ตงเปาสตีลอินเตอร์กรุป จำกัด
- ๔.๑.๙ บริษัท แคนาดอล เพลท จำกัด

*หมายเหตุ: ๑) บริษัทลำดับที่ ๔.๑.๑ - ๔.๑.๕ กรมการค้าต่างประเทศได้รับหนังสือแจ้งยืนยันจากบริษัทว่าเป็นผู้ผลิตสินค้า
เหล็กแผ่นรีดร้อนฯ

๒) บริษัทลำดับที่ ๔.๑.๖ - ๔.๑.๙ กรมการค้าต่างประเทศไม่ได้รับหนังสือแจ้งยืนยันจากบริษัทว่าเป็นผู้ผลิต
สินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนฯ

๔.๒ ผู้ผลิตสินค้าที่ถูกพิจารณาในสาธารณรัฐประชาชนจีนซึ่งถูกกล่าวหาว่ามีการหลบเลี่ยงมาตรการ
ตอบโต้การทุ่มตลาด จำนวน ๑๗ ราย ได้แก่

- ๔.๒.๑ ANGANG STEEL COMPANY LIMITED
- ๔.๒.๒ ANGANG STEEL COMPANY LIMITED BAYUQUAN IRON & STEEL SUBSIDIARY
- ๔.๒.๓ BAOSHAN IRON & STEEL CO., LTD.
- ๔.๒.๔ BAOSTEEL ZHANJIANG IRON & STEEL CO., LTD.
- ๔.๒.๕ BENGANG STEEL PLATES CO., LTD

- ๔.๒.๖ HBIS COMPANY LIMITED CHENGDE BRANCH
- ๔.๒.๗ HEBEI YANSHAN IRON AND STEEL GROUP CO., LTD.
- ๔.๒.๘ JIANGSU SHAGANG GROUP CO., LTD
- ๔.๒.๙ MINMETALS YINGKOU MEDIUM PLATE CO., LTD.
- ๔.๒.๑๐ NANJING IRON & STEEL COMPANY LIMITED
- ๔.๒.๑๑ NANYANG HANYE SPECIAL STEEL CO., LTD.
- ๔.๒.๑๒ RIZHAO STEEL WIRE CO., LTD.
- ๔.๒.๑๓ RIZHAO STEEL YINGKOU MEDIUM PLATE CO., LTD.
- ๔.๒.๑๔ SHANGHAI MEISHAN IRON & STEEL CO., LTD
- ๔.๒.๑๕ TANGSHAN YANSHAN IRON AND STEEL CO., LTD
- ๔.๒.๑๖ XINYU IRON & STEEL CO., LTD.
- ๔.๒.๑๗ ZHONGPU (HANDAN) IRON AND STEEL CO., LTD.

๔.๓ ผู้นำเข้า ได้แก่

- ๔.๓.๑ บริษัท เชื้อไฟบูลย์ สตีล จำกัด
- ๔.๓.๒ บริษัท เพนต้า ทิก อินดัสทรีส์ (ไทยแลนด์) จำกัด
- ๔.๓.๓ บริษัท เฟมโตบิท สตีล จำกัด
- ๔.๓.๔ บริษัท เมทัลลิก ไฟฟ์ มิลล์ จำกัด
- ๔.๓.๕ บริษัท เมทัลลิก สตีล เซ็นเตอร์ จำกัด
- ๔.๓.๖ บริษัท เหล็กสยามพาณิชย์ จำกัด
- ๔.๓.๗ บริษัท เอเชีย เอ็นเนอยี เอ็นจิเนียริง จำกัด
- ๔.๓.๘ บริษัท เอกอน แอปซิฟิค จำกัด
- ๔.๓.๙ บริษัท เอ็ม.สตีล กรุ๊ป จำกัด
- ๔.๓.๑๐ บริษัท เอส เอส ไอ ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด
- ๔.๓.๑๑ บริษัท เอส.แอล.เค.สตีล จำกัด
- ๔.๓.๑๒ บริษัท เอส.ซี.เอส. แอปริเคชั่น จำกัด
- ๔.๓.๑๓ บริษัท เอส.ซี.พี. ไฟฟ์ แอนด์ สตีล อินดัสตรี จำกัด
- ๔.๓.๑๔ บริษัท แพรคติกั่ม เอ็นจิเนียริง จำกัด
- ๔.๓.๑๕ บริษัท แวนเลียมวณไฟฟ์ แอนด์ ทิวป์ (ประเทศไทย) จำกัด
- ๔.๓.๑๖ บริษัท แอ็คควาเทค แม็คซคอน เอเชีย จำกัด
- ๔.๓.๑๗ บริษัท โตโยต้า ทูโซ (ไทยแลนด์) จำกัด
- ๔.๓.๑๘ บริษัท โลตัส ไฮเทม เมทัล จำกัด
- ๔.๓.๑๙ บริษัท ไทยเมทอล อิมพอร์ต จำกัด
- ๔.๓.๒๐ บริษัท ไทยพรีเมียมไฟฟ์ จำกัด
- ๔.๓.๒๑ บริษัท ไทยสตีล อิมพอร์ต จำกัด
- ๔.๓.๒๒ บริษัท ไอ.ที.ซี.อินเตอร์คัทส์ จำกัด
- ๔.๓.๒๓ บริษัท ชันสตีล กรุ๊ป จำกัด
- ๔.๓.๒๔ บริษัท ชัมซุง ซี แอนด์ ที (ประเทศไทย) จำกัด
- ๔.๓.๒๕ บริษัท ซี.อี.เมค. เอ็นจิเนียริง จำกัด
- ๔.๓.๓๐ บริษัท ชูมิโซ เมทัล (ประเทศไทย) จำกัด
- ๔.๓.๓๑ บริษัท ดีเอ็กซ์เอ็น เอ็นจิเนียริง แอนด์ ซัพพลาย จำกัด
- ๔.๓.๓๒ บริษัท ทวีโชค พาณิช จำกัด
- ๔.๓.๓๓ บริษัท ทีจี สเปเชียล สตีล จำกัด
- ๔.๓.๓๔ บริษัท ทีจี สตีล บิวเดอร์ (ประเทศไทย) จำกัด
- ๔.๓.๓๕ บริษัท บิสอัลลอย (ประเทศไทย) จำกัด
- ๔.๓.๓๖ บริษัท พูจิมาคี สตีล (ประเทศไทย) จำกัด
- ๔.๓.๓๗ บริษัท มั่นคงโลหะกิจ จำกัด
- ๔.๓.๓๘ บริษัท ลีอง จิน สเปเชียล สตีล (ประเทศไทย) จำกัด
- ๔.๓.๓๙ บริษัท สตาร์ บัท (ประเทศไทย) จำกัด
- ๔.๓.๔๐ บริษัท สตาร์คอร์ จำกัด
- ๔.๓.๔๑ บริษัท สยามไฟบูลย์สตีล จำกัด
- ๔.๓.๔๒ บริษัท สยามชัย อินเตอร์เทรด จำกัด
- ๔.๓.๔๓ บริษัท อาร์ ซี เค อินดัสตรี จำกัด
- ๔.๓.๔๔ บริษัท อินเตอร์ สตีล จำกัด
- ๔.๓.๔๕ บริษัท อินเตอร์ทูล เทคโนโลยี จำกัด
- ๔.๓.๔๖ บริษัท เอส.เอ.เอฟ. สเปเชียล สตีล จำกัด (มหาชน)
- ๔.๓.๔๗ บริษัท เอสทีพี แอนด์ ไอ จำกัด (มหาชน)
- ๔.๓.๔๘ บริษัท ทีเอ็มที สตีล จำกัด (มหาชน)

- ๔.๓.๒๓ บริษัท ไอเบล (ประเทศไทย) จำกัด
๔.๓.๒๔ บริษัท กรุงเทพเหล็กกล้า จำกัด
๔.๓.๒๕ บริษัท คิมอัน สเปเชียลตี เมทัล(ประเทศไทย) จำกัด
๔.๓.๒๖ บริษัท จุฬาวรรณ จำกัด
- ๔.๓.๔๙ บริษัท สหไทยสตีลไพ์ จำกัด (มหาชน)
๔.๓.๕๐ บริษัท สหมิตร เครื่องกล จำกัด (มหาชน)
๔.๓.๕๑ บริษัท สหมิตรถังแก๊ส จำกัด (มหาชน)

๔.๔ สมาคมทางการค้าและกลุ่มอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

- ๔.๔.๑ กลุ่มอุตสาหกรรมเหล็ก สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
๔.๔.๒ สมาคมเหล็กแผ่นรีดร้อนไทย
๔.๔.๓ สมาคมเหล็กแผ่นรีดเย็นไทย
๔.๔.๔ สมาคมผู้ผลิตท่อโลหะและแปรรูปเหล็กแผ่น
๔.๔.๕ สมาคมต่อเรือและซ่อมเรือไทย

๔.๕ สถานเอกอัครราชทูต ในฐานะรัฐบาลของประเทศแหล่งกำเนิดหรือประเทศผู้ส่งออกสินค้า ที่ถูกพิจารณา ได้แก่ สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย

๔.๖ บริษัทที่ซื้อสินค้าจากบริษัทผู้ยื่นคำขอ ได้แก่

- ๔.๖.๑ บริษัท สหทรัพย์พาณิชย์ จำกัด
๔.๖.๒ บริษัท เนชั่นเทค สตีล จำกัด
๔.๖.๓ บริษัท ซิตีเมทอล จำกัด
๔.๖.๔ บริษัท ทีเอ็มที สตีล จำกัด (มหาชน)
๔.๖.๕ บริษัท เดอะสตีล จำกัด (มหาชน)
๔.๖.๖ บริษัท แปซิฟิกไพ์ จำกัด (มหาชน)
๔.๖.๗ บริษัท เหล็กสยามพาณิชย์ จำกัด
๔.๖.๘ บริษัท สหวิริยาพาณิชย์ คอร์ปอเรชั่น จำกัด
๔.๖.๙ บริษัท ไทยคุณสตีล จำกัด
๔.๖.๑๐ บริษัท ไทยพรีเมียมไพ์ จำกัด

ข้อ ๕ ช่วงระยะเวลาของข้อมูลที่ใช้ในการไต่สวนการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด

๕.๑ ข้อมูลที่ใช้ในการไต่สวนการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดใช้ข้อมูลระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๑ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๖ ซึ่งเป็นข้อมูลย้อนหลังไม่เกินสามปีนับแต่วันประกาศไต่สวนการทุ่มตลาดครั้งแรก

๕.๒ ข้อมูลที่ใช้พิจารณาการบั่นทอนผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ด้านราคาตามมาตรา ๗๑/๓ (๒) และการพิจารณาหลักฐานการทุ่มตลาด ตามมาตรา ๗๑/๓ (๓) แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ใช้ข้อมูลในช่วงระยะเวลาใกล้เคียงกับวันประกาศไต่สวนการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้ระหว่างวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๖ ซึ่งเป็นข้อมูลย้อนหลังไม่เกินสิบแปดเดือนนับแต่วันประกาศไต่สวนการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด

ทั้งนี้ เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กฎกระทรวง เรื่อง การพิจารณาเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจ การบันทึกผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ในด้านของราคาหรือปริมาณ และหลักฐานการทุ่มตลาดหรือการได้รับการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนด

ข้อ ๖ การส่งแบบสอบถามเพื่อรับฟังข้อเท็จจริงและความเห็นต่อการเปิดการไต่สวนฯ

เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๖ กรมการค้าต่างประเทศได้จัดส่งแบบสอบถามไปยังผู้ผลิตสินค้าที่ถูกพิจารณาในสาธารณรัฐประชาชนจีนซึ่งถูกกล่าวหาว่ามีการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด จำนวน ๑๗ ราย ปรากฏรายชื่อตามข้อ ๔.๒ เพื่อให้แจ้งข้อเท็จจริงและความเห็นสำหรับใช้ประกอบการพิจารณาไต่สวน โดยมีรายละเอียดดังนี้

๖.๑ ผู้ผลิตสินค้าที่ถูกพิจารณาในสาธารณรัฐประชาชนจีนซึ่งถูกกล่าวหาว่ามีการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดที่ให้ความร่วมมือตอบแบบสอบถามภายในระยะเวลาที่กำหนด จำนวนทั้งสิ้น ๖ ราย ได้แก่

๖.๑.๑ กลุ่มบริษัท BAOSHAN IRON & STEEL CO., LTD. ประกอบด้วย

๑) BAOSHAN IRON & STEEL CO., LTD.

๒) BAOSTEEL ZHANJIANG IRON & STEEL CO., LTD.

๓) SHANGHAI MEISHAN IRON & STEEL CO., LTD.

