

ประกาศกรมการค้าต่างประเทศ

เรื่อง แสดงรายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายอันเป็นสาระสำคัญที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณา ผลการไต่สวนการทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี พ.ศ. ๒๕๖๐

ตามที่ได้มีประกาศกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง เปิดการไต่สวนการทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อน ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ และคณะกรรมการพิจารณา การทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้มีคำวินิจฉัยเบื้องต้น เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้ใช้ มาตรการชั่วคราวตอบโต้การทุ่มตลาดจากการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี ตามประกาศคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน เรื่อง การตอบโต้การทุ่มตลาด สินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้เรียกเก็บอากรชั่วคราวหรือหลักประกันการชำระอากรชั่วคราวจากการนำเข้าสินค้าดังกล่าวในอัตราร้อยละ ๗.๐๙ ถึงร้อยละ ๓๘.๕๒ ของราคา ซี ไอ เอฟ และตามประกาศคณะกรรมการพิจารณา การทุ่มตลาดและการอุดหนุน เรื่อง การตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและ ไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้ขยายระยะเวลาการใช้มาตรการ ชั่วคราวดังกล่าวออกไปอีกเป็นกำหนดเวลา ๒ เดือน และต่อมาคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาด และการอุดหนุนได้มีคำวินิจฉัยขั้นที่สุด เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๐ กำหนดให้เรียกเก็บอากรตอบโต้ การทุ่มตลาดจากการนำเข้าสินค้าดังกล่าวที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐ อิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี ตามประกาศคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน เรื่อง การตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจาก สหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ นั้น

เพื่อให้เป็นไปตามความในข้อ ๑ ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความใน พระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศจึงออกประกาศแสดงรายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายอันเป็นสาระสำคัญ ที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาผลการไต่สวนเบื้องต้นไว้ ดังรายละเอียดตามเอกสารท้ายประกาศนี้

ทั้งนี้ หากผู้ยื่นคำขอให้ไตสวนการทุ้มตลาด ผู้นำเข้า หรือผู้ส่งออกสินค้าทุ้มตลาด ประสงค์ที่จะทราบรายละเอียดเกี่ยวกับข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นฐานในการกำหนดอากรตอบโต้การทุ้มตลาดดังกล่าว ให้ยื่นคำขอต่อกองปกป้องและตอบโต้ทางการค้า กรมการค้าต่างประเทศ ภายใน ๑ เดือน นับแต่วันที่ มีประกาศฉบับนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การตอบโต้ การทุ้มตลาดและการอุดหนุน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๓

ประกาศ ณ วันที่ ๑๘ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

ดวงพร รอดพยาธิ์

อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ

เอกสารท้ายประกาศกรมการค้าต่างประเทศ

เรื่อง แสดงรายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายอันเป็นสาระสำคัญที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณา ผลการไต่สวนขั้นที่สุดการทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี

พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อ ๑ การเปิดการไต่สวน

๑.๑ คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนตามพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาด และการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้มีคำวินิจฉัยให้กรมการค้าต่างประเทศเปิดการไต่สวนการ ทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามคำขอของบริษัท สหวิริยา สตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) ในฐานะตัวแทนผู้ผลิตสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ภายในประเทศอีก ๓ ราย ได้แก่ บริษัท จี สตีล จำกัด (มหาชน) บริษัท จี เจ สตีล จำกัด (มหาชน) และบริษัท สหวิริยาเพลมิล จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นการยื่นคำขอตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาด และการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒

๑.๒ อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศได้ออกประกาศกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง เปิดการไต่สวน การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ และประกาศใน ราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยกรมการค้าต่างประเทศได้ดำเนินการไต่สวนประเด็น การทุ่มตลาดและความเสียหายตามหลักเกณฑ์ภายใต้พระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและ การอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒

ข้อ ๒ สินค้าที่ถูกพิจารณา

สินค้าที่ถูกพิจารณา คือ สินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีความหนา ๐.๙ ถึง ๑๐๐ มิลลิเมตร และความกว้าง ๑๐๐ ถึง ๓,๒๐๐ มิลลิเมตร ภายใต้พิกัดอัตราศุลกากรปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ประเภทที่

๗๒๐๘.๑๐.๐๐.๐๒๐	๗๒๐๘.๑๐.๐๐.๐๓๐	๗๒๐๘.๑๐.๐๐.๐๔๐	๗๒๐๘.๑๐.๐๐.๐๕๐	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๑๑
๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๑๒	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๑๓	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๒๑	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๒๒	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๒๓
๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๓๑	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๓๒	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๓๓	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๔๑	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๔๒
๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๔๓	๗๒๐๘.๓๖.๐๐.๐๕๐	๗๒๐๘.๓๗.๐๐.๐๔๑	๗๒๐๘.๓๗.๐๐.๐๔๒	๗๒๐๘.๓๗.๐๐.๐๔๓
๗๒๐๘.๓๗.๐๐.๐๕๑	๗๒๐๘.๓๗.๐๐.๐๕๒	๗๒๐๘.๓๗.๐๐.๐๕๓	๗๒๐๘.๓๗.๐๐.๐๗๑	๗๒๐๘.๓๗.๐๐.๐๗๒
๗๒๐๘.๓๗.๐๐.๐๗๓	๗๒๐๘.๓๗.๐๐.๐๙๐	๗๒๐๘.๓๘.๐๐.๐๔๑	๗๒๐๘.๓๘.๐๐.๐๔๒	๗๒๐๘.๓๘.๐๐.๐๔๓
๗๒๐๘.๓๘.๐๐.๐๕๑	๗๒๐๘.๓๘.๐๐๐.๕๒	๗๒๐๘.๓๘.๐๐.๐๕๓	๗๒๐๘.๓๘.๐๐.๐๗๑	๗๒๐๘.๓๘.๐๐.๐๗๒
๗๒๐๘.๓๘.๐๐.๐๗๓	๗๒๐๘.๓๘.๐๐.๐๙๐	๗๒๐๘.๓๙.๐๐.๐๔๑	๗๒๐๘.๓๙.๐๐.๐๔๒	๗๒๐๘.๓๙.๐๐.๐๔๓
๗๒๐๘.๓๙.๐๐.๐๕๑	๗๒๐๘.๓๙.๐๐.๐๕๒	๗๒๐๘.๓๙.๐๐.๐๕๓	๗๒๐๘.๓๙.๐๐.๐๗๑	๗๒๐๘.๓๙.๐๐.๐๗๒
๗๒๐๘.๓๙.๐๐.๐๗๓	๗๒๐๘.๓๙.๐๐.๐๘๑	๗๒๐๘.๓๙.๐๐.๐๘๒	๗๒๐๘.๓๙.๐๐.๐๘๓	๗๒๐๘.๓๙.๐๐.๐๙๐
๗๒๐๘.๔๐.๐๐.๐๒๐	๗๒๐๘.๔๐.๐๐.๐๓๐	๗๒๐๘.๔๐.๐๐.๐๔๐	๗๒๐๘.๔๐.๐๐.๐๙๐	๗๒๐๘.๕๑.๐๐.๐๑๑
๗๒๐๘.๕๑.๐๐.๐๑๒	๗๒๐๘.๕๑.๐๐.๐๑๓	๗๒๐๘.๕๑.๐๐.๐๒๑	๗๒๐๘.๕๑.๐๐.๐๒๒	๗๒๐๘.๕๑.๐๐.๐๒๓
๗๒๐๘.๕๑.๐๐.๐๓๑	๗๒๐๘.๕๑.๐๐.๐๓๒	๗๒๐๘.๕๑.๐๐.๐๓๓	๗๒๐๘.๕๑.๐๐.๐๔๑	๗๒๐๘.๕๑.๐๐.๐๔๒

๗๒๐๘.๕๑.๐๐.๐๔๓	๗๒๐๘.๕๑.๐๐.๐๕๑	๗๒๐๘.๕๑.๐๐.๐๕๒	๗๒๐๘.๕๑.๐๐.๐๕๓	๗๒๐๘.๕๒.๐๐.๐๑๑
๗๒๐๘.๕๒.๐๐.๐๑๒	๗๒๐๘.๕๒.๐๐.๐๑๓	๗๒๐๘.๕๒.๐๐.๐๒๑	๗๒๐๘.๕๒.๐๐.๐๒๒	๗๒๐๘.๕๒.๐๐.๐๒๓
๗๒๐๘.๕๒.๐๐.๐๓๑	๗๒๐๘.๕๒.๐๐.๐๓๒	๗๒๐๘.๕๒.๐๐.๐๓๓	๗๒๐๘.๕๓.๐๐.๐๑๑	๗๒๐๘.๕๓.๐๐.๐๑๒
๗๒๐๘.๕๓.๐๐.๐๑๓	๗๒๐๘.๕๓.๐๐.๐๒๑	๗๒๐๘.๕๓.๐๐.๐๒๒	๗๒๐๘.๕๓.๐๐.๐๒๓	๗๒๐๘.๕๓.๐๐.๐๔๐
๗๒๐๘.๕๔.๐๐.๐๑๑	๗๒๐๘.๕๔.๐๐.๐๑๒	๗๒๐๘.๕๔.๐๐.๐๑๓	๗๒๐๘.๕๔.๐๐.๐๒๑	๗๒๐๘.๕๔.๐๐.๐๒๒
๗๒๐๘.๕๔.๐๐.๐๒๓	๗๒๐๘.๕๔.๐๐.๐๔๑	๗๒๐๘.๕๔.๐๐.๐๔๒	๗๒๐๘.๕๔.๐๐.๐๔๓	๗๒๐๘.๕๔.๐๐.๐๕๑
๗๒๐๘.๕๔.๐๐.๐๕๒	๗๒๐๘.๕๔.๐๐.๐๕๓	๗๒๐๘.๕๔.๐๐.๐๔๐	๗๒๐๘.๕๔.๐๐.๐๑๐	๗๒๐๘.๕๔.๐๐.๐๔๐
๗๒๑๑.๑๓.๑๐.๐๐๐	๗๒๑๑.๑๓.๕๐.๐๐๐	๗๒๑๑.๑๔.๑๑.๐๓๐	๗๒๑๑.๑๔.๑๑.๐๔๐	๗๒๑๑.๑๔.๑๑.๐๑๐
๗๒๑๑.๑๔.๑๑.๐๒๐	๗๒๑๑.๑๔.๑๑.๐๓๐	๗๒๑๑.๑๔.๑๑.๐๔๐	๗๒๑๑.๑๔.๒๑.๐๑๐	๗๒๑๑.๑๔.๒๑.๐๒๐
๗๒๑๑.๑๔.๒๑.๐๓๐	๗๒๑๑.๑๔.๒๑.๐๔๐	๗๒๑๑.๑๔.๒๑.๐๑๐	๗๒๑๑.๑๔.๒๑.๐๒๐	๗๒๑๑.๑๔.๒๑.๐๓๐
๗๒๑๑.๑๔.๒๑.๐๔๐	๗๒๑๑.๑๕.๑๑.๐๑๐	๗๒๑๑.๑๕.๑๑.๐๒๐	๗๒๑๑.๑๕.๑๑.๐๓๐	๗๒๑๑.๑๕.๑๑.๐๔๐
๗๒๑๑.๑๕.๑๑.๐๐๐	๗๒๑๑.๑๕.๒๑.๐๑๐	๗๒๑๑.๑๕.๒๑.๐๒๐	๗๒๑๑.๑๕.๒๑.๐๓๐	๗๒๑๑.๑๕.๒๑.๐๔๐

และ ๗๒๑๑.๑๕.๒๑.๐๐๐ รวม ๑๒๖ พิกัด ที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี

ต่อมา กรมศุลกากรได้มีการปรับปรุงพิกัดอัตราศุลกากรตามพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ปรากฏรายละเอียดพิกัดอัตราศุลกากรประเภทย่อยตามบัญชีท้ายประกาศคณะกรรมการพิจารณาการทรมตลาดและการอุดหนุน เรื่อง การตอบโต้การทรมตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อ ๓ ผู้มีส่วนได้เสีย

- ๓.๑ อุตสาหกรรมภายในที่ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันกับสินค้าที่ถูกพิจารณา ได้แก่
 - ๓.๑.๑ บริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน)
 - ๓.๑.๒ บริษัท จี สตีล จำกัด (มหาชน)
 - ๓.๑.๓ บริษัท จี เจ สตีล จำกัด (มหาชน)
 - ๓.๑.๔ บริษัท สหวิริยาเพลทมิล จำกัด (มหาชน)
 - ๓.๑.๕ บริษัท แอล พี เอ็น เพลทมิล จำกัด (มหาชน)
- ๓.๒ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากต่างประเทศ ๓ ประเทศ ได้แก่
 - ๓.๒.๑ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล ได้แก่
 - (๑) Companhia Siderúrgica Nacional (CSN)
 - (๒) Usinas Siderúrgicas de Minas Gerais S.A. (Usiminas)
 - ๓.๒.๒ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน ได้แก่
 - (๑) Mobarakeh Steel Company
 - ๓.๒.๓ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐตุรกี ได้แก่
 - (๑) Çolakoğlu Metalurji A.Ş. และ Çolakoğlu Diş Ticaret A.Ş.
 - (๒) Eregli Demir ve Çelik Fabrikalari T.A.S. และ Iskenderun Demir ve Çelik A.S.

- ๓.๓ รัฐบาลประเทศผู้ส่งออก ได้แก่
 - ๓.๓.๑ สหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล
 - ๓.๓.๒ สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน
 - ๓.๓.๓ สาธารณรัฐตุรกี
- ๓.๔ ผู้นำเข้าหรือผู้ซื้อ ได้แก่
 - ๓.๔.๑ บริษัท เมทัลลิก สตีล เซ็นเตอร์ จำกัด
 - ๓.๔.๒ บริษัท มารูเบน-อีโตซู สตีล พีทีอี ลิมิเต็ด จำกัด
 - ๓.๔.๓ บริษัท เมทัลลิก ไฟฟ์ มิลล์ จำกัด
 - ๓.๔.๔ บริษัท คำเหล็กไทย จำกัด
 - ๓.๔.๕ บริษัท แปซิฟิก ไฟฟ์ จำกัด
 - ๓.๔.๖ บริษัท เอเชีย เมทัล จำกัด (มหาชน)
 - ๓.๔.๗ บริษัท เพิ่มสินสตีลเว็คส์ จำกัด (มหาชน)
 - ๓.๔.๘ บริษัท เวอร์ชั่นวัน จำกัด
 - ๓.๔.๙ บริษัท สยามมิลเลนเนียม สตีล โปรดักส์ จำกัด
 - ๓.๔.๑๐ บริษัท ไทยคุณการเหล็ก จำกัด
 - ๓.๔.๑๑ บริษัท โตโยต้า ฟูโซ (ไทยแลนด์) จำกัด
 - ๓.๔.๑๒ บริษัท เบสท์เทคแอนด์เอ็นจิเนียริง จำกัด
- ๓.๕ กลุ่มอุตสาหกรรมและสมาคมที่เกี่ยวข้อง ได้แก่
 - ๓.๕.๑ กลุ่มอุตสาหกรรมเหล็ก สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
 - ๓.๕.๒ สมาคมเหล็กแผ่นรีดร้อนไทย
 - ๓.๕.๓ สมาคมต่อเรือและซ่อมเรือไทย
 - ๓.๕.๔ สมาคมท่อโลหะและแปรรูปเหล็กแผ่น
 - ๓.๕.๕ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

ข้อ ๔ ระยะเวลาของข้อมูลที่ใช้ในการไต่สวน

๔.๑ ใช้ข้อมูลระหว่าง วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ในการพิจารณาการทุ่มตลาด

๔.๒ ใช้ข้อมูลระหว่าง วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ในการพิจารณาความเสียหาย

ข้อ ๕ การส่งแบบสอบถาม

วันที่ ๒๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ กรมการค้าต่างประเทศได้ส่งแบบสอบถามไปยังผู้มีส่วนได้เสีย เพื่อให้แจ้งข้อมูลและเอกสารหลักฐานประกอบการพิจารณาไต่สวนการทุ่มตลาด จำนวน ๒๙ ราย ปรากฏว่าเมื่อครบกำหนดระยะเวลาส่งคืนคำตอบแบบสอบถาม กรมการค้าต่างประเทศได้รับคำตอบแบบสอบถามจากผู้มีส่วนได้เสียประกอบด้วย

- ๕.๑ อุตสาหกรรมภายใน จำนวน ๔ ราย คือ
 - ๕.๑.๑ บริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน)
 - ๕.๑.๒ บริษัท จี สตีล จำกัด (มหาชน)
 - ๕.๑.๓ บริษัท จี เจ สตีล จำกัด (มหาชน)

๕.๑.๔ บริษัท สหวิริยาเพลทมิล จำกัด (มหาชน)

๕.๒ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากต่างประเทศ รวม ๓ ราย คือ

๕.๒.๑ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน จำนวน ๑ ราย ได้แก่

(๑) Mobarakeh Steel Company

๕.๒.๒ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐตุรกี จำนวน ๒ ราย ได้แก่

(๑) กลุ่มบริษัท Çolakoğlu Metalurji A.Ş. และ Çolakoğlu Diş Ticaret A.Ş.

(๒) กลุ่มบริษัท Ereğli Demir ve Çelik Fabrikalari T.A.Ş. และ Iskenderun

Demir ve Çelik A.Ş.

