



ประกาศกรมการค้าต่างประเทศ
เรื่อง แสดงผลและรายละเอียดคำวินิจฉัยชั้นที่สุดให้กำหนดมาตรการปกป้อง
จากการนำเข้าสินค้าบล็อกรั่วที่เพิ่มขึ้น
พ.ศ. ๒๕๕๔

ด้วยคณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องได้มีคำวินิจฉัยชั้นที่สุด เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ว่า มีการนำเข้าสินค้าบล็อกรั่วที่เพิ่มขึ้นและก่อให้เกิดความเสียหายแก่อุตสาหกรรมภายใน โดยเป็นความเสียหายโดยรวมที่ชัดเจนที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายใน ตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติ มาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงให้เรียกเก็บอากรปกป้องสำหรับการนำเข้าสินค้าบล็อกรั่ว ซึ่งมีลักษณะเป็นก้อนสี่เหลี่ยมใช้ตกแต่งอาคารสถานที่ภายใต้พิกัดอัตรา ศุลกากรประเภทที่ ๗๐๑๖.๙๐๐๐ เพื่อเยียวยาความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการนำเข้าสินค้าบล็อกรั่วที่เพิ่มขึ้นดังกล่าว

เพื่อให้เป็นไปตามความในข้อ ๑ ของกฎกระทรวง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการประกาศเผยแพร่ผลคำวินิจฉัยเกี่ยวกับการพิจารณามาตรการปกป้อง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๓ ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่กำหนดว่า เมื่อคณะกรรมการมีคำวินิจฉัยชั้นที่สุดให้ยุติการพิจารณามาตรการปกป้อง ให้กำหนดมาตรการปกป้อง หรือให้ขยายเวลาการใช้มาตรการปกป้องแล้วแต่กรณี ให้กรมการค้า ต่างประเทศประกาศเผยแพร่ผลคำวินิจฉัย

กรมการค้าต่างประเทศจึงออกประกาศแสดงผลและรายละเอียดคำวินิจฉัยชั้นที่สุดให้กำหนด มาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าบล็อกรั่วที่เพิ่มขึ้นดังรายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบท้ายประกาศฉบับนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒๔ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๔

(นายมนัส สร้อยพลอย)

อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ

เอกสารแนบท้ายประกาศกรมการค้าต่างประเทศ
เรื่อง แสดงผลและรายละเอียดคำวินิจฉัยขั้นสุดท้ายที่กำหนดมาตรการปกป้อง
จากการนำเข้าสินค้าบล็อกรั่วที่เพิ่มขึ้น
พ.ศ. ๒๕๕๔

ข้อ ๑ ความเป็นมา

๑.๑ บริษัท บางกอกคริสตัล จำกัด ได้ยื่นคำขอต่อกรมการค้าต่างประเทศเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อขอให้ดำเนินการพิจารณากำหนดมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าบล็อกรั่วที่เพิ่มขึ้น โดยให้ข้อมูลว่าการนำเข้าที่เพิ่มขึ้นของสินค้าดังกล่าวจากต่างประเทศก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมผู้ผลิตบล็อกรั่วในประเทศไทย

๑.๒ คณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ว่า คำขอมีรายละเอียดและพยานหลักฐานครบถ้วนถูกต้องตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติ มาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ และมีมูลเกี่ยวกับการนำเข้าสินค้า บล็อกรั่วที่เพิ่มขึ้นและมีความเสียหายเกิดแก่อุตสาหกรรมภายในผู้ผลิตสินค้าบล็อกรั่ว จึงให้รับ คำขอและให้กรมการค้าต่างประเทศเปิดการไต่สวนตามคำขอดังกล่าว

ข้อ ๒ ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการไต่สวน

๒.๑ สินค้าที่มีการไต่สวน คือ สินค้าบล็อกรั่ว ซึ่งมีลักษณะเป็นก้อนสี่เหลี่ยมใช้ตกแต่ง อาคารสถานที่ ภายใต้พิกัดอัตราศุลกากรประเภทที่ ๗๐๑๖.๙๐๐๐

๒.๒ สินค้าชนิดเดียวกัน

ในการพิจารณา “สินค้าชนิดเดียวกัน” ได้ใช้หลักเกณฑ์วิธีการในการพิจารณา ดังนี้ (๑) ลักษณะทางกายภาพของสินค้า (๒) ลักษณะการใช้งาน (๓) การทดแทนกันได้หรือไม่ (๔) ช่องทางการจัดจำหน่าย (๕) ความรับรู้ของลูกค้าหรือผู้ผลิตต่อตัวสินค้า (๖) ความเหมือนกันในส่วนของคุณสมบัติและ ทักษะของลูกค้าที่ต้องใช้ในการผลิต และ (๗) กระบวนการในการผลิตสินค้า

เมื่อพิจารณาตามหลักเกณฑ์ข้างต้น ปรากฏว่าสินค้าบล็อกรั่วที่อุตสาหกรรมภายใน ผลิตมีลักษณะทางกายภาพของสินค้า ลักษณะการใช้งาน ช่องทางการจัดจำหน่าย ผู้ใช้ วัตถุประสงค์หลัก ขั้นตอนการผลิต อุปกรณ์และทักษะของลูกค้าที่ต้องใช้ในการผลิตที่เหมือนกันกับสินค้าบล็อกรั่วที่นำเข้า สำหรับสินค้า บล็อกรั่วที่มีลักษณะทางกายภาพ เช่น ขนาด สี สัน และลวดลาย เป็นต้น ต่างจากสินค้าบล็อกรั่วที่นำเข้า แต่เมื่อพิจารณาประกอบกับปัจจัยด้านอื่นโดยเฉพาะจากวัตถุประสงค์ของการนำไปใช้ในลักษณะเดียวกันคือ นำไปใช้ตกแต่งอาคารสถานที่เพื่อให้แสงสว่างส่องผ่านและความสวยงาม สินค้าบล็อกรั่วดังกล่าวมี ความคล้ายคลึงกันอย่างมากและสามารถนำไปใช้ทดแทนและแข่งขันกันโดยตรงกับสินค้าบล็อกรั่ว ที่นำเข้า จึงพิจารณาได้ว่าสินค้าบล็อกรั่วที่อุตสาหกรรมภายในผลิตได้เป็นสินค้าชนิดเดียวกันกับสินค้า

บล็อกแก้วนำเข้าที่เพิ่มขึ้นตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐

๒.๓ ระยะเวลาของข้อมูลที่ใช้ในการไต่สวน คือ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๐ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๓ รวมเป็นระยะเวลาทั้งสิ้น ๓ ปี ๙ เดือน

๒.๔ แหล่งข้อมูลที่ใช้ในการไต่สวน ในการพิจารณาไต่สวนได้ใช้ข้อมูลจากกรมศุลกากร ผู้มีส่วนได้เสียทุกฝ่ายที่ร่วมเสนอข้อมูลและหลักฐาน ธนาคารแห่งประเทศไทย ธนาคารกรุงเทพและศูนย์วิจัยกสิกรไทย

ข้อ ๓ กระบวนการไต่สวน

๓.๑ กรมการค้าต่างประเทศได้ออกประกาศเปิดการไต่สวนการนำเข้าสินค้าบล็อกแก้วที่เพิ่มขึ้นเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และได้โฆษณาการเปิดการไต่สวนในหนังสือพิมพ์รายวันฉบับภาษาไทยและภาษาอังกฤษจำนวน ๒ ฉบับ เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ รวมทั้งได้แจ้งการเปิดไต่สวนการนำเข้าสินค้าบล็อกแก้วที่เพิ่มขึ้นไปยังคณะกรรมการว่าด้วยมาตรการปกป้องประจําองค์การการค้าโลก เมื่อวันที่ ๗ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อแจ้งเวียนให้ประเทศสมาชิกองค์การการค้าโลกทราบ