๖.๑.๒ BENGANG STEEL PLATES CO., LTD.

๖.๑.๓ JIANGSU SHAGANG GROUP CO., LTD

๖.๑.๔ RIZHAO STEEL YINGKOU MEDIUM PLATE CO., LTD.

๖.๒ ผู้ผลิตสินค้าที่ถูกพิจารณาในสาธารณรัฐประชาชนจีนซึ่งถูกกล่าวหาว่ามีการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดที่ไม่ให้ความร่วมมือตอบแบบสอบถาม จำนวนทั้งสิ้น ๑๑ ราย ได้แก่

๖.๒.๑ ANGANG STEEL COMPANY LIMITED

๖.๒.๒ ANGANG STEEL COMPANY LIMITED BAYUQUAN IRON & STEEL SUBSIDIARY

๖.๒.๓ HBIS COMPANY LIMITED CHENGDE BRANCH

๖.๒.๔ HEBEI YANSHAN IRON AND STEEL GROUP CO., LTD.

๖.๒.๕ MINMETALS YINGKOU MEDIUM PLATE CO., LTD.

๖.๒.๖ NANJING IRON & STEEL COMPANY LIMITED

๖.๒.๗ NANYANG HANYE SPECIAL STEEL CO., LTD.

๖.๒.๘ RIZHAO STEEL WIRE CO., LTD.

๖.๒.๙ TANGSHAN YANSHAN IRON AND STEEL CO., LTD

๖.๒.๑๐ XINYU IRON & STEEL CO., LTD.

๖.๒.๑๑ ZHONGPU (HANDAN) IRON AND STEEL CO., LTD.

ข้อ ๗ ข้อเท็จจริงและความเห็นของผู้มีส่วนได้เสียต่อการเปิดไต่สวนและข้อชี้แจงของกรมการค้าต่างประเทศ

กรมการค้าต่างประเทศได้จัดรับฟังความคิดเห็นประกอบการไต่สวนการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดฯ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ และได้รับหนังสือจากผู้มีส่วนได้เสียแสดงข้อเท็จจริงและความเห็นในระหว่างการไต่สวน สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๗.๑ ประเด็นทางเทคนิคของสินค้า

(๑) ขนาดของสินค้าที่มีการนำเข้าอยู่นอกขอบเขตสินค้าตามประกาศเปิดการไต่สวนฯ กำหนด

ผู้นำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออัลลอยมีความเห็นว่าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออัลลอยจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ที่ตนได้นำเข้าภายใต้พิกัดอัตราศุลกากร ๗๒๒๕.๔๐๙๐.๐๙๐ มีขนาดความกว้างมากกว่า ๓,๐๘๘ มิลลิเมตร และความหนาเกินกว่า ๕๑.๑๐ มิลลิเมตร ไม่ได้อยู่ในขอบเขตของสินค้าตามบัญชีท้ายประกาศกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง เปิดการไต่สวนการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด กรณีสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อขยายการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดกับการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนเจืออัลลอย ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ของผู้ผลิต จำนวน ๑๗ ราย พ.ศ. ๒๕๖๖ กำหนด แต่กรมศุลกากรได้ดำเนินการจัดทำทะเบียนการนำเข้าสินค้าดังกล่าว อีกทั้งสินค้าภายใต้พิกัด ๗๒๒๕ ตามตารางท้ายประกาศฯ เป็นสินค้าที่มีคุณสมบัติ ขนาดความกว้าง ความหนา และความเรียบของพื้นผิวที่ผู้ผลิตภายในประเทศไม่สามารถผลิตได้ โดยผู้ผลิตเหล็กแผ่นภายในประเทศสามารถผลิตเหล็กแผ่นที่ความกว้าง ๒,๔๐๐ มิลลิเมตร เท่านั้น ซึ่งไม่ตรงกับความต้องการของผู้บริโภคภายในประเทศ

ข้อชี้แจง

กรมการค้าต่างประเทศได้นำประเด็นดังกล่าว เสนอต่อคณะอนุกรรมการพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคของสินค้าเหล็ก ซึ่งเป็นคณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการ ทดอ. แต่งตั้งขึ้นโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๗๘ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ โดยในการประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคของสินค้าเหล็ก ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๗ คณะอนุกรรมการฯ มีมติว่าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนเจืออัลลอย จากสาธารณรัฐประชาชนจีน ที่มีพิกัดศุลกากรตามบัญชีท้ายประกาศฯ แต่มีขนาดเกินกว่าที่กำหนด ไม่อยู่ในขอบเขตของสินค้าที่ดำเนินการไต่สวนการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด

(๒) ลักษณะหรือคุณสมบัติของสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออัลลอย

ผู้นำเข้ามีความเห็นว่ามีจำเป็นต้องนำเข้าเหล็กกล้าทรงแบนรีดร้อนเจือไทเทเนียมเท่านั้น เพื่อนำมาผลิตเหล็กโครงสร้างรูปพรรณเชื่อมประกอบตาม มอก.๑๔๙๙-๒๕๖๓ และ มอก.๑๔๗๙-๒๕๕๘ ซึ่งไม่สามารถใช้วัตถุดิบอื่นทดแทนได้ โดยปัจจุบันผู้ผลิตเหล็กกล้าทรงแบนรีดร้อนในไทยไม่สามารถผลิตได้ตามคุณภาพและปริมาณความต้องการของผู้ใช้ในประเทศ

นอกจากนี้ ผู้นำเข้าสินค้ายังเห็นว่าการเจืออัลลอยจะทำให้เหล็กแผ่นรีดร้อนมีคุณสมบัติที่ดีขึ้นในด้านความแข็งแรง รวมถึงมีข้อดีในกระบวนการผลิตสินค้า

ข้อชี้แจง

กรมการค้าต่างประเทศได้นำประเด็นทางเทคนิคดังกล่าว เสนอต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคของสินค้าเหล็ก โดยในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๗ และคณะอนุกรรมการฯ มีมติว่าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนเจืออัลลอย ที่ผลิตจากผู้ผลิตสินค้า

รายที่ถูกกล่าวหา มีการแก้ไขตัดแปลงสินค้าที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้เพียงเล็กน้อยโดยไม่มีผลต่อลักษณะหรือคุณสมบัติที่สำคัญของสินค้านั้น ไม่ว่าจะการตัดแปลงสินค้าดังกล่าวจะทำในประเทศที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้หรือในประเทศอื่น ตามมาตรา ๗๑/๔ (๑) แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และเป็นสินค้าที่อยู่ในขอบเขตของสินค้าที่ดำเนินการไต่สวนตามประกาศฯ เนื่องจากงานวิจัยที่ผู้มีส่วนได้เสียอ้างถึงเป็นเหล็กสแตนเลสสตีล และเหล็กกล้าคาร์บอนปานกลาง ซึ่งไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับสินค้าที่ถูกพิจารณาอย่างมีนัยสำคัญ และสินค้าเหล็กที่ผู้มีส่วนได้เสียให้ข้อมูลเป็นมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (มอก.) เดียวกันกับสินค้าเหล็กที่ถูกพิจารณา

๗.๒ สถานะผู้ยื่นคำขอและผลประกอบการของอุตสาหกรรมภายใน

ผู้นำเข้ามีความเห็นว่า คำขอของผู้ยื่นคำขอทั้งสิ้น ๔ ราย ไม่ปรากฏว่าได้รับการสนับสนุนจากผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันในประเทศซึ่งมีการผลิตรวมกันเกินกึ่งหนึ่งของปริมาณการผลิตสินค้าชนิดเดียวกันตามข้อกำหนดฯ อีกทั้งผลประกอบการของผู้ยื่นคำขอทั้ง ๔ ราย ไม่ได้รับผลกระทบจากการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณา ทั้งนี้เห็นว่าความเสียหายของอุตสาหกรรมภายใน ไม่ได้เกิดจากการซื้อขายสินค้าที่ถูกพิจารณา แต่เกิดจากการลงทุนที่ผิดพลาด นอกจากนี้ ผู้ยื่นคำขอมิผู้ถือหุ้นกิจการและการสนับสนุนทางการเงินโดยต่างชาติ ทำให้บริษัทผลิตโดยมุ่งเน้นการขายให้ลูกค้าเฉพาะกลุ่ม เพื่อนำไปรีดเย็น หรือทำเหล็กแผ่นรีดร้อนล้างผิวด้วยกรดและเคลือบน้ำมันเพื่อใช้สำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมยานยนต์ กระจกบรรจุภัณฑ์ เครื่องใช้ไฟฟ้าและก่อสร้าง ทำให้การผลิตเหล็กแผ่นรีดร้อนสำหรับการใช้งานพื้นฐานทั่วไปขาดแคลน

ข้อชี้แจง

คณะกรรมการ ทตอ. ได้พิจารณาแล้วว่าผู้ยื่นคำขอมีสถานะผู้ยื่นคำขอตามมาตรา ๗๑/๖ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงได้มีมติให้เปิดไต่สวนฯ

กรมการค้าต่างประเทศดำเนินการไต่สวนมาตรการตอบโต้การหลบเลี่ยงฯ ภายใต้มาตรา ๗๑/๓ และมาตรา ๗๑/๔ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในที่อ้างถึงไม่ได้อยู่ในองค์ประกอบการพิจารณาการหลบเลี่ยงมาตรการฯ ตามมาตรา ๗๑/๓ และ ๗๑/๔

๗.๓ ผลกระทบการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด และมาตรการตอบโต้การหลบเลี่ยงฯ

ผู้นำเข้ามีความเห็นว่า การกำหนดมาตรการตอบโต้การหลบเลี่ยงฯ จะทำให้ต้นทุนการผลิตเพิ่มขึ้น สินค้าที่ส่งออกจากไทยจะมีราคาสูงขึ้น ไม่สามารถแข่งขันกับสินค้าจากประเทศอื่นได้ อุตสาหกรรมภายในผูกขาดและปริมาณการผลิตในประเทศไม่เพียงพอต่อความต้องการใช้ภายในประเทศ

ข้อชี้แจง

ในการไต่สวนการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดจะพิจารณาประกอบมาตรา ๗ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกำหนดให้การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน และการตอบโต้การหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน ให้คำนึงถึงประโยชน์ของอุตสาหกรรมภายใน ผู้บริโภค และประโยชน์สาธารณะประกอบกัน

ทั้งนี้ กรณีมีการใช้มาตรการตอบโต้การหลบเลี่ยงฯ กฎหมายกำหนดให้ขยายการเรียกเก็บอากรเพิ่มเติมกับผู้ผลิตเฉพาะรายที่มีการส่งออกสินค้าที่พบการหลบเลี่ยง ซึ่งมีใบห้ามนำเข้าสินค้านั้น นอกจากนี้ ผู้นำเข้ายังสามารถนำเข้าจากผู้ผลิตรายอื่นที่ไม่ถูกใช้มาตรการ หรือนำเข้าจากประเทศอื่นได้

๗.๔ การตีความพิกัดอัตราศุลกากร

ผู้นำเข้าขอให้เทียบเคียงการพิจารณาการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้ให้สอดคล้องกับการตีความประเภทพิกัดตามมาตรา ๑๕ วรรคสามของพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐

ข้อชี้แจง

การพิจารณาเกี่ยวกับพิกัดอัตราศุลกากร หรือการจัดประเภทสินค้าเป็นอำนาจของกรมศุลกากร

๗.๕ การจัดทำทะเบียนการนำเข้าสินค้าและการเรียกเก็บอากรย้อนหลัง

ผู้นำเข้ามีความเห็นว่ากรมศุลกากรจัดทำทะเบียนการนำเข้าสินค้าทุกชนิดภายใต้พิกัดฯ ๗๒๒๕ โดยไม่ได้พิจารณาถึงรายละเอียดของตารางท้ายประกาศฯ และขอให้เริ่มการจัดทำทะเบียนหลังจาก ๑๕ วันนับจากวันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ข้อชี้แจง

กรมการค้าต่างประเทศได้ดำเนินการตามมาตรา ๘ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกำหนดว่าเมื่อคณะกรรมการเห็นสมควรจะให้กรมการค้าต่างประเทศมีหนังสือขอให้กรมศุลกากรดำเนินการจัดทำทะเบียนการนำเข้าหรือส่งออกสินค้าใด หรือรวบรวมข้อมูลข่าวสารอย่างหนึ่งอย่างใดเกี่ยวกับการนำเข้าหรือส่งออกสินค้าก็ได้ โดยกรมการค้าต่างประเทศได้มีหนังสือขอให้กรมศุลกากรดำเนินการจัดทำทะเบียนการนำเข้าสินค้านับตั้งแต่วันที่เปิดไต่สวนตามขอบเขตของประกาศเปิดการไต่สวน ตามมติคณะกรรมการ ทตอ. ครั้งที่ ๖/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๖ นอกจากนี้ กรมการค้าต่างประเทศได้มีหนังสือถึงกรมศุลกากรเพื่อรับทราบข้อคิดเห็นดังกล่าวด้วยแล้ว

๗.๖ การยกเว้นการเรียกเก็บหลักประกันอากรฯ สำหรับการนำเข้ามาผลิตเพื่อการส่งออกภายใต้กฎหมายว่าด้วยศุลกากร

ผู้นำเข้าขอให้ยกเว้นการเรียกเก็บหลักประกันอากรตอบโต้การทุ่มตลาดกับการนำเข้าสินค้าหลักแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนเจืออัลลอย ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ที่ผลิตจากผู้ผลิตจำนวน ๑๗ ราย สำหรับการนำเข้ามาผลิตเพื่อการส่งออกภายใต้กฎหมายว่าด้วยศุลกากร

ข้อชี้แจง

กรมการค้าต่างประเทศ ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอข้อมูลดังกล่าวให้คณะกรรมการ ทตอ. พิจารณา โดยคณะกรรมการ ทตอ. ได้พิจารณาแล้วมีมติให้ขยายการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๐ ของราคา ซี ไอ เอฟ สำหรับการนำเข้าสินค้าหลักแผ่นรีดร้อนเจืออัลลอยเข้ามาผลิตเพื่อการส่งออกภายใต้กฎหมายว่าด้วยศุลกากร โดยผู้นำเข้าจะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยกเว้นการเรียกเก็บอากรขาเข้าสำหรับการนำเข้ามาผลิตเพื่อการส่งออกภายใต้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๗.๗ การสนับสนุนให้เปิดไต่สวนฯ

ผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันภายในประเทศสนับสนุนการเปิดไต่สวนมาตรการตอบโต้การหลบเลี่ยงฯ ว่ามีความเหมาะสมและมีความจำเป็น เนื่องจากอุตสาหกรรมเหล็กภายในประเทศมีส่วนสนับสนุนประโยชน์สาธารณะ และข้อมูลตามคำขอฯ มีองค์ประกอบครบถ้วนตามมาตรา ๗๑/๓ และ ๗๑/๔ (๑) พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ข้อชี้แจง

คณะกรรมการ ทตอ. ได้พิจารณาวินิจฉัยว่าคำขอมีมูลเกี่ยวกับการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด จึงเห็นควรให้เปิดการไต่สวนการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสำหรับสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อขยายมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดกับสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนเจืออัลลอย ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ของผู้ผลิต จำนวน ๑๗ ราย ตามมาตรา ๗๑/๙ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ข้อ ๘ การตรวจสอบความเป็นจริงของข้อกล่าวอ้างและพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาไต่สวน