ข้อ ๖ ข้อคิดเห็นและข้อโต้แย้งจากผู้มีส่วนได้เสียต่อการเปิดตลาด

เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ กรมการค้าต่างประเทศได้จัดรับฟังข้อคิดเห็นและข้อโต้แย้งต่อการเปิดตลาดจากผู้มีส่วนได้เสีย สรุปได้ดังนี้

๖.๑ สถานะผู้ยื่นคำขอ

๖.๑.๑ กระทรวงเศรษฐกิจสาธารณรัฐตุรกี ขอให้ชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับสัดส่วนการยื่นคำขอของผู้ผลิตในประเทศให้เปิดตลาดและสถานะความเป็นอุตสาหกรรมภายในว่าเป็นไปตามข้อกำหนดของ WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ หรือไม่

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

บริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) ในฐานะตัวแทนผู้ผลิตสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นมันและไม่เป็นมันภายในประเทศอีก ๓ ราย ได้แก่ บริษัท จี สตีล จำกัด (มหาชน) บริษัท จี เจ สตีล จำกัด (มหาชน) และบริษัท สหวิริยาเพลทมิล จำกัด (มหาชน) ได้ยื่นคำขอต่อกรมการค้าต่างประเทศให้ดำเนินการพิจารณาตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นมันและไม่เป็นมัน โดยปริมาณการผลิตของผู้ยื่นคำขอและฝ่ายสนับสนุนรวมกันเกินกึ่งหนึ่งของผู้ที่ได้แสดงความเห็นทั้งส่วนที่สนับสนุนและส่วนที่คัดค้านรวมกัน และไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของปริมาณการผลิตสินค้าชนิดเดียวกันทั้งหมดในประเทศ ซึ่งปริมาณการผลิตในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ของผู้ยื่นคำขอ ๔ รายดังกล่าว มีสัดส่วนการผลิตครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในมาตรา ๓๓ และมีสถานะเป็นอุตสาหกรรมภายในตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ และข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องของ WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔

๖.๒ ข้อมูลการทุ่มตลาดและความเสียหายตามคำขอ

๖.๒.๑ กระทรวงเศรษฐกิจสาธารณรัฐตุรกี แสดงความเห็น ดังนี้

ความเสียหายที่อุตสาหกรรมภายในกล่าวอ้างนั้นเกิดขึ้นก่อนการเพิ่มขึ้นของปริมาณการนำเข้าสินค้าจากสาธารณรัฐตุรกี ดังนั้นจึงไม่สามารถอ้างได้ว่าความเสียหายดังกล่าวเกิดจากการเพิ่มขึ้นของสินค้าที่นำเข้าจากสาธารณรัฐตุรกี ตาม Article ๓.๕ ของ WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔

ความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในเกิดจากความไม่มีประสิทธิภาพของตลาดสินค้าเหล็กในประเทศไทย รวมถึงการตัดสินใจลงทุนในต่างประเทศที่ผิดพลาดของผู้ผลิตในประเทศ ประกอบกับภัยพิบัติทางธรรมชาติ และวิกฤตการณ์ทางการเมืองของไทยที่เป็นปัจจัยก่อให้เกิดความเสียหายแก่อุตสาหกรรมภายใน จึงไม่อาจกล่าวอ้างได้ว่าความเสียหายเกิดจากการนำเข้าสินค้าจากสาธารณรัฐตุรกี ตาม Article ๓.๕ ของ WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔

ปริมาณการนำเข้าสินค้าจากสาธารณรัฐตุรกีที่ผ่านมาลดลงและมีแนวโน้มที่จะลดลงอีกในอนาคต ดังนั้นจึงไม่น่าจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อตลาดสินค้าเหล็กของไทย

๖.๒.๒ สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐตุรกีประจำประเทศไทย แสดงความเห็น ดังนี้

ขอให้พิจารณาข้อมูลตามคำตอบแบบสอบถามของผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐตุรกีอย่างรอบคอบก่อนที่จะพิจารณาว่ามีการทุ่มตลาดตามข้อกล่าวหาของอุตสาหกรรมภายใน

ขอให้พิจารณาปัจจัยต่าง ๆ ที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายในประเทศอย่างรอบคอบ และไม่กล่าวอ้างว่าความเสียหายดังกล่าวเกิดจากการนำเข้าสินค้าจากสาธารณรัฐตุรกี โดยให้พิจารณาตามหลักการใน Article ๓.๕ และ Article ๕.๒ ของ WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔

๖.๒.๓ Turkish Steel Exporters' Association ได้แสดงข้อคิดเห็นและข้อโต้แย้งว่าความเสียหายที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายใน (บริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) บริษัท จี สตีล จำกัด (มหาชน) บริษัท จี เจ สตีล จำกัด (มหาชน) และบริษัท สหวิริยาเพลทมิล จำกัด (มหาชน) ไม่ได้มีสาเหตุมาจากการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาจากสาธารณรัฐตุรกี แต่เกิดจากปัจจัยอื่น ๆ ดังนี้

ความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในเกิดจากการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาจากสาธารณรัฐอิสลามอิหร่านที่เพิ่มขึ้น ไม่ใช่การนำเข้าสินค้าจากสาธารณรัฐตุรกีโดยสินค้าที่ถูกพิจารณาจากสาธารณรัฐตุรกีมีปริมาณการนำเข้าลดลงจาก ๖๕,๗๔๗ ตันในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็น ๖๑,๐๖๓ ตันในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ รวมทั้งในช่วงครึ่งปีแรกของปี พ.ศ. ๒๕๕๘ การนำเข้าสินค้าจากสาธารณรัฐตุรกีมีปริมาณลดลงเมื่อเทียบกับช่วงเวลาเดียวกันของปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งคิดเป็นเพียงร้อยละ ๕.๔๒ ในขณะที่ปริมาณการนำเข้าสินค้าจากสาธารณรัฐอิสลามอิหร่านคิดเป็นร้อยละ ๒๙.๑๒ และเพิ่มสูงขึ้นจาก ๒๕,๒๕๘ ตันในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็น ๑๒๑,๘๓๗ ตันในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ด้วย และเมื่อพิจารณาด้านราคาพบว่า สินค้านำเข้าจากสาธารณรัฐตุรกีมีราคาสูงกว่าสินค้าจากประเทศที่ถูกพิจารณารายอื่นประกอบกับมีปริมาณการนำเข้าจากสาธารณรัฐตุรกีค่อนข้างน้อยและไม่พบว่ามีปริมาณเพิ่มขึ้นในช่วงระยะเวลาการไต่สวน ดังนั้นกรมการค้าต่างประเทศ จึงไม่ควรพิจารณาข้อมูลการนำเข้าของสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี ร่วมกันในการไต่สวนผลกระทบที่มีต่ออุตสาหกรรมภายใน แต่ควรแยกพิจารณาเป็นรายประเทศ ตาม Article ๓.๓ และ Article ๕.๒ ของ WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ และไม่ควรรวมสินค้าที่ถูกพิจารณาจากสาธารณรัฐตุรกีในการพิจารณาไต่สวนครั้งนี้ โดยควรพิจารณาเฉพาะสินค้านำเข้าจากสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน เนื่องจากมีปริมาณการนำเข้าที่เพิ่มขึ้นสูง

อุตสาหกรรมภายในขาดทุนจนล้มละลายจากการลงทุนโรงงานถลุงเหล็กที่ประเทศอังกฤษ (บริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี ยูเค จำกัด)

อุตสาหกรรมภายในประสบปัญหาต่าง ๆ จากสถานการณ์โลก ได้แก่ วิกฤติเศรษฐกิจในยุโรป และการทะลักของสินค้าจากจีนในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ทำให้อุตสาหกรรมภายในและผู้ส่งออกสินค้าที่ถูกพิจารณาจากประเทศอื่นได้รับผลกระทบด้านยอดขาย

อุตสาหกรรมภายในประสบปัญหาต่าง ๆ ภายในประเทศ ได้แก่ ปัญหาอุทกภัยในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ และวิกฤติการเมืองในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ทำให้การบริโภคในประเทศปรับลดลงอย่างมีนัยสำคัญ

ขาดหลักฐานที่บ่งชี้ว่ามีความสัมพันธ์ระหว่างสินค้านำเข้าจากสาธารณรัฐตุรกีและความเสียหายของอุตสาหกรรมภายใน

ส่วนแบ่งตลาดของอุตสาหกรรมภายในเพิ่มขึ้นในช่วงพิจารณาความเสียหาย โดยในคำขอฉบับเปิดเผยอุตสาหกรรมภายในอ้างว่าส่วนแบ่งตลาดลดลง แต่รายงานประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ของ บริษัท สหวิริยา

สตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) ระบุว่าส่วนแบ่งตลาดของผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันรายอื่นเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๙ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นร้อยละ ๒๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ในขณะที่ส่วนแบ่งตลาดของสินค้าที่ถูกพิจารณาตกลงจากร้อยละ ๖๒ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นร้อยละ ๕๙ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ดังนั้นการสูญเสียส่วนแบ่งตลาดของอุตสาหกรรมภายในจึงเกิดจากการแข่งขันกันเองของผู้ผลิตในประเทศมากกว่าการนำเข้าสินค้าจากประเทศที่ถูกพิจารณา อีกทั้งความต้องการของตลาดที่ลดลงก็เป็นอีกสาเหตุหนึ่งของความเสียหายของอุตสาหกรรมภายใน

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

กรมการค้าต่างประเทศได้พิจารณาข้อมูลของผู้มีส่วนได้เสียทุกฝ่ายอย่างละเอียดรอบคอบและเป็นธรรม รวมทั้งได้ดำเนินการไต่สวนการทุ่มตลาดตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ รวมถึงอนุบัญญัติที่เกี่ยวข้อง และสอดคล้องกับ WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ ทุกประการ

ในการพิจารณาข้อมูลผลกระทบของการทุ่มตลาดที่มีต่ออุตสาหกรรมภายในเพื่อประกอบการไต่สวนของกรมการค้าต่างประเทศ เป็นการใช้ข้อมูลที่ได้รับตามคำตอบแบบสอบถามซึ่งข้อมูลกำไรขาดทุนของอุตสาหกรรมภายในเป็นข้อมูลเฉพาะการขายสินค้าชนิดเดียวกันในประเทศเท่านั้น รวมถึงได้พิจารณาจากปัจจัยต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับสถานะผลประกอบการของอุตสาหกรรมภายในแล้ว สำหรับกรณีผลการดำเนินงานของบริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี ยูเค จำกัด นั้น ข้อมูลผลประกอบการดังกล่าวจะปรากฏอยู่ในงบการเงินรวมของกิจการ แต่ข้อมูลตามคำตอบแบบสอบถามเป็นข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับผลการดำเนินงานของบริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) ดังปรากฏในงบการเงินเฉพาะกิจการซึ่งไม่ได้รวมข้อมูลการลงทุนในบริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรียูเค จำกัด ไว้ด้วย อย่างไรก็ตามข้อมูลของบริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) เป็นข้อมูลของผู้ผลิตในประเทศเพียง ๑ รายเท่านั้น โดยการพิจารณาสถานะผลประกอบการของอุตสาหกรรมภายในยังประกอบไปด้วยข้อมูลของผู้ผลิตในประเทศอีก ๓ รายรวมกัน ซึ่งจากการพิจารณาข้อมูลรวมของอุตสาหกรรมภายในทั้งหมดพบว่าอุตสาหกรรมภายในได้รับความเสียหายจากการทุ่มตลาดสินค้านำเข้าจากประเทศที่ถูกพิจารณาซึ่งรวมถึงสาธารณรัฐตุรกีด้วย เช่น ส่วนแบ่งตลาดของอุตสาหกรรมภายในลดลง ในขณะที่ส่วนแบ่งตลาดจากสินค้าทุ่มตลาดที่นำเข้าจาก ๓ ประเทศเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับเมื่อพิจารณาปัจจัยอื่น ๆ ตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่อาจเป็นสาเหตุให้เกิดความเสียหายต่อผู้ยื่นคำขออนอกจากสินค้านำเข้าทุ่มตลาดแล้วพบว่าไม่ใช่สาเหตุของความเสียหายของอุตสาหกรรมภายใน

จากข้อมูลสถิติการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาจากสาธารณรัฐตุรกีในช่วงระยะเวลาการพิจารณา ความเสียหายพบว่ามีแนวโน้มเพิ่มขึ้นจาก ๑,๐๒๔ ตัน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็น ๔๗,๕๕๔ ตัน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือคิดเป็นการเพิ่มขึ้นร้อยละ ๔,๕๔๓.๙๕

เนื่องจากข้อเท็จจริงปรากฏว่า ส่วนเหลือของการทุ่มตลาดและปริมาณการนำเข้าจากแต่ละประเทศ ทั้ง ๓ ประเทศ มีจำนวนมากกว่าเกณฑ์ขั้นต่ำตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนั้น การพิจารณาความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในจึงสามารถประเมินผลของการนำเข้าจากแต่ละประเทศรวมกันได้ ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ และสอดคล้องกับหลักการของ Article ๓.๓ รวมถึงข้อมูลในการยื่นคำขอตาม Article ๕.๒ แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔

๖.๓ การเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้เสียเข้าถึงข้อมูลและแสดงข้อคิดเห็นและข้อโต้แย้ง

๖.๓.๑ กระทรวงเศรษฐกิจสาธารณรัฐตุรกี แจ้งว่า สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐตุรกีประจำประเทศไทยได้รับหนังสือแจ้งการเปิดไต่สวนการทุ่มตลาดและเอกสารอื่น ๆ แต่ไม่ได้รับเอกสารคำขอให้เปิดไต่สวนการทุ่มตลาดของอุตสาหกรรมภายใน

๖.๓.๒ สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐตุรกีประจำประเทศไทย ขอให้เปิดโอกาสให้สาธารณรัฐตุรกีได้ปกป้องผลประโยชน์ของประเทศอย่างเพียงพอโดยการแสดงความคิดเห็นที่มีรายละเอียดอย่างครบถ้วน ภายใต้เงื่อนไขที่กำหนดใน Article ๖.๒ ของ WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ กรมการค้าต่างประเทศ ได้ส่งหนังสือถึงสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐตุรกีประจำประเทศไทยเพื่อแจ้งเปิดการไต่สวนการทุ่มตลาด พร้อมทั้งจัดส่งเอกสารต่าง ๆ ประกอบด้วย ประกาศกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง เปิดการไต่สวนการทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วน และไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี พ.ศ. ๒๕๕๙ เอกสารคำขออนุญาตเปิดเผยแพร่ แบบสอบถามสำหรับผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากต่างประเทศ และแผ่นบันทึกข้อมูล CD-ROM สำหรับแบบสอบถามและเอกสารประกอบ

ในระหว่างการไต่สวนกรมการค้าต่างประเทศได้เปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้เสียมีสิทธิดำเนินการเพื่อปกป้องผลประโยชน์ของตน รวมทั้งสิทธิในการดำเนินการขอให้จัดประชุมเพื่อแสดงข้อคิดเห็นและข้อโต้แย้งการนำเสนอข้อมูล รวมถึงการขอข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการไต่สวน ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ และกฎกระทรวงฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ และสอดคล้องกับหลักการของ WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔

๖.๔ ขอบเขตสินค้าที่ถูกพิจารณา

๖.๔.๑ อุตสาหกรรมภายใน แสดงความเห็นว่าเป็น “เหล็กกล้าคาร์บอนรีดร้อนชนิดม้วนและแผ่น ความหนา ๐.๙ มิลลิเมตรถึง ๑๐๐ มิลลิเมตรและความกว้าง ๑๐๐ มิลลิเมตรถึง ๓,๒๐๐ มิลลิเมตร” มีความเหมาะสมแล้ว โดยเป็นขอบเขตของสินค้าที่กลุ่มผู้ผลิตเหล็กแผ่นรีดร้อนในประเทศ ได้แก่ บริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) บริษัท จี สตีล จำกัด (มหาชน) บริษัท จี เจ สตีล จำกัด (มหาชน) บริษัท สหวิริยาเพลทมิล จำกัด (มหาชน) และ บริษัท แอล พี เอ็น เพลทมิล จำกัด (มหาชน) สามารถผลิตได้

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

ขอบเขตของสินค้าที่ถูกพิจารณาเป็นไปตามคำขอของอุตสาหกรรมภายใน

๖.๕ การใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด

๖.๕.๑ กระทรวงเศรษฐกิจสาธารณรัฐตุรกี เห็นว่า การใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดในกรณีนี้จะเป็นการกีดกันกลไกการแข่งขันของตลาด ซึ่งได้ถูกบิดเบือนไปแล้วจากการใช้มาตรการปกป้องสำหรับสินค้าประเภทเดียวกัน และมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสำหรับสินค้าที่นำเข้าจาก ๑๔ ประเทศ

๖.๕.๒ สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐตุรกีประจำประเทศไทย เห็นว่า หากมีการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดจะก่อให้เกิดการบิดเบือนสภาพการแข่งขันในตลาดการค้า ซึ่งได้เคยเกิดขึ้นแล้วจากการใช้มาตรการปกป้องกับสินค้าเหล็กสองประเภท ดังนั้น ประเทศไทยจึงไม่ควรใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดซึ่งรวมถึงมาตรการชั่วคราวกับสินค้าที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐตุรกี

๖.๕.๓ Turkish Steel Exporters' Association เห็นว่า อุตสาหกรรมภายในได้รับการปกป้องจากกรมการค้าต่างประเทศอย่างเกินขอบเขตและเป็นระยะเวลาสั้น โดยได้รับการช่วยเหลือจากมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด

และมาตรการปกป้องมาอย่างยาวนานตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งขัดกับวัตถุประสงค์ของ WTO ที่ต้องการให้มีการขยายตัวทางการค้าเสรีและใช้มาตรการในช่วงระยะเวลาที่เหมาะสมเพื่อขจัดความเสียหาย และแม้ว่าจะมีการใช้มาตรการเยียวยาทางการค้าเป็นระยะเวลานานแต่ก็ยังไม่สามารถเยียวยาอุตสาหกรรมภายในได้ จึงเห็นได้ว่าความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในเกิดจากความไม่มีประสิทธิภาพในการบริหารจัดการธุรกิจและปัจจัยอื่นซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับสินค้าที่ถูกพิจารณา

๖.๕.๔ อุตสาหกรรมภายใน เห็นว่า เนื่องจากการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลกทำให้ปริมาณการใช้เหล็กโลกเติบโตน้อยกว่าปริมาณการผลิตเหล็กโลกที่เพิ่มขึ้น และการที่จีนซึ่งเป็นประเทศที่มีกำลังการผลิตสินค้าเหล็กมากกว่าร้อยละ ๕๐ ของกำลังการผลิตเหล็กของโลกได้ส่งออกสินค้าเหล็กในราคาถูกเพื่อระบายสินค้า ส่งผลให้ประเทศที่ถูกพิจารณาต้องปรับตัวเพื่อให้สามารถแข่งขันในตลาดโลกได้โดยการลดราคาและหุ้มตลาดสินค้าดังกล่าวไปยังภูมิภาคต่าง ๆ เช่น กลุ่มประเทศอาเซียน ซึ่งยังคงมีปริมาณความต้องการใช้สินค้าเหล็กสูง โดยเฉพาะประเทศไทย ซึ่งมีการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนจากประเทศที่ถูกพิจารณาเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ บางประเทศในภูมิภาคอาเซียนได้ให้ความสำคัญกับอุตสาหกรรมผู้ผลิตเหล็กในประเทศซึ่งเป็นอุตสาหกรรมพื้นฐานและมีการคุ้มครองอุตสาหกรรมภายในโดยการประกาศเพิ่มภาษีนำเข้า ซึ่งหากประเทศอื่นใดยังไม่มีการใช้มาตรการคุ้มครองอุตสาหกรรมในประเทศดังกล่าวอาจจะตกเป็นเป้าหมายของประเทศที่มีกำลังการผลิตส่วนเกินในการดำเนินธุรกิจด้วยการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรม ดังนั้น การมีมาตรการคุ้มครองอุตสาหกรรมภายในจากการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรมจึงมีความจำเป็นอย่างมาก