๓.๒ วันที่ ๒๐ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ กรมการค้าต่างประเทศได้แจ้งการเปิดไต่สวนเพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียและผู้ที่เกี่ยวข้องแสดงข้อมูลและความคิดเห็นเกี่ยวกับคำขอใช้มาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าบล็อกแก้วที่เพิ่มขึ้นของอุตสาหกรรมภายใน จำนวน ๒๙ ราย ได้แก่

๓.๒.๑ อุตสาหกรรมภายในผู้ผลิตสินค้าบล็อกแก้วจำนวน ๑ ราย ได้แก่ บริษัท บางกอกคริสตัล จำกัด

๓.๒.๒ ผู้นำเข้าหรือผู้ใช้ในประเทศตามรายชื่อที่ปรากฏในคำขอ จำนวน ๘ ราย ได้แก่ (๑) บริษัท เวสเทิร์น เดคอร์ คอร์ปอเรชั่น จำกัด (๒) บริษัท โฮม โปรดักส์ เซ็นเตอร์ จำกัด (มหาชน) (๓) บริษัท เอพี คิว กลาส จำกัด (๔) บริษัท ที.พี.ไอ. ทวีไพศาล จำกัด (๕) บริษัท เอ เอส เอ็ม อิมพอร์ต เอ็กซ์พอร์ต จำกัด (๖) บริษัท สยามโกลบอลเฮาส์ จำกัด (มหาชน) (๗) บริษัท ไอคิว โมเดิร์นเทรด จำกัด และ (๘) บริษัท ส. เจริญชัย ค้าวัสตุก่อสร้าง จำกัด

๓.๒.๓ ผู้ส่งออกจากต่างประเทศตามรายชื่อที่ปรากฏในคำขอ จำนวน ๔ ราย ได้แก่ (๑) PT Muliaglass Co., Ltd (๒) PT Kedaung Medan Co., Ltd (๓) Dezhou Zhenhua Co., Ltd และ (๔) Vitrablock s.r.o.

๓.๒.๔ สถานเอกอัครราชทูตประจําประเทศไทยของประเทศผู้ส่งออกที่ปรากฏข้อมูลส่งออกสินค้าภายใต้พิกัดศุลกากร ๗๐๑๖.๙๐๐๐ มายังประเทศไทย จำนวน ๑๒ ประเทศ ได้แก่ สาธารณรัฐประชาชนจีน สวิตเซอร์แลนด์ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย สาธารณรัฐเกาหลี สหรัฐอเมริกา อิสราเอล สหภาพยุโรป แคนาดา ญี่ปุ่น สิงคโปร์ ไต้หวันและออสเตรเลีย

๓.๒.๕ หน่วยงานภายในประเทศที่เกี่ยวข้องจำนวน ๔ ราย ได้แก่ (๑) กลุ่มอุตสาหกรรมแก้วและกระจก สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (๒) สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ (๓) วิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ และ (๔) สมาคมสถาปนิกสยามในพระบรมราชูปถัมภ์

๓.๓ ผู้มีส่วนได้เสียได้แจ้งความประสงค์เข้าร่วมกระบวนการหรือแสดงข้อมูลและความคิดเห็นเกี่ยวกับคำขอให้ใช้มาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าบล็อกแก้วที่เพิ่มขึ้นรวม ๑๔ ราย ได้แก่

๓.๓.๑ อุตสาหกรรมภายใน คือ บริษัท บางกอกคริสตัล จำกัด

๓.๓.๒ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสาธารณรัฐอินโดนีเซียจำนวน ๒ ราย คือ PT Multiaglass Co., Ltd และ PT Kedaung Medan Co., Ltd

๓.๓.๓ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสาธารณรัฐประชาชนจีนจำนวน ๑ ราย คือ Dezhou Zhenhua Co., Ltd

๓.๓.๔ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสาธารณรัฐเช็กจำนวน ๑ ราย คือ Vitrablock s.r.o.

๓.๓.๕ ผู้นำเข้าในประเทศไทยจำนวน ๖ ราย ได้แก่ (๑) บริษัท เอพี คิวกลาส จำกัด (๒) บริษัท ที.พี.ไอ. ทวีไพศาล จำกัด (๓) บริษัท โสม โปรดัคส์ เซ็นเตอร์ จำกัด (มหาชน) (๔) บริษัท เวสเทอร์น โซจิ คอร์ปอเรชั่น จำกัด (๕) บริษัท เวสเทิร์น เดคอร์ คอร์ปอเรชั่น จำกัด และ (๖) บริษัท เอสซีจี เทรดิง เซอร์วิส เซส จำกัด

๓.๓.๖ รัฐบาลของประเทศผู้ผลิต/ผู้ส่งออกจำนวน ๓ ราย ได้แก่ คณะกรรมาธิการยุโรป ประจำประเทศไทย รัฐบาลสาธารณรัฐอินโดนีเซียและรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน

อุตสาหกรรมภายในและผู้มีส่วนได้เสียให้ความร่วมมือตอบแบบสอบถามครบถ้วนจำนวน ๕ ราย ได้แก่ (๑) PT Kedaung Medan Co., Ltd (๒) Dezhou Zhenhua Co., Ltd (๓) บริษัท เอพี คิวกลาส จำกัด (๔) บริษัท ที.พี.ไอ. ทวีไพศาล จำกัด และ (๕) บริษัท โสม โปรดัคส์ เซ็นเตอร์ จำกัด (มหาชน)

๓.๔ คณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ว่าปรากฏหลักฐานชัดเจนว่าการนำเข้าสินค้าบล็อกแก้วที่เพิ่มขึ้นก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงหรือกำลังคุกคามให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง ซึ่งหากดำเนินการล่าช้าจะก่อให้เกิดผลเสียหายที่ยากแก่การแก้ไข จึงมีคำวินิจฉัยให้กำหนดมาตรการปกป้องชั่วคราวโดยให้เรียกเก็บอากรปกป้องชั่วคราวที่เหมาะสมสำหรับการนำเข้าสินค้าบล็อกแก้วซึ่งมีลักษณะเป็นก้อนสี่เหลี่ยม ใช้ตกแต่งอาคารสถานที่ ภายใต้ พิกัดอัตราศุลกากรประเภทที่ ๗๐๑๖.๙๐๐๐ ในอัตราร้อยละ ๓๕ ของราคา ซี ไอ เอฟ เป็นกำหนดระยะเวลาไม่เกิน ๒๐๐ วัน และได้ออกประกาศ เรื่อง มาตรการปกป้องชั่วคราวจากการนำเข้าสินค้าบล็อกแก้วที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๔ ลงวันที่ ๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๔ พร้อมทั้งได้แจ้งให้ผู้มีส่วนได้เสียจำนวน ๒๙ ราย ตามข้อ ๓.๒ ทราบ

๓.๕ เมื่อวันที่ ๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๔ คณะผู้แทนไทยประจำองค์การการค้าโลกได้แจ้งความจำเป็นที่จะต้องใช้บังคับมาตรการปกป้องชั่วคราวกับการนำเข้าสินค้าบล็อกรั่วให้คณะกรรมการว่าด้วยมาตรการปกป้องประจำองค์การการค้าโลก เพื่อแจ้งสมาชิกองค์การการค้าโลกทราบก่อนบังคับใช้มาตรการชั่วคราว