กรมการค้าต่างประเทศได้เดินทางไปตรวจสอบความเป็นจริงของข้อกล่าวอ้างและเอกสารที่ผู้ผลิตรายที่ถูกกล่าวหาแจ้งตามแบบสอบถาม ณ โรงงาน/สถานที่ทำการของบริษัทผู้ผลิตจำนวน ๖ ราย ตามข้อ ๖.๑ ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๓๑ มกราคม ๒๕๖๗ โดยพบว่าข้อมูลที่ได้รับตามแบบสอบถามประกอบด้วยข้อมูลที่บริษัทฯ แก้ไขเพิ่มเติมระหว่างการตรวจสอบข้อเท็จจริงของข้อมูล ณ โรงงาน/สถานที่ทำการของบริษัทฯ ของผู้ผลิตในสาธารณรัฐประชาชนจีน ทั้ง ๖ รายและเอกสารหลักฐานทางบัญชีที่ผ่านการรับรองแล้ว สามารถตรวจสอบได้ตรงกับเอกสารหลักฐานต้นฉบับ จึงมีความน่าเชื่อถือในระดับที่สามารถยอมรับได้

ข้อ ๙ การแจ้งข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการวินิจฉัยเกี่ยวกับการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด เพื่อรับฟังข้อโต้แย้งของผู้มีส่วนได้เสีย

เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๗ กรมการค้าต่างประเทศได้จัดส่งรายละเอียดข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการวินิจฉัยเกี่ยวกับการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด ตามมาตรา ๗๑/๑๓ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่คณะกรรมการ ทตอ. ได้มีมติเห็นชอบแล้ว ไปยังผู้มีส่วนได้เสีย เพื่อเปิดโอกาสให้ยื่นข้อโต้แย้ง ตามมาตรา ๗๑/๑๒ ประกอบมาตรา ๓๐ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติมและเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗ กรมการค้าต่างประเทศได้จัดการประชุม ณ กรมการค้าต่างประเทศ และผ่านทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียยื่นข้อโต้แย้งด้วยวาจา โดยมีผู้มีส่วนได้เสียยื่นข้อโต้แย้งและเสนอความเห็นด้วยวาจาในการประชุมดังกล่าว รวมทั้งยื่นข้อโต้แย้งและเสนอความเห็นเป็นหนังสือ สรุปรประเด็นข้อโต้แย้งและความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย ดังนี้

๙.๑ ประเด็นทางเทคนิคของสินค้า

๙.๑.๑ ประเด็นเกรดของสินค้าที่ผู้ผลิตภายในประเทศไม่สามารถผลิตได้

(๑) ผู้นำเข้ามีความเห็นว่าสินค้าชั้นคุณภาพ S๕๕๐MC เป็นสินค้าที่ผู้ผลิตในประเทศไม่สามารถผลิตได้และไม่อยู่ในขอบข่ายสินค้าที่ถูกพิจารณา

(๒) ผู้มีส่วนได้เสียมีความเห็นว่ามีความจำเป็นต้องนำเข้าเหล็กกล้าแผ่นรีดร้อนเจือไทเทเนียมเพื่อนำมาผลิตเหล็กโครงสร้างรูปพรรณเชื่อมประกอบตาม มอก.๑๔๙๙-๒๕๖๓ โดยปัจจุบันผู้ผลิตเหล็กกล้าแผ่นรีดร้อนในไทยไม่สามารถผลิตได้ตามคุณภาพและปริมาณความต้องการของผู้ใช้ในประเทศ นอกจากนี้ ยังเห็นว่าการเจืออัลลอยจะทำให้เหล็กแผ่นรีดร้อนมีคุณสมบัติที่ดีขึ้นในด้านความแข็งแรง

(๓) ควรปรับปรุงบัญชีท้ายประกาศเปิดการไต่สวนฯ ให้มีความชัดเจนมากขึ้น

ข้อชี้แจง

กรมการค้าต่างประเทศได้นำประเด็นทางเทคนิคดังกล่าว เสนอต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคของสินค้าเหล็ก ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๗ และคณะอนุกรรมการฯ ได้มีมติว่า

(๑) สินค้าเกรด S๕๕๐MC ไม่ใช่สินค้าที่อยู่ในขอบข่ายของ มอก. ๑๘๘๔-๒๕๔๒ ดังนั้น จึงไม่อยู่ในขอบเขตของสินค้าที่ดำเนินการไต่สวนตามประกาศฯ

(๒) สินค้าเกรด SM๔๙๐A Ti เป็นสินค้าที่ผลิตได้ทั่วไปและตามข้อมูลของผู้นำเข้าพบว่ามีกรณีเจอไทเทเนียมเพียงเล็กน้อย ไม่ส่งผลกระทบต่อคุณสมบัติอย่างมีนัยสำคัญ และยังเป็นสินค้าที่อยู่ในขอบข่ายของ มอก. ๑๔๙๙-๒๕๖๓ ดังนั้น จึงอยู่ในขอบเขตของสินค้าที่ดำเนินการไต่สวนตามประกาศฯ

(๓) คำอธิบายท้ายประกาศเปิดการไต่สวนฯ มีรายละเอียดครบถ้วน เหมาะสม และชัดเจนแล้ว

๙.๑.๒ ประเด็นขนาดของสินค้าที่ผู้ผลิตภายในประเทศไม่สามารถผลิตได้

(๑) ผู้นำเข้าขอให้ละเว้นการเก็บอากรตอบโต้ สำหรับการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดม้วนที่มีความหนา ๑๘ มิลลิเมตร และ ๒๐ มิลลิเมตร เนื่องจากผู้ผลิตในประเทศไม่สามารถผลิตได้

(๒) ผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันภายในประเทศแจ้งว่ามีความสามารถในการผลิตสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนตามความต้องการของลูกค้า แต่อย่างไรก็ตาม สำหรับสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วน ที่มีความหนาตั้งแต่ ๑๘ มิลลิเมตรขึ้นไป และมีความกว้าง ๑,๖๐๐ มิลลิเมตร ซึ่งเป็นขนาดของสินค้าที่ไม่ได้มีการซื้อขายเป็นการทั่วไปในท้องตลาด ผู้ผลิตในประเทศจึงไม่ได้มีการผลิตเพื่อจำหน่ายมาก่อน ถ้าจะมีการทำการผลิตเพื่อขายให้กับลูกค้าที่มีความต้องการ จะต้องมีการหารือในรายละเอียดทางเทคนิคต่าง ๆ

ทั้งนี้ ผู้ผลิตในประเทศไม่ขัดข้องหากมีการขยายการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาด สำหรับสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนเจืออัลลอย ที่มีความหนาตั้งแต่ ๑๘ มิลลิเมตรขึ้นไป และมีความกว้าง ๑,๖๐๐ มิลลิเมตร ที่ใช้ในการผลิตท่อตะเข็บเกลียว (Spiral Pipe) ในอัตราร้อยละ ๐ ไปก่อน

(๓) ผู้มีส่วนได้เสียขอให้ยืนยันว่าสินค้าที่มีความกว้างและความหนาเกินกว่าที่กำหนดตามบัญชีท้ายประกาศฯ จะไม่เป็นสินค้าที่อยู่ในขอบเขตของสินค้าที่ดำเนินการไต่สวนตามประกาศฯ และขอให้มีการขยายความและระบุให้ชัดเจนในบัญชีท้ายประกาศเปิดการไต่สวนฯ ว่า สินค้าที่มีขนาดเกินกว่าที่กำหนดตามประกาศฯ ไม่เป็นสินค้าที่อยู่ในขอบเขตของสินค้าที่ดำเนินการไต่สวนตามประกาศฯ

ข้อชี้แจง

กรมการค้าต่างประเทศได้นำประเด็นทางเทคนิคดังกล่าว เสนอต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคของสินค้าเหล็ก ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๗ และคณะอนุกรรมการฯ ได้มีมติ ดังนี้

(๑) สินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่ใช่เป็นม้วนเจืออัลลอย จากสาธารณรัฐประชาชนจีน ภายใต้พิกัดอัตราศุลกากรตามประกาศเปิดไต่สวนฯ ขนาดความกว้าง ๑,๖๐๐ มิลลิเมตร ความหนา ๑๘ มิลลิเมตร และ ๒๐ มิลลิเมตร เป็นสินค้าที่อยู่ในขอบเขตของสินค้าที่ดำเนินการไต่สวนตามประกาศเปิดการไต่สวนฯ

แต่อย่างไรก็ดี จากการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างผลการไต่สวนฯ ผู้ผลิตในประเทศได้แจ้งยืนยันเป็นหนังสือต่อกรมการค้าต่างประเทศว่าไม่ขัดข้องสำหรับการขยายการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในอัตรา ร้อยละ ๐ สำหรับการนำเข้าสินค้าที่มีความหนา ๑๘ มิลลิเมตรขึ้นไป และมีความกว้าง ๑,๖๐๐ มิลลิเมตร ที่ใช้ในการผลิตท่อตะเข็บเกลียว

คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรเสนอคณะกรรมการ ทดอ .พิจารณาเพื่อขยายการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๐ สำหรับการนำเข้าสินค้าดังกล่าว โดยผู้นำเข้าต้องมีเอกสารแสดงการนำมาใช้ในการผลิตต่อตะเข็บเกลียว ที่รับรองโดยสถาบันเหล็กและเหล็กกล้าแห่งประเทศไทย ทั้งนี้ หากผู้ผลิตในประเทศสามารถผลิตสินค้าดังกล่าวได้ในอนาคต อาจจะต้องมีการพิจารณาอีกครั้ง

(๒) สินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนเจืออัลลอย จากสาธารณรัฐประชาชนจีน ตามพิกัดอัตราศุลกากรที่ระบุในบัญชีท้ายประกาศฯ รวม ๑๗ รายการพิกัดย่อย ที่มีความกว้างและความหนาเกินกว่าที่กำหนดตามบัญชีท้ายประกาศฯ ไม่เป็นสินค้าที่อยู่ในขอบเขตของสินค้าที่ดำเนินการไต่สวนตามประกาศฯ

(๓) คำอธิบายท้ายประกาศเปิดการไต่สวนฯ มีรายละเอียดครบถ้วน เหมาะสม และชัดเจนแล้ว

๙.๒ การพิจารณาองค์ประกอบการหลบเลี่ยงฯ ตามมาตรา ๗๑/๓

ผู้ผลิตจากสาธารณรัฐประชาชนจีนมีข้อโต้แย้งหรือข้อกล่าวอ้าง ดังนี้

๙.๒.๑ การเปลี่ยนแปลงรูปแบบทางการค้าอันเกิดจากการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการผลิตหรือการดำเนินธุรกิจโดยไม่มีเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจสนับสนุนอย่างเพียงพอ แต่เป็นไปเพื่อมิให้อยู่ภายใต้บังคับการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดหรือการอุดหนุนหรือเพื่อมิให้อยู่ภายใต้บังคับอัตราอากรตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ตามมาตรา ๗๑/๓ (๑)

(๑) การเปลี่ยนแปลงรูปแบบทางการค้า

ผู้ผลิตที่ถูกกล่าวหาว่ามีการหลบเลี่ยงฯ ชี้แจงว่าปริมาณการส่งออกสินค้าที่ถูกพิจารณาของบริษัทฯ ที่เพิ่มขึ้น มาจากอุปสงค์ของลูกค้าในไทยที่เพิ่มขึ้น มิได้มีเจตนาเพื่อหลบเลี่ยงการชำระอากรตอบโต้ฯ แต่อย่างไร

ข้อชี้แจง

ในการพิจารณาการเปลี่ยนแปลงรูปแบบทางการค้า เป็นไปตามที่ พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และอนุบัญญัติที่เกี่ยวข้องกำหนด โดยมาตรา ๗๑/๓ (๑) ระบุว่า “การเปลี่ยนแปลงรูปแบบทางการค้าอันเกิดจากการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการผลิตหรือการดำเนินธุรกิจโดยไม่มีเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจสนับสนุนอย่างเพียงพอ แต่เป็นไปเพื่อมิให้อยู่ภายใต้บังคับการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดหรือการอุดหนุนหรือเพื่อมิให้อยู่ภายใต้บังคับอัตราอากรตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด”

ดังนั้น ในการพิจารณาการเปลี่ยนแปลงรูปแบบทางการค้ามาตรา ๗๑/๓ (๑) กรรมการค้าต่างประเทศ จึงพิจารณาว่า การเปลี่ยนแปลงรูปแบบทางการค้าดังกล่าว เกิดจากการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการผลิตหรือการดำเนินธุรกิจ ซึ่งในกรณีนี้ คือ การแก้ไขตัดแปลงสินค้าที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้เพียงเล็กน้อย โดยไม่มีผลต่อลักษณะหรือคุณสมบัติที่สำคัญของสินค้านั้นหรือไม่ ซึ่งคณะกรรมการพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคของสินค้าเหล็กได้พิจารณาข้อมูลของบริษัทฯ แล้ว มีมติว่า สินค้าที่ถูกพิจารณาของบริษัทฯ ที่รายงานตามแบบสอบถามเป็นการแก้ไขตัดแปลงสินค้าที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้เพียงเล็กน้อยโดยไม่มีผลต่อลักษณะหรือคุณสมบัติที่สำคัญของสินค้านั้น และเมื่อพิจารณาว่าการแก้ไขตัดแปลงสินค้านี้มีเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจสนับสนุนอย่างเพียงพอหรือไม่ โดยการวิเคราะห์เปรียบเทียบต้นทุนและผลประโยชน์ที่ได้รับระหว่างกรณีที่มีและไม่มีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบทางการค้า พบว่า การดำเนินการดังกล่าวไม่มีเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจสนับสนุนอย่างเพียงพอ แต่เป็นไปเพื่อมิให้อยู่ภายใต้บังคับการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดหรือการอุดหนุนหรือเพื่อมิให้อยู่ภายใต้บังคับอัตราอากรตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด สอดคล้องตามมาตรา ๗๑/๓ (๑)

อีกทั้ง บริษัทฯ ไม่มีเอกสารหลักฐานที่ชัดเจนในการสนับสนุนการเพิ่มขึ้นของอุปสงค์ของสินค้าในไทยตามที่บริษัทฯ อ้างถึง กรมการค้าต่างประเทศจึงได้พิจารณาการเปลี่ยนแปลงรูปแบบทางการค้าของบริษัทฯ จากข้อมูลปริมาณการส่งออกสินค้าตามแบบสอบถามของบริษัทฯ ซึ่งพบว่ามีเปลี่ยนแปลงรูปแบบทางการค้า