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

มาตรการตอบโต้การหุ้มตลาดเป็นมาตรการที่นำมาใช้สำหรับการค้าที่ไม่เป็นธรรม โดยวัตถุประสงค์ของการใช้มาตรการตอบโต้การหุ้มตลาด คือ เยียวยาความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในจากการค้าที่ไม่เป็นธรรมเพื่อนำไปสู่ภาวะตลาดที่มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ขณะที่การใช้มาตรการปกป้องกับสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเป็นไปเพื่อวัตถุประสงค์ในการปกป้องอุตสาหกรรมภายในจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น เพื่อให้อุตสาหกรรมภายในมีระยะเวลาในการปรับตัวเพื่อให้สามารถแข่งขันกับสินค้านำเข้าได้ โดยมีระยะเวลาและการเรียกเก็บอากรปกป้องที่ผ่อนคลายเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ที่แตกต่างกับมาตรการตอบโต้การหุ้มตลาด

ข้อ ๗ การขอให้เรียกหลักประกันอากร

เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙ บริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) ได้มีหนังสือถึงกรมการค้าต่างประเทศขอให้กำหนดมาตรการตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การหุ้มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ สำหรับการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน สาธารณรัฐตุรกีซึ่งคณะกรรมการพิจารณาการหุ้มตลาดและการอุดหนุน ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ไม่ให้เรียกหลักประกันอากรตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การหุ้มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ เนื่องจากไม่พบข้อมูลว่ามีการเร่งนำเข้าสินค้าหุ้มตลาดจากประเทศที่ถูกพิจารณาเป็นจำนวนมากภายในเวลาอันสั้น

ข้อ ๘ การตรวจสอบข้อเท็จจริงของข้อมูล

ในช่วงเดือนกรกฎาคม ถึง เดือนสิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ กรมการค้าต่างประเทศได้จัดส่งเจ้าหน้าที่เดินทางไปตรวจสอบข้อเท็จจริงของข้อมูล ณ ที่ทำการและโรงงานของผู้มีส่วนได้เสีย ได้แก่ ผู้ผลิตในประเทศรวม ๔ ราย คือ บริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) บริษัท จี สตีล จำกัด (มหาชน) บริษัท จี เจ สตีล จำกัด (มหาชน) และบริษัท สหวิริยาเพลทมิล จำกัด (มหาชน) และผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากต่างประเทศรวม ๑ ราย

คือ Mobarakeh Steel Company (สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน) ซึ่งได้ให้ความร่วมมือในการตอบแบบสอบถามอย่างครบถ้วนสมบูรณ์

ข้อ ๙ คำวินิจฉัยเบื้องต้นและการกำหนดมาตรการชั่วคราว

๙.๑ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้มีคำวินิจฉัยเบื้องต้น ดังนี้

๙.๑.๑ พบว่ามีการทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี ในอัตราร้อยละ ๗.๐๙ ถึงร้อยละ ๓๘.๕๒ ของราคา ซี ไอ เอฟ และการทุ่มตลาดดังกล่าวก่อให้เกิดความเสียหายอย่างสำคัญแก่อุตสาหกรรมภายในตามมาตรา ๑๙ (๑) มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๔๒

๙.๑.๒ เห็นชอบให้ใช้มาตรการชั่วคราวตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าดังกล่าวตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๔๒ เนื่องจากมีความจำเป็นต้องป้องกันความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายใน จึงเห็นสมควรให้เรียกเก็บอากรชั่วคราวหรือให้วางหลักประกันการชำระอากรชั่วคราวการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีความหนา ๐.๙ มิลลิเมตร ถึง ๑๐๐ มิลลิเมตร และความกว้าง ๑๐๐ มิลลิเมตร ถึง ๓,๒๐๐ มิลลิเมตร ที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี ในอัตราส่วนเหลือจากการทุ่มตลาด ดังนี้

(๑) สินค้าที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล ร้อยละ ๓๔.๔๐ ของราคา ซี ไอ เอฟ

(๒) สินค้าที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน

๑) ร้อยละ ๗.๓๗ ของราคา ซี ไอ เอฟ สำหรับสินค้าที่ผลิตจาก Mobarakeh Steel

Company

๒) ร้อยละ ๓๘.๒๗ ของราคา ซี ไอ เอฟ สำหรับสินค้าที่ผลิตจากรายอื่น

(๓) สินค้าที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐตุรกี

๑) ร้อยละ ๗.๐๙ ของราคา ซี ไอ เอฟ สำหรับสินค้าที่ผลิตจากบริษัท Çolakoğlu

Metalurji A.Ş. หรือ Çolakoğlu Diş Ticaret A.Ş.

๒) ร้อยละ ๒๘.๓๔ ของราคา ซี ไอ เอฟ สำหรับสินค้าที่ผลิตจากบริษัท Ereğli

Demir ve Çelik Fabrikalari T.A.Ş. หรือ Iskenderun Demir ve Çelik A.Ş.

๓) ร้อยละ ๓๘.๕๒ ของราคา ซี ไอ เอฟ สำหรับสินค้าที่ผลิตจากรายอื่น

๙.๒ คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้ออกประกาศ เรื่อง การตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อกำหนดมาตรการชั่วคราวตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้านี้ดังกล่าวตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๔๒

๙.๓ ต่อมาเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน ได้มีมติให้ขยายระยะเวลาการใช้มาตรการชั่วคราวออกไปอีกเป็นกำหนดเวลา ๒ เดือน โดยออกประกาศ คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน เรื่อง การตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ และประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อ ๑๐ ข้อคิดเห็นและข้อโต้แย้งต่อการใช้มาตรการชั่วคราวของผู้มีส่วนได้เสีย

เมื่อวันที่ ๙ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๐ กรมการค้าต่างประเทศได้จัดรับฟังข้อคิดเห็นและข้อโต้แย้งจากผู้มีส่วนได้เสีย สรุปได้ดังนี้

๑๐.๑ ผลกระทบต่อความสัมพันธ์ด้านการค้าระหว่างไทยกับประเทศที่ถูกพิจารณา

๑๐.๑.๑ ผู้แทนรัฐบาลสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน เห็นว่า การเปิดไต่สวนการทุ่มตลาดของกรมการค้าต่างประเทศอาจทำให้เป็นอุปสรรคในการเจรจาการค้าระหว่างสองประเทศได้ จึงขอให้กรมการค้าต่างประเทศ พิจารณาข้อคิดเห็นและข้อโต้แย้งของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกของสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน ที่ไม่เห็นด้วยกับผลการไต่สวนเบื้องต้น

๑๐.๑.๒ ผู้แทนรัฐบาลสาธารณรัฐตุรกี เห็นว่า มูลค่าการค้าขายระหว่างไทยและสาธารณรัฐตุรกีในช่วงที่ผ่านมาเพิ่มขึ้น โดยการกำหนดมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดอาจส่งผลกระทบต่อการค้าระหว่างสองประเทศซึ่งไทยได้ดุลการค้า

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

กรมการค้าต่างประเทศ ได้ดำเนินการไต่สวนการทุ่มตลาดภายใต้หลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ และอนุบัญญัติที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสอดคล้องกับหลักการของ WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ ทุกประการ โดยมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดเป็นมาตรการที่นำมาใช้สำหรับตอบโต้การค้าที่ไม่เป็นธรรมภายใต้หลักการของ WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ โดยวัตถุประสงค์ของการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด คือ เยียวยาความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในจากการค้าที่ไม่เป็นธรรมเพื่อนำไปสู่ภาวะตลาดที่มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ซึ่งจากผลการไต่สวนเบื้องต้นพบว่า สินค้าจากสาธารณรัฐอิสลามอิหร่านมีการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๗.๓๗ ถึง ร้อยละ ๓๘.๒๗ และสินค้าจากสาธารณรัฐตุรกีมีการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๗.๐๙ ถึง ร้อยละ ๓๘.๕๒ ของราคา ซี ไอ เอฟ และการทุ่มตลาดดังกล่าวได้ก่อให้เกิดความเสียหายกับอุตสาหกรรมภายใน

๑๐.๒ กรมการค้าต่างประเทศ ไม่ได้แสดงข้อมูลความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในในการพิจารณาผลการไต่สวนเบื้องต้นตาม Article ๗.๑ แห่ง Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔

๑๐.๒.๑ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน เห็นว่า กรมการค้าต่างประเทศไม่ได้แสดงข้อมูลหลักฐานความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในที่เพียงพอในการพิจารณาผลการไต่สวนเบื้องต้นตาม Article ๗.๑ แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔

๑๐.๒.๒ ผู้แทนรัฐบาลสาธารณรัฐตุรกี เห็นว่า ในการกำหนดมาตรการชั่วคราวขอให้กรมการค้าต่างประเทศ เปิดเผยข้อมูลปัจจัยด้านความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในระหว่างการดำเนินการกระบวนการไต่สวนในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ เนื่องจากสินค้านำเข้าจากสาธารณรัฐตุรกีมีปริมาณลดลงในช่วงดังกล่าว

๑๐.๒.๓ Turkish Steel Exporters' Association เห็นว่า ไม่ควรมีการกำหนดมาตรการชั่วคราวเนื่องจากไม่สอดคล้องกับ Article ๗.๑ iii แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ อีกทั้งยังไม่ปรากฏความสัมพันธ์ระหว่างการทุ่มตลาดและความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน เนื่องจากในช่วงที่มีการดำเนินการไต่สวนในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ พบว่าปริมาณการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาจากสาธารณรัฐตุรกีมีเพียงเล็กน้อย และการนำเข้าสินค้านำเข้าจากประเทศที่ถูกพิจารณาก็ลดลงอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งกรมการค้าต่างประเทศไม่ได้รายงานสถานะของอุตสาหกรรมภายในในช่วงเวลาดังกล่าวไว้ในผลการไต่สวนเบื้องต้นด้วย

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

กรมการค้าต่างประเทศได้มีการกำหนดช่วงระยะเวลาการไต่สวนของข้อมูลสำหรับการพิจารณาความเสียหายไว้ คือ ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ และปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนั้นข้อมูลในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ จึงไม่อยู่ในขอบเขตที่จะใช้พิจารณาความเสียหายในกระบวนการไต่สวน

๑๐.๓ กรมการค้าต่างประเทศไม่ได้แสดงข้อมูลและรายละเอียดเกี่ยวกับผลการไต่สวนเบื้องต้นอย่างเพียงพอ

๑๐.๓.๑ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน เห็นว่ากรมการค้าต่างประเทศควรจัดทำเอกสารที่เกี่ยวข้องเป็นภาษาสากลเพื่อไม่ให้เกิดความผิดพลาดที่อาจเกิดขึ้นจากการแปลเอกสาร นอกจากนี้ กรมการค้าต่างประเทศไม่ได้จัดส่งและชี้แจงข้อมูลรวมทั้งวิธีการในการทดสอบกำไรให้กับบริษัทตามสิทธิที่ควรได้รับ ซึ่งเป็นการกระทำที่ขัดกับหลักการตาม Article ๖ แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔

ชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

กรมการค้าต่างประเทศได้ชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับผลการไต่สวนเบื้องต้นไว้ในรายละเอียดข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการกำหนดมาตรการชั่วคราวฯ (ฉบับเปิดเผย) ซึ่งออกภายใต้หลักเกณฑ์ตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยได้อธิบายรายละเอียดเกี่ยวกับผลการไต่สวนความเสียหายเบื้องต้นพร้อมทั้งแสดงตัวเลขที่เกี่ยวข้องในรูปแบบดัชนีประกอบ และได้จัดส่งรายละเอียดดังกล่าวให้ผู้มีส่วนได้เสียทุกรายแล้ว อย่างไรก็ตาม ข้อมูลที่เป็นความลับทางธุรกิจของผู้เข้าร่วมกระบวนการไต่สวนในการตอบแบบสอบถามนั้นได้รับความคุ้มครองตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ และ WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ ไม่ได้มีข้อกำหนดให้ต้องจัดทำรายละเอียดที่เกี่ยวกับข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการกำหนดมาตรการชั่วคราว การกำหนดอากร หรือการทบทวนอากร เป็นภาษาใด ประกอบกับกรมการค้าต่างประเทศมีแนวปฏิบัติในการจัดทำเอกสารดังกล่าวเป็นภาษาไทยซึ่งเป็นภาษาราชการ นอกจากนี้ กรมการค้าต่างประเทศได้อธิบายวิธีการทดสอบกำไรของธุรกิจการค้าขายไว้ในรายละเอียดที่เกี่ยวกับข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการกำหนดมาตรการชั่วคราวฯ (ฉบับปกปิด) โดยใช้ข้อมูลตามคำตอบแบบสอบถามของบริษัทซึ่งได้ตรวจสอบแล้วพบว่ามีความสอดคล้องกับงบการเงินสามารถแจกแจงชนิดของรายการที่เกี่ยวข้องได้ และมีความถูกต้องสามารถยอมรับได้ พร้อมทั้งจัดส่งให้กับผู้มีส่วนได้เสียแล้ว ตามที่กำหนดในประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓ อย่างไรก็ตาม Article ๖.๙ แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ ซึ่งสอดคล้องกับมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดว่า ก่อนการประกาศผลการไต่สวนขั้นที่สุด กรมการค้าต่างประเทศต้องแจ้งข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาวินิจฉัยผลขั้นที่สุด เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้เสียมีโอกาสยื่นข้อโต้แย้งในการปกป้องผลประโยชน์ของตน ซึ่งเป็นคนละกรณีกับขั้นตอนการประกาศผลการไต่สวนเบื้องต้น

๑๐.๔ การนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาไม่ได้ก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน

๑๐.๔.๑ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน เห็นว่า ความเสียหายที่อุตสาหกรรมภายในได้รับไม่ได้เกิดจากสินค้านำเข้าจากสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน นอกจากนี้ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ บริษัทมีการส่งออกสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนมาไทยในปริมาณเพียงเล็กน้อยเท่านั้น

๑๐.๔.๒ Turkish Steel Exporters' Association เห็นว่า ไม่ควรพิจารณาความเสียหายจากสินค้านำเข้าจากสาธารณรัฐตุรกีรวมกับการพิจารณาความเสียหายจากการนำเข้าสินค้าจากสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน เนื่องจากปริมาณการนำเข้าสินค้าสาธารณรัฐตุรกีลดลง ขณะที่ปริมาณการนำเข้าสินค้าจากสาธารณรัฐอิสลามอิหร่านเพิ่มขึ้นอย่างมากเนื่องจากมีสินค้าส่วนเกินในสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน นอกจากนี้เมื่อเปรียบเทียบราคาสินค้าจากสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน กับราคาสินค้าจากประเทศที่ถูกพิจารณาแล้วพบว่า สินค้าจากสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน มีราคาต่ำสุดในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ และปี พ.ศ. ๒๕๕๙ รวมทั้งมีราคาต่ำกว่าสินค้าจากสาธารณรัฐตุรกีในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จึงเห็นว่าสินค้านำเข้าจากสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน ได้ก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

จากข้อเท็จจริงปรากฏว่า ส่วนเหลือของการทุ่มตลาดและปริมาณการนำเข้าจากแต่ละประเทศ ทั้ง ๓ ประเทศมีจำนวนมากกว่าเกณฑ์ขั้นต่ำตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนั้น การพิจารณาความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในจึงสามารถประเมินผลของการนำเข้าจากแต่ละประเทศรวมกันได้ ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ และสอดคล้องกับหลักการของ Article ๓.๓ แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ ซึ่งเมื่อพิจารณาปริมาณการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนจากประเทศที่ถูกพิจารณาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงช่วงระยะเวลาการไต่สวนแล้วพบว่า มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง คือจากร้อยละ ๐.๒๒ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นร้อยละ ๔.๓๘ ร้อยละ ๒๑.๐๘ และร้อยละ ๒๔.๙๒ ของปริมาณการนำเข้าทั้งหมด ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ และปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามลำดับ ขณะที่สัดส่วนปริมาณการนำเข้าจากประเทศอื่น ๆ ลดลงอย่างต่อเนื่อง

๑๐.๔.๓ ผู้แทนรัฐบาลสาธารณรัฐตุรกี เห็นว่าเนื่องจากปริมาณการนำเข้าสินค้าจากสาธารณรัฐตุรกีมีปริมาณเพียงเล็กน้อย จึงไม่ได้ก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายในของไทย

๑๐.๔.๔ Turkish Steel Exporters' Association และผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสาธารณรัฐตุรกี เห็นว่า ผลการไต่สวนเบื้องต้นด้านความเสียหายไม่สอดคล้องกับ Article ๓.๒ แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ เนื่องจากกรมการค้าต่างประเทศ ได้ใช้ข้อมูลปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นปีฐานจึงทำให้ดูเหมือนสินค้านำเข้าจากสาธารณรัฐตุรกีเพิ่มขึ้นอย่างมาก ในขณะที่ปริมาณการนำเข้าของสาธารณรัฐตุรกีปี พ.ศ. ๒๕๕๖ เพิ่มขึ้นในทิศทางเดียวกันกับปริมาณนำเข้าโดยรวม แต่ลดลงตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึงร้อยละ ๓๐ จึงเห็นว่าไม่เป็นธรรมและไม่เหมาะสม รวมทั้งไม่สอดคล้องกับความเห็นของ WTO ซึ่งเห็นว่าข้อมูลในช่วงปัจจุบันมีความเกี่ยวข้องและสำคัญต่อการไต่สวน ซึ่งหากเปรียบเทียบปริมาณนำเข้าสินค้าจากสาธารณรัฐตุรกีกับปริมาณนำเข้าทั้งหมด จะพบว่าสินค้านำเข้าจากสาธารณรัฐตุรกีมีเพียงเล็กน้อย จึงไม่ได้ก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน นอกจากนี้ สาธารณรัฐตุรกีได้มุ่งเน้นการส่งออกไปยังประเทศแถบใกล้เคียง เช่น สหภาพยุโรป อียิปต์ มากกว่าการที่จะส่งออกมายังประเทศไทย

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

กรมการค้าต่างประเทศเปิดการไต่สวนการทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนจาก ๓ ประเทศ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ จึงกำหนดระยะเวลาของข้อมูลในการไต่สวนการทุ่มตลาด คือวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ และความเสียหาย คือวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นข้อมูลที่เป็นปัจจุบันมากที่สุด ซึ่งจากการไต่สวนพบว่าข้อมูลสถิติการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาจากสาธารณรัฐตุรกีในช่วงระยะเวลาการพิจารณาความเสียหายมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นจาก ๑,๐๒๔ ตัน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็น ๔๗,๕๕๔ ตัน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือคิดเป็นการเพิ่มขึ้นร้อยละ ๔,๕๔๓.๙๕ และจากผลการไต่สวน