๓.๖ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๔ กรมการค้าต่างประเทศได้จัดการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย โดยมีผู้มีส่วนได้เสียเข้าร่วมจำนวน ๑๑ ราย ได้แก่ อุตสาหกรรมภายในจำนวน ๑ ราย ผู้นำเข้าจำนวน ๔ ราย ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสาธารณรัฐประชาชนจีนจำนวน ๑ ราย ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสาธารณรัฐอินโดนีเซียจำนวน ๒ ราย ผู้แทนรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน ผู้แทนคณะกรรมการการค้ายุโรปประจำประเทศไทยและผู้แทนรัฐบาลสาธารณรัฐอินโดนีเซีย

๓.๗ ระหว่างวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึง ๘ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๔ กรมการค้าต่างประเทศได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงของข้อมูลจากผู้มีส่วนได้เสียเสนอรวม ๔ ราย ได้แก่ อุตสาหกรรมภายใน ๑ ราย และผู้นำเข้า ๓ ราย ณ ที่ทำการของบริษัทและที่กรมการค้าต่างประเทศ

๓.๘ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ คณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องให้กรมการค้าต่างประเทศแจ้งข้อมูลข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญในการพิจารณากำหนดมาตรการปกป้องขั้นที่สุดจากการนำเข้าสินค้าบล็อกรั่วที่เพิ่มขึ้นให้ผู้มีส่วนได้เสียทุกฝ่ายทราบเพื่อแสดงความคิดเห็น ข้อโต้แย้ง และปรึกษาหารือร่วมกันกับรัฐบาลประเทศผู้ส่งออกที่แจ้งขอ

๓.๙ เมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ กรมการค้าต่างประเทศได้แจ้งข้อมูลข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญในการพิจารณากำหนดมาตรการปกป้องขั้นที่สุดจากการนำเข้าสินค้าบล็อกรั่วที่เพิ่มขึ้นให้ผู้มีส่วนได้เสียทุกฝ่ายเพื่อแสดงความคิดเห็นหรือข้อโต้แย้งต่อข้อมูลข้อเท็จจริงและมาตรการที่จะใช้เป็นมาตรการขั้นที่สุดภายในวันที่ ๑๙ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ รวมทั้งได้แจ้งรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินโดนีเซียและสหภาพยุโรป ซึ่งได้รับผลกระทบจากมาตรการดังกล่าวเพื่อแสดงความคิดเห็นและได้จัดให้มีการปรึกษาหารือร่วมกันกับผู้แทนรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ และหารือร่วมกันกับผู้แทนสหภาพยุโรปเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ และได้เสนอข้อคิดเห็น ข้อโต้แย้ง และข้อหารือต่อข้อมูลข้อเท็จจริงและมาตรการที่จะใช้เป็นมาตรการขั้นที่สุดของผู้มีส่วนได้เสียทุกฝ่ายประกอบผลการไต่สวนขั้นที่สุดเสนอคณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้อง

๓.๑๐ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ คณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องได้พิจารณาข้อมูลและพยานหลักฐานที่ได้รับจากการไต่สวนการนำเข้าสินค้าบล็อกรั่วที่เพิ่มขึ้นและความเสียหาย ข้อคิดเห็น ข้อโต้แย้ง และข้อหารือแล้วเห็นว่ามีสถานการณ์ที่ไม่อาจคาดการณ์ได้ คือ เงินบาทแข็งค่าขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทำให้มีการนำเข้าบล็อกรั่วเพิ่มขึ้นและก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน จึงมีมติให้กำหนดมาตรการปกป้องโดยการเรียกเก็บอากรจากการนำเข้าสินค้าบล็อกรั่วเพื่อเยียวยา

ความเสียหายที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในเป็นระยะเวลา ๓ ปี โดยให้ผ่อนคลายมาตรการลงเป็นลำดับและ
ไม่ให้ยกเว้นมาตรการกับสินค้าบล็อกแก้วที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน เนื่องจากไม่เป็นไป
ตามเงื่อนไขในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๔ คำวินิจฉัยและเหตุผลประกอบ

๔.๑ คำวินิจฉัยขั้นต้น

๔.๑.๑ ข้อกฎหมาย

มาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น
พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติไว้ว่า ในกรณีที่กรมการค้าต่างประเทศพิจารณาข้อมูลเบื้องต้นแล้วปรากฏหลักฐานชัดเจน
ว่าการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้นก่อให้เกิดความเสียหายหรือกำลังคุกคามที่จะก่อความเสียหาย ซึ่งหากดำเนินการ
ล่าช้าจะก่อให้เกิดผลเสียหายที่ยากแก่การแก้ไขให้กรมการค้าต่างประเทศเสนอเรื่องให้คณะกรรมการ
เพื่อพิจารณากำหนดมาตรการปกป้องชั่วคราว

มาตรา ๒๓ ถ้าคณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่ามีควมจำเป็นต้องกำหนด
มาตรการปกป้องชั่วคราว ก็ให้ประกาศเรียกเก็บอากรชั่วคราวตามอัตราที่เห็นว่าเหมาะสม

อากรชั่วคราวที่เรียกเก็บตามวรรคหนึ่ง ให้ถือเป็นอากรขาเข้าที่เพิ่มขึ้นจากอัตรา
ที่พึงต้องเสียตามที่กำหนดในพิกัดอัตราศุลกากร หรือประกาศเรียกเก็บอากรตามกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตรา
ศุลกากรที่ใช้อยู่ในขณะนำเข้า และให้นำบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยศุลกากรและกฎหมายว่าด้วยพิกัด
อัตราศุลกากรมาใช้บังคับแก่การเรียกเก็บอากรชั่วคราวเสมือนอากรดังกล่าวเป็นอากรขาเข้าตามกฎหมายนั้น
และให้กรมศุลกากรเก็บรักษาอากรชั่วคราวที่เก็บได้ไว้เพื่อปฏิบัติตามมาตรา ๒๔ จนกว่าจะสิ้นเหตุที่ต้องปฏิบัติ
ตามมาตราดังกล่าว

การเรียกเก็บอากรชั่วคราวให้มีระยะเวลาใช้บังคับไม่เกินสองร้อยวันนับแต่
วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๔.๑.๒ ข้อเท็จจริง

(๑) การพิจารณาปริมาณการนำเข้าสินค้า

ปริมาณการนำเข้าสินค้าบล็อกแก้วภายใต้พิกัดศุลกากร
๗๐๑๖.๙๐๐๐ ตามสถิติกรมศุลกากรเพิ่มขึ้นจาก ๘,๒๙๑.๔๐ ตัน ในปี ๒๕๕๐ เป็น ๑๐,๕๖๔.๒๑ ตัน และ
๑๐,๔๑๕.๗๔ ตัน ในปี ๒๕๕๑ และปี ๒๕๕๒ ตามลำดับ นอกจากนี้ปริมาณการนำเข้าได้เพิ่มขึ้นอย่างชัดเจน
และรวดเร็วจาก ๔,๓๐๐.๙๓ ตันในช่วงเดือนมกราคม ถึง มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็น ๙,๖๒๔.๖๖ ตันในช่วง
เดือนมกราคม ถึง มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๓ หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๒๓.๗๘ ซึ่งการนำเข้าที่เพิ่มขึ้นดังกล่าวเกิดจาก
สถานการณ์ที่ไม่อาจคาดการณ์ได้ล่วงหน้าของเงินบาทที่แข็งค่าขึ้นเมื่อเปรียบเทียบกับเงินเหรียญสหรัฐฯ
โดยในช่วงมกราคมถึงมิถุนายน ๒๕๕๓ ค่าเงินบาทแข็งค่าที่สุดนับตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ เป็นต้นมา