(๒) การดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการผลิตหรือการดำเนินธุรกิจ

ผู้ผลิตที่ถูกกล่าวหาว่ามีการหลบเลี่ยงฯ เห็นว่าการที่กรมการค้าต่างประเทศได้พิจารณาว่าสินค้าที่ถูกพิจารณาของบริษัทฯ เป็นการแก้ไขตัดแปลงสินค้าที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้เพียงเล็กน้อยโดยไม่มีผลต่อลักษณะหรือคุณสมบัติที่สำคัญของสินค้านั้น โดยพิจารณาเพียงมาตรฐาน มอก. แต่ไม่ได้พิจารณาลักษณะหรือคุณสมบัติของสินค้าประกอบ

ข้อชี้แจง

กรมการค้าต่างประเทศได้นำประเด็นทางเทคนิคดังกล่าว เสนอต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคของสินค้าเหล็ก ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๗ และคณะกรรมการฯ ได้มีมติว่า

คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาคุณลักษณะ คุณสมบัติ วิธีการผลิต การใช้งานขั้นสุดท้าย และข้อกำหนดตาม มอก. ตามข้อมูลที่ได้รับจากการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างผลการไต่สวนฯ ของสินค้าดังกล่าวโดยรอบคอบแล้ว จึงยืนยันมติเดิมว่า สินค้าที่ถูกพิจารณาของบริษัทฯ ที่รายงานตามแบบสอบถามเป็นการแก้ไขตัดแปลงสินค้าที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้เพียงเล็กน้อยโดยไม่มีผลต่อลักษณะหรือคุณสมบัติที่สำคัญของสินค้านั้น ไม่ว่าจะการดัดแปลงสินค้าดังกล่าวจะทำในประเทศที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้หรือในประเทศอื่น ตามมาตรา ๗๑/๔ (๑) แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๓) การไม่มีเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจสนับสนุนอย่างเพียงพอแต่เป็นไปเพื่อมิให้อยู่ภายใต้บังคับการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดหรือการอุดหนุนหรือเพื่อมิให้อยู่ภายใต้บังคับอัตราอากรตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ผู้ผลิตที่ถูกกล่าวหาว่ามีการหลบเลี่ยงฯ เห็นว่าการการค้าต่างประเทศควรเปรียบเทียบต้นทุนและราคาขายแบ่งตามประเภทของสินค้าและเกรดที่เทียบกันได้ แทนการถ่วงเฉลี่ย และไม่ควรรวมอากรและค่าใช้จ่ายในการนำเข้าในการพิจารณาราคาขาย

ข้อชี้แจง

คณะกรรมการ ทดอ. ได้พิจารณา “การไม่มีเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจสนับสนุนอย่างเพียงพอแต่เป็นไปเพื่อมิให้อยู่ภายใต้บังคับการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาด หรือเพื่อมิให้อยู่ภายใต้บังคับอัตราอากรตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด” ตามหลักเกณฑ์ใน ข้อ ๑ (๑) ของกฎกระทรวง เรื่อง การพิจารณาเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจการบั่นทอนผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ในด้านของราคาหรือปริมาณ และหลักฐานการทุ่มตลาดหรือการได้รับการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่กำหนดให้การพิจารณาเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจตามมาตรา ๗๑/๓ (๑) แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม นั้น ให้พิจารณาความคุ้มค่าในการดำเนินการ โดยอย่างน้อยต้องวิเคราะห์เปรียบเทียบต้นทุนและผลประโยชน์ที่ได้รับระหว่างกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบทางการค้ากับกรณีที่ไม่มีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบทางการค้า

เมื่อเปรียบเทียบต้นทุนสินค้าตามประเภทของสินค้าและเกรดที่เทียบกันได้ พบว่าข้อมูลไม่ได้ต่างจากร่างผลการไต่สวนฯ ที่สินค้าที่ถูกพิจารณามีต้นทุนการผลิตที่สูงกว่าต้นทุนการผลิตสินค้าที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด แต่ในส่วนของราคานำเข้า บริษัทฯ ไม่ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมในส่วนของราคาสินค้าที่ถูกใช้

มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดแยกตามประเภทของสินค้าและเกรดที่เทียบกันได้กับสินค้าที่ถูกพิจารณา ข้อมูลดังกล่าวจึงไม่เพียงพอในการนำมาพิจารณาเปรียบเทียบต้นทุนและผลประโยชน์ที่ได้รับรายเกรดสินค้าได้

อีกทั้ง ในการพิจารณาผลประโยชน์ที่ได้รับจำเป็นต้องรวมค่าใช้จ่ายในการนำเข้า ภาษีนำเข้า และอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในการพิจารณาด้วย เพื่อพิจารณาว่าบริษัทฯ มีเหตุอื่นใด นอกเหนือจากเพื่อมิให้อยู่ภายใต้บังคับการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดหรือเพื่อมิให้อยู่ภายใต้บังคับอัตราอากรตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดหรือไม่

กล่าวโดยสรุป เมื่อพิจารณาข้อมูลข้อคิดเห็นของบริษัทฯ ในประเด็นการพิจารณาองค์ประกอบการหลบเลี่ยงฯ ทุกองค์ประกอบตามมาตรา ๗๑/๓ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พบว่าผู้ผลิตที่ถูกกล่าวหาว่ามีการหลบเลี่ยงฯ มีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบทางการค้าโดยเริ่มส่งออกสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนฯ เจืออัลลอย ภายหลังจากมีการบังคับใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนฯ และมีปริมาณการส่งออกสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนฯ เจืออัลลอยเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญในระหว่างการบังคับใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนฯ ซึ่งสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนฯ เจืออัลลอยที่ผู้ผลิตที่ถูกกล่าวหาว่ามีการหลบเลี่ยงฯ ส่งออก เป็นการแก้ไขตัดแปลงสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนฯ เพียงเล็กน้อยโดยไม่มีผลต่อลักษณะหรือคุณสมบัติที่สำคัญของสินค้านั้น โดยการกระทำดังกล่าวเป็นการเพิ่มต้นทุนการผลิตของสินค้าเพื่อผลประโยชน์การหลบเลี่ยงอากรโดยไม่มีเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจสนับสนุนอย่างเพียงพอ แต่เป็นไปเพื่อมิให้อยู่ภายใต้บังคับการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาด ตามมาตรา ๗๑/๓ (๑) แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และอนุบัญญัติที่เกี่ยวข้อง

๙.๒.๒ การพิจารณาการบั่นทอนด้านราคา ตามมาตรา ๗๑/๓ (๒) และ หลักฐานการทุ่มตลาด ตามมาตรา ๗๑/๓ (๓)

ผู้ผลิตที่ถูกกล่าวหาว่ามีการหลบเลี่ยงฯ ไม่เห็นด้วยกับวิธีการพิจารณาของกรมการค้าต่างประเทศ ดังนี้

๑) การใช้ราคาเป้าหมายของสินค้าของอุตสาหกรรมภายในที่นำมาใช้พิจารณาในการไต่สวนการทุ่มตลาด เปรียบเทียบกับราคานำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาของบริษัทฯ

๒) การใช้มูลค่าปกติของสินค้าที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้ที่คำนวณขึ้นในการไต่สวนการทุ่มตลาดครั้งสุดท้าย เปรียบเทียบกับราคาส่งออกสินค้าที่ถูกพิจารณาของบริษัทฯ

ข้อชี้แจง

กรมการค้าต่างประเทศ ได้ดำเนินการไต่สวนตามที่ พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และอนุบัญญัติที่เกี่ยวข้องกำหนด โดยกรมการค้าต่างประเทศ ได้พิจารณาการบั่นทอนด้านราคา ตามมาตรา ๗๑/๓ (๒) และหลักฐานการทุ่มตลาด ตามมาตรา ๗๑/๓ (๓) ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กฎกระทรวง เรื่อง การพิจารณาเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจการบั่นทอนผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ในด้านของราคาหรือปริมาณ และหลักฐานการทุ่มตลาดหรือการได้รับการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่กำหนดไว้ ดังนี้

ข้อ ๒ “การพิจารณาการบั่นทอนผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ในด้านของราคา ตามมาตรา ๗๑/๓ (๒) ให้พิจารณา ดังนี้

(๑) การดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการผลิตหรือการดำเนินธุรกิจที่เกิดขึ้นในต่างประเทศ เมื่อปรากฏกรณีหนึ่งกรณีใด ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(ข) ราคาของสินค้านำเข้าที่ถูกพิจารณาในการไต่สวนการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้ต่ำกว่าอย่างมีนัยสำคัญเมื่อเทียบกับราคาเป้าหมายของสินค้าของอุตสาหกรรมภายในที่นำมาใช้พิจารณาในการไต่สวนการทุ่มตลาดหรือการอุดหนุน”

ข้อ ๔ “การพิจารณาหลักฐานการทุ่มตลาดตามมาตรา ๗๑/๓ (๓) ให้พิจารณา ดังนี้

(๑) กรณีการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการผลิตหรือการดำเนินธุรกิจที่เกิดขึ้นในต่างประเทศ หากราคาส่งออกของสินค้าที่ถูกพิจารณาในการไต่สวนการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้ต่ำกว่ามูลค่าปกติของสินค้าที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้ที่คำนวณขึ้นในการไต่สวนการทุ่มตลาดหรือการทบทวนการตอบโต้การทุ่มตลาดครั้งสุดท้าย”

๙.๓ ผลกระทบของการใช้มาตรการตอบโต้การหลบเลี่ยงฯ ต่อผู้ใช้ต่อเนื่อง

ผู้นำเข้ามีความเห็นว่าการกำหนดมาตรการตอบโต้การหลบเลี่ยงฯ จะทำให้ต้นทุนการผลิตเพิ่มสูงขึ้น และปริมาณการผลิตในประเทศไม่เพียงพอต่อความต้องการใช้ภายในประเทศ โดยผู้ยื่นคำขอมิผู้ถือหุ้นกิจการและการสนับสนุนทางการเงินโดยต่างชาติ ทำให้บริษัทผลิตสินค้าโดยมุ่งเน้นการขายให้ลูกค้าเฉพาะกลุ่มเพื่อนำไปรีดเย็น หรือทำเหล็กแผ่นรีดร้อนล้างผิวด้วยกรดและเคลือบน้ำมัน เพื่อใช้สำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมยานยนต์ กระป๋องบรรจุภัณฑ์ เครื่องใช้ไฟฟ้าและก่อสร้าง ทำให้การผลิตเหล็กแผ่นรีดร้อนสำหรับการใช้งานพื้นฐานทั่วไปขาดแคลน นอกจากนี้ การใช้มาตรการไม่ควรเป็นเพื่อประโยชน์ของฝ่ายใดเพียงฝ่ายหนึ่ง จึงขอให้กรมการค้าต่างประเทศพิจารณาประโยชน์เชิงสาธารณะของการใช้มาตรการให้รอบด้าน

ทั้งนี้ มีผู้มีส่วนได้เสียแสดงความเห็นว่าการที่ผู้ยื่นคำขอมิผู้ถือหุ้นกิจการเป็นต่างชาติไม่มีความเกี่ยวข้องกับการวินิจฉัยการไต่สวนฯ อีกทั้ง ปริมาณการผลิตของอุตสาหกรรมภายในสำหรับสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนที่ใช้สำหรับงานทั่วไปที่ไม่ใช่อุตสาหกรรมยานยนต์ไม่ได้ลดลง

ข้อชี้แจง

กรมการค้าต่างประเทศได้ดำเนินการไต่สวนอย่างเป็นธรรม และรับฟังข้อมูลข้อคิดเห็น/ข้อโต้แย้งจากผู้มีส่วนได้เสียทุกฝ่าย โดยกระบวนการไต่สวนของกรมการค้าต่างประเทศได้ดำเนินการตามที่ พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติมกำหนด และในการไต่สวนการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดจะพิจารณาประกอบมาตรา ๗ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกำหนดว่าการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน และการตอบโต้การหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน ให้คำนึงถึงประโยชน์ของอุตสาหกรรมภายใน ผู้บริโภค และประโยชน์สาธารณะประกอบกัน ซึ่งคณะกรรมการ ทตอ. ได้พิจารณาแล้วมีมติให้ขยายการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๐ ของราคา ซี ไอ เอฟ สำหรับการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนเจืออัลลอยด์ดังกล่าวใน ๒ กรณี ได้แก่ ๑) สำหรับการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนเจืออัลลอยด์ที่มีความหนา ๑๘ มิลลิเมตรขึ้นไป และมีความกว้าง ๑,๖๐๐ มิลลิเมตร ที่ใช้ในการผลิตท่อตะเข็บเกลียว และ ๒) สำหรับการนำเข้ามาผลิตเพื่อการส่งออกภายใต้กฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน และกฎหมายว่าด้วยศุลกากร

นอกจากนี้ กรณีมีการใช้มาตรการตอบโต้การหลบเลี่ยงฯ กฎหมายกำหนดให้ขยายการเรียกเก็บอากรเพิ่มเติมกับผู้ผลิตเฉพาะรายที่มีการส่งออกสินค้าที่พบการหลบเลี่ยงฯ ซึ่งมีใช้การห้ามนำเข้าสินค้านั้น นอกจากนี้ ผู้นำเข้ายังสามารถนำเข้าจากผู้ผลิตรายอื่นที่ไม่ถูกใช้มาตรการ หรือนำเข้าจากประเทศอื่นได้