เบื้องต้นพบว่า สินค้าจากสาธารณรัฐตุรกีมีการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๗.๐๙ ถึงร้อยละ ๓๘.๕๒ โดยการทุ่มตลาดดังกล่าวได้ก่อให้เกิดความเสียหายกับอุตสาหกรรมภายใน ขณะที่เมื่อพิจารณาจากปริมาณการส่งออกสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนของสาธารณรัฐตุรกีในภาพรวมพบว่า มีการส่งออกเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญจาก ๘๐๒,๙๐๘ ตัน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็น ๑,๕๔๘,๑๔๒ ตัน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือคิดเป็นการเพิ่มขึ้นร้อยละ ๙๒.๘๑ ซึ่งเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับปริมาณการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาจากสาธารณรัฐตุรกีของไทย นอกจากนี้ พบว่าไทยถือเป็นตลาดส่งออกหลักของสาธารณรัฐตุรกี โดยติดอันดับแรกของการส่งออกของสาธารณรัฐตุรกีตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ จึงเห็นได้ว่าการนำเข้าที่เพิ่มขึ้นของไทยเกิดจากปัจจัยการส่งออกที่เพิ่มขึ้นของสาธารณรัฐตุรกี ไม่ใช่ปัจจัยตามที่บริษัทกล่าวอ้างแต่อย่างใด

๑๐.๕ กรมการค้าต่างประเทศไม่ควรนำความเสียหายจากปัจจัยอื่นมาพิจารณารวมกับความเสียหายจากสินค้านำเข้าจากประเทศที่ถูกพิจารณา

๑๐.๕.๑ ผู้แทนรัฐบาลสาธารณรัฐตุรกี ขอให้กรมการค้าต่างประเทศชี้แจงประเด็นตาม Article ๓.๕ แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ ซึ่งกำหนดว่าการพิจารณาความเสียหายต้องไม่นำความเสียหายจากปัจจัยอื่น ๆ มาพิจารณารวมกับความเสียหายที่เกิดจากสินค้านำเข้าจากสาธารณรัฐตุรกี ได้แก่ สถานการณ์น้ำท่วมในประเทศไทย แผ่นดินไหวในประเทศญี่ปุ่น และความไม่มั่นคงทางการเมือง นอกจากนี้ยังเห็นว่ากรมการค้าต่างประเทศ ไม่ได้วิเคราะห์และแสดงข้อมูลอย่างถูกต้องและเป็นธรรม ในประเด็นปริมาณขาย ราคาขาย ต้นทุน และค่าจ้างแรงงาน กำไรหรือขาดทุน การจ้างงาน ส่วนแบ่งตลาด และปัจจัยอื่น ๆ โดยเห็นว่าปริมาณการนำเข้าจากประเทศอื่นเป็นสาเหตุหลักที่ส่งผลกระทบต่อสถานการณ์เหล็กในประเทศไทย ไม่ใช่สินค้าที่ถูกพิจารณา

๑๐.๕.๒ Turkish Steel Exporters' Association เห็นว่า กรมการค้าต่างประเทศได้มีการพิจารณาปัจจัยอื่น ๆ ที่ก่อให้เกิดความเสียหาย ตาม Article ๓.๕ แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ และมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ อย่างไม่สมเหตุสมผล ซึ่งเห็นว่าในผลการไต่สวนเบื้องต้น กรมการค้าต่างประเทศไม่ได้ชี้แจงข้อมูลอย่างเพียงพอ จึงขอย้ำให้เห็นถึงประเด็นปัจจัยอื่น ๆ ที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่อุตสาหกรรมภายใน ได้แก่ บริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) ได้เผชิญปัญหาทั้งในและต่างประเทศ เช่น ราคาเหล็กลดลง ผลกระทบจากกำลังการผลิตส่วนเกินของสินค้าเหล็กจากจีน ผลกระทบจากน้ำท่วมต่อห่วงโซ่อุปทานของบริษัทฯ วิกฤตการณ์ทางการเมือง รวมทั้งแผนฟื้นฟูกิจการ

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

จากข้อมูลสถิติการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาจากสาธารณรัฐตุรกีในช่วงระยะเวลาการพิจารณาความเสียหายพบว่า มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นจาก ๑,๐๒๔ ตัน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็น ๔๗,๕๕๔ ตัน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือคิดเป็นการเพิ่มขึ้นร้อยละ ๔,๕๔๓.๙๕ ขณะที่เมื่อพิจารณาจากปริมาณการส่งออกในภาพรวมสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนของสาธารณรัฐตุรกีพบว่า สาธารณรัฐตุรกีมีการส่งออกเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญจาก ๘๐๒,๙๐๘ ตัน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็น ๑,๕๔๘,๑๔๒ ตัน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือคิดเป็นการเพิ่มขึ้นร้อยละ ๙๒.๘๑ ซึ่งเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับการเพิ่มขึ้นของปริมาณการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาจากสาธารณรัฐตุรกีของประเทศไทย นอกจากนี้ พบว่าประเทศไทยถือเป็นตลาดส่งออกหลักของสาธารณรัฐตุรกี โดยติดอันดับแรกของการส่งออกของสาธารณรัฐตุรกีตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ จึงเห็นได้ว่าการนำเข้าที่เพิ่มขึ้นของประเทศไทยเกิดจากปัจจัยการส่งออกที่เพิ่มขึ้นของสาธารณรัฐตุรกี ไม่ใช่ปัจจัยตามที่บริษัทกล่าวอ้างแต่อย่างใด นอกจากนี้ จากข้อเท็จจริงปรากฏว่า ส่วนเหลือของการทุ่มตลาดและปริมาณการนำเข้าจากแต่ละประเทศ ทั้ง ๓ ประเทศมีจำนวนมากกว่าเกณฑ์ขั้นต่ำตาม มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒

ดังนั้น การพิจารณาความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในจึงสามารถประเมินผลของการนำเข้าจากแต่ละประเทศรวมกันได้ ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ และสอดคล้องกับหลักการของ Article ๓.๓ ของ WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔

๑๐.๕.๓ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน เห็นว่า กรมการค้าต่างประเทศ ไม่ได้พิจารณาผลกระทบจากการขาดทุนของบริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี ยูเค จำกัด อย่างครบถ้วน โดยงบการเงินเฉพาะกิจการในส่วนของบริษัทฯ ไรขาดทุนของบริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) ได้แสดงรายการขาดทุนจากการชำระบัญชีของบริษัทย่อย ประกอบกับในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ บริษัทดังกล่าวมีส่วนแบ่งตลาดประมาณร้อยละ ๔๒ ของผู้ผลิตในประเทศทั้งหมด ซึ่งคิดเป็นเกือบครึ่งหนึ่งของอุตสาหกรรมภายใน จึงถือได้ว่าข้อมูลของบริษัทดังกล่าวมีผลกระทบอย่างมีนัยสำคัญต่อการพิจารณาความเสียหาย นอกจากนี้ การที่ประเทศไทยไม่มีสินแร่เหล็กต้นน้ำ ทำให้ผู้ผลิตในประเทศต้องนำเข้าวัตถุดิบจากต่างประเทศซึ่งเป็นคุณภาพทั่วไป ประกอบกับการที่บริษัทดังกล่าวอยู่ในสถานะขอฟื้นฟูกิจการซึ่งไม่สามารถทำธุรกิจทางการเงินได้ ทำให้ไม่สามารถจัดซื้อวัตถุดิบจากต่างประเทศ จึงไม่สามารถผลิต จำหน่าย และจัดส่งสินค้าเพื่อตอบสนองความต้องการของผู้บริโภคในทุกชั้นคุณภาพได้ ผู้บริโภคจึงจำเป็นต้องนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศเพื่อตอบสนองความต้องการในประเทศ

๑๐.๕.๔ Turkish Steel Exporters' Association เห็นว่า ไม่มีความสัมพันธ์ระหว่างความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในกับสินค้านำเข้าจากสาธารณรัฐตุรกีตาม Article ๓.๕ แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ และไม่มีข้อมูลเพียงพอเกี่ยวกับความเสียหาย โดยพบว่าจากข้อมูลรายงานประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ของ บริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) ส่วนแบ่งตลาดของอุตสาหกรรมภายในที่ลดลงเกิดจากความไม่แน่นอนเกี่ยวกับสถานการณ์การเงินของบริษัทในระหว่างการขอฟื้นฟูกิจการ ราคาขายที่ลดลงเป็นผลมาจากต้นทุนการผลิตที่ลดลง ปริมาณขายของอุตสาหกรรมภายในเพิ่มขึ้นและลดลงซึ่งเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับสินค้านำเข้าจากสาธารณรัฐตุรกี ดังนั้น การที่ปริมาณขายสินค้าของอุตสาหกรรมภายในลดลงไม่ได้มาจากการเพิ่มขึ้นของสินค้านำเข้าจากสาธารณรัฐตุรกี รวมทั้ง อุตสาหกรรมภายในประสบภาวะขาดทุนตั้งแต่ก่อนปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งยังไม่มีกรนำเข้าสินค้าจากสาธารณรัฐตุรกี จึงเห็นว่าความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในเกิดขึ้นก่อนการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาจากสาธารณรัฐตุรกี และแม้ปริมาณการนำเข้าสินค้าจากสาธารณรัฐตุรกีจะลดลง แต่สถานะของอุตสาหกรรมภายในก็ไม่ได้ดีขึ้น ดังนั้น สินค้านำเข้าจากสาธารณรัฐตุรกีไม่ได้ก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

การพิจารณาข้อมูลผลกระทบของการทุ่มตลาดที่มีต่ออุตสาหกรรมภายในเพื่อประกอบการได้ส่วนของกรมการค้าต่างประเทศ เป็นการใช้อ้างอิงข้อมูลที่ได้รับตามคำตอบแบบสอบถามทุกรายของอุตสาหกรรมภายใน ซึ่งข้อมูลกำไรหรือขาดทุนของอุตสาหกรรมภายในเป็นข้อมูลเฉพาะการขายสินค้าชนิดเดียวกันในประเทศเท่านั้น รวมถึงได้พิจารณาจากปัจจัยต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกัสถานะผลประกอบการของอุตสาหกรรมภายในแล้ว สำหรับกรณีผลการดำเนินงานของบริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) เป็นข้อมูลของผู้ผลิตในประเทศเพียง ๑ รายเท่านั้น โดยการพิจารณาสถานะผลประกอบการของอุตสาหกรรมภายในยังประกอบไปด้วยข้อมูลของผู้ผลิตในประเทศอีก ๓ รายรวมกัน ซึ่งจากการพิจารณาข้อมูลรวมของอุตสาหกรรมภายในทั้งหมด พบว่า อุตสาหกรรมภายในได้รับความเสียหายจากการทุ่มตลาดสินค้านำเข้าจากประเทศที่ถูกพิจารณาซึ่งรวมถึงสาธารณรัฐตุรกีด้วย เช่น ส่วนแบ่งตลาดของอุตสาหกรรมภายในลดลง ในขณะที่ส่วนแบ่งตลาดจากสินค้านำเข้าจาก ๓ ประเทศเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับเมื่อพิจารณาปัจจัยอื่น ๆ ตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้

การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่อาจเป็นสาเหตุให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายในแล้วพบว่าไม่ใช่สาเหตุของความเสียหายของอุตสาหกรรมภายใน

๑๐.๖ การคำนวณมูลค่าปกติ

๑๐.๖.๑ ผู้แทนรัฐบาลสาธารณรัฐตุรกี และ Turkish Steel Exporters' Association เห็นว่า ในส่วนของการพิจารณาส่วนเหลือของการทุ่มตลาดสำหรับผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสาธารณรัฐตุรกีที่ตอบแบบสอบถาม ขอให้กรมการค้าต่างประเทศ ชี้แจงเหตุผลที่ไม่ใช้ข้อมูลการขายภายในประเทศของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกดังกล่าวในการคำนวณส่วนเหลือของการทุ่มตลาด ทั้ง ๆ ที่ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกดังกล่าวมีการขายสินค้าชนิดเดียวกันในตลาดภายในประเทศ โดยสินค้าชนิดเดียวกันหมายถึงรวมถึงสินค้าที่คล้ายคลึงกันอย่างมากกับสินค้าที่ถูกพิจารณา รวมทั้งพิจารณาข้อคิดเห็นของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสาธารณรัฐตุรกีอย่างละเอียดรอบคอบ โดยเฉพาะในประเด็นการคำนวณมูลค่าปกติใหม่ (Constructed Normal Value)

๑๐.๖.๒ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสาธารณรัฐตุรกี เห็นว่า กรมการค้าต่างประเทศ ไม่ควรคำนวณมูลค่าปกติขึ้นใหม่ (Constructed Normal Value) เนื่องจากสินค้าที่บริษัทขายในประเทศ มีความคล้ายคลึงเป็นอย่างมากกับสินค้าที่ส่งออกมาประเทศไทย อย่างไรก็ตาม หากว่ากรมการค้าต่างประเทศยืนยันจะคำนวณมูลค่าปกติขึ้นมาใหม่ก็ควรใช้ข้อมูลการขายในประเทศตามคำตอบแบบสอบถามของบริษัทในการคำนวณมูลค่าปกติ มิเช่นนั้นจะขัดต่อแห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ และ WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

ในการพิจารณาส่วนเหลือของการทุ่มตลาดโดยการเปรียบเทียบระหว่างมูลค่าปกติและราคาส่งออกนั้น ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ และ Article ๒.๔ แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ กำหนดให้ ต้องเปรียบเทียบอย่างเป็นธรรมโดยคำนึงถึงบรรดาข้อแตกต่างที่มีผลกระทบต่อเปรียบเทียบราคาประกอบด้วย โดยเมื่อสินค้าที่บริษัทขายในประเทศเป็นสินค้าแตกต่างกับเกรดที่ส่งออกมาประเทศไทย กรมการค้าต่างประเทศจึงได้คำนวณมูลค่าปกติขึ้นใหม่ (Constructed Normal Value) โดยการปรับลดปัจจัยความแตกต่างดังกล่าวที่มีผลกระทบต่อเปรียบเทียบราคาสินค้านั้นออก ตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด

๑๐.๖.๓ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสาธารณรัฐตุรกี ขอให้กรมการค้าต่างประเทศคำนวณมูลค่าปกติใหม่ (Constructed Normal Value) โดยใช้ต้นทุนเฉลี่ยรายไตรมาส และเปรียบเทียบมูลค่าปกติกับราคาส่งออกตาม Article ๒.๔ แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ ซึ่งกำหนดให้เปรียบเทียบมูลค่าปกติและราคาส่งออกในเวลาใกล้เคียงกันตามที่เป็นไปได้

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

ในกระบวนการไต่สวน ได้มีการกำหนดระยะเวลาของข้อมูลที่ใช้ในการไต่สวนการทุ่มตลาดไว้อย่างชัดเจนแล้ว คือวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นข้อมูลที่เป็นปัจจุบันมากที่สุด ประกอบกับหลักการแห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ (Footnote ๔) ได้วางหลักไว้ว่า กรณีปกติทั่วไประยะเวลาของการพิจารณาข้อมูลเกี่ยวกับต้นทุน คือ ๑ ปี แต่ต้องไม่น้อยกว่า ๖ เดือน ดังนั้น กรมการค้าต่างประเทศจึงคำนวณมูลค่าปกติจากข้อมูลตามช่วงระยะเวลาการไต่สวนที่ได้กำหนดไว้อย่างชัดเจนแล้ว ซึ่งเป็นช่วงระยะเวลาเดียวกันกับข้อมูลของราคาส่งออกด้วย

๑๐.๖.๔ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน เห็นว่า กรมการค้าต่างประเทศควรปรับทอนปัจจัยความแตกต่างของมูลค่าปกติ เพื่อให้สามารถเปรียบเทียบกับราคาส่งออกได้อย่างเป็นธรรม มิเช่นนั้นจะขัดกับ Article ๒.๔ แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

กรมการค้าต่างประเทศ พิจารณามูลค่าปกติจากข้อมูลตามแบบสอบถามของบริษัท และได้ปรับทอนปัจจัยความแตกต่างเพื่อให้อยู่ในระดับการค้าเดียวกันกับราคาส่งออก ซึ่งสามารถเปรียบเทียบได้อย่างเป็นธรรมตามที่กำหนดในมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒

๑๐.๗ การคำนวณกำไร

๑๐.๗.๑ ผู้แทนรัฐบาลสาธารณรัฐตุรกี ขอให้กรมการค้าต่างประเทศพิจารณาข้อคิดเห็นของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสาธารณรัฐตุรกีอย่างละเอียดรอบคอบโดยเฉพาะการใช้กำไรอย่างเหมาะสม

๑๐.๗.๒ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสาธารณรัฐตุรกี เห็นว่า กรมการค้าต่างประเทศชี้แจงข้อมูลเกี่ยวกับการคำนวณกำไรไม่เพียงพอตามที่กำหนดใน Article ๑๒.๒ แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ และมีการคำนวณกำไรผิดพลาดทำให้กำไรสูงเกินไปและส่งผลกระทบต่ออัตราส่วนเหลือการค้าสูงตามไปด้วย จึงขอให้กรมการค้าต่างประเทศใช้อัตรากำไรที่บริษัทคำนวณได้แทน นอกจากนี้ บริษัทเห็นว่า กำไรที่กรมการค้าต่างประเทศคำนวณได้ไม่สะท้อนความเป็นจริง เนื่องจากเป็นอัตราที่สูงกว่าอัตรากำไรทั่วไปของอุตสาหกรรมหลักทั้งในสาธารณรัฐตุรกีและกลุ่มประเทศสมาชิกองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organisation for Economic Co-operation and Development: OECD) โดยผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสาธารณรัฐตุรกีบางรายขอให้กรมการค้าต่างประเทศคำนวณกำไรจากสินค้าในกลุ่มเดียวกันกับสินค้าที่ส่งออกมาประเทศไทย

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

กรมการค้าต่างประเทศได้มีการพิจารณาว่าสินค้าที่บริษัทขายในประเทศกับสินค้าที่ส่งออกมาประเทศไทยเป็นสินค้าชนิดเดียวกัน แต่เกรดสินค้าต่างกัน จึงได้คำนวณมูลค่าปกติขึ้นใหม่โดยการปรับลดปัจจัยความแตกต่างดังกล่าวที่มีผลกระทบต่อเปรียบเทียบราคาสินค้านั้นออกตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด ทั้งนี้ สำหรับการคำนวณกำไรเฉลี่ยสำหรับการคำนวณมูลค่าปกติใหม่ กรมการค้าต่างประเทศได้พิจารณาจากข้อมูลตามคำตอบแบบสอบถามของบริษัทโดยใช้ข้อมูลการขายสินค้าชนิดเดียวกันในประเทศเปรียบเทียบกับต้นทุนการขายเฉพาะรายการขายที่มีกำไร