(๒) การพิจารณาความเสียหายอย่างร้ายแรงที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายใน

เมื่อพิจารณาข้อมูลเบื้องต้นเกี่ยวกับอัตราและปริมาณของการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น ส่วนแบ่งตลาดของสินค้านำเข้าที่เพิ่มขึ้น การเปลี่ยนแปลงระดับของการขาย การเปลี่ยนแปลงของระดับผลผลิต การเปลี่ยนแปลงของระดับผลิตภาพ การเปลี่ยนแปลงของระดับกำลังการผลิตที่ใช้จริง การเปลี่ยนแปลงของระดับกำไรและขาดทุน และการเปลี่ยนแปลงของระดับการจ้างงาน ปรากฏหลักฐานที่ชัดเจนว่าผลการดำเนินการของอุตสาหกรรมภายในได้รับความเสียหายจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น สรุปได้ดังนี้

- อุตสาหกรรมภายในสูญเสียส่วนแบ่งตลาดในประเทศร้อยละ ๗.๕๙ ให้กับสินค้านำเข้าในปี ๒๕๕๒ เมื่อเปรียบเทียบกับปี ๒๕๕๑ และลดลงอย่างเห็นได้ชัดจากร้อยละ ๖๖.๒๙ ในช่วงครึ่งแรกของปี ๒๕๕๒ เป็นร้อยละ ๓๗.๕๖ ในช่วงครึ่งแรกของปี ๒๕๕๓ หรือลดลงร้อยละ ๒๘.๗๓

- ในปี ๒๕๕๒ ปริมาณการขายในประเทศของอุตสาหกรรมภายในลดลงร้อยละ ๒๘.๐๔ จากปี ๒๕๕๑ และในช่วงครึ่งแรกของปี ๒๕๕๓ อุตสาหกรรมภายในมีปริมาณการขายในประเทศลดลงร้อยละ ๓๑.๕๕ เมื่อเทียบกับช่วงเวลาเดียวกันของปี ๒๕๕๒

- อุตสาหกรรมภายในมีระดับอัตรการใช้กำลังการผลิตอยู่ในระดับค่อนข้างต่ำโดยเฉลี่ยน้อยกว่าร้อยละ ๕๐ เกือบทุกปี และไม่สามารถใช้กำลังการผลิตได้เต็มกำลัง เนื่องจากปริมาณการขายในประเทศที่ลดลงจากการสูญเสียส่วนแบ่งตลาดในประเทศให้กับสินค้านำเข้า จึงต้องปรับตัวเพื่อให้มีผลผลิตเหลือจนก่อให้เกิดปัญหาในการบริหารสินค้าคงเหลือจำนวนมากและเป็นการเพิ่มค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ

- อุตสาหกรรมภายในประสบภาวะขาดทุนจากการขายสินค้าบล็อกแก้วอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ จนถึงครึ่งแรกของปี ๒๕๕๓ ซึ่งแม้ว่าจะได้ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ในปี ๒๕๕๒ แล้ว แต่เพราะการนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศที่เพิ่มขึ้นอุตสาหกรรมภายในจึงไม่สามารถขายสินค้าได้ตามยอดขายที่คาดการณ์ไว้จึงประสบภาวะขาดทุน

(๓) สถานการณ์ที่จะก่อให้เกิดผลเสียหายที่ยากแก่การแก้ไขหากดำเนินการล่าช้า

จากสถานการณ์การนำเข้าที่เพิ่มขึ้นสูงมาก จาก ๔,๓๐๐.๙๓ ตันในช่วงครึ่งแรกของปี ๒๕๕๒ เป็น ๙,๖๒๔.๖๖ ตันในช่วงครึ่งแรกของปี ๒๕๕๓ หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๒๓.๗๘ และมีแนวโน้มที่จะมีการนำเข้าเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องทำให้อุตสาหกรรมภายในได้รับความเสียหายอย่างรุนแรง ปริมาณการขายในประเทศอยู่ในระดับต่ำมาก จากสถานการณ์ที่มีการนำเข้าสินค้าเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก จนทำให้ส่วนแบ่งตลาดในประเทศของอุตสาหกรรมภายในลดลงเหลือเพียงร้อยละ ๓๗.๕๖ ในช่วงครึ่งแรกของปี ๒๕๕๓ และจากข้อมูลสถิติกรมศุลกากรในช่วงกรกฎาคม ถึง พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๓ พบว่าการนำเข้าสินค้าบล็อกแก้วภายใต้พิกัดอัตราศุลกากรประเภทที่ ๗๐๑๖.๙๐๐๐ ยังคงอยู่ในระดับสูงที่ ๙,๗๔๙ ตัน โดยอุตสาหกรรมภายในมีส่วนแบ่งตลาดลดลงเป็นลำดับและต่ำที่สุดในเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๓ เหลือร้อยละ ๑๗ จึงมีความเสี่ยงที่อุตสาหกรรมภายในจะไม่สามารถประกอบการต่อไปได้

๔.๑.๓ คำวินิจฉัยและเหตุผลประกอบ

จากข้อมูลข้อเท็จจริงข้างต้นคณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องมีความเห็นว่าหลักฐานชัดเจนแสดงให้เห็นว่าปริมาณการนำเข้าสินค้าปลอกแก้วเพิ่มขึ้นและก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงหรือกำลังคุกคามให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่อุตสาหกรรมภายใน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับระดับการขายในประเทศ ส่วนแบ่งตลาดในประเทศและระดับกำไรและขาดทุน ซึ่งหากดำเนินการล่าช้าจะก่อให้เกิดผลเสียหายที่ยากแก่การแก้ไข จึงมีคำวินิจฉัยให้กำหนดมาตรการปกป้องชั่วคราว โดยให้เรียกเก็บอากรปกป้องชั่วคราวที่เหมาะสมสำหรับการนำเข้าสินค้าปลอกแก้ว ภายใต้พิกัดอัตราศุลกากรประเภทที่ ๗๐๑๖.๙๐๐๐ ในอัตราร้อยละ ๓๕ ของราคา ซี ไอ เอฟ เป็นกำหนดระยะเวลาไม่เกิน ๒๐๐ วัน

๔.๒ คำวินิจฉัยขั้นที่สุด

๔.๒.๑ ข้อกฎหมาย

มาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติไว้ว่า ในกรณีที่คณะกรรมการมีคำวินิจฉัยขั้นที่สุดว่ามีการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้นและมีความเสียหาย ให้กำหนดมาตรการปกป้องภายใต้บทบัญญัติแห่งหมวดนี้โดยจะกำหนดมาตรการใด มาตรการหนึ่ง หรือหลายมาตรการพร้อมกันก็ได้ ดังต่อไปนี้

(๑) เรียกเก็บอากรตามที่กำหนด

(๒) จำกัดปริมาณนำเข้า

(๓) มาตรการอื่นใดนอกเหนือจาก (๑) และ (๒) ที่มีผลเป็นการลดหรือจำกัดปริมาณการนำเข้า เพื่อให้ผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันหรืออุตสาหกรรมภายในมีโอกาสดำเนินการตามแผนปรับตัวตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