๙.๔ การผูกขาดของอุตสาหกรรมภายใน

๙.๔.๑ ผู้นำเข้ามีความเห็นว่าการขยายการเรียกเก็บอากรตอบโต้ฯ จะทำให้อุตสาหกรรมภายในผูกขาดและสามารถปรับราคาสินค้าขึ้นได้ ซึ่งจะช่วยให้ขีดความสามารถในการแข่งขันภายในประเทศลดลง กรมการค้าต่างประเทศ ควรใช้มาตรการอื่นที่จะส่งเสริมให้อุตสาหกรรมภายในประเทศมีการพัฒนาด้านเทคโนโลยีแทนการใช้นโยบายจัดเก็บอากรเพิ่มขึ้น และถึงแม้ว่าผู้นำเข้ายังสามารถนำเข้าสินค้าจากผู้ผลิตรายอื่นหรือประเทศอื่นที่ไม่ถูกใช้มาตรการได้ แต่เมื่อครบกำหนดยื่นคำขอเพิ่มเติม ผู้ผลิตภายในประเทศสามารถยื่นคำขอให้ไต่สวนเพิ่มเติม ซึ่งจะเป็นการสร้างมาตรการกีดกันทางการค้าเพิ่ม

๙.๔.๒ ผู้ผลิตสินค้าภายในประเทศมีความเห็นว่ามาตรการตอบโต้การหลบเลี่ยงฯ จะไม่ก่อให้เกิดการผูกขาด เนื่องจากมาตรการมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดความเท่าเทียมกันในการแข่งขันระหว่างสินค้าในประเทศและสินค้านำเข้า โดยไม่ได้เป็นการกีดกันสินค้านำเข้า เมื่อมีการบังคับใช้มาตรการตอบโต้การหลบเลี่ยงฯ แล้ว จะยังคงมีการนำเข้าสินค้าจากสาธารณรัฐประชาชนจีนในราคาที่ยุติธรรม และอุตสาหกรรมภายในไม่มีการปรับขึ้นราคาสินค้าอย่างไม่สมเหตุสมผลแต่อย่างใด และสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนฯ เป็นสินค้าในรายการสินค้าควบคุมของกรมการค้าภายใน การกำหนดราคาจึงมีการปรับตามต้นทุน และตามกลไกของตลาดเหล็กโลก

ข้อชี้แจง

มาตรการตอบโต้การหลบเลี่ยงฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อคุ้มครองอุตสาหกรรมภายในที่ได้รับความเสียหายจากการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด มิใช่เพื่อช่วยให้อุตสาหกรรมภายในผูกขาดแต่อย่างใด โดยการใช้มาตรการตอบโต้การหลบเลี่ยงฯ กฎหมายกำหนดให้ขยายการเรียกเก็บอากรเพิ่มเติมกับผู้ผลิตเฉพาะรายที่มีการส่งออกสินค้าที่พบการหลบเลี่ยงฯ ซึ่งมีใช้การห้ามนำเข้าสินค้านั้น นอกจากนี้ผู้นำเข้ายังสามารถนำเข้าจากผู้ผลิตรายอื่นที่ไม่ถูกใช้มาตรการ หรือนำเข้าจากประเทศอื่นได้ นอกจากนี้ ผู้ผลิตสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนฯ ในไทยไม่ได้มีเพียงรายเดียวจึงยังมีการแข่งขันภายในประเทศ

๙.๕ อัตราอากรตอบโต้การทุ่มตลาดที่ขยายการเรียกเก็บไม่เหมาะสม

ผู้มีส่วนได้เสียมีความเห็นว่าอัตราอากรตอบโต้ที่ร้อยละ ๓๐.๙๑ เป็นอัตราที่ไม่เหมาะสม เนื่องจากเป็นอัตราที่เรียกเก็บตั้งแต่สิงหาคม ๒๕๕๔ ซึ่งไม่สอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจ ความผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยน การผลิต และบริโภค

ข้อชี้แจง

กรณีผลการไต่สวนพบว่าผู้ผลิตรายในมีพฤติกรรมการหลบเลี่ยงฯ จะมีการขยายการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดกับผู้ผลิตรายนั้น ซึ่งเป็นอัตราอากรตอบโต้การทุ่มตลาดเดิมของผู้ผลิตแต่ละรายหากมีการนำเข้าสินค้าที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้ฯ ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๗๑/๑๓ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่กำหนดว่า “ในกรณีที่คณะกรรมการมีคำวินิจฉัยว่ามีการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้ ให้ขยายการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาด... กับการนำเข้าสินค้าที่หลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้ในอัตราไม่เกินอัตราสูงสุดที่เรียกเก็บกับสินค้าที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้จากประเทศผู้ส่งออกนั้น...”

สำหรับกรณีนี้ อัตราอากรตอบโต้การทุ่มตลาดของสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน คือ ร้อยละ ๓๐.๙๑ ของราคา ซี ไอ เอฟ สำหรับผู้ผลิตจากสาธารณรัฐประชาชนจีนทุกรายดังนั้นการขยายการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดกับผู้ผลิตที่พบว่ามีพฤติกรรมการหลบเลี่ยงฯ จึงเป็นอัตราร้อยละ ๓๐.๙๑ ของราคา ซี ไอ เอฟ ด้วยเช่นกัน

๙.๖ ผลประกอบการของอุตสาหกรรมภายใน

ผู้มีส่วนได้เสียมีความเห็นว่าความเสียหายของอุตสาหกรรมภายใน ไม่ได้เกิดจากการซื้อขายสินค้าที่ถูกพิจารณา แต่เกิดจากการลงทุนที่ผิดพลาด

ข้อชี้แจง

กรมการค้าต่างประเทศดำเนินการไต่สวนมาตรการตอบโต้การหลบเลี่ยงฯ ภายใต้มาตรา ๗๑/๓ และมาตรา ๗๑/๔ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติมซึ่งกำหนดให้พิจารณาพฤติกรรมการหลบเลี่ยงของผู้ผลิตจากสาธารณรัฐประชาชนจีน จำนวน ๑๗ ราย ว่ามีพฤติกรรมการหลบเลี่ยงครบตามองค์ประกอบที่กฎหมายกำหนดหรือไม่ ทั้งนี้ ความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในที่กล่าวถึงไม่ได้อยู่ในองค์ประกอบการพิจารณาการหลบเลี่ยงมาตรการฯ ตามมาตรา ๗๑/๓ และ ๗๑/๔

๙.๗ รายชื่อผู้ยื่นคำขอและผู้ผลิตสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนฯ

ผู้นำเข้ามีความเห็นว่าในเอกสารร่างผลการไต่สวนฯ หัวข้อผู้ยื่นคำขอและผู้ผลิตสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนในประเทศ มีรายชื่อบริษัท ๓ รายที่ไม่ได้ผลิตสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนฯ รวมอยู่ด้วย และประสงค์ที่จะขออุทธรณ์ ปร. ๖ ของทั้ง ๓ บริษัทดังกล่าว

อีกทั้ง มีผู้มีส่วนได้เสียแจ้งว่าตนเป็นลูกค้าของ บริษัท ตงเป่าสตีลอินเตอร์กรุ๊ป จำกัด และขอยืนยันว่า บริษัท ตงเป่าสตีลอินเตอร์กรุ๊ป จำกัด ไม่ใช่ผู้ยื่นคำขอ โดยได้แนบหนังสือจาก บริษัท ตงเป่าสตีลอินเตอร์กรุ๊ป จำกัด ที่ชี้แจงว่าไม่ได้เป็นผู้ยื่นคำขอด้วย

ข้อชี้แจง

ผู้ยื่นคำขอให้ดำเนินการพิจารณาตอบโต้การหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดในกรณีนี้มีจำนวน ๔ ราย ได้แก่ (๑) บริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) (๒) บริษัท จี เจ สตีล จำกัด (มหาชน) (๓) บริษัท จี สตีล จำกัด (มหาชน) และ (๔) บริษัท สหวิริยาเพลมิล จำกัด (มหาชน) ซึ่งได้มีการระบุไว้ชัดเจนในประกาศเปิดการไต่สวนการหลบเลี่ยงฯ ข้อ ๑ และรายละเอียดข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาวินิจฉัยร่างผลการไต่สวน ข้อ ๑.๑ ซึ่งไม่ได้มีชื่อบริษัททั้ง ๓ รายที่ได้อ้างอิงรวมอยู่ด้วย สำหรับรายชื่อบริษัทที่ปรากฏในหัวข้อผู้ยื่นคำขอและผู้ผลิตสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนในประเทศในเอกสารร่างผลการไต่สวนฯ จำนวนทั้งสิ้น ๔ ราย (ซึ่งได้รวมรายชื่อบริษัททั้ง ๓ รายด้วย) นั้น เป็นข้อมูลรายชื่อที่กรมการค้าต่างประเทศรวบรวมจากหน่วยงานภายนอก ได้แก่ กรมโรงงานอุตสาหกรรม สถาบันเหล็กและเหล็กกล้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม ว่าเป็นผู้ผลิตสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนในประเทศ

สำหรับคำขอแบบ ปร. ๖ ในกรณีนี้ กรมการค้าต่างประเทศได้จัดส่งให้ผู้มีส่วนได้เสียตอนเปิดไต่สวนแล้ว ซึ่งในแบบคำขอ ปร. ๖ เป็นแบบคำขอที่ยื่นโดย ๔ บริษัท ได้แก่ (๑) บริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) (๒) บริษัท จี เจ สตีล จำกัด (มหาชน) (๓) บริษัท จี สตีล จำกัด (มหาชน) และ (๔) บริษัท สหวิริยาเพลมิล จำกัด (มหาชน)

๙.๘ ขอให้จัดประชุมระหว่างอุตสาหกรรมภายในกับผู้นำเข้า

ผู้นำเข้าขอให้กรมการค้าต่างประเทศจัดประชุมระหว่างอุตสาหกรรมภายในกับผู้นำเข้าเพื่อหาทางออกร่วมกัน โดยไม่ต้องใช้ข้อกฎหมายทางการค้า

ข้อชี้แจง

กรมการค้าต่างประเทศได้มีหนังสือถึงผู้ผลิตภายในประเทศแจ้งข้อคิดเห็นของบริษัททราบแล้ว โดยผู้ผลิตภายในประเทศมีหนังสือแจ้งกรมการค้าต่างประเทศ ว่าหากผู้มีส่วนได้เสียรายดังกล่าวประสงค์จะซื้อสินค้า เหล็กแผ่นรีดร้อนในประเทศ ผู้ผลิตในประเทศยินดีจำหน่ายสินค้าให้ตามเงื่อนไขการค้าปกติของบริษัท และไม่ขัดข้องในการประสานผู้มีส่วนได้เสียรายดังกล่าว

๙.๙ ความเห็นอื่น ๆ ต่อร่างผลการไต่สวนฯ

ผู้ผลิตสินค้าภายในประเทศเห็นด้วยกับร่างผลการไต่สวนฯ ว่ามีความเหมาะสมและมีความจำเป็น และผู้ผลิตในประเทศมีการเสนอใช้มาตรการตอบโต้การหลบเลี่ยงท่าที่มีความจำเป็นเท่านั้น หากไม่มีการใช้มาตรการ จะส่งผลให้ GDP หดตัว และอัตราการจ้างงานในอุตสาหกรรมเหล็กลดลง และอาจส่งผลเสียต่ออุตสาหกรรมผู้ผลิต ภายในประเทศได้ ทั้งระบบต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ รวมทั้ง อุตสาหกรรมต่อเนื่อง เช่น อุตสาหกรรมก่อสร้าง อุตสาหกรรมไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ อุตสาหกรรมยานยนต์ ทั้งนี้ เห็นควรให้มีมาตรการต่าง ๆ เพื่อคุ้มครอง อุตสาหกรรมปลายน้ำเช่นเดียวกัน เนื่องจากอุตสาหกรรมเหล็กมีบทบาทสำคัญต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอันดับ ต้น ๆ ของประเทศ และกระทบเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศจากการจัดเก็บรายได้ของประเทศที่ลดลง

การขยายการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดจะสร้างการแข่งขันที่เป็นธรรม อีกทั้ง สาธารณรัฐประชาชนจีนมีการส่งออกสินค้าเหล็กเพิ่มมากขึ้น และทั่วโลกมีการใช้มาตรการกับสินค้าเหล็ก จากสาธารณรัฐประชาชนจีน ทั้งนี้ ขอให้กรมการค้าต่างประเทศผ่อนปรนกระบวนการในการยื่นคำขอให้พิจารณาการ หลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้ เพื่อที่จะได้มีการบังคับใช้มาตรการฯ ได้เร็วขึ้น และเสนอให้มีการปรับปรุง/สนับสนุนให้มี การดำเนินมาตรการได้ง่ายและสะดวกขึ้น เช่น ใช้ระบบ National Single Window หรือ การแก้ไขให้การใช้ มาตรการตอบโต้การหลบเลี่ยงฯ เป็นการไต่สวนเป็นรายประเทศ ทั้งนี้ มีผู้มีส่วนได้เสียบางรายที่ไม่เห็นด้วยในการ ขยายการเรียกเก็บอากร

ข้อชี้แจง

กรมการค้าต่างประเทศได้ดำเนินการไต่สวนมาตรการตอบโต้การหลบเลี่ยงฯ เป็นไปตาม พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ข้อ ๑๐ การวินิจฉัยเกี่ยวกับการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด

กรมการค้าต่างประเทศได้นำข้อมูลข้อเท็จจริง ความเห็น และข้อโต้แย้ง ที่ได้รับจากผู้มีส่วนได้เสีย และผู้ที่เกี่ยวข้อง ที่ได้รับตามแบบสอบถามและช่องทางอื่นที่กฎหมายกำหนดซึ่งผ่านกระบวนการตรวจสอบความเป็น จริงของข้อกล่าวอ้างและพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องแล้ว มาดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่ พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และ กฎกระทรวง เรื่อง การพิจารณาเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจการบั่นทอนผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ ในด้านของราคาหรือปริมาณ และหลักฐานการทุ่มตลาดหรือการได้รับการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนด โดยในกรณีที่ ผู้มีส่วนได้เสียปฏิเสธที่จะนำพยานหลักฐานมาแสดง ไม่นำพยานหลักฐานมาแสดงภายในเวลาที่กำหนด หรือไม่ให้ความร่วมมือ เพื่อให้ได้มาซึ่งพยานหลักฐาน หรือขัดขวางกระบวนการพิจารณาตอบโต้การทุ่มตลาด การพิจารณาจะรับฟังเพียง ข้อเท็จจริงเท่าที่มีอยู่หรืออาจรับฟังไปในทางที่ไม่เป็นคุณแก่ผู้นั้น ตามที่มาตรา ๗๑/๑๒ ประกอบมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติมกำหนด ซึ่งคณะกรรมการ ทตอ. มีคำวินิจฉัยเกี่ยวกับการหลบเลี่ยง มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนเจืออัลลอย ที่มีแหล่งกำเนิด จากสาธารณรัฐประชาชนจีน ของผู้ผลิต จำนวน ๑๗ ราย เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑๐.๑ ผู้ให้ความร่วมมือตอบแบบสอบถาม จำนวน ๖ ราย ได้แก่

๑๐.๑.๑ บริษัท Rizhao Steel Yingkou Medium Plate Co., Ltd.