๑๐.๘ การคำนวณค่าใช้จ่ายในการจัดการ การขายและค่าใช้จ่ายอื่น

๑๐.๘.๑ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน เห็นว่ากรมการค้าต่างประเทศควรรวมรายการตามที่บริษัทได้ชี้แจงรายละเอียดและจัดส่งข้อมูลให้กรมการค้าต่างประเทศแล้วเข้าไปในการทดสอบกำไร

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

กรมการค้าต่างประเทศ ได้พิจารณาใช้ข้อมูลของบริษัทตามคำตอบแบบสอบถามและข้อมูลที่จัดส่งเพิ่มเติมระหว่างการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อผลการไต่สวนเบื้องต้นในการทดสอบกำไร

๑๐.๘.๒ ผู้แทนรัฐบาลสาธารณรัฐตุรกี ขอให้กรมการค้าต่างประเทศพิจารณาข้อคิดเห็นของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสาธารณรัฐตุรกีอย่างละเอียดรอบคอบโดยเฉพาะในการใช้ค่าใช้จ่ายในการจัดการ การขายและค่าใช้จ่ายอื่นที่เหมาะสม

๑๐.๘.๓ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสาธารณรัฐตุรกี ขอให้กรมการค้าต่างประเทศพิจารณาค่าใช้จ่ายในการจัดการ และค่าใช้จ่ายอื่นใหม่โดยใช้ข้อมูลที่บริษัทรายงาน โดยเห็นว่ากรมการค้าต่างประเทศได้เลือกใช้ข้อมูลค่าใช้จ่ายในการจัดการ และค่าใช้จ่ายอื่นที่สูงเกินไปและไม่เกี่ยวข้องกับข้อมูลต้นทุนและค่าใช้จ่ายที่แท้จริงของบริษัท รวมทั้งสูงกว่างบการเงินของบริษัทโดยไม่ได้แจ้งให้บริษัททราบในประเด็นดังกล่าวในช่วงการขอข้อมูล

เพิ่มเติม ซึ่งตาม Article ๖ of Annex II แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ กำหนดไว้ว่าหน่วยงานไตสวนต้องแจ้งให้บริษัททราบข้อมูลที่ไม่ครบถ้วนถูกต้อง

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องกับค่าใช้จ่ายในการขาย บริหารและอื่น ๆ ตามคำตอบแบบสอบถามและเอกสารเพิ่มเติม พบว่าข้อมูลไม่สมบูรณ์และไม่อยู่ในรูปแบบที่กำหนดตามแบบสอบถาม จึงทำให้ไม่สามารถตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลดังกล่าวได้ โดยกรมการค้าต่างประเทศได้เคยแจ้งให้บริษัทแก้ไขข้อมูลและขอให้แสดงกระดาษทำการกระหดยอดเพื่อตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลแล้ว ซึ่งเป็น การปฏิบัติตามหลักการที่กำหนดใน Article ๖ of Annex II แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ อย่างไรก็ตาม ต่อมาบริษัทได้จัดส่งข้อมูลเพิ่มเติม และถึงแม้บางบริษัทจะมีการแสดง กระดาษทำการกระหดยอดข้อมูลตามคำตอบแบบสอบถามก็บังบทลลง แต่ก็พบข้อมูลเพียงบางรายการที่มีความ เกี่ยวข้องและสอดคล้องกับรายการค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามงบการเงิน ดังนั้น กรมการค้าต่างประเทศ จึง พิจารณาเฉพาะรายการที่มีความเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานและต้นทุนทางการเงินตามงบการเงินรวมเป็นส่วนหนึ่ง ของต้นทุนการดำเนินงาน

๑๐.๙ การคำนวณต้นทุน

๑๐.๙.๑ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน เห็นว่า วิธีการปันส่วนต้นทุนของ กรมการค้าต่างประเทศไม่เหมาะสม และบิดเบือนการคำนวณต้นทุน เนื่องจากไม่มีความเชื่อมโยงกับแหล่งของข้อมูล ต้นทุน กรมการค้าต่างประเทศควรใช้ข้อมูลที่เหมาะสมในการปันส่วนต้นทุน

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น กรมการค้าต่างประเทศพิจารณาข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการปัน ส่วนต้นทุนบางรายการของบริษัทแล้วพบว่า มีความไม่สอดคล้องของข้อมูลในคำตอบแบบตามสอบถาม ดังนั้น กรมการค้า ประเทศจึงพิจารณาไม่ใช้วิธีการปันส่วนต้นทุนบางรายการของบริษัทที่ไม่สอดคล้องกันให้เป็นวิธีการเดียวกันกับ การปันส่วนรายการอื่น

๑๐.๙.๒ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสาธารณรัฐตุรกี เห็นว่า กรมการค้าต่างประเทศควรใช้ข้อมูล ต้นทุนของบริษัทที่รายงานไม่ใช่ข้อมูลจากงบการเงิน ซึ่งบริษัทยืนยันว่าได้จัดส่งข้อมูลการกระหดยอดต้นทุนการผลิต กับงบบทลลงแล้ว การที่กรมการค้าต่างประเทศไม่ได้คำนวณต้นทุนการผลิตจากข้อมูลต้นทุนที่แท้จริงของสินค้า ที่ถูกพิจารณาตามที่บริษัทรายงานเป็นการดำเนินการที่ไม่สอดคล้องกับ Article ๒ แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องกับต้นทุนการผลิต พบว่าต้นทุนการผลิตตามคำตอบ แบบสอบถามและเอกสารเพิ่มเติมมีความสอดคล้องกันในมูลค่าต้นทุนการผลิตรวม แต่พบความไม่สอดคล้องรายข้อมูล ประกอบกับกระดาษทำการแสดงการกระหดยอดกับงบการเงินได้ใช้ต้นทุนขายที่รวมต้นทุนขายอื่น จึงทำให้ไม่สามารถ อ้างอิงถึงต้นทุนการผลิตได้ ดังนั้น กรมการค้าต่างประเทศจึงพิจารณาใช้ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับต้นทุนการผลิตตั้งที่ปรากฏ ในงบการเงิน

๑๐.๑๐ การคำนวณราคาส่งออก

๑๐.๑๐.๑ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน เห็นว่า กรมการค้าต่างประเทศควร ปรับทอนปัจจัยความแตกต่างของราคาส่งออกเพื่อให้สามารถเปรียบเทียบกับมูลค่าปกติได้อย่างเป็นธรรม มิเช่นนั้น จะขัดกับ Article ๒.๔ แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

กรมการค้าต่างประเทศพิจารณามูลค่าปกติจากข้อมูลตามคำตอบแบบสอบถามของบริษัท และได้ปรับทอนปัจจัยความแตกต่างเพื่อให้อยู่ในระดับการค้าเดียวกันกับราคาส่งออก ซึ่งสามารถเปรียบเทียบได้ อย่างเป็นธรรมชาติที่กำหนดในมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้า จากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒

๑๐.๑๐.๒ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสาธารณรัฐตุรกี เห็นว่า กรมการค้าต่างประเทศควรนำข้อมูล Duty drawback มาประกอบการคำนวณราคาส่งออก เพื่อให้เป็นไปตามข้อกำหนดใน Article ๒.๔ แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ โดยบริษัทได้เคยส่งกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ หลักเกณฑ์และเงื่อนไขของ Duty drawback ของสาธารณรัฐตุรกี ซึ่งมีแบบฟอร์มสำแดงการส่งออกสินค้าที่ถูกไต่สวน มาไทยที่ได้ส่งให้กับหน่วยงานศุลกากรของสาธารณรัฐตุรกี โดยมีข้อมูลที่แสดงให้เห็นว่าการส่งออกสินค้าตาม ที่สำแดงในแบบฟอร์มดังกล่าวเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของ Duty drawback regime ให้กับกรมการค้า ต่างประเทศแล้ว นอกจากนี้ภายใต้ GATT VI ข้อ ๔ ได้กำหนดว่า ไม่ให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดหรือการ อุดหนุนกับสินค้านำเข้าที่ได้รับการยกเว้นหรือการคืนอากรหรือภาษี สำหรับการบริโภคในประเทศหรือส่งออก ดังนั้นการที่กรมการค้าต่างประเทศ ไม่พิจารณา Duty drawback เพื่อบวกกลับเข้าไปในราคาส่งออกจึงเป็นการขัด ต่อหลักการของ WTO

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

กรมการค้าต่างประเทศได้พิจารณาข้อมูลเกี่ยวกับต้นทุนการผลิต และข้อมูล Duty drawback ของบริษัทแล้วพบความไม่สอดคล้องของข้อมูล จึงไม่มีการบวกค่าอากรนำเข้ากลับไปในราคาส่งออกตามที่บริษัทร้องขอ

๑๐.๑๐.๓ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสาธารณรัฐตุรกี ในการคำนวณราคาส่งออก กรมการค้า ต่างประเทศควรหักค่าใช้จ่ายหรือกำไรเฉพาะส่วนของการนำเข้าและขายต่อให้ผู้ซื้ออิสระ

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

กรมการค้าต่างประเทศได้พิจารณาข้อมูลตามคำตอบแบบสอบถามของบริษัทแล้วพบว่า ข้อมูลการขายส่งออกผ่านบริษัทที่เกี่ยวข้องกันไม่น่าเชื่อถือเพราะไม่ใช่ลักษณะทางการค้าปกติ กรมการค้า ต่างประเทศจึงคำนวณราคาส่งออกโดยวิธีเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก และทอนเป็นราคา ณ หน้าโรงงาน

๑๐.๑๑ การเดินทางไปตรวจสอบข้อเท็จจริงของข้อมูล ณ ที่ทำการบริษัท

๑๐.๑๑.๑ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสาธารณรัฐตุรกี เห็นว่า กรมการค้าต่างประเทศไม่มีความ เสมอภาคโดยได้เดินทางไปตรวจสอบข้อเท็จจริงของข้อมูล ณ ที่ทำการของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสาธารณรัฐอิสลาม อิหร่าน ซึ่งเป็นประเทศที่ไม่มีความปลอดภัยหรือความสะดวกด้านธุรกิจ แต่กลับไม่ได้เดินทางไปตรวจสอบ ข้อเท็จจริงของข้อมูล ณ สาธารณรัฐตุรกี ทั้งที่บริษัทได้จัดส่งข้อมูลตามแบบสอบถามครบถ้วน เนื่องจากประเด็นต่าง ๆ สามารถมาตรวจสอบได้ ณ ที่ทำการของบริษัท รวมทั้งขอให้กรมการค้าต่างประเทศเดินทางไปตรวจสอบข้อเท็จจริง ของข้อมูล ณ ที่ทำการของบริษัทตามพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจาก ต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบกับหลักการ WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ รวมทั้งแนวปฏิบัติระหว่างประเทศ ซึ่งกรมการค้าต่างประเทศเคยแจ้งว่าจะเดินทางไปตรวจสอบข้อมูลแต่ได้ เลื่อนการเดินทางไปจนกว่าจะแจ้งให้ทราบ จึงมีข้อผูกพันที่จะต้องเดินทางไปตรวจสอบข้อเท็จจริงของข้อมูลก่อนที่ การดำเนินการไต่สวนจะเสร็จสิ้น ทั้งนี้ ขอให้กรมการค้าต่างประเทศพิจารณาจัดให้มีการตรวจสอบข้อเท็จจริงของ ข้อมูล ณ กรมการค้าต่างประเทศ โดยให้ผู้แทนของบริษัทได้มาชี้แจงเกี่ยวกับข้อมูลข้อเท็จจริงต่าง ๆ ที่ใช้ในการ พิจารณาไต่สวนการทุ่มตลาด เพื่อความเป็นธรรม โปร่งใส และเป็นประโยชน์สูงสุดต่อการไต่สวนครั้งนี้

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

ตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้เป็นอำนาจของกรมการค้าต่างประเทศที่จะดำเนินการตรวจสอบความเป็นจริงของข้อกล่าวอ้างหรือพยานหลักฐานอันเกี่ยวกับการพิจารณาในระหว่างขั้นตอนใดของกระบวนการพิจารณาตอบโต้การทุ่มตลาด โดยกระทำในประเทศไทย ประเทศผู้ส่งออก หรือประเทศที่เกี่ยวข้องก็ได้ ซึ่งสอดคล้องกับหลักการตาม Article ๖.๗ แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากเหตุการณ์ความไม่สงบและไม่ปลอดภัยในสาธารณรัฐตุรกี กรมการค้าต่างประเทศจึงได้มีหนังสือแจ้งเลื่อนการเดินทางไปตรวจสอบข้อเท็จจริงของข้อมูล ณ ที่ทำการของบริษัทจนกว่ากรมการค้าต่างประเทศจะแจ้งให้ทราบอีกครั้ง แต่จากข้อเท็จจริงปรากฏว่ามีเหตุการณ์ความไม่สงบและไม่ปลอดภัยที่ทวีความรุนแรงเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับรอบระยะเวลาการไต่สวนที่จำกัด กรมการค้าต่างประเทศจึงไม่พิจารณาส่งเจ้าหน้าที่เดินทางไปปฏิบัติราชการ ณ สาธารณรัฐตุรกี

๑๐.๑๒ อัตราส่วนเหลื่อมการทุ่มตลาดของผู้ผลิตสาธารณรัฐตุรกีและสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน

๑๐.๑๒.๑ อุตสาหกรรมภายใน เห็นว่า อัตราการตอบโต้การทุ่มตลาดสำหรับสินค้าจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิลที่เรียกเก็บมีความเหมาะสมแล้ว อย่างไรก็ตาม อัตราการตอบโต้การทุ่มตลาดขั้นต่ำของสินค้าจากสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกีต่ำเกินไป ซึ่งอาจเป็นช่องทางให้สินค้าที่ถูกพิจารณาทะลักเข้ามาในประเทศได้

๑๐.๑๒.๒ Turkish Steel Exporters' Association ประเด็นที่อุตสาหกรรมภายในกล่าวอ้างว่า อัตราการตอบโต้การทุ่มตลาดที่ต่ำสุดของสาธารณรัฐตุรกีอาจทำให้มีการทะลักของสินค้าจากผู้ผลิตรายดังกล่าวและพร้อมที่จะสนับสนุนข้อมูลเพื่อกำหนดอัตราการตอบโต้การทุ่มตลาดที่เหมาะสมสำหรับการค้าที่เป็นธรรมขัดกับ Article ๙.๓ แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ ที่กำหนดให้อัตราการตอบโต้การทุ่มตลาดไม่เกินอัตราส่วนเหลื่อมการทุ่มตลาด ดังนั้น กรมการค้าต่างประเทศจึงควรกำหนดอัตราการตอบโต้การทุ่มตลาดตามส่วนเหลื่อมการทุ่มตลาดที่คำนวณได้ตามหลักเกณฑ์ของ WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ แทนที่จะพิจารณาส่วนเหลื่อมการทุ่มตลาดตามความต้องการของผู้ยื่นคำขอ

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

กรมการค้าต่างประเทศพิจารณาส่วนเหลื่อมการทุ่มตลาดของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐตุรกีที่เข้าร่วมกระบวนการไต่สวนจากข้อมูลตามคำตอบแบบสอบถามของผู้ผลิตแต่ละราย โดยกำหนดอัตราการตอบโต้การทุ่มตลาดเพียงเพื่อจำกัดความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในภายใต้หลักเกณฑ์แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ และอนุบัญญัติที่เกี่ยวข้อง รวมถึงหลักการแห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔

๑๐.๑๓ อัตราส่วนเหลื่อมการทุ่มตลาดของผู้ผลิตสาธารณรัฐตุรกีรายอื่น

๑๐.๑๓.๑ ผู้แทนรัฐบาลสาธารณรัฐตุรกี และ Turkish Steel Exporters' Association ขอให้กรมการค้าต่างประเทศชี้แจงเหตุผลที่อัตราส่วนเหลื่อมการทุ่มตลาดของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่นสูงกว่าอัตราส่วนเหลื่อมการทุ่มตลาดของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสาธารณรัฐตุรกี ๒ รายที่ให้ความร่วมมือในการตอบแบบสอบถามครบถ้วน ซึ่งรัฐบาลสาธารณรัฐตุรกีเชื่อว่าอัตราส่วนเหลื่อมการทุ่มตลาดของรายอื่นไม่ควรสูงกว่าอัตราส่วนเหลื่อมการทุ่มตลาดของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสาธารณรัฐตุรกี ๒ รายดังกล่าว ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาอัตราส่วนเหลื่อมการทุ่มตลาดของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิลที่ไม่ได้ตอบแบบสอบถาม กลับมีส่วนเหลื่อมการทุ่มตลาดในอัตราที่ต่ำกว่าผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสาธารณรัฐตุรกีที่ตอบแบบสอบถามครบถ้วน

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

กรมการค้าต่างประเทศได้คำนวณส่วนเหลือจากการทุ่มตลาดของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกของสาธารณรัฐตุรกี ๒ รายจากข้อมูลผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายนั้น ๆ ที่เข้าร่วมกระบวนการไต่สวนโดยให้ความร่วมมือในการตอบแบบสอบถาม และสำหรับผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่นที่ไม่ให้ความร่วมมือในการตอบแบบสอบถามจะพิจารณาโดยใช้ข้อมูลข้อเท็จจริงเท่าที่มีอยู่ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยใช้ข้อมูลของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกของสาธารณรัฐตุรกีที่เข้าร่วมกระบวนการไต่สวน และเปรียบเทียบมูลค่าปกติในประเทศกับราคาส่งออกมายังประเทศไทย ณ ระดับการค้าเดียวกัน คือ ราคา ณ หน้าโรงงาน ซึ่งผลการไต่สวนเบื้องต้นปรากฏส่วนเหลือจากการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๓๘.๕๒ ของราคา ซี ไอ เอฟ

๑๐.๑๔ การขยายกำลังการผลิตสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อน

๑๐.๑๔.๑ อุตสาหกรรมภายใน เห็นว่า จากข้อมูลของกลุ่มประเทศสมาชิกองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา(Organisation for Economic Co-operation and Development: OECD) มีการแสดงให้เห็นว่า ประเทศที่ถูกพิจารณามีแผนที่จะขยายกำลังการผลิตให้เพิ่มขึ้นอีกประมาณ ๕๐ ล้านตันในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งมีแนวโน้มว่าจะเกิดการผลิตส่วนเกิน โดยอาจเป็นปัจจัยที่จะก่อให้เกิดการทุ่มตลาดที่เพิ่มขึ้นในอนาคต