มาตรา ๒๗ ภายใต้บังคับหมวด ๗ มาตรการปกป้องที่จะกำหนดขึ้นนั้นให้ใช้บังคับกับสินค้านำเข้าที่เพิ่มขึ้น โดยไม่คำนึงถึงแหล่งที่มาของสินค้า และให้ใช้เท่าที่จำเป็นเพื่อป้องกันหรือเยียวยาความเสียหายและเพื่อให้ผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันหรืออุตสาหกรรมภายในมีระยะเวลาในการปรับตัว

มาตรา ๒๘ ในกรณีกำหนดมาตรการปกป้องโดยการเรียกเก็บอากร อากรที่เรียกเก็บให้ถือเป็นอากรที่เพิ่มขึ้นจากอัตราที่พึงต้องเสียตามที่กำหนดในพิกัดอัตราศุลกากร หรือประกาศเรียกเก็บอากรตามกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากรที่ใช้อยู่ในขณะนำเข้า และให้นำบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยศุลกากรและกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากรมาใช้บังคับแก่การเรียกเก็บอากรดังกล่าวเสมือนเป็นอากรขาเข้าตามกฎหมายนั้น

มาตรา ๓๒ มิให้นำมาตรการปกป้องมาบังคับใช้กับสินค้าที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศกำลังพัฒนา หากส่วนแบ่งการนำเข้าสินค้าจากประเทศนั้นไม่เกินร้อยละสามของปริมาณการนำเข้ารวม

ของสินค้านั้น แต่ทั้งนี้สินค้าที่นำเข้าจากประเทศกำลังพัฒนาที่มีส่วนแบ่งการนำเข้าน้อยกว่าร้อยละสามทั้งหลาย นั้น รวมกันแล้วต้องมีปริมาณไม่เกินร้อยละเก้าของปริมาณการนำเข้ารวมของสินค้านั้น

มาตรา ๓๓ ภายใต้บังคับมาตรา ๓๑ วรรคสอง และมาตรา ๓๖ มาตราการปกป้องที่ประกาศใช้ ให้มีผลบังคับใช้ในระยะเวลาเท่าที่จำเป็นแต่ไม่เกินสี่ปีนับแต่วันประกาศใช้บังคับ

มาตรา ๓๔ ในกรณีที่มาตรการปกป้องมีผลบังคับใช้เกินกว่าหนึ่งปี ให้ผู้อนุญาตมาตรการดังกล่าวลงตามลำดับ

๔.๒.๒ ข้อเท็จจริง

(๑) การพิจารณาสถานการณ์ที่ไม่อาจคาดการณ์ได้ล่วงหน้า

เนื่องจากประเทศไทยมีนโยบายอัตราแลกเปลี่ยนลอยตัวทำให้ค่าเงินบาทเมื่อเปรียบเทียบกับค่าเงินเหรียญสหรัฐฯ มีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา เมื่อเกิดวิกฤตเศรษฐกิจในสหรัฐอเมริกาทำให้เงินเหรียญสหรัฐฯ อ่อนค่าลงและกระทบต่ออัตราแลกเปลี่ยนเงินบาทของไทยจากสถานการณ์ที่ไม่อาจคาดการณ์ได้ล่วงหน้าของค่าเงินบาทที่แข็งค่าขึ้นอย่างต่อเนื่องเป็นปัจจัยที่สำคัญที่ส่งผลให้มีการนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศเพิ่มสูงขึ้น อัตราแลกเปลี่ยนในไตรมาสที่ ๑ ของปี ๒๕๕๒ อยู่ที่ระดับ ๓๕.๓๔ บาทต่อเหรียญสหรัฐฯ เปลี่ยนแปลงเป็น ๓๑.๖๓ บาทต่อเหรียญสหรัฐฯ ในไตรมาสที่สามของปี ๒๕๕๓ เงินบาทแข็งค่าขึ้นถึงร้อยละ ๑๐ สถานการณ์ดังกล่าวสอดคล้องกับปริมาณการนำเข้าสินค้าบล็อกรถที่เพิ่มขึ้น โดยพิจารณาจากข้อมูลสถิติกรมศุลกากร การนำเข้าสินค้าบล็อกรถภายใต้พิกัดศุลกากร ๗๐๑๖.๙๐๐๐ ในไตรมาสที่ ๓ ของปี ๒๕๕๓ มีปริมาณ ๕,๓๐๐.๓๗ ตัน เพิ่มขึ้นจาก ๒,๗๘๒.๕๐ ตันในไตรมาสที่ ๓ ของปี ๒๕๕๒ หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๙๐.๔๙ และเพิ่มขึ้นจาก ๑,๔๙๔.๙๖ ตันในไตรมาสที่ ๑ ของปี ๒๕๕๒ หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๕๔.๕๕

(๒) การพิจารณาปริมาณการนำเข้าสินค้า

การพิจารณาการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้นได้ดำเนินการตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ และกฎกระทรวง ซึ่งมีรายละเอียดผลการพิจารณา ดังนี้

- ปริมาณการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้นอย่างชัดเจน

จากข้อมูลสถิติกรมศุลกากร ปรากฏว่าปริมาณการนำเข้าสินค้าบล็อกรถภายใต้พิกัดศุลกากร ๗๐๑๖.๙๐๐๐ เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องตามแนวโน้มค่าเงินบาทที่แข็งค่าขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยตั้งแต่ไตรมาสที่ ๓ ของปี ๒๕๕๒ ถึงไตรมาสที่ ๒ ของปี ๒๕๕๓ ปริมาณการนำเข้าได้เพิ่มขึ้นอย่างชัดเจนและรวดเร็วจาก ๒,๗๘๒.๕๐ ตัน เป็น ๓,๓๓๒.๓๑ ตัน ๔,๑๘๕.๓๒ ตัน และ ๕,๔๓๙.๓๔ ตัน ตามลำดับ และยังคงอยู่ในระดับสูงที่ ๕,๓๐๐.๓๗ ตันในไตรมาสที่ ๓ ของปี ๒๕๕๓ ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับปริมาณการนำเข้าในไตรมาสที่ ๓ ของปี ๒๕๕๒ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๙๐.๔๙

- สัดส่วนปริมาณการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้นโดยเปรียบเทียบกับผลผลิตของอุตสาหกรรมภายใน

เมื่อเปรียบเทียบปริมาณการนำเข้าสินค้าบล็อกรั่วกับผลผลิตของอุตสาหกรรมภายในจะเห็นได้ว่าปริมาณสินค้านำเข้ามีสัดส่วนที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องในช่วงไตรมาสที่ ๒ ของปี ๒๕๕๐ ถึงไตรมาสที่ ๑ ของปี ๒๕๕๑ โดยเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๒๒.๙๓ เป็นร้อยละ ๙๖.๔๑ และตั้งแต่ไตรมาสที่ ๒ ของปี ๒๕๕๒ ถึงไตรมาสที่ ๓ ของปี ๒๕๕๓ จะเห็นได้ชัดเจนว่าปริมาณการนำเข้ามีสัดส่วนที่เพิ่มขึ้นและอยู่ในระดับสูงอย่างต่อเนื่อง โดยมีสัดส่วนถึงร้อยละ ๘๐ ตลอดช่วงไตรมาสที่ ๑ ถึง ๓ ของปี ๒๕๕๓ กล่าวคือ ร้อยละ ๘๓.๖๓ ๘๗.๓๗ และ ๗๙.๕๙ ตามลำดับ