คณะกรรมการ ทตอ. มีคำวินิจฉัยว่าพบการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดฯ โดยพิจารณาตามองค์ประกอบ ตามมาตรา ๗๑/๓ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และกฎกระทรวง เรื่อง การพิจารณาเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจการขึ้นทอนผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ในด้านของราคาหรือปริมาณ และหลักฐานการทุ่มตลาดหรือการได้รับการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนี้

๑) การเปลี่ยนแปลงรูปแบบทางการค้าอันเกิดจากการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการผลิตหรือการดำเนินธุรกิจโดยไม่มีเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจสนับสนุนอย่างเพียงพอ แต่เป็นไปเพื่อมิให้อยู่ภายใต้บังคับการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดหรือเพื่อมิให้อยู่ภายใต้บังคับอัตราอากรตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ตามมาตรา ๗๑/๓ (๑)

พบว่ามีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบทางการค้าอันเกิดจากการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการผลิตหรือการดำเนินธุรกิจ โดยพบข้อมูลว่ามีการส่งออกสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนฯ เจืออัลลอย ที่ผลิตจากบริษัทฯ เพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญในระหว่างที่ประเทศไทยมีการบังคับใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนฯ ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน และคณะอนุกรรมการพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคของสินค้าเหล็ก ได้พิจารณาข้อมูลที่ได้รับจากการตอบแบบสอบถามของบริษัทฯ โดยคณะกรรมการ ทตอ. เห็นชอบตามมติการประชุมของคณะอนุกรรมการพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคของสินค้าเหล็กในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๗ ว่าสินค้าที่ถูกพิจารณาที่ผลิตโดย บริษัท Rizhao Steel Yingkou Medium Plate Co., Ltd. เป็นการแก้ไขตัดแปลงสินค้าที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้เพียงเล็กน้อยโดยไม่มีผลต่อลักษณะหรือคุณสมบัติที่สำคัญของสินค้านั้นไม่ว่าการตัดแปลงสินค้านั้นจะทำในประเทศที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้หรือในประเทศอื่น ตามมาตรา ๗๑/๔ (๑) แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม นอกจากนี้ยังพบว่าการกระทำดังกล่าวเป็นการเพิ่มต้นทุนการผลิตของสินค้าเพื่อผลประโยชน์การหลบเลี่ยงอากรโดยไม่มีเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจสนับสนุนอย่างเพียงพอแต่เป็นไปเพื่อมิให้อยู่ภายใต้บังคับการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาด ตามมาตรา ๗๑/๓ (๑) แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และกฎกระทรวง เรื่อง การพิจารณาเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจ การขึ้นทอนผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ในด้านของราคาหรือปริมาณ และหลักฐานการทุ่มตลาดหรือการได้รับการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๖๓

๒) การเปลี่ยนแปลงรูปแบบทางการค้าตามข้อ ๑) มีผลเป็นการขึ้นทอนผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ในด้านของราคาหรือปริมาณ ตามมาตรา ๗๑/๓ (๒)

พบว่ามีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบทางการค้าตามข้อ ๑) มีผลเป็นการขึ้นทอนผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ ในด้านของราคา ตามมาตรา ๗๑/๓ (๒) แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และ ข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวง เรื่อง การพิจารณาเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจ การขึ้นทอนผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ในด้านของราคาหรือปริมาณ และหลักฐานการทุ่มตลาดหรือการได้รับการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ เนื่องจากราคานำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออัลลอย ต่ำกว่าราคาเป้าหมายของสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนของอุตสาหกรรมภายในที่นำมาใช้ในการพิจารณาไต่สวนการทุ่มตลาด โดยราคาของสินค้านำเข้าที่ถูกพิจารณา และราคาเป้าหมายของสินค้าของอุตสาหกรรมภายในที่นำมาใช้ในการพิจารณาในการไต่สวนการทุ่มตลาด ได้อ้างอิงจากข้อมูล ดังนี้

๑) ราคาของสินค้านำเข้าที่ถูกพิจารณาในการไต่สวนการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด ใช้ข้อมูลที่ได้รับจากการตอบแบบสอบถามของผู้ผลิตสินค้ารายที่ถูกกล่าวหาว่ามีการหลบเลี่ยงฯ

๒) ราคาเป้าหมายของสินค้าของอุตสาหกรรมภายในที่นำมาใช้พิจารณาในการไต่สวนการทุ่มตลาด ใช้ราคาเป้าหมายของสินค้าของอุตสาหกรรมภายในในการทบทวนการตอบโต้การทุ่มตลาดครั้งสุดท้าย

โดยมีการปรับองค์ประกอบของราคาให้อยู่ในขั้นตอนทางการค้าเดียวกัน รวมทั้งปัจจัยที่มีผลต่อราคาที่น่ามาเปรียบเทียบ ตามหลักเกณฑ์ในข้อ ๖ ของกฎกระทรวง เรื่อง การพิจารณาเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจ การบั่นทอนผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ในด้านของราคาหรือปริมาณ และหลักฐานการทุ่มตลาดหรือการได้รับการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนด

๓) หลักฐานการทุ่มตลาดโดยเปรียบเทียบระหว่างมูลค่าปกติของสินค้าที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดที่คำนวณขึ้นก่อนหน้ากับราคาส่งออกของสินค้าที่ถูกพิจารณา ตามมาตรา ๗๑/๓ (๓)

พบหลักฐานการทุ่มตลาด ตามมาตรา ๗๑/๓ (๓) แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และ ข้อ ๔ (๑) ของกฎกระทรวง เรื่อง การพิจารณาเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจ การบั่นทอนผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ในด้านของราคาหรือปริมาณ และหลักฐานการทุ่มตลาดหรือการได้รับการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ เนื่องจากราคาส่งออกของสินค้าที่ถูกพิจารณาต่ำกว่ามูลค่าปกติของสินค้าที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด ทั้งนี้ มูลค่าปกติ และราคาส่งออก ได้อ้างอิงจากข้อมูล ดังนี้

๑) มูลค่าปกติของสินค้าที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดที่คำนวณขึ้นก่อนหน้า ใช้ข้อมูลมูลค่าปกติของสินค้าที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดในการทบทวนการตอบโต้การทุ่มตลาดครั้งสุดท้าย

๒) ราคาส่งออกของสินค้าที่ถูกพิจารณา ใช้ข้อมูลที่ได้รับจากการตอบแบบสอบถามของผู้ผลิตสินค้ารายที่ถูกกล่าวหาว่ามีการหลบเลี่ยงฯ

โดยมีการปรับองค์ประกอบของราคาให้อยู่ในขั้นตอนทางการค้าเดียวกัน รวมทั้งปัจจัยที่มีผลต่อราคาที่น่ามาเปรียบเทียบ ตาม ข้อ ๖ ของกฎกระทรวง เรื่อง การพิจารณาเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจ การบั่นทอนผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ในด้านของราคาหรือปริมาณ และหลักฐานการทุ่มตลาดหรือการได้รับการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๖๓

๑๐.๑.๒ บริษัท Bengang Steel Plates Co., Ltd.

คณะกรรมการ ทตอ. มีคำวินิจฉัยว่าพบการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดฯ โดยพิจารณาตามองค์ประกอบ ตามมาตรา ๗๑/๓ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และกฎกระทรวง เรื่อง การพิจารณาเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจการบั่นทอนผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ในด้านของราคาหรือปริมาณ และหลักฐานการทุ่มตลาดหรือการได้รับการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนี้

๑) การเปลี่ยนแปลงรูปแบบทางการค้าอันเกิดจากการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการผลิตหรือการดำเนินธุรกิจโดยไม่มีเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจสนับสนุนอย่างเพียงพอ แต่เป็นไปเพื่อมิให้อยู่ภายใต้บังคับการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดหรือเพื่อบังคับอัตราอากรตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ตามมาตรา ๗๑/๓ (๑)

พบว่ามีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบทางการค้าอันเกิดจากการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการผลิตหรือการดำเนินธุรกิจ โดยพบข้อมูลว่ามีการส่งออกสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนฯ เจืออัลลอย ที่ผลิตจากบริษัทฯ ในปีที่มีการบังคับใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนฯ และมีปริมาณการส่งออกสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนฯ เจืออัลลอยเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญในระหว่างที่ประเทศไทยมีการบังคับใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนฯ ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยคณะกรรมการ ทตอ. เห็นชอบตามมติการประชุมของ

คณะอนุกรรมการพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคของสินค้าเหล็กในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๗ ว่าสินค้าที่ถูกพิจารณาที่ผลิตโดย บริษัท Bengang Steel Plates Co., Ltd. เป็นการแก้ไขตัดแปลงสินค้าที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้เพียงเล็กน้อยโดยไม่มีผลต่อลักษณะหรือคุณสมบัติที่สำคัญของสินค้านั้น ซึ่งการตัดแปลงสินค้านี้ดังกล่าวทำในประเทศจีนซึ่งเป็นประเทศที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด ตามมาตรา ๗๑/๔ (๑) แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม นอกจากนี้ยังพบว่าการกระทำดังกล่าวเป็นการเพิ่มต้นทุนการผลิตของสินค้าเพื่อผลประโยชน์การหลบเลี่ยงอากรโดยไม่มีเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจสนับสนุนอย่างเพียงพอ แต่เป็นไปเพื่อมิให้อยู่ภายใต้บังคับการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาด ตามมาตรา ๗๑/๓ (๑) แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และกฎกระทรวง เรื่อง การพิจารณาเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจ การบั่นทอนผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ในด้านของราคาหรือปริมาณ และหลักฐานการทุ่มตลาดหรือการได้รับการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๖๓

๒) การเปลี่ยนแปลงรูปแบบทางการค้าตามข้อ ๑) มีผลเป็นการบั่นทอนผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ในด้านของราคาหรือปริมาณ ตามมาตรา ๗๑/๓ (๒)

พบว่า การเปลี่ยนแปลงรูปแบบทางการค้าตามข้อ ๑) มีผลเป็นการบั่นทอนผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ในด้านของราคา ตามมาตรา ๗๑/๓ (๒) แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และ ข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงการพิจารณาเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจ การบั่นทอนผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ในด้านของราคาหรือปริมาณ และหลักฐานการทุ่มตลาดหรือการได้รับการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ เนื่องจากราคานำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออัลลอย ต่ำกว่าราคาเป้าหมายของสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนของอุตสาหกรรมภายในที่นำมาใช้ในการพิจารณาได้สวนการทุ่มตลาด โดยราคานำเข้าของสินค้านำเข้าที่ถูกพิจารณาและราคาเป้าหมายของสินค้าของอุตสาหกรรมภายในที่นำมาใช้พิจารณาในการได้สวนการทุ่มตลาดได้อ้างอิงจากข้อมูล ดังนี้

๑) ราคาของสินค้านำเข้าที่ถูกพิจารณาในการได้สวนการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด ใช้ข้อมูลที่ได้รับจากการตอบแบบสอบถามของผู้ผลิตสินค้ารายที่ถูกกล่าวหาว่ามีการหลบเลี่ยงฯ

๒) ราคาเป้าหมายของสินค้าของอุตสาหกรรมภายในที่นำมาใช้พิจารณาในการได้สวนการทุ่มตลาด ใช้ราคาเป้าหมายของสินค้าของอุตสาหกรรมภายในในการทบทวนการตอบโต้การทุ่มตลาดครั้งสุดท้าย

โดยมีการปรับองค์ประกอบของราคาให้อยู่ในขั้นตอนทางการค้าเดียวกัน รวมทั้งปัจจัยที่มีผลต่อราคาที่น่ามาเปรียบเทียบ ตามหลักเกณฑ์ในข้อ ๖ ของกฎกระทรวง เรื่อง การพิจารณาเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจ การบั่นทอนผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ในด้านของราคาหรือปริมาณ และหลักฐานการทุ่มตลาดหรือการได้รับการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๖๓

๓) หลักฐานการทุ่มตลาดโดยเปรียบเทียบระหว่างมูลค่าปกติของสินค้าที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดที่คำนวณขึ้นก่อนหน้ากับราคาส่งออกของสินค้าที่ถูกพิจารณา ตามมาตรา ๗๑/๓ (๓)

พบหลักฐานการทุ่มตลาด ตามมาตรา ๗๑/๓ (๓) แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และข้อ ๔ (๑) ของกฎกระทรวง เรื่อง การพิจารณาเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจ การบั่นทอนผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ในด้านของราคาหรือปริมาณ และหลักฐานการทุ่มตลาดหรือการได้รับการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ เนื่องจากราคาส่งออกของสินค้าที่ถูกพิจารณาต่ำกว่ามูลค่าปกติของสินค้าที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด ทั้งนี้ มูลค่าปกติ และราคาส่งออก ได้อ้างอิงจากข้อมูล ดังนี้

๑) มูลค่าปกติของสินค้าที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดที่คำนวณขึ้นก่อนหน้า
ใช้ข้อมูลมูลค่าปกติของสินค้าที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดในการทบทวนการตอบโต้การทุ่มตลาดครั้งสุดท้าย

๒) ราคาส่งออกของสินค้าที่ถูกพิจารณา ใช้ข้อมูลที่ได้รับจากการตอบแบบสอบถาม
ของผู้ผลิตสินค้ารายที่ถูกกล่าวหาว่ามีการหลบเลี่ยงฯ

โดยมีการปรับองค์ประกอบของราคาให้อยู่ในขั้นตอนทางการค้าเดียวกัน รวมทั้ง
ปัจจัยที่มีผลต่อราคาที่น่ามาเปรียบเทียบ ตาม ข้อ ๖ ของกฎกระทรวง เรื่อง การพิจารณาเหตุอันควรหรือเหตุผลทาง
เศรษฐกิจ การบั่นทอนผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ในด้านของราคาหรือปริมาณ และหลักฐานการทุ่มตลาดหรือ
การได้รับการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๖๓

๑๐.๑.๓ บริษัท Jiangsu Shagang Group Co., Ltd.