๑๐.๑๔.๒ Turkish Steel Exporters' Association เห็นว่า ประเด็นที่อุตสาหกรรมภายในกล่าวอ้างเกี่ยวกับการขยายกำลังการผลิตของประเทศที่ถูกพิจารณาในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามรายงานองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา(Organisation for Economic Co-operation and Development: OECD) ไม่เป็นความจริง เนื่องจากตามรายงานดังกล่าวพบว่ากำลังการผลิตของสาธารณรัฐตุรกีที่ตั้งตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ และไม่คาดว่าจะเพิ่มขึ้นในอีก ๒ ปีถึง ๓ ปี ข้างหน้า อีกทั้งความต้องการใช้สินค้าเหล็กแผ่นในสาธารณรัฐตุรกีเพิ่มขึ้นอย่างมากและไม่มีการผลิตสินค้าดังกล่าวอย่างเพียงพอ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสาธารณรัฐตุรกีจึงมุ่งเน้นที่จะตอบสนองความต้องการใช้ในสาธารณรัฐตุรกีมากกว่าส่งออกสินค้ามายังประเทศไทย จึงเป็นไปได้ที่จะมีการทะลักของสินค้าจากสาธารณรัฐตุรกีมายังตลาดประเทศไทย

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

จากรายงานขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา(Organisation for Economic Co-operation and Development: OECD) พบว่า มีการคาดการณ์ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ว่าสาธารณรัฐตุรกีจะมีกำลังการผลิตคงที่จากที่ได้มีการขยายกำลังการผลิตมาแล้วในอดีตและช่วงระยะเวลาการไต่สวนขณะที่สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน จะมีกำลังการผลิตเพิ่มขึ้นเล็กน้อย อย่างไรก็ตามสำหรับการคาดการณ์ระยะยาวพบว่า สหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี มีแผนขยายกำลังการผลิตที่เพิ่มขึ้นอย่างมาก และเมื่อพิจารณาปริมาณการส่งออกในภาพรวมสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนของสาธารณรัฐตุรกีพบว่า มีการส่งออกเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญจาก ๘๐๒,๙๐๘ ตันในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็น ๑,๕๔๘,๑๔๒ ตันในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือคิดเป็นการเพิ่มขึ้นร้อยละ ๙๒.๘๑ ซึ่งเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับปริมาณการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาจากสาธารณรัฐตุรกีของประเทศไทย นอกจากนี้พบว่าประเทศไทยถือเป็นตลาดส่งออกหลักของสาธารณรัฐตุรกี โดยติดลบอันดับแรกของการส่งออกของสาธารณรัฐตุรกีตั้งแต่ปี ๒๕๕๖ จึงเห็นได้ว่าสาธารณรัฐตุรกียังคงมีความต้องการที่จะส่งออกสินค้ามายังประเทศไทยอย่างต่อเนื่อง

๑๐.๑๕ การใช้มาตรการเยียวยาทางการค้ากับสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อน

๑๐.๑๕.๑ ผู้แทนรัฐบาลสาธารณรัฐตุรกี เห็นว่าไทยมีการใช้มาตรการเยียวยาทางการค้าหลายมาตรการกับสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อน จึงขอให้กรมการค้าต่างประเทศอธิบายการปกป้องตลาดสินค้าเหล็กแผ่น

รื้อถอนที่มากเกินไปโดยอ้างว่าเพื่อการค้าที่เป็นธรรม ซึ่งส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมต่อเนื่องที่มีความต้องการใช้สินค้าดังกล่าว

๑๐.๑๕.๒ อุตสาหกรรมภายใน เห็นด้วยกับการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดชั่วคราว เนื่องจากมีการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาจาก ๓ ประเทศเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งมีหลักฐานที่แสดงว่าสินค้าที่นำเข้าจาก ๓ ประเทศมีการทุ่มตลาดและสร้างความเสียหายให้กับอุตสาหกรรมภายใน ทั้งนี้ที่ผ่านมาประเทศที่ถูกพิจารณาต่างก็ถูกประเทศอื่น ๆ บังคับใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดกับสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนด้วยเช่นกัน โดยขอยืนยันว่าการบังคับใช้มาตรการทางการค้าเป็นสิ่งจำเป็น และมีการบังคับใช้มาตรการดังกล่าวทั่วโลกตาม WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ ซึ่งแม้แต่ญี่ปุ่นก็มีแนวโน้มที่จะยื่นขอบังคับใช้มาตรการทางการค้าด้วย และขอให้กรมการค้าต่างประเทศ สนับสนุน และผลักดันให้มีการบังคับใช้มาตรการทางการค้าสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมที่ได้รับความเดือดร้อนจากสินค้าที่มีการแข่งขันอย่างไม่เป็นธรรมด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืนต่อไปในอนาคต

ในส่วนของคุณข้อมูลในรายงานโครงการศึกษาผลกระทบการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดและมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้นจากงานสัมมนา “ผลกระทบจากการประกาศใช้มาตรการ AD/CVD/SG กับเหล็กแผ่นรีดร้อนและเหล็กรูปพรรณรีดร้อนต่ออุตสาหกรรมผู้ใช้เหล็กภายในประเทศไทย” ที่อ้างว่าการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดส่งผลให้อุตสาหกรรมต่อเนื่องที่ใช้เหล็กเป็นส่วนประกอบมีต้นทุนสูงขึ้นและมีขีดความสามารถในการแข่งขันต่ำลงนั้น พบว่าเป็นรายงานที่จัดทำขึ้น โดยใช้ข้อมูลจากผู้นำเข้าหรือผู้ใช้เป็นส่วนใหญ่ ซึ่งแตกต่างจากในทางปฏิบัติปกติที่มีผลการวิเคราะห์จากหน่วยงานภาครัฐที่จะทำให้ผลการศึกษามีความน่าเชื่อถือ และเป็นรายงานที่มองภาพรวมของอุตสาหกรรมเหล็กและสถานะเศรษฐกิจของประเทศอย่างแท้จริง

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดเป็นมาตรการที่นำมาใช้สำหรับตอบโต้การค้าที่ไม่เป็นธรรมภายใต้หลักการของ WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ โดยวัตถุประสงค์ของการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด คือ เยียวยาความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในจากการค้าที่ไม่เป็นธรรมเพื่อนำไปสู่ภาวะตลาดที่มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ซึ่งสามารถใช้ได้ตราบเท่าที่ยังเกิดภาวะการค้าที่ไม่เป็นธรรมอยู่

ข้อ ๑๑ การแจ้งข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการไต่สวนขั้นที่สุด

กรมการค้าต่างประเทศได้จัดส่งข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาวินิจฉัยผลการไต่สวนขั้นที่สุดให้กับผู้มีส่วนได้เสีย เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ และได้จัดการประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียต่อร่างผลการไต่สวนขั้นที่สุดตามที่มีผู้มีส่วนได้เสียร้องขอเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งสรุปประเด็นข้อคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและข้อชี้แจงของคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน ดังนี้

๑๑.๑ กรมการค้าต่างประเทศไม่ได้แสดงข้อมูลการไต่สวนอย่างเพียงพอ

๑๑.๑.๑ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน เห็นว่า ในรายละเอียดข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการกำหนดมาตรการชั่วคราวฯ กรมการค้าต่างประเทศไม่ได้แสดงว่ามีหลักฐานที่แสดงถึงผลของความเสียหายหรือไม่ ดังนั้นประกาศกรมการค้าต่างประเทศเกี่ยวกับการกำหนดมาตรการชั่วคราวจึงเป็นการขัดต่อ Article ๗.๑ แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ และมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ รวมทั้งกรมการค้าต่างประเทศไม่ได้แสดงข้อมูลตัวเลขและวิธีการคำนวณมูลค่าปกติและราคาส่งออกที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาวินิจฉัยผลการไต่สวนการทุ่มตลาดขั้นที่สุดฯ อีกด้วย ซึ่งเป็นการขัดต่อ Article ๖.๙ แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ และ WTO Panel Report, China-Anti-Dumping and

Countervailing Duties on Certain Automobiles from the United State, WT/DS๔๔๐/R, adopted ๒๓ May ๒๐๑๔, page ๓๒

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

ในการกำหนดมาตรการชั่วคราว กรมการค้าต่างประเทศได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในมาตรา ๔๑ แห่ง พระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบกับ Article ๗.๑ แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ ทุกประการ โดยคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้มีคำวินิจฉัยในผลการไต่สวนเบื้องต้นว่า สินค้าที่ถูกพิจารณาที่นำเข้าจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี มีการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๗.๐๙ ถึงร้อยละ ๓๘.๕๒ และอุตสาหกรรมภายในได้รับความเสียหายจากการทุ่มตลาดสินค้าที่ถูกพิจารณาดังกล่าว จึงมีความจำเป็นต้องป้องกันความเสียหายแก่อุตสาหกรรมภายในโดยการกำหนดมาตรการชั่วคราว โดยกรมการค้าต่างประเทศได้อธิบายรายละเอียดเกี่ยวกับการพิจารณากำหนดมาตรการชั่วคราวไว้อย่างชัดเจนและครบถ้วนแล้วในเอกสารข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาวินิจฉัยผลการไต่สวนเบื้องต้นการทุ่มตลาดดังกล่าว รวมถึงประกาศกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง แสดงรายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายอันเป็นสาระสำคัญที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาผลการไต่สวนเบื้องต้นการทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี พ.ศ. ๒๕๕๙ ทั้งนี้ กรมการค้าต่างประเทศได้จัดส่งเอกสารดังกล่าวข้างต้นให้กับผู้มีส่วนได้เสียทุกรายแล้ว รวมถึงผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐตุรกีด้วย

สำหรับวิธีการคำนวณมูลค่าปกติและราคาส่งออกที่กรมการค้าต่างประเทศใช้ในการพิจารณาส่วนเหลือการทุ่มตลาดนั้น ได้อธิบายรายละเอียดพร้อมแสดงข้อมูลที่เกี่ยวข้องไว้ในเอกสารข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาวินิจฉัยผลการไต่สวนการทุ่มตลาดเบื้องต้นฯ (ฉบับปกปิด) รวมถึงข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานกำหนดอัตราส่วนเหลือการทุ่มตลาดในการพิจารณาวินิจฉัยการไต่สวนการทุ่มตลาดขั้นที่สุดฯ (ฉบับปกปิด) พร้อมทั้งได้จัดส่งให้กับผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกที่เข้าร่วมกระบวนการไต่สวนเป็นการเฉพาะรายแล้ว ทั้งนี้ ข้อมูลในเอกสารทั้งสองฉบับดังกล่าวได้มีการแสดงข้อมูลตัวเลขและรายละเอียดอย่างเพียงพอที่ผู้เป็นเจ้าของข้อมูลจะสามารถทำการตรวจสอบการดำเนินการของกรมการค้าต่างประเทศได้ตามที่กำหนดใน Article ๖.๙ แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔

๑๑.๒ การนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาไม่ได้ก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน

๑๑.๒.๑ Turkish Steel Exporters' Association ชี้แจงว่า ประเทศไทยไม่มีการนำเข้าสินค้าจากสาธารณรัฐตุรกีเพิ่มขึ้นในช่วงระยะเวลาการไต่สวน และความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในเกิดจากปัจจัยอื่นไม่ใช่การนำเข้าสินค้าจากสาธารณรัฐตุรกี โดยกรมการค้าต่างประเทศได้เลือกปริมาณการนำเข้าในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นข้อมูลปีฐานเพื่อที่จะแสดงให้เห็นว่าการนำเข้าเพิ่มสูงขึ้น ซึ่งไม่มีความสมเหตุสมผล แทนที่จะเลือกพิจารณาข้อมูลแนวโน้มการนำเข้าในภาพรวมระหว่างช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๙ รวมทั้ง ไม่ได้พิจารณาปัจจัยอื่นที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่อุตสาหกรรมภายในประกอบด้วย เช่น การแข่งขันระหว่างผู้ผลิตในประเทศ ความต้องการใช้ที่ลดลง ปัญหาภายในของบริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) และเหตุการณ์ทางการเมืองในประเทศ เป็นต้น

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

เมื่อเริ่มกระบวนการไต่สวนในเดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ กรมการค้าต่างประเทศได้กำหนดช่วงระยะเวลาการพิจารณาความเสียหายไว้ คือ ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ และปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนั้น เมื่อพิจารณาจากข้อมูลสถิติการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาจากสาธารณรัฐตุรกีในช่วงระยะเวลาการพิจารณาความเสียหายพบว่าแนวโน้มเพิ่มขึ้นจาก ๑,๐๒๔ ตัน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็น ๔๗,๕๕๔ ตัน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือ

คิดเป็นการเพิ่มขึ้นร้อยละ ๔,๕๔๓.๙๕ และจากผลการไต่สวนขั้นที่สุดพบว่า สินค้าจากสาธารณรัฐตุรกีมีการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๖.๘๘ ถึง ร้อยละ ๓๘.๒๓ โดยการทุ่มตลาดดังกล่าวได้ก่อให้เกิดความเสียหายกับอุตสาหกรรมภายใน

การพิจารณาข้อมูลผลกระทบของการทุ่มตลาดที่มีต่ออุตสาหกรรมภายในเพื่อประกอบการไต่สวนของกรมการค้าต่างประเทศเป็นการใช้ข้อมูลที่ได้รับตามคำตอบแบบสอบถามของอุตสาหกรรมภายในทุกราย ซึ่งข้อมูลกำไรหรือขาดทุนของอุตสาหกรรมภายในเป็นข้อมูลเฉพาะการขายสินค้าชนิดเดียวกันในประเทศเท่านั้น นอกจากนี้ กรมการค้าต่างประเทศได้มีการพิจารณาจากปัจจัยต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับสถานะผลประกอบการของอุตสาหกรรมภายในประกอบด้วย สำหรับกรณีผลการดำเนินงานของบริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) เป็นข้อมูลของผู้ผลิตในประเทศเพียง ๑ รายเท่านั้น โดยการพิจารณาสถานะผลประกอบการของอุตสาหกรรมภายในยังประกอบไปด้วยข้อมูลของผู้ผลิตในประเทศอีก ๓ รายรวมกัน ซึ่งจากการพิจารณาข้อมูลรวมของอุตสาหกรรมภายในทั้งหมดพบว่า อุตสาหกรรมภายในได้รับความเสียหายจากการทุ่มตลาดสินค้านำเข้าจากประเทศที่ถูกพิจารณา ซึ่งรวมถึงสาธารณรัฐตุรกีด้วย เช่น ส่วนแบ่งตลาดของอุตสาหกรรมภายในลดลง ในขณะที่ส่วนแบ่งตลาดจากสินค้าทุ่มตลาดที่นำเข้ามาจาก ๓ ประเทศเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

นอกจากนี้ กรมการค้าต่างประเทศได้มีการพิจารณาปัจจัยอื่น ๆ ตามที่กำหนดในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่อาจเป็นสาเหตุให้เกิดความเสียหายต่อผู้ยื่นคำขออนอกจากสินค้าทุ่มตลาด ได้แก่ ปริมาณการนำเข้าสินค้าชนิดเดียวกันจากประเทศอื่น ๆ ราคานำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนจากประเทศอื่น ๆ ปริมาณความต้องการใช้สินค้าภายในประเทศ ประสิทธิภาพการส่งออก การเปลี่ยนแปลงรูปแบบการบริโภค การผูกขาด ตัดตอนทางการค้า การลงทุนและการเปลี่ยนแปลงการผลิต การเปลี่ยนแปลงราคาวัตถุดิบ และการแข่งขันของผู้ผลิตทั้งในและต่างประเทศ ซึ่งจากการพิจารณาข้อมูลที่เกี่ยวข้องแล้วพบว่า ปัจจัยดังกล่าวข้างต้นไม่ใช่สาเหตุของความเสียหายของอุตสาหกรรมภายใน

๑๑.๓ การคำนวณมูลค่าปกติ

๑๑.๓.๑ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน เห็นว่า กรมการค้าต่างประเทศควรคำนวณมูลค่าปกติโดยการเปรียบเทียบอย่างเป็นธรรมเพื่อให้เป็นไปตามหลักการของ Article ๒.๔ แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

กรมการค้าต่างประเทศได้คำนวณมูลค่าปกติตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ และอนุบัญญัติที่เกี่ยวข้องทุกประการ รวมทั้งสอดคล้องกับหลักการตาม Article ๒ แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔

๑๑.๓.๒ กระทรวงเศรษฐกิจสาธารณรัฐตุรกี และผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐตุรกี เห็นว่า กรณีที่กรมการค้าต่างประเทศพิจารณาว่าสินค้าที่ส่งออกมาประเทศไทยและที่ขายในประเทศเป็นสินค้าที่มีเกรดแตกต่างกันจึงมีการคำนวณมูลค่าปกติขึ้นใหม่นั้น ไม่มีเหตุผลเพียงพอที่จะตัดสินว่าสินค้านำเข้าดังกล่าวไม่ใช่สินค้าที่มีความคล้ายคลึงกัน ตาม Article ๔ แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ ดังนั้นการพิจารณาดังกล่าวของกรมการค้าต่างประเทศจึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย พร้อมทั้งขอให้กรมการค้าต่างประเทศอธิบายเหตุผลว่า เหตุใดความแตกต่างของเกรดสินค้าที่ถูกพิจารณาจึงทำให้ไม่สามารถใช้ข้อมูลมูลค่าปกติและราคาส่งออกตามแบบสอบถามในการเปรียบเทียบราคาอย่างเป็นธรรมได้ และขอให้กรมการค้าต่างประเทศทบทวนใหม่อีกครั้ง

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

กรมการค้าต่างประเทศได้พิจารณาใช้ข้อมูลตามคำตอบแบบสอบถามของบริษัทซึ่งพบว่าสินค้าที่บริษัทขายในสาธารณรัฐตุรกีและส่งออกมาไทยเป็นสินค้าชนิดเดียวกันตามคำนิยามในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ และ Article ๒.๖ แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ อย่างไรก็ตาม จากข้อมูลตามคำตอบแบบสอบถามของบริษัท พบว่า สินค้าเกรดที่บริษัทส่งออกมาขายในไทยไม่มีขายในสาธารณรัฐตุรกี ดังนั้นเพื่อให้เกิดการเปรียบเทียบราคาที่เหมาะสม กรมการค้าต่างประเทศจึงคำนวณมูลค่าปกติขึ้นใหม่โดยใช้ข้อมูลตามคำตอบแบบสอบถามของบริษัท ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในหมวด ๒ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ และสอดคล้องกับ Article ๒ แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔

๑๑.๔ การคำนวณกำไร

๑๑.๔.๑ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน เห็นว่า กรมการค้าต่างประเทศควรนำรายการที่บริษัทร้องขอใช้ในการคำนวณกำไรด้วย

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

ในการคำนวณกำไรสำหรับผลการไต่สวนเบื้องต้น กรมการค้าต่างประเทศใช้ข้อมูลจากคำตอบแบบสอบถามของบริษัท ซึ่งจากการจัดรับฟังความคิดเห็นต่อผลการไต่สวนเบื้องต้นการทุ่มตลาดดังกล่าว เมื่อวันที่ ๙ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๐ บริษัทได้จัดส่งข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการคำนวณกำไร กรมการค้าต่างประเทศ จึงได้พิจารณาข้อมูลดังกล่าวเพิ่มเติมเพื่อใช้ในการคำนวณกำไรสำหรับผลการไต่สวนขั้นที่สุด

๑๑.๔.๒ กระทรวงเศรษฐกิจสาธารณรัฐตุรกี ขอให้กรมการค้าต่างประเทศแสดงตัวเลขที่ใช้ในการคำนวณกำไรซึ่งได้จากคำตอบแบบสอบถามของแต่ละบริษัทพร้อมอธิบายว่าเหตุใดกำไรที่กรมการค้าต่างประเทศคำนวณได้จึงสูงมาก พร้อมทั้งแสดงวิธีการคำนวณประกอบให้แก่บริษัทผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกแต่ละรายทราบด้วย ตามหลักการที่กำหนดใน Article ๖ แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔

๑๑.๔.๓ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐตุรกี เห็นว่า กรมการค้าต่างประเทศไม่มีมาตรฐานในการจัดการข้อมูลรายละเอียดข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาวินิจฉัยผลการไต่สวนการทุ่มตลาดขั้นที่สุดฯ นอกจากนี้การที่กรมการค้าต่างประเทศไม่เปิดเผยข้อมูลการคำนวณกำไรอย่างเพียงพอ เพราะเกรงว่าบริษัทจะพบความผิดพลาดในการคำนวณ

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

กรมการค้าต่างประเทศได้แสดงข้อมูลรายละเอียดพร้อมคำอธิบายวิธีการคำนวณกำไรมูลค่าปกติ และราคาส่งออกที่กรมการค้าต่างประเทศใช้ในการพิจารณาส่วนเหลือการค้าทุ่มตลาดไว้ในเอกสารข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาวินิจฉัยผลการไต่สวนการทุ่มตลาดเบื้องต้น (ฉบับปกปิด) ซึ่งจัดทำภายใต้ข้อกำหนดในประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓ รวมถึงข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานกำหนดอัตราส่วนเหลือการค้าทุ่มตลาดในการพิจารณาวินิจฉัยการไต่สวนการทุ่มตลาดขั้นที่สุดฯ (ฉบับปกปิด) ตามที่กำหนดในมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งสอดคล้องกับ Article ๖.๙ แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ พร้อมทั้งได้จัดส่งให้กับบริษัทเป็นการเฉพาะรายแล้ว ทั้งนี้ ข้อมูลในเอกสารทั้งสองฉบับดังกล่าวได้มีการแสดงข้อมูลตัวเลขและรายละเอียดอย่างเพียงพอที่บริษัทผู้เป็นเจ้าของข้อมูลจะสามารถทำการตรวจสอบการดำเนินการของกรมการค้าต่างประเทศได้

๑๑.๕ การคำนวณต้นทุน

๑๑.๕.๑ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน เห็นว่า กรมการค้าต่างประเทศควรคำนวณต้นทุนใหม่ให้ถูกต้องโดยใช้วิธีการปันส่วนที่เหมาะสม

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

กรมการค้าต่างประเทศได้ตรวจสอบข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการปันส่วนต้นทุนบางรายการของบริษัทแล้วพบว่า มีความไม่สอดคล้องของข้อมูลในคำตอบตามแบบสอบถาม ดังนั้น กรมการค้าต่างประเทศจึงพิจารณาไม่ใช้วิธีการปันส่วนต้นทุนบางรายการของบริษัทที่ไม่สอดคล้องกัน โดยกรมการค้าต่างประเทศได้เลือกใช้วิธีการปันส่วนต้นทุนให้เป็นวิธีการเดียวกันกับวิธีการปันส่วนรายการอื่นซึ่งมีความเหมาะสมและถูกต้อง

๑๑.๕.๒ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐตุรกี เห็นว่า กรณีที่กรมการค้าต่างประเทศปฏิเสธข้อโต้แย้งของบริษัทเกี่ยวกับประเด็นระยะเวลาของการใช้ข้อมูลต้นทุนเฉลี่ย โดยกรมการค้าต่างประเทศได้อ้างหลักการ WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ (Footnote ๔) ซึ่งกำหนดว่ากรณีปกติทั่วไประยะเวลาของการพิจารณาข้อมูลเกี่ยวกับต้นทุน คือ ๑ ปี แต่ต้องไม่น้อยกว่า ๖ เดือน นั้น บริษัทโต้แย้งว่า ไม่มีข้อกำหนดใดใน WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ ห้ามไม่ให้ใช้ช่วงระยะเวลาการพิจารณาข้อมูลต้นทุนที่สั้นกว่า ๖ เดือน ในทางกลับกัน Article ๒.๔ ได้ระบุว่าการเปรียบเทียบราคาพึงกระทำในระดับการค้าเดียวกัน ซึ่งปกติจะเปรียบเทียบราคา ณ หน้าโรงงาน และช่วงระยะเวลาการขายที่ใกล้เคียงกันเท่าที่จะเป็นไปได้ ทั้งนี้บริษัทได้เคยชี้แจงไปอย่างชัดเจนแล้วว่าต้นทุนการผลิตมีความแตกต่างกันเป็นอย่างมากในช่วงระยะเวลาของข้อมูลที่กรมการค้าต่างประเทศเลือกใช้ ซึ่งทำให้เกิดการบิดเบือนข้อมูลส่วนเหลือการค้าในตลาด ดังนั้นบริษัทจึงขอย้ำอีกครั้งว่า กรมการค้าต่างประเทศมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตาม Article ๒.๔ แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ โดยเปรียบเทียบมูลค่าปกติและราคาส่งออกอย่างเป็นธรรม ซึ่งในความเป็นจริงการเปรียบเทียบราคากับข้อมูลต้นทุนโดยใช้ช่วงระยะเวลาของข้อมูลที่สั้นกว่านั้น เป็นวิธีการปกติของประเทศอื่นใด ซึ่งรวมถึงสหรัฐอเมริกาด้วย ดังนั้น กรมการค้าต่างประเทศจึงควรพิจารณาประเด็นดังกล่าวนี้อีกครั้ง

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

ในกระบวนการไต่สวน ได้มีการกำหนดระยะเวลาของข้อมูลที่ใช้ในการไต่สวนการค้าในตลาดไว้อย่างชัดเจนแล้ว คือ วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึง วันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นข้อมูลที่เป็นปัจจุบันมากที่สุด ประกอบกับหลักการแห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ (Footnote ๔) ได้วางหลักไว้ว่า กรณีปกติทั่วไประยะเวลาของการพิจารณาข้อมูลเกี่ยวกับต้นทุน คือ ๑ ปี แต่ต้องไม่น้อยกว่า ๖ เดือน ดังนั้น กรมการค้าต่างประเทศจึงคำนวณมูลค่าปกติจากข้อมูลตามช่วงระยะเวลาการไต่สวนที่ได้กำหนดไว้อย่างชัดเจนแล้ว ซึ่งเป็นช่วงระยะเวลาเดียวกันกับข้อมูลของราคาส่งออกด้วย ทั้งนี้ การเลือกใช้ระยะเวลาการพิจารณาข้อมูลต้นทุนที่สั้นกว่าตามที่บริษัทร้องขอนั้น เป็นการเลือกใช้ข้อมูลที่จะทำให้ข้อมูลที่ได้ไม่สะท้อนความจริงของราคาต้นทุนเฉลี่ยทั้งปีซึ่งเป็นช่วงระยะเวลาการพิจารณาการค้าในตลาด และส่งผลให้การเปรียบเทียบมูลค่าปกติกับราคาส่งออกเกิดการบิดเบือนด้วย

๑๑.๕.๓ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐตุรกี เห็นว่า เป็นครั้งแรกที่กรมการค้าต่างประเทศระบุถึงความไม่สอดคล้องของข้อมูลต้นทุนของบริษัท โดยบริษัทขอยืนยันว่า ข้อมูลต้นทุนที่รายงานตามคำตอบแบบสอบถามมีความถูกต้องสอดคล้องกับระบบบัญชี ดังนั้น กรมการค้าต่างประเทศจึงไม่มีเหตุผลในการปฏิเสธข้อมูลดังกล่าวและควรพิจารณาข้อมูลใหม่อีกครั้ง

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องกับต้นทุนการผลิตตามคำตอบแบบสอบถามพบว่า ข้อมูลของกลุ่มบริษัทในส่วนที่เกี่ยวข้องกับต้นทุนการผลิตไม่สอดคล้องกันกับข้อมูลในส่วนอื่นของคำตอบแบบสอบถาม โดยกรมการค้าต่างประเทศได้เคยแจ้งให้บริษัทแก้ไขข้อมูลและขอให้แสดงกระดาษทำการกระทบยอดเพื่อตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลแล้ว ซึ่งต่อมาพบว่า ต้นทุนการผลิตตามคำตอบแบบสอบถามและเอกสารเพิ่มเติมมีความสอดคล้องกันในมูลค่าต้นทุนการผลิตรวม แต่ไม่มีความสอดคล้องกันในรายข้อมูล ประกอบกับกระดาษทำการแสดงการกระทบยอดกับงบการเงินไม่สามารถอ้างอิงถึงต้นทุนการผลิตได้ ดังนั้น กรมการค้าต่างประเทศจึงพิจารณาใช้ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับต้นทุนการผลิตดังที่ปรากฏในงบการเงิน

๑๑.๖ การคำนวณราคาส่งออก

๑๑.๖.๑ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน ขอให้กรมการค้าต่างประเทศคำนวณราคาส่งออกใหม่โดยใช้การเปรียบเทียบข้อมูลอย่างเป็นธรรม ตามหลักการที่กำหนดใน Article ๒.๔ แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

กรมการค้าต่างประเทศคำนวณราคาส่งออกตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ และอนุบัญญัติที่เกี่ยวข้องทุกประการ รวมทั้งสอดคล้องกับหลักการตาม Article ๒.๔ แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔

๑๑.๖.๒ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐตุรกี เห็นว่า กรมการค้าต่างประเทศไม่ได้มีการชี้แจงต่อข้อคิดเห็นของบริษัทในประเด็น Duty drawback และการกระทำของกรมการค้าต่างประเทศขัดกับหลักการของ GATT ที่กำหนดว่า ไม่ให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดหรือการอุดหนุนกับสินค้านำเข้าที่ได้รับการยกเว้นหรือการคืนอากรหรือภาษี สำหรับเพื่อการบริโภคในประเทศหรือส่งออก พร้อมทั้งขอให้กรมการค้าต่างประเทศเปลี่ยนคำตัดสินใหม่ หรือต้องอธิบายให้ชัดเจนว่าเหตุใด Duty drawback regime ของสาธารณรัฐตุรกีซึ่งเป็นที่ยอมรับโดยสากล กรมการค้าต่างประเทศจึงไม่พิจารณาใช้ในการคำนวณส่วนเหลือของการทุ่มตลาด

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

กรมการค้าต่างประเทศได้มีการชี้แจงประเด็น Duty drawback ไว้ในเอกสารข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานกำหนดอัตราส่วนเหลือของการทุ่มตลาดในการพิจารณาวินิจฉัยการไต่สวนการทุ่มตลาดขั้นที่สุด (ฉบับปกปิด) ซึ่งได้จัดส่งเป็นการเฉพาะรายให้กับบริษัทแล้ว โดยกรมการค้าต่างประเทศได้พิจารณาข้อมูลจากหลักฐานของบริษัทในการคำนวณราคาส่งออก ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ในมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งสอดคล้องกับ Article ๒.๔ แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ รวมทั้งไม่ได้ขัดกับหลักการของ GATT ตามที่บริษัทกล่าวอ้างแต่อย่างใด

๑๑.๖.๓ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐตุรกี เห็นว่า กรมการค้าต่างประเทศไม่ได้มีการแสดงข้อคิดเห็นของบริษัทในกรณีที่มีการหักกำไรสำหรับการขายระหว่างบริษัทที่มีความเกี่ยวข้องกันไว้ในรายละเอียดเกี่ยวกับผลการไต่สวนเบื้องต้น รวมทั้งกรมการค้าต่างประเทศยังคงยืนยันข้อชี้แจงเดิมซึ่งไม่ชอบด้วยกฎหมาย โดยการหักกำไรดังกล่าวไม่ถูกต้องตามความเป็นจริง ดังนั้น การกระทำอันไม่เป็นธรรมดังกล่าวนี้ จึงเป็นเหตุให้กรมการค้าต่างประเทศสามารถหาส่วนเหลือของการทุ่มตลาดจากสินค้าส่งออกของบริษัทได้

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

ตามที่บริษัทอ้างว่าได้มีการโต้แย้งกรณีการหักกำไรสำหรับการขายระหว่างบริษัทที่มีความเกี่ยวข้องกันในผลการไต่สวนเบื้องต้นนั้น กรมการค้าต่างประเทศขอชี้แจงว่า การแสดงความเห็นดังกล่าวของบริษัท

เป็นการแสดงความเห็นต่อผลการไต่สวนเบื้องต้นตามเอกสารรายละเอียดข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นฐานในการกำหนดมาตรการชั่วคราวฯ ซึ่งกรมการค้าต่างประเทศได้จัดส่งให้กับผู้มีส่วนได้เสียทุกราย ดังนั้นข้อโต้แย้งของบริษัทในประเด็นดังกล่าวจึงไม่มีปรากฏอยู่ในรายละเอียดข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นฐานในการกำหนดมาตรการชั่วคราว แต่มีปรากฏอยู่ในเอกสารข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานกำหนดอัตราส่วนเหลือการค้าในการพิจารณาวินิจฉัยการไต่สวนการทุ่มตลาดขั้นที่สุด ซึ่งแสดงให้เห็นว่ากรมการค้าต่างประเทศมีการพิจารณาข้อคิดเห็นหรือข้อโต้แย้งของผู้มีส่วนได้เสียทุกรายอย่างละเอียดรอบคอบ

โดยจากการพิจารณาข้อมูลตามคำตอบแบบสอบถามของบริษัทแล้วพบว่า การที่บริษัทมีการขายส่งออกมาประเทศไทยโดยผ่านผู้ซื้อที่มีความเกี่ยวข้องกันไปยังผู้ซื้ออิสระทอดแรกโดยไม่มีกำไรจากการซื้อขายระหว่างกันนั้น ไม่น่าเชื่อถือเพราะไม่ใช่ลักษณะทางการค้าปกติ กรมการค้าต่างประเทศจึงคำนวณราคาส่งออกโดยวิธีเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก และทอนเป็นราคา ณ หน้าโรงงาน

๑๑.๗ การคำนวณส่วนเหลือการค้าของผู้ผลิตสาธารณรัฐตุรกีและสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน

๑๑.๗.๑ กระทรวงเศรษฐกิจสาธารณรัฐตุรกี ขอให้กรมการค้าต่างประเทศชี้แจงว่าได้ใช้ข้อมูลของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐตุรกีที่ตอบแบบสอบถามรายใดในการคำนวณส่วนเหลือการค้ารายอื่น พร้อมทั้งอธิบายว่าเหตุใดอัตราส่วนเหลือการค้ารายอื่นจึงสูงกว่าผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐตุรกีที่ตอบแบบสอบถาม ซึ่งตามหลักการของ Article ๙ แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ ประกอบกับหลักกฎหมายแห่ง WTO สาธารณรัฐตุรกีเชื่อว่าอัตราส่วนเหลือการค้ารายอื่นไม่ควรสูงกว่าอัตราส่วนเหลือการค้าของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐตุรกีที่ตอบแบบสอบถาม และขอให้กรมการค้าต่างประเทศแสดงว่าได้อัตราดังกล่าวมาอย่างไร

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

กรมการค้าต่างประเทศได้พิจารณาอัตราส่วนเหลือการค้าสำหรับผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐตุรกีรายที่ไม่ให้ความร่วมมือในกระบวนการไต่สวนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบกับ Article ๖.๘ แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ ซึ่งจะใช้ข้อมูลข้อเท็จจริงเท่าที่มีอยู่ โดยอัตราอากรตอบโต้การทุ่มตลาดที่เรียกเก็บกับผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐตุรกีรายอื่นนั้นเป็นอัตราที่เพียงพอเพื่อขจัดความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในและไม่เกินส่วนเหลือการค้าอีกทั้งเป็นอัตราที่เหมาะสมกับผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากต่างประเทศโดยไม่เลือกปฏิบัติ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบกับ Article ๙ แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ ดังนั้น ผู้ที่ได้ให้ความร่วมมือในกระบวนการไต่สวนโดยการตอบแบบสอบถามนั้น กรมการค้าต่างประเทศจะพิจารณาใช้ข้อมูลของบริษัทรายนั้น ในการคำนวณส่วนเหลือการค้า โดยบริษัทรายนั้นจะมีอัตราอากรตอบโต้การทุ่มตลาดเฉพาะตน และสำหรับผู้ที่ไม่ให้ความร่วมมือในกระบวนการไต่สวน กรมการค้าต่างประเทศจะพิจารณาจากข้อเท็จจริงเท่าที่มีอยู่ในการคำนวณส่วนเหลือการค้าและกำหนดอัตราอากรตอบโต้การทุ่มตลาดสำหรับรายอื่น อย่างไรก็ตามข้อมูลของผู้ที่เข้าร่วมกระบวนการไต่สวนนั้นย่อมได้รับความคุ้มครองตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนั้น กรมการค้าต่างประเทศจึงไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลได้

๑๑.๗.๒ Turkish Steel Exporters' Association เห็นว่า บริษัทผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐตุรกี ๒ ราย ได้เคยโต้แย้งทั้งทางวาจาและลายลักษณ์อักษรแล้วว่า การคำนวณส่วนเหลือการค้ามีความคลาดเคลื่อน แต่จากข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาวินิจฉัยผลการไต่สวนการทุ่มตลาดขั้นที่สุดปรากฏว่า กรมการค้าต่างประเทศไม่ได้พิจารณาข้อชี้แจงของบริษัททั้งสองราย และไม่ได้แก้ไขการ