(๓) การพิจารณาความเสียหาย

ความเสียหายอย่างร้ายแรงที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในได้พิจารณาตามปัจจัยที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังนี้ (รายละเอียดเกี่ยวกับปัจจัยแสดงความเสียหายที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในแสดงดังตารางที่ ๑ และ ๒)

- อัตราและปริมาณของการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น (รายละเอียดตาม (๒))

ในช่วงระยะเวลาของข้อมูลที่ใช้ในการไต่สวน ปรากฏว่าปริมาณการนำเข้าสินค้าบล็อกรั่วภายใต้พิกัดอัตราศุลกากรประเภทที่ ๗๐๑๖.๙๐๐๐ ได้เพิ่มขึ้นอย่างชัดเจน และสัดส่วนปริมาณการนำเข้าเมื่อเปรียบเทียบกับผลผลิตของสินค้าชนิดเดียวกันภายในประเทศได้เพิ่มขึ้นมาก

- ส่วนแบ่งตลาดของสินค้านำเข้าที่เพิ่มขึ้น

อุตสาหกรรมภายในเริ่มสูญเสียส่วนแบ่งตลาดให้สินค้านำเข้าอย่างมาก โดยสินค้านำเข้ามีส่วนแบ่งตลาดเพิ่มขึ้นจากเดิมร้อยละ ๒๓.๖๕ ในไตรมาสที่ ๑ ของปี ๒๕๕๒ เป็นร้อยละ ๔๔.๒๘ ในไตรมาสที่ ๒ ของปี ๒๕๕๒ และในช่วงไตรมาสที่ ๑ ถึงไตรมาสที่ ๓ ของปี ๒๕๕๓ เป็นช่วงที่ปริมาณการนำเข้าสินค้าได้เพิ่มขึ้นอีก ทำให้สินค้านำเข้ามีส่วนแบ่งตลาดในประเทศสูงถึงกว่าร้อยละ ๖๐ โดยตลอด คือ ร้อยละ ๖๓.๕๖ ๖๑.๖๒ และ ๖๒.๙๙ ตามลำดับ

- ระดับการขายของอุตสาหกรรมภายใน

ปริมาณการขายในประเทศของอุตสาหกรรมภายในประเทศได้ลดลงอย่างมากตั้งแต่ไตรมาสที่ ๑ ของปี ๒๕๕๑ และมีแนวโน้มการลดลงอย่างต่อเนื่องจนถึงไตรมาสที่ ๔ ของปี ๒๕๕๒

แม้ว่าต่อมาในช่วงไตรมาสที่ ๑ ถึงไตรมาสที่ ๓ ของปี ๒๕๕๓ ปริมาณการขายในประเทศของอุตสาหกรรมภายในจะปรับตัวเพิ่มขึ้นเล็กน้อยก็ตาม แต่ด้วยปริมาณการนำเข้าที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วในช่วงดังกล่าว อุตสาหกรรมภายในไม่อาจช่วงชิงส่วนแบ่งตลาด

ในประเทศจากสินค้านำเข้าได้ ทำให้ปริมาณการขายในประเทศของอุตสาหกรรมภายในจิ้งยั้งคงอยู่ในระดับที่ต่ำมากทำให้ผลประกอบการโดยรวมของอุตสาหกรรมภายในขาดทุน

- ระดับผลผลิต (ปริมาณการผลิตของอุตสาหกรรมภายใน)

ภายหลังจากที่ปริมาณการผลิตสินค้าปลีกแก้วของอุตสาหกรรมภายในได้ลดลงอย่างมากในไตรมาสที่ ๑ ของปี ๒๕๕๒ อุตสาหกรรมภายในได้ปรับเพิ่มกำลังการผลิตโดยการเพิ่มสายการผลิตและเพิ่มความเร็วของการปล่อยน้ำแก้วจากเตาหลอมเพื่อให้ได้ผลผลิตที่เพิ่มขึ้นและเกิดการประหยัดต่อขนาด เพื่อเป็นการลดต้นทุนการผลิตต่อหน่วยให้สามารถขายสินค้าในระดับที่แข่งขันในตลาดได้จึงทำให้ปริมาณการผลิตสินค้าปลีกแก้วของอุตสาหกรรมภายในถึงระดับสูงสุดในไตรมาสที่ ๓ ของปี ๒๕๕๓

- ระดับผลิตภาพของอุตสาหกรรมภายใน

ระดับผลิตภาพของอุตสาหกรรมภายในประเทศเปลี่ยนแปลงไม่มากตลอดช่วงระยะเวลาของข้อมูลที่ใช้ในการไตสวน

- ระดับกำลังการผลิตที่ใช้จริงของอุตสาหกรรมภายใน

อุตสาหกรรมภายในมีระดับกำลังการผลิตที่ใช้จริงอยู่ในระดับต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ ในช่วงตั้งแต่ไตรมาสที่ ๒ ของปี ๒๕๕๐ ถึงไตรมาสที่ ๑ ของปี ๒๕๕๓ แม้ว่าในช่วงไตรมาสที่ ๒ และ ๓ ของปี ๒๕๕๓ ระดับกำลังการผลิตที่ใช้จริงจะเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๕๖.๑๖ และ ๕๙.๔๒ ตามลำดับ แต่เนื่องจากปริมาณการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้นอย่างมากในช่วงดังกล่าว อุตสาหกรรมภายในประเทศจึงไม่สามารถเพิ่มระดับกำลังการผลิตที่ใช้จริงให้สูงขึ้นกว่านี้ได้

- ระดับกำไรและขาดทุน

ด้วยเหตุที่ยังมีการนำเข้าสินค้าปลีกแก้วที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะในปี ๒๕๕๓ สินค้านำเข้าปลีกแก้วมีส่วนแบ่งตลาดภายในประเทศมากกว่าร้อยละ ๖๐ ซึ่งอุตสาหกรรมภายในประเทศไม่สามารถเพิ่มปริมาณการขายภายในประเทศได้ตามปริมาณที่คาดการณ์ไว้ในแผนปรับตัวที่เสนอต่อธนาคารภายใต้การปรับโครงสร้างหนี้จนมีสินค้าคงเหลือจำนวนมาก ทำให้ประกอบการโดยรวมสำหรับกิจการปลีกแก้วของอุตสาหกรรมภายในประสบภาวะขาดทุน

- ระดับการจ้างงาน

นอกเหนือจากการลดจำนวนพนักงานลง ๒ ครั้งในไตรมาสที่ ๒ และ ๓ ของปี ๒๕๕๑ ระดับการจ้างงานของอุตสาหกรรมภายในยังอยู่ในระดับคงที่ตลอดช่วงระยะเวลาของข้อมูลที่ใช้ในการไตสวน

(๔) การนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้นก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน

- ผลกระทบจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น

แม้จะมีการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดเพื่อเยียวยาความเสียหายที่เกิดขึ้นกับอุตสาหกรรมภายในจากการค้าที่ไม่เป็นธรรมแล้ว แต่อุตสาหกรรมภายในก็ยังคงได้รับผลกระทบจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น โดยอุตสาหกรรมภายในมียอดขายสินค้าในประเทศลดลงและสูญเสียส่วนแบ่งตลาดให้กับสินค้านำเข้า แม้ว่าอุตสาหกรรมภายในจะปรับเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตของเตาเผาใหม่ให้เต็มกำลังการผลิต ให้มีปริมาณการผลิตสูงขึ้นและเพื่อให้ต้นทุนการผลิตต่อหน่วยลดลงในการสร้างความสามารถในการแข่งขัน แต่เนื่องจากปริมาณการนำเข้าสินค้าเพิ่มขึ้นอยู่ในระดับสูงอย่างต่อเนื่องจึงทำให้ไม่สามารถเพิ่มปริมาณการขายในประเทศให้สูงขึ้นได้ถึงระดับคุ้มทุน ทำให้ผลประกอบการโดยรวมสำหรับกิจการบล็อกแก้วของอุตสาหกรรมภายในประสบภาวะขาดทุน