คณะกรรมการ ทตอ. มีคำวินิจฉัยว่าพบการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดฯ
โดยพิจารณาตามองค์ประกอบ ตามมาตรา ๗๑/๓ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และ
กฎกระทรวง เรื่อง การพิจารณาเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจการบั่นทอนผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ใน
ด้านของราคาหรือปริมาณ และหลักฐานการทุ่มตลาดหรือการได้รับการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนี้

**๑) การเปลี่ยนแปลงรูปแบบทางการค้าอันเกิดจากการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับ
การผลิตหรือการดำเนินธุรกิจโดยไม่มีเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจสนับสนุนอย่างเพียงพอ แต่เป็นไปเพื่อ
มิให้อยู่ภายใต้บังคับการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดหรือเพื่อมิให้อยู่ภายใต้บังคับอัตราอากรตามที่
คณะกรรมการประกาศกำหนด ตามมาตรา ๗๑/๓ (๑)**

พบว่ามีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบทางการค้าอันเกิดจากการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับ
การผลิตหรือการดำเนินธุรกิจ โดยพบข้อมูลที่มีการส่งออกสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนฯ เจืออัลลอย ที่ผลิตจากบริษัทฯ ในปีที่มี
การเปิดไต่สวนมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนฯ และมีปริมาณการส่งออกสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนฯ
เจืออัลลอยเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญในระหว่างที่ประเทศไทยมีการบังคับใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็ก
แผ่นรีดร้อนฯ ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยคณะกรรมการ ทตอ. เห็นชอบตามมติการประชุมของ
คณะอนุกรรมการพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคของสินค้าเหล็กในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม
๒๕๖๗ ว่าสินค้าที่ถูกพิจารณาที่ผลิตโดย บริษัท Jiangsu Shagang Group Co., Ltd. เป็นการแก้ไขตัดแปลงสินค้าที่ถูกใช้
มาตรการตอบโต้เพียงเล็กน้อยโดยไม่มีผลต่อลักษณะหรือคุณสมบัติที่สำคัญของสินค้านั้น ไม่ว่าจะตัดแปลงสินค้า
ดังกล่าวจะทำในประเทศที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้หรือในประเทศอื่น ตามมาตรา ๗๑/๔ (๑) แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การ
ทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม นอกจากนี้ยังพบว่าการกระทำดังกล่าวเป็นการเพิ่มต้นทุนการผลิตของสินค้าเพื่อ
ผลประโยชน์การหลบเลี่ยงอากรโดยไม่มีเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจสนับสนุนอย่างเพียงพอแต่เป็นไปเพื่อมิให้อยู่
ภายใต้บังคับการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาด ตามมาตรา ๗๑/๓ (๑) แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และ
ที่แก้ไขเพิ่มเติม และกฎกระทรวง เรื่อง การพิจารณาเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจ การบั่นทอนผลการใช้บังคับ
มาตรการตอบโต้ในด้านของราคาหรือปริมาณ และหลักฐานการทุ่มตลาดหรือการได้รับการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๖๓

**๒) การเปลี่ยนแปลงรูปแบบทางการค้าตามข้อ ๑) มีผลเป็นการบั่นทอนผลการใช้
บังคับมาตรการตอบโต้ในด้านของราคาหรือปริมาณ ตามมาตรา ๗๑/๓ (๒)**

พบว่ามีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบทางการค้าตามข้อ ๑) มีผลเป็นการบั่นทอนผลการใช้
บังคับมาตรการตอบโต้ ในด้านของราคา ตามมาตรา ๗๑/๓ (๒) แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไข
เพิ่มเติม และข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวง เรื่อง การพิจารณาเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจ การบั่นทอนผล
การใช้บังคับมาตรการตอบโต้ในด้านของราคาหรือปริมาณ และหลักฐานการทุ่มตลาดหรือการได้รับการอุดหนุน
พ.ศ. ๒๕๖๓ เนื่องจากราคานำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออัลลอย ต่ำกว่าราคาเป้าหมายของสินค้าเหล็กแผ่น

รีดร้อนของอุตสาหกรรมภายในที่นำมาใช้ในการพิจารณาใต้สวนการทุ่มตลาด โดยราคานำเข้าของสินค้านำเข้าที่ถูกพิจารณา และราคาเป้าหมายของสินค้าของอุตสาหกรรมภายในที่นำมาใช้พิจารณาในการใต้สวนการทุ่มตลาด ได้อ้างอิงจากข้อมูล ดังนี้

๑) ราคาของสินค้านำเข้าที่ถูกพิจารณาในการใต้สวนการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด ใช้ข้อมูลที่ได้รับจากการตอบแบบสอบถามของผู้ผลิตสินค้ารายที่ถูกกล่าวหาว่ามีการหลบเลี่ยงฯ

๒) ราคาเป้าหมายของสินค้าของอุตสาหกรรมภายในที่นำมาใช้พิจารณาในการใต้สวนการทุ่มตลาด ใช้ราคาเป้าหมายของสินค้าของอุตสาหกรรมภายในในการทบทวนการตอบโต้การทุ่มตลาดครั้งสุดท้าย

โดยมีการปรับองค์ประกอบของราคาให้อยู่ในขั้นตอนทางการค้าเดียวกัน รวมทั้งปัจจัยที่มีผลต่อราคาที่น่าสนใจตามหลักเกณฑ์ในข้อ ๖ ของกฎกระทรวง เรื่อง การพิจารณาเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจ การบั่นทอนผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ในด้านของราคาหรือปริมาณ และหลักฐานการทุ่มตลาดหรือการได้รับการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๖๓

๓) หลักฐานการทุ่มตลาดโดยเปรียบเทียบระหว่างมูลค่าปกติของสินค้าที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดที่คำนวณขึ้นก่อนหน้ากับราคาส่งออกของสินค้าที่ถูกพิจารณา ตามมาตรา ๗๑/๓ (๓)

พบหลักฐานการทุ่มตลาด ตามมาตรา ๗๑/๓ (๓) แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และข้อ ๔ (๑) ของกฎกระทรวงการพิจารณาเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจ การบั่นทอนผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ในด้านของราคาหรือปริมาณ และหลักฐานการทุ่มตลาดหรือการได้รับการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ เนื่องจากราคาส่งออกของสินค้าที่ถูกพิจารณาดำกว่ามูลค่าปกติของสินค้าที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด ทั้งนี้ มูลค่าปกติ และราคาส่งออก ได้อ้างอิงจากข้อมูล ดังนี้

๑) มูลค่าปกติของสินค้าที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดที่คำนวณขึ้นก่อนหน้า ใช้ข้อมูลมูลค่าปกติของสินค้าที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดในการทบทวนการตอบโต้การทุ่มตลาดครั้งสุดท้าย

๒) ราคาส่งออกของสินค้าที่ถูกพิจารณา ใช้ข้อมูลที่ได้รับจากการตอบแบบสอบถามของผู้ผลิตสินค้ารายที่ถูกกล่าวหาว่ามีการหลบเลี่ยงฯ

โดยมีการปรับองค์ประกอบของราคาให้อยู่ในขั้นตอนทางการค้าเดียวกัน รวมทั้งปัจจัยที่มีผลต่อราคาที่น่าสนใจตามข้อ ๖ ของ กฎกระทรวง เรื่อง การพิจารณาเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจ การบั่นทอนผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ในด้านของราคาหรือปริมาณ และหลักฐานการทุ่มตลาดหรือการได้รับการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๖๓

๑๐.๑.๔ กลุ่มบริษัท Baoshan Iron & Steel Co., Ltd. ซึ่งประกอบไปด้วยบริษัทผู้ผลิตจำนวน ๓ ราย ได้แก่ บริษัท Baoshan Iron & Steel Co., Ltd. บริษัท Baosteel Zhanjiang Iron & Steel Co., Ltd. และ บริษัท Shanghai Meishan Iron & Steel Co., Ltd.

คณะกรรมการ ทตอ. มีคำวินิจฉัยว่าพบการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดฯ โดยพิจารณาตามองค์ประกอบ ตามมาตรา ๗๑/๓ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และกฎกระทรวง เรื่อง การพิจารณาเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจการบั่นทอนผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ในด้านของราคาหรือปริมาณ และหลักฐานการทุ่มตลาดหรือการได้รับการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนี้

๑) การเปลี่ยนแปลงรูปแบบทางการค้าอันเกิดจากการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการผลิตหรือการดำเนินธุรกิจโดยไม่มีเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจสนับสนุนอย่างเพียงพอ แต่เป็นไปเพื่อมิให้อยู่ภายใต้บังคับการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดหรือเพื่อมิให้อยู่ภายใต้บังคับอัตราอากรตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ตามมาตรา ๗๑/๓ (๑)

พบว่ามีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบทางการค้า อันเกิดจากการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการผลิตหรือการดำเนินธุรกิจ โดยพบข้อมูลที่มีการส่งออกสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนฯ เจืออัลลอย ที่ผลิตจากบริษัทฯ หลังจากมีการบังคับใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนฯ และมีปริมาณการส่งออกสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนฯ เจืออัลลอยเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญในระหว่างที่ประเทศไทยมีการบังคับใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนฯ ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยคณะกรรมการ ทตอ. เห็นชอบตามมติการประชุมของคณะอนุกรรมการพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคของสินค้าเหล็ก ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๗ ว่าสินค้าที่ถูกพิจารณาของที่ผลิตโดยกลุ่มบริษัท Baoshan Iron & Steel Co., Ltd เป็นการแก้ไขตัดแปลงสินค้าที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้เพียงเล็กน้อยโดยไม่มีผลต่อลักษณะหรือคุณสมบัติที่สำคัญของสินค้านั้น ไม่ว่าจะการตัดแปลงสินค้านั้นจะทำในประเทศที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้หรือในประเทศอื่น ตามมาตรา ๗๑/๔ (๑) แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม นอกจากนี้ยังพบว่าการกระทำดังกล่าวเป็นการเพิ่มต้นทุนการผลิตของสินค้าเพื่อผลประโยชน์การหลบเลี่ยงอากรโดยไม่มีเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจสนับสนุนอย่างเพียงพอ แต่เป็นไปเพื่อมิให้อยู่ภายใต้บังคับการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาด ตามมาตรา ๗๑/๓ (๑) แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และกฎกระทรวง เรื่อง การพิจารณาเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจ การบันทึกผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ในด้านของราคาหรือปริมาณ และหลักฐานการทุ่มตลาดหรือการได้รับการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๖๓

๒) การเปลี่ยนแปลงรูปแบบทางการค้าตามข้อ ๑) มีผลเป็นการบันทึกผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ในด้านของราคาหรือปริมาณ ตามมาตรา ๗๑/๓ (๒)

พบว่ามีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบทางการค้าตามข้อ ๑) มีผลเป็นการบันทึกผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ ในด้านของราคา ตามมาตรา ๗๑/๓ (๒) แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวง เรื่อง การพิจารณาเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจ การบันทึกผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ในด้านของราคาหรือปริมาณ และหลักฐานการทุ่มตลาดหรือการได้รับการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ เนื่องจากราคานำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออัลลอย ต่ำกว่าราคาเป้าหมายของสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนของอุตสาหกรรมภายในที่นำมาใช้ในการพิจารณาไต่สวนการทุ่มตลาด โดยราคานำเข้าของสินค้านำเข้าที่ถูกพิจารณา และราคาเป้าหมายของสินค้าของอุตสาหกรรมภายในที่นำมาใช้พิจารณาในการไต่สวนการทุ่มตลาดได้อย่างอิงจากข้อมูล ดังนี้

๑) ราคาของสินค้านำเข้าที่ถูกพิจารณาในการไต่สวนการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด ใช้ข้อมูลที่ได้รับจากการตอบแบบสอบถามของผู้ผลิตสินค้ารายที่ถูกกล่าวหาว่ามีการหลบเลี่ยงฯ

๒) ราคาเป้าหมายของสินค้าของอุตสาหกรรมภายในที่นำมาใช้พิจารณาในการไต่สวนการทุ่มตลาด ใช้ราคาเป้าหมายของสินค้าของอุตสาหกรรมภายในในการทบทวนการตอบโต้การทุ่มตลาดครั้งสุดท้าย

โดยมีการปรับองค์ประกอบของราคาให้อยู่ในขั้นตอนทางการค้าเดียวกัน รวมทั้งปัจจัยที่มีผลต่อราคาที่น่ามาเปรียบเทียบ ตามหลักเกณฑ์ในข้อ ๖ ของกฎกระทรวง เรื่อง การพิจารณาเหตุอันควรหรือ

เหตุผลทางเศรษฐกิจ การบั่นทอนผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ในด้านของราคาหรือปริมาณ และหลักฐาน การทุ่มตลาดหรือการได้รับการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๖๓

๓) หลักฐานการทุ่มตลาดโดยเปรียบเทียบระหว่างมูลค่าปกติของสินค้าที่ถูกใช้ มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดที่คำนวณขึ้นก่อนหน้ากับราคาส่งออกของสินค้าที่ถูกพิจารณา ตามมาตรา ๗๑/๓ (๓)

พบหลักฐานการทุ่มตลาด ตามมาตรา ๗๑/๓ (๓) แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การ ทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และข้อ ๔ (๑) ของกฎกระทรวง เรื่อง การพิจารณาเหตุอันควรหรือเหตุผลทาง เศรษฐกิจ การบั่นทอนผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ในด้านของราคาหรือปริมาณ และหลักฐานการทุ่มตลาดหรือ การได้รับการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ เนื่องจากราคาส่งออกของสินค้าที่ถูกพิจารณาต่ำกว่ามูลค่าปกติของสินค้าที่ถูกใช้ มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด ทั้งนี้ มูลค่าปกติ และราคาส่งออก ได้อ้างอิงจากข้อมูล ดังนี้