- ผลกระทบจากปัจจัยอื่นๆ

เมื่อพิจารณาปัจจัยอื่นๆ นอกเหนือจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น ทั้งในด้านการแข่งขัน การบริหารจัดการและความสามารถในการผลิต ไม่ได้แสดงให้เห็นว่าอุตสาหกรรมภายในขาดความสามารถในการแข่งขันและขาดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการและการผลิตสินค้าอย่างชัดเจนจนเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายต่อผลประกอบการ

- การพิจารณาประโยชน์ต่อสาธารณชน

คณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องได้พิจารณาข้อมูลและรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกฝ่ายในระหว่างการไต่สวนโดยตลอด และได้พิจารณาปัจจัยต่างๆ ที่อาจก่อให้เกิดการผูกขาด โดยในกรณีนี้เดิม อุตสาหกรรมการผลิตสินค้าบล็อกแก้วภายในประเทศมีมากกว่า ๑ ราย ซึ่งปัจจุบันเหลือเพียง ๑ ราย ดังนั้นหากผู้ผลิตที่เหลืออยู่ไม่สามารถประกอบการได้ภายใต้ภาวะการนำเข้าที่เพิ่มสูงขึ้นอย่างเห็นได้ชัดจะทำให้ไม่มีอุตสาหกรรมที่ผลิตบล็อกแก้วในประเทศไทยอีกต่อไป ในการพิจารณาเยียวยาความเสียหายที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายใน ทั้งนี้ คณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องจึงได้พิจารณากำหนดมาตรการอย่างรอบคอบแล้วเพื่อไม่ให้นำไปสู่การผูกขาดตลาดสินค้าบล็อกแก้วในประเทศ

๔.๒.๓ คำวินิจฉัยและเหตุผลประกอบ

คณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องได้พิจารณาข้อมูลและพยานหลักฐานที่ได้รับจากการไต่สวนการนำเข้าสินค้าบล็อกแก้วที่เพิ่มขึ้นและความเสียหายข้างต้นแล้ว มีคำวินิจฉัยขั้นที่สุด เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ว่า สถานการณ์เงินบาทที่แข็งค่าขึ้นอย่างต่อเนื่องทำให้มีการนำเข้าสินค้าบล็อกแก้วเพิ่มขึ้นอย่างมากและก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่อุตสาหกรรมภายใน โดยเป็นความเสียหายโดยรวมที่ชัดเจนที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในตามพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังนั้น เพื่อขจัดความเสียหายที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในอันเป็นผลจากการนำเข้าสินค้าบล็อกแก้วที่เพิ่มขึ้นดังกล่าว อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ (๑) มาตรา ๒๖

มาตรา ๒๗ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องจึงกำหนดมาตรการปกป้องโดยการเรียกเก็บอากรในอัตราราคาหรืออัตรารวมตามสภาพโดยให้เรียกเก็บในอัตราที่คำนวณเป็นเงินแล้วสูงกว่าถึงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ และผ่อนคลายมาตรการดังกล่าวลงตามลำดับ

ข้อ ๕ มาตรการปกป้องที่ใช้บังคับ

๕.๑ มาตรการปกป้องที่ใช้บังคับ

คณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องกำหนดให้เรียกเก็บอากรปกป้องสินค้าบล็อกรถที่นำเข้ามาภายใต้พิกัดอัตราศุลกากรประเภทที่ ๗๐๑๖.๙๐๐๐ ในอัตราราคาหรืออัตรารวมตามสภาพโดยให้เรียกเก็บในอัตราที่คำนวณเป็นเงินแล้วสูงกว่า และเพื่อให้เป็นไปตามความในมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้ผ่อนคลายมาตรการดังกล่าวลงตามลำดับ โดยอัตราการผ่อนคลายมาตรการดังกล่าวสอดคล้องกับแผนการปรับตัวในการลดต้นทุนการผลิต การสร้างนวัตกรรมใหม่ และเพิ่มความสามารถในการแข่งขันตามที่อยู่สหกรณ์ภายในเสนอ ดังนี้

(๑) การนำเข้าสินค้านี้ดังกล่าวตั้งแต่วันที่ประกาศคณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้อง เรื่อง มาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าบล็อกรถที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๔ มีผลบังคับใช้ถึงวันที่ ๑๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้เรียกเก็บอากรปกป้องตามราคาในอัตราร้อยละ ๓๕ ของราคา ซี ไอ เอฟ หรือตามสภาพในอัตราก่อนละ ๑๑.๒๓ บาท โดยให้เรียกเก็บอากรในอัตราที่คำนวณเป็นเงินแล้วสูงกว่า

(๒) การนำเข้าสินค้านี้ดังกล่าวตั้งแต่วันที่ ๑๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๑๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้เรียกเก็บอากรปกป้องตามราคาในอัตราร้อยละ ๓๒ ของราคา ซี ไอ เอฟ หรือตามสภาพในอัตราก่อนละ ๑๐.๒๓ บาท โดยให้เรียกเก็บอากรในอัตราที่คำนวณเป็นเงินแล้วสูงกว่า

(๓) การนำเข้าสินค้านี้ดังกล่าวตั้งแต่วันที่ ๑๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๑๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้เรียกเก็บอากรปกป้องตามราคาในอัตราร้อยละ ๒๙ ของราคา ซี ไอ เอฟ หรือตามสภาพในอัตราก่อนละ ๙.๒๓ บาท โดยให้เรียกเก็บอากรในอัตราที่คำนวณเป็นเงินแล้วสูงกว่า

๕.๒ การยกเว้นการใช้มาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าบล็อกรถที่เพิ่มขึ้น

มาตรการปกป้องตามข้อ ๕.๑ ไม่ใช่บังคับกับสินค้าที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศกำลังพัฒนา หากส่วนแบ่งการนำเข้าสินค้าจากประเทศนั้นไม่เกินร้อยละ ๓ ของปริมาณการนำเข้ารวมของสินค้านั้น และรวมกันไม่เกินร้อยละ ๙ ตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ ทั้งนี้ ไม่รวมสินค้าบล็อกรถที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน เนื่องจากปรากฏว่าการนำเข้าสินค้าบล็อกรถภายใต้พิกัดอัตราศุลกากรประเภทที่ ๗๐๑๖.๙๐๐๐ จากสาธารณรัฐอิสลามอิหร่านมีสัดส่วนสูงกว่าร้อยละ ๓ ของปริมาณการนำเข้าสินค้าทั้งหมดหลังจากการใช้มาตรการชั่วคราว จึงไม่เป็นไปตามเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนดให้ได้รับข้อยกเว้นการเรียกเก็บอากรปกป้องตามมาตรา ๓๒ ดังกล่าวข้างต้น

ตารางที่ ๑ : ปัจจัยแสดงความเสี่ยงภัยที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายใน ไตรมาสที่ ๑ ของปี ๒๕๕๐ - ไตรมาสที่ ๔ ของปี ๒๕๕๑