๑) มูลค่าปกติของสินค้าที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดที่คำนวณขึ้นก่อนหน้า ใช้ข้อมูลมูลค่าปกติของสินค้าที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดในการทบทวนการตอบโต้การทุ่มตลาดครั้งสุดท้าย

๒) ราคาส่งออกของสินค้าที่ถูกพิจารณา ใช้ข้อมูลที่ได้รับจากการตอบแบบสอบถาม ของผู้ผลิตสินค้ารายที่ถูกกล่าวหาว่ามีการหลบเลี่ยงฯ

โดยมีการปรับองค์ประกอบของราคาให้อยู่ในขั้นตอนทางการค้าเดียวกัน รวมทั้ง ปัจจัยที่มีผลต่อราคาที่น่ามาเปรียบเทียบ ตามข้อ ๖ ของกฎกระทรวง เรื่อง การพิจารณาเหตุอันควรหรือเหตุผลทาง เศรษฐกิจ การบั่นทอนผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ในด้านของราคาหรือปริมาณ และหลักฐานการทุ่มตลาดหรือ การได้รับการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๖๓

๑๐.๒ ผู้ไม่ให้ความร่วมมือตอบแบบสอบถาม จำนวน ๑๑ ราย

ในการพิจารณาองค์ประกอบการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดตามมาตรา ๗๑/๓ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และอนุบัญญัติที่เกี่ยวข้อง ของบริษัทที่ไม่ให้ความร่วมมือ ในการตอบแบบสอบถาม จำนวน ๑๑ ราย ตามข้อ ๖.๒ ได้ใช้ข้อมูลตามแบบคำขอให้ดำเนินการพิจารณาตอบโต้การ หลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด ซึ่งเป็นไปตามที่มาตรา ๗๑/๑๒ ประกอบมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้ การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่กำหนดให้ “ในกรณีที่ผู้มีส่วนได้เสียผู้ใดปฏิเสธที่จะนำพยานหลักฐานมาแสดง หรือไม่นำพยานหลักฐานดังกล่าวมาแสดงภายในเวลาที่กำหนด หรือไม่ให้ความร่วมมือเพื่อให้ได้มาซึ่ง พยานหลักฐาน หรือขัดขวางกระบวนการพิจารณาตอบโต้การทุ่มตลาด การพิจารณาจะรับฟังเพียงข้อเท็จจริงเท่า ที่มีอยู่หรืออาจรับฟังไปในทางที่ไม่เป็นคุณแก่ผู้นั้นก็ได้”

คณะกรรมการ ทตอ. มีคำวินิจฉัยว่าพบการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดฯ โดยพิจารณาตามองค์ประกอบ ตามมาตรา ๗๑/๓ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และกฎกระทรวง เรื่อง การพิจารณาเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจการบั่นทอนผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ ในด้านของราคาหรือปริมาณ และหลักฐานการทุ่มตลาดหรือการได้รับการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนี้

๑) การเปลี่ยนแปลงรูปแบบทางการค้าอันเกิดจากการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการผลิต หรือการดำเนินธุรกิจโดยไม่มีเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจสนับสนุนอย่างเพียงพอ แต่เป็นไปเพื่อมิให้อยู่ ภายใต้บังคับการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดหรือเพื่อมิให้อยู่ภายใต้บังคับอัตราอากรตามที่คณะกรรมการ ประกาศกำหนด ตามมาตรา ๗๑/๓ (๑)

พบว่ามีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบทางการค้าอันเกิดจากการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการ ผลิตหรือการดำเนินธุรกิจ โดยมีปริมาณการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนฯ เจืออัลลอย จากสาธารณรัฐประชาชนจีน เพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ ในระหว่างที่ประเทศไทยมีการบังคับใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนฯ จากสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนฯ เจืออัลลอย เป็นการแก้ไขดัดแปลงสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนฯ เพียงเล็กน้อยโดยไม่มีผลต่อลักษณะหรือคุณสมบัติที่สำคัญของสินค้านั้น โดยการกระทำดังกล่าวเป็นการเพิ่มต้นทุนการผลิต

ของสินค้าเพื่อผลประโยชน์การหลบเลี่ยงอากรโดยไม่มีเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจสนับสนุนอย่างเพียงพอ แต่เป็นไปเพื่อมิให้อยู่ภายใต้บังคับการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาด ตามมาตรา ๗๑/๓ (๑) แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และกฎกระทรวง เรื่อง การพิจารณาเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจ การบันทึกผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ในด้านของราคาหรือปริมาณ และหลักฐานการทุ่มตลาดหรือการได้รับการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๖๓

๒) การเปลี่ยนแปลงรูปแบบทางการค้าตามข้อ ๑) มีผลเป็นการบันทึกผลการใช้บังคับ มาตรการตอบโต้ในด้านของราคาหรือปริมาณ ตามมาตรา ๗๑/๓ (๒)

พบว่า การเปลี่ยนแปลงรูปแบบทางการค้าตามข้อ ๑) มีผลเป็นการบันทึกผลการใช้บังคับ มาตรการตอบโต้ ในด้านของราคา ตามมาตรา ๗๑/๓ (๒) แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และข้อ ๒ (๑) (ข) ของกฎกระทรวงการพิจารณาเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจ การบันทึกผลการใช้บังคับ มาตรการตอบโต้ในด้านของราคาหรือปริมาณ และหลักฐานการทุ่มตลาดหรือการได้รับการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๖๓

โดยมีการปรับองค์ประกอบของราคาให้อยู่ในขั้นตอนทางการค้าเดียวกัน รวมทั้งปัจจัยที่มี ผลต่อราคาที่น่ามาเปรียบเทียบ ตามหลักเกณฑ์ในข้อ ๖ ของกฎกระทรวง เรื่อง การพิจารณาเหตุอันควรหรือเหตุผล ทางเศรษฐกิจ การบันทึกผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ในด้านของราคาหรือปริมาณ และหลักฐานการทุ่มตลาด หรือการได้รับการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๖๓

๓) หลักฐานการทุ่มตลาดโดยเปรียบเทียบระหว่างมูลค่าปกติของสินค้าที่ถูกใช้มาตรการ ตอบโต้การทุ่มตลาดที่คำนวณขึ้นก่อนหน้ากับราคาส่งออกของสินค้าที่ถูกพิจารณา ตามมาตรา ๗๑/๓ (๓)

พบหลักฐานการทุ่มตลาด ตามมาตรา ๗๑/๓ (๓) แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และ ที่แก้ไขเพิ่มเติม และข้อ ๔ (๑) ของกฎกระทรวง เรื่อง การพิจารณาเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจ การบันทึกผล การใช้บังคับมาตรการตอบโต้ในด้านของราคาหรือปริมาณ และหลักฐานการทุ่มตลาดหรือการได้รับการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ เนื่องจากราคาส่งออกของสินค้าที่ถูกพิจารณาต่ำกว่ามูลค่าปกติของสินค้าที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้การ ทุ่มตลาด ทั้งนี้ มูลค่าปกติ และราคาส่งออก ได้อ้างอิงจากข้อมูล ดังนี้

๑) มูลค่าปกติของสินค้าที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้ที่คำนวณขึ้นในการไต่สวนการทุ่มตลาด หรือการทบทวนการตอบโต้การทุ่มตลาดครั้งสุดท้าย

๒) ราคาส่งออกของสินค้าที่ถูกพิจารณาอ้างอิงจากข้อมูลของสถิติกรมศุลกากร

โดยมีการปรับองค์ประกอบของราคาให้อยู่ในขั้นตอนทางการค้าเดียวกัน รวมทั้งปัจจัยที่มี ผลต่อราคาที่น่ามาเปรียบเทียบ ตาม ข้อ ๖ ของกฎกระทรวง เรื่อง การพิจารณาเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจ การบันทึกผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ในด้านของราคาหรือปริมาณ และหลักฐานการทุ่มตลาดหรือการได้รับการ อุดหนุน พ.ศ. ๒๕๖๓

ข้อ ๑๑ คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน

คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้พิจารณาข้อมูลและพยานหลักฐาน ที่ได้รับในกระบวนการไต่สวนการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด ตามหลักเกณฑ์ที่ พ.ร.บ. การตอบโต้ การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติมกำหนดแล้ว และได้มีคำวินิจฉัยในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ว่าการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนเจืออัลลอย ที่มีแหล่งกำเนิด จากสาธารณรัฐประชาชนจีน ที่ผลิตจากผู้ผลิต จำนวน ๑๗ ราย มีการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด โดยมี องค์ประกอบหลบเลี่ยงตามมาตรา ๗๑/๓ ซึ่งเป็นการแก้ไขตัดแปลงสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและ ไม่เป็นม้วน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีนเพียงเล็กน้อยโดยไม่มีผลต่อลักษณะหรือคุณสมบัติที่สำคัญของ

สินค้า ตามมาตรา ๗๑/๔(๑) แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงให้ขยายการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดกับการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนเจืออัลลอย ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ที่ผลิตจากผู้ผลิต จำนวน ๑๗ ราย ในอัตราสูงสุดที่เรียกเก็บกับสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีนที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด ตั้งแต่วันที่มีการจัดทำทะเบียนการนำเข้าสินค้า และได้ออกประกาศคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน เรื่อง การตอบโต้การหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด กรณีสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อขยายการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดกับการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนเจืออัลลอย ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ของผู้ผลิต จำนวน ๑๗ ราย พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป จนกว่าจะมีการยุติการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดของสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ตามประกาศคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน เรื่อง ผลการพิจารณาทบทวนความจำเป็นในการใช้บังคับอากรตอบโต้การทุ่มตลาดต่อไป ตามมาตรา ๕๗ กรณีสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีนและมาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๖๖ หรือตามที่คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนจะกำหนดเป็นอย่างอื่น โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑๑.๑ ให้ขยายการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดกับการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนเจืออัลลอย ซึ่งเป็นสินค้าภายใต้พิกัดศุลกากร ประเภทย่อย ตามพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๔ และรหัสสถิติตามรหัสสถิติสินค้าที่แก้ไขปรับปรุงเพิ่มเติม ฉบับปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามประกาศกรมศุลกากร ที่ ๑๙๔/๒๕๖๔ เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมรหัสสถิติสินค้า ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑๗ รายการ ตามบัญชีท้ายประกาศดังกล่าว ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ที่ผลิตจากผู้ผลิต จำนวน ๑๗ ราย ในอัตราร้อยละ ๓๐.๙๑ ของราคา ซี ไอ เอฟ ดังต่อไปนี้

- (๑) กลุ่มบริษัท BAOSHAN IRON & STEEL CO., LTD. ดังนี้
 - (ก) BAOSHAN IRON & STEEL CO., LTD.
 - (ข) BAOSTEEL ZHANJIANG IRON & STEEL CO., LTD.
 - (ค) SHANGHAI MEISHAN IRON & STEEL CO., LTD.
- (๒) ANGANG STEEL COMPANY LIMITED
- (๓) ANGANG STEEL COMPANY LIMITED BAYUQUAN IRON & STEEL SUBSIDIARY
- (๔) BENGANG STEEL PLATES CO., LTD.
- (๕) HBIS COMPANY LIMITED CHENGDE BRANCH
- (๖) HEBEI YANSHAN IRON AND STEEL GROUP CO., LTD.
- (๗) JIANGSU SHAGANG GROUP CO., LTD
- (๘) MINMETALS YINGKOU MEDIUM PLATE CO., LTD.
- (๙) NANJING IRON & STEEL COMPANY LIMITED

- (๑๐) NANYANG HANYE SPECIAL STEEL CO., LTD.
- (๑๑) RIZHAO STEEL WIRE CO., LTD.
- (๑๒) RIZHAO STEEL YINGKOU MEDIUM PLATE CO., LTD.
- (๑๓) TANGSHAN YANSHAN IRON AND STEEL CO., LTD.
- (๑๔) XINYU IRON & STEEL CO., LTD.
- (๑๕) ZHONGPU (HANDAN) IRON AND STEEL CO., LTD.

๑๑.๒ ให้ขยายการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดจากการนำเข้าสินค้าตามข้อ ๑๑.๑ ในอัตรา ร้อยละ ๐ ของราคา ซี ไอ เอฟ ในกรณี ต่อไปนี้

(๑) การนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนเจืออัลลอยที่มีความหนา ๑๘ มิลลิเมตรขึ้นไป และมีความกว้าง ๑,๖๐๐ มิลลิเมตร เข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อใช้ในการผลิตท่อตะเข็บเกลียว ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศประกาศกำหนด

(๒) การนำเข้ามาผลิตเพื่อการส่งออก ดังนี้

(ก) ผู้ประกอบอุตสาหกรรมและผู้ประกอบพาณิชย์กรรมเพื่อส่งออกที่นำสินค้าเข้ามา ในราชอาณาจักรและนำเข้าไปในเขตประกอบการเสรี เพื่อใช้ในการผลิตสินค้าหรือเพื่อการพาณิชย์กรรม เพื่อการส่งออกภายใต้กฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

(ข) ผู้ได้รับการส่งเสริมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนนำสินค้าเข้ามาผลิต เพื่อการส่งออกภายใต้กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน

(ค) ผู้นำสินค้าเข้ามาผลิตเพื่อการส่งออกภายใต้กฎหมายว่าด้วยศุลกากร

การขยายการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๐ ของราคา ซี ไอ เอฟ ตาม (๒) ผู้นำเข้าจะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการยกเว้นการเรียกเก็บอากรขาเข้าสำหรับการนำเข้าเพื่อการส่งออกตามที่กฎหมายว่าด้วยการนั้นกำหนด

๑๑.๓ ให้การขยายการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดตามข้อ ๑๑.๑ และข้อ ๑๑.๒ เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๖ ซึ่งเป็นวันที่กรมศุลกากรจัดทำทะเบียนการนำเข้าสินค้า