ดัชนี (index): ไตรมาส ๑ ปี ๒๕๕๐ = ๑๐๐

ปัจจัย ที่	ปัจจัย	ไตรมาสที่ ๑ ของปี ๒๕๕๐	ไตรมาสที่ ๑ ของปี ๒๕๕๐	ไตรมาสที่ ๑ ของปี ๒๕๕๐	ไตรมาสที่ ๑ ของปี ๒๕๕๐	ไตรมาสที่ ๑ ของปี ๒๕๕๑	ไตรมาสที่ ๑ ของปี ๒๕๕๑	ไตรมาสที่ ๑ ของปี ๒๕๕๑	ไตรมาสที่ ๑ ของปี ๒๕๕๑
๑	อัตราแลกเปลี่ยน (บาท/เหรียญสหรัฐฯ)	๓๕.๕๙	๓๔.๖๙	๓๓.๙๒	๓๒.๔๒	๓๒.๓๐	๓๓.๙๘	๓๓.๙๘	๓๔.๙๕
๒	ปริมาณการนำเข้าสินค้าตั้งถิ่นฐาน	๑,๕๗๑.๙๑	๑,๑๓๘.๕๒	๓,๔๖๐.๗๔	๔,๖๗๙.๗๙	๑,๙๘๖.๘๗	๒,๗๐๐.๒๓	๑,๙๘๖.๘๗	๑,๑๙๗.๓๒
๓	ส่วนแบ่งตลาดของสินค้านำเข้า (%)	๒๐.๙๘	๒๗.๐๗	๕๒.๐๙	๕๑.๔๙	๓๑.๘๖	๔๐.๖๕	๓๑.๘๖	๒๗.๖๔
๔	ปริมาณการขายในประเทศ	๑๐๐.๐๐	๕๑.๘๐	๕๓.๗๕	๑๑๑.๔๕	๗๑.๗๕	๖๖.๕๘	๗๑.๗๕	๕๒.๙๓
๕	มูลค่าการขายในประเทศ	๑๐๐.๐๐	๕๕.๖๔	๖๓.๓๖	๑๑๓.๒๗	๗๒.๒๔	๖๕.๓๖	๗๒.๒๔	๕๓.๕๗
๖	ผลผลิต	๑๐๐.๐๐	๙๐.๓๐	๘๓.๓๑	๘๘.๒๗	๘๒.๘๖	๙๐.๒๙	๘๘.๒๗	๘๘.๓๖
๗	ผลผลิต (%)	๖๑.๗๘	๘๐.๗๒	๗๓.๓๙	๗๖.๘๗	๗๒.๐๕	๗๙.๙๘	๗๙.๙๘	๘๐.๐๔
๘	กำลังการผลิต	๑๐๐.๐๐	๑๐๑.๑๑	๑๐๒.๒๒	๑๐๐.๐๐	๑๐๑.๑๑	๑๐๒.๒๒	๑๐๑.๑๑	๑๐๒.๒๒
๙	กำลังการผลิตที่แท้จริง (%)	๕๐.๑๖	๔๔.๘๐	๔๐.๘๘	๔๔.๒๗	๔๑.๐๘	๔๔.๓๑	๔๑.๐๘	๔๓.๓๕
๑๐	การจ้างงาน	๑๐๐.๐๐	๑๒๒.๘๓	๑๓๓.๕๙	๑๐๙.๐๖	๑๐๑.๖๓	๙๖.๗๔	๑๐๑.๖๓	๙๖.๔๑
๑๑	สินค้าคงเหลือ	๑๐๐.๐๐	๑๕๒.๘๙	๒๘๘.๐๘	๒๒๓.๗๑	๒๕๕.๙๘	๒๔๐.๗๓	๒๕๕.๙๘	๒๗๗.๕๓
๑๒	กำไร (ขาดทุน) จากการประกอบ กิจการบล็อกแก้ว	(๑๐๐.๐๐)	(๒๘.๓๙)	(๕๔.๒๘)	(๔๐.๔๔)	(๑๐๙.๙๗)	(๔๖.๕๗)	(๑๐๙.๙๗)	(๕๘.๘๘)

ที่มา: ธนาคารแห่งประเทศไทย ข้อมูลสถิติกรมศุลกากรและค่าตอบแทนของอุตสาหกรรมภายใน

ตารางที่ ๒ : ปัจจัยแสดงความเสี่ยงหายที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายใน ไตรมาสที่ ๑ ของปี ๒๕๕๒ - ไตรมาสที่ ๓ ของปี ๒๕๕๓

ดัชนี (Index): ไตรมาส ๑ ปี ๒๕๕๐ = ๑๐๐

ปัจจัยที่	ไตรมาสที่ ๑ ของปี ๒๕๕๒	ไตรมาสที่ ๒ ของปี ๒๕๕๒	ไตรมาสที่ ๓ ของปี ๒๕๕๒	ไตรมาสที่ ๔ ของปี ๒๕๕๒	ไตรมาสที่ ๑ ของปี ๒๕๕๓	ไตรมาสที่ ๒ ของปี ๒๕๕๓	ไตรมาสที่ ๓ ของปี ๒๕๕๓
๑	๓๕.๓๔	๓๔.๗๒	๓๓.๙๗	๓๓.๓๑	๓๒.๙๐	๓๒.๓๘	๓๑.๖๓
๒	๑,๔๙๔.๙๖	๒,๘๐๕.๙๗	๒,๗๘๒.๕๐	๓.๓๓๒.๓๑	๔,๑๘๕.๓๒	๕,๔๓๙.๓๔	๕,๓๐๐.๓๗
๓	๒๓.๖๕	๔๔.๒๘	๕๕.๒๗	๖๑.๓๗	๖๓.๕๖	๖๑.๖๒	๖๒.๙๙
๔	๘๑.๔๙	๕๙.๖๔	๓๙.๖๐	๓๕.๔๓	๔๐.๕๒	๕๗.๒๒	๕๒.๖๐
๕	๙๒.๑๙	๗๒.๐๘	๔๙.๖๐	๔๔.๒๖	๔๙.๙๓	๖๗.๙๙	๖๕.๑๓
๖	๖๖.๑๔	๗๖.๕๒	๘๒.๔๕	๙๑.๐๑	๙๑.๐๐	๑๑๓.๒๐	๑๒๑.๐๙
๗	๖๐.๘๒	๖๘.๒๔	๗๓.๗๖	๘๒.๐๐	๗๖.๒๒	๗๓.๐๘	๗๒.๙๒
๘	๑๐๐.๐๐	๑๐๑.๑๑	๑๐๒.๒๒	๑๐๒.๒๒	๑๐๐.๐๐	๑๐๑.๑๑	๑๐๒.๒๒
๙	๓๓.๑๗	๓๗.๙๖	๔๐.๔๖	๔๔.๖๗	๔๕.๖๔	๕๖.๑๖	๕๙.๔๒
๑๐	๘๔.๘๗	๙๐.๗๖	๙๙.๔๖	๑๐๑.๖๓	๑๐๕.๔๓	๑๐๗.๖๑	๑๑๕.๗๖
๑๑	๑๙๓.๕๖	๑๓๘.๒๑	๑๑๕.๙๙	๙๐.๑๔	๗๘.๖๖	๕๕.๕๙	๔๙.๔๐
๑๒	(๑๒๖.๘๐)	(๒๕.๖๘)	(๕๐.๕๘)	(๕๐.๖๑)	(๔๒.๒๙)	(๔๑.๔๓)	(๑๙.๘๑)

ที่มา: ธนาคารแห่งประเทศไทย ข้อมูลสถิติกรมศุลกากรและค่าตอบแทนของอุตสาหกรรมภายใน