คำนวณส่วนเหลือของการทุ่มตลาดให้ถูกต้อง การที่กรมการค้าต่างประเทศกำหนดอัตราอากรตอบโต้การทุ่มตลาดที่สูงเกินความเป็นจริง เป็นการคำนวณส่วนเหลือของการทุ่มตลาดที่ผิดพลาด รวมถึงขาดหลักฐานที่แสดงให้เห็นว่าอุตสาหกรรมภายในได้รับความเสียหายอันเนื่องมาจากการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาเพิ่มสูงขึ้น จึงเป็นการขัดต่อ Article ๖ แห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ จึงขอให้กรมการค้าต่างประเทศทบทวนผลการไต่สวนใหม่และยุติการไต่สวนโดยไม่มีกำหนดมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

กรมการค้าต่างประเทศได้พิจารณาข้อชี้แจง ข้อคิดเห็น และข้อโต้แย้งของผู้มีส่วนได้เสียทุกฝ่ายอย่างละเอียดรอบคอบ ซึ่งรวมถึงข้อโต้แย้งของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐตุรกีทั้งสองรายด้วย ทั้งนี้ กรมการค้าต่างประเทศได้ชี้แจงรายละเอียดและวิธีการคำนวณข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการคำนวณส่วนเหลือของการทุ่มตลาดไว้ในข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานกำหนดอัตราส่วนเหลือของการทุ่มตลาดในการพิจารณาวินิจฉัยการไต่สวนการทุ่มตลาดขั้นที่สุดฯ (ฉบับปกปิด) ซึ่งได้จัดส่งให้กับผู้มีส่วนได้เสียที่ตอบแบบสอบถามแต่ละรายแล้ว นอกจากนี้ กรมการค้าต่างประเทศได้มีการคำนวณส่วนเหลือของการทุ่มตลาดใหม่อีกครั้งในผลการไต่สวนขั้นที่สุดสำหรับผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐตุรกีทั้งสองราย โดยพิจารณาจากข้อมูลที่บริษัทได้ชี้แจงเพิ่มเติม และกรมการค้าต่างประเทศเห็นว่าเป็นข้อมูลที่ยอมรับได้ ดังจะเห็นได้จากอัตราส่วนเหลือของการทุ่มตลาดในผลการไต่สวนขั้นที่สุดที่มีความแตกต่างจากผลการไต่สวนเบื้องต้น ซึ่งการดำเนินกระบวนการไต่สวนการทุ่มตลาดของกรมการค้าต่างประเทศเป็นไปตามข้อกำหนดในพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ และอนุบัญญัติที่เกี่ยวข้อง รวมถึงสอดคล้องกับหลักการแห่ง WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ ทุกประการ

๑๑.๗.๓ อุตสาหกรรมภายใน เห็นด้วยกับผลการไต่สวนขั้นที่สุดและการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี อย่างไรก็ตาม อัตราอากรขั้นต่ำของสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี เป็นอัตราอากรที่ต่ำมาก คาดว่าไม่สามารถตอบโต้การค้าที่ไม่เป็นธรรมของทั้งสองประเทศได้ และเป็นช่องว่างให้เกิดการนำเข้าเพิ่มขึ้นได้ โดยพิจารณาได้จากสถิติการนำเข้า พบว่ามีการนำเข้าเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๘ อย่างไรก็ตาม การนำเข้าลดลงในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ เนื่องจากมีการไต่สวนการทุ่มตลาดสินค้านี้ดังกล่าว

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

ในการพิจารณาส่วนเหลือของการทุ่มตลาดสำหรับผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกีที่เข้าร่วมกระบวนการไต่สวนโดยการตอบแบบสอบถาม กรมการค้าต่างประเทศจะพิจารณาจากข้อมูลตามคำตอบแบบสอบถามของแต่ละบริษัทซึ่งจะมีอัตราอากรตอบโต้การทุ่มตลาดเฉพาะราย

๑๑.๘ การขอให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๐

๑๑.๘.๑ สมาคมต่อเรือและซ่อมเรือไทย

(๑) ขอให้งดหรือยกเลิกการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดสำหรับสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี เช่นเดียวกับกับการเรียกเก็บในอัตราร้อยละ ๐ กรณีนำเข้ามาเพื่อการส่งออก

(๒) ขอให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๐ กรณีการนำเข้าเหล็กแผ่นรีดร้อนที่ใช้สำหรับส่วนประกอบ อุปกรณ์ประกอบ และวัสดุที่นำเข้ามาใช้ซ่อมหรือสร้างเรือ หรือส่วนของเรือ ที่ได้รับการยกเว้นอากรตามกฎหมายศุลกากรภาค ๔ ประเภทที่ ๗ แห่ง พระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ โดยต้องมีเงื่อนไขครบองค์ประกอบ ดังนี้

๑) ต้องเป็นเหล็กแผ่นต่อเรือ (Ship Plate) ที่ผ่านการรับรองเป็นหนังสือจากสมาคมจัดชั้นเรือ (Classification Society) ที่สากลยอมรับเท่านั้น

๒) ต้องนำเข้ามาเพื่อเป็นวัสดุในการซ่อมหรือสร้างเรือ หรือส่วนประกอบของเรือเท่านั้น

๓) ต้องได้รับการยกเว้นอากรตามกฎหมายศุลกากรภาค ๔ ประเภทที่ ๗ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐

ทั้งนี้ การควบคุมการนำเข้าและการยกเว้นอากรตอบโต้การทุ่มตลาดจะไม่ใช่เป็นภาระต่อกรมการค้าต่างประเทศ เนื่องจากกรมศุลกากรมีหน้าที่ต้องควบคุมการนำเข้าและการยกเว้นอากรตามกฎหมายศุลกากรภาค ๔ ประเภทที่ ๗ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ อยู่แล้ว จึงไม่ต้องมีกระบวนการควบคุมเพิ่มเติม

๑๑.๘.๒ กลุ่มอุตสาหกรรมต่อเรือซ่อมเรือและก่อสร้างงานเหล็ก สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ขอให้ยกเว้นการเรียกเก็บอากร หรือเรียกเก็บอากรในอัตราร้อยละ ๐ สำหรับกรณี ดังนี้

(๑) เป็นเหล็กที่นำเข้ามาเป็นวัตถุดิบสำหรับการผลิตเพื่อการส่งออก

(๒) เป็นเหล็กที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในโครงการรัฐบาล

(๓) เป็นเหล็กแผ่นต่อเรือ (Ship plate with class certificate)

(๔) เป็นเหล็กแผ่นที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในการต่อเรือซึ่งได้รับการยกเว้นอากรตามกฎหมายศุลกากรภาค ๔ ประเภทที่ ๗ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐

๑๑.๘.๓ อุตสาหกรรมภายใน ขอเสนอให้มีการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๐ สำหรับการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาผลิตเพื่อการส่งออก โดยมีหลักเกณฑ์ดังนี้

(๑) สำหรับการนำเข้าเข้ามาในราชอาณาจักรและนำเข้าไปในเขตอุตสาหกรรมส่งออกเพื่อใช้ในการผลิตสินค้าหรือเพื่อการค้าเพื่อการส่งออกไปนอกราชอาณาจักร ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

(๒) สำหรับผู้ได้รับการส่งเสริมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนที่นำสินค้านี้เข้ามาเพื่อการส่งออกไปนอกราชอาณาจักร ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน

(๓) สำหรับการนำเข้าสินค้าเพื่อการส่งออกไปนอกราชอาณาจักร ภายใต้กฎหมายว่าด้วยศุลกากร

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

กรมการค้าต่างประเทศได้นำประเด็นข้อคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน พิจารณาในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยคณะกรรมการมีคำวินิจฉัยเห็นควรให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดจากการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและ เป็นม้วน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกีในอัตราร้อยละ ๐ ของราคา ซี ไอ เอฟ ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ประกอบอุตสาหกรรมและผู้ประกอบการค้าเพื่อส่งออกที่นำสินค้านี้เข้ามาในราชอาณาจักรและนำเข้าไปในเขตอุตสาหกรรมส่งออก เพื่อใช้ในการผลิตสินค้าหรือเพื่อการค้าเพื่อการส่งออกไปนอกราชอาณาจักรภายใต้กฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

(๒) ผู้ได้รับการส่งเสริมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนที่นำสินค้านี้เข้ามาผลิตเพื่อการส่งออกไปนอกราชอาณาจักรภายใต้กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน

(๓) ผู้นำสินค้าดังกล่าวเข้ามาผลิตเพื่อการส่งออกไปนอกราชอาณาจักรภายใต้กฎหมายว่าด้วยศุลกากร

สำหรับกรณีการนำเข้ามาเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมต่อเรือและซ่อมเรือ ภายใต้กฎหมายศุลกากรภาค ๔ ประเภทที่ ๗ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคของสินค้าเหล็กมีความเห็นว่า ผู้ผลิตสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนในประเทศสามารถผลิตสินค้าเหล็กแผ่นต่อเรือ (Ship Plate) ที่มีหนังสือรับรองจากสมาคมจัดชั้นเรือ (Classification Society) ได้ ซึ่งสินค้าเหล็กแผ่นต่อเรือ (Ship Plate) ประกอบไปด้วยหลากหลายชั้นคุณภาพ หากเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๐ อาจมีผู้นำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นต่อเรือมาจำหน่ายเป็นสินค้าเหล็กแผ่นมาตรฐานได้ ซึ่งต่อมาเมื่อวันที่ ๓ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน ได้พิจารณาข้อคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียในประเด็นดังกล่าว รวมทั้งความเห็นของคณะอนุกรรมการพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคของสินค้าเหล็กแล้ว จึงมีคำวินิจฉัยไม่เห็นควรให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดจากการนำเข้ามาสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกีในอัตราร้อยละ ๐ ของราคา ซี ไอ เอฟ สำหรับกรณีการนำเข้ามาเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมต่อเรือและซ่อมเรือ ภายใต้กฎหมายศุลกากรภาค ๔ ประเภทที่ ๗ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ เนื่องจากอุตสาหกรรมภายในสามารถผลิตสินค้าเหล็กแผ่นต่อเรือ (Ship Plate) ที่มีหนังสือรับรองจากสมาคมจัดชั้นเรือ (Classification Society) ได้

สำหรับกรณีการนำเข้ามาเพื่อใช้ในงานโครงการรัฐบาล คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนมีคำวินิจฉัยเมื่อวันที่ ๓ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ว่า ไม่เห็นควรให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดจากการนำเข้ามาสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกีในอัตราร้อยละ ๐ ของราคา ซี ไอ เอฟ เนื่องจากอุตสาหกรรมภายในสามารถผลิตสินค้าชนิดเดียวกันได้

๑๑.๙ ประเด็นอื่น ๆ อุตสาหกรรมภายใน มีความเห็น ดังนี้

๑๑.๙.๑ ข้อมูลจาก Steel Statistical Yearbook ๒๐๑๖ ของ World Steel Association ได้รายงานว่าการส่งออก Flat Product ของประเทศที่ถูกพิจารณามีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๘ นอกจากนี้ สาธารณรัฐอิสลามอิหร่านยังมีเป้าหมายที่จะขยายการส่งออกให้ได้ ๒๐ ล้านตัน ถึง ๒๕ ล้านตันในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ด้วย ประกอบกับข้อมูลการเพิ่มกำลังการผลิตของประเทศที่ถูกพิจารณาที่เคยเสนอข้อมูลไปแล้วนั้น แสดงให้เห็นถึงแนวโน้มการเพิ่มกำลังการผลิตและเพิ่มการส่งออก และเป็นปัจจัยที่ส่งเสริมให้มีการทุ่มตลาดมากขึ้นด้วย

๑๑.๙.๒ ประเทศที่ถูกพิจารณาได้ถูกใช้มาตรการทางการค้าจากประเทศอื่น ๆ โดยสหรัฐอเมริกามีการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดกับสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิลในอัตราร้อยละ ๗๔.๕๒ และสาธารณรัฐตุรกีในอัตราร้อยละ ๔๒.๐๒ ถึง ร้อยละ ๕๐ รวมทั้งสหภาพยุโรปก็มีการเปิดการไต่สวนการทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิลและสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน ด้วยเช่นกัน จึงมีพฤติกรรมและแนวโน้มที่จะมีการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรมเพิ่มขึ้น จึงขอความอนุเคราะห์ให้กรมการค้าต่างประเทศใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี

ข้อชี้แจงต่อประเด็นข้อคิดเห็น

มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดเป็นมาตรการที่นำมาใช้สำหรับตอบโต้การค้าที่ไม่เป็นธรรม ภายใต้หลักการของ WTO Agreement on Implementation of Article VI of GATT ๑๙๙๔ โดยวัตถุประสงค์

ของการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด คือ เยียวยาความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในจากการค้าที่ไม่เป็นธรรม เพื่อนำไปสู่ภาวะตลาดที่มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ซึ่งจากผลการไต่สวน พบว่า สินค้าจาก ๓ ประเทศมีการทุ่มตลาด และก่อให้เกิดความเสียหายกับอุตสาหกรรมภายใน ทั้งนี้ จากการไต่สวนพบว่ามี การทุ่มตลาดจากสหพันธ์สาธารณรัฐ บราซิลในอัตราร้อยละ ๓๔.๔๐ สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน ร้อยละ ๗.๒๕ ถึงร้อยละ ๓๘.๒๗ และสาธารณรัฐตุรกี ร้อยละ ๖.๘๘ ถึงร้อยละ ๓๘.๒๓

ข้อ ๑๒ การพิจารณาผลการไต่สวนขั้นที่สุด

กรมการค้าต่างประเทศได้นำข้อมูลที่ได้รับจากผู้มีส่วนได้เสียทุกฝ่ายและผลตรวจสอบข้อเท็จจริงของ ข้อมูล รวมทั้งข้อคิดเห็นต่อการเปิดไต่สวนมาพิจารณาและจัดทำรายงานผลการไต่สวนขั้นที่สุดเสนอต่อ คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนเพื่อพิจารณาวินิจฉัยเมื่อวันที่ ๓ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่ง คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑๒.๑ ผลการพิจารณาการไต่สวนการทุ่มตลาด

การพิจารณาส่วนเหลือของการทุ่มตลาดเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในมาตรา ๑๘ แห่ง พระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ.๒๕๔๒ สำหรับผู้ให้ความร่วมมือ ตอบแบบสอบถามจะพิจารณาข้อมูลตามคำตอบแบบสอบถามที่ได้รับจากผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกแต่ละราย ส่วนกรณีของผู้ ที่ตอบแบบสอบถามไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ หรือไม่ให้ความร่วมมือตอบแบบสอบถาม หรือกรณีผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่น จะพิจารณารับฟังเพียงข้อเท็จจริงเท่าที่มีอยู่หรืออาจรับฟังในทางที่ไม่เป็นคุณแก่ผู้นั้นก็ได้ตามหลักเกณฑ์มาตรา ๒๗ แห่ง พระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยสรุปการคำนวณ มูลค่าปกติและราคาส่งออกเพื่อพิจารณาส่วนเหลือของการทุ่มตลาดของสินค้าที่ถูกพิจารณาจาก ๓ ประเทศ ได้ดังนี้

๑๒.๑.๑ สหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล

จากการส่งแบบสอบถามไปยังผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกที่ทราบชื่อจำนวน ๒ ราย ปรากฏว่า ไม่มีผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายใดให้ความร่วมมือในการตอบแบบสอบถาม ซึ่งพิจารณาได้ว่าไม่มีระดับการให้ความ ร่วมมือของประเทศ จึงใช้ข้อมูลข้อเท็จจริงเท่าที่มีอยู่ซึ่งเป็นไปตามความในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้ การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนี้

(๑) มูลค่าปกติ

คำนวณตามหลักเกณฑ์ภายใต้มาตรา ๑๕ และมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติ การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยพิจารณาจากข้อมูลราคาขาย ณ หน้าโรงงาน ภายในสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล

(๒) ราคาส่งออก

คำนวณตามหลักเกณฑ์ภายใต้มาตรา ๑๔ และมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติการ ตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยพิจารณาจากข้อมูลราคานำเข้า ซี ไอ เอฟ จากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิลจากสถิติกรมศุลกากร และทอนเป็นราคาส่งออกถ่วงเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก ณ หน้าโรงงาน

(๓) ส่วนเหลือของการทุ่มตลาด

คำนวณตามหลักเกณฑ์ภายใต้มาตรา ๑๘ และมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติ การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยการเปรียบเทียบระหว่างมูลค่า ปกติตาม (๑) และราคาส่งออกตาม (๒) ซึ่งเป็นราคา ณ ระดับการค้าเดียวกัน คือ ราคา ณ หน้าโรงงาน ซึ่งพบส่วนเหลือ การทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๓๔.๔๐ ของราคา ซี ไอ เอฟ

๑๒.๑.๒ สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน

จากการส่งแบบสอบถามไปยังผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกที่ทราบชื่อจำนวน ๑ ราย ปรากฏว่ามีผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกให้ความร่วมมือในกระบวนการไตสวนโดยการตอบแบบสอบถามรวม ๑ ราย คือ บริษัท Mobarakeh Steel Company จึงพิจารณาได้ว่ามีระดับการให้ความร่วมมือของประเทศค่อนข้างมากโดยสามารถแสดงผลการคำนวณส่วนเหลือมการทุ่มตลาดได้ ดังนี้

(๑) บริษัท Mobarakeh Steel Company

๑) มูลค่าปกติ

คำนวณตามหลักเกณฑ์ภายใต้มาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยพิจารณาจากข้อมูลราคาขายภายในสาธารณรัฐอิสลามอิหร่านจากคำตอบแบบสอบถาม โดยวิธีถ่วงเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก และทอนเป็นราคา ณ หน้าโรงงาน

๒) ราคาส่งออก

คำนวณตามหลักเกณฑ์ภายใต้มาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยพิจารณาจากข้อมูลราคาส่งออกมายังประเทศไทยจากคำตอบแบบสอบถาม โดยวิธีถ่วงเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก และทอนเป็นราคา ณ หน้าโรงงาน

๓) ส่วนเหลือมการทุ่มตลาด

คำนวณตามหลักเกณฑ์ภายใต้มาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยการเปรียบเทียบระหว่างมูลค่าปกติ ตาม ๑) และราคาส่งออก ตาม ๒) ซึ่งเป็นราคา ณ ระดับการค้าเดียวกัน คือ ราคา ณ หน้าโรงงานพบส่วนเหลือมการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๗.๒๕ ของราคาซี ไอ เอฟ

(๒) ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่น

พิจารณาโดยใช้ข้อมูลข้อเท็จจริงเท่าที่มีอยู่ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยใช้ข้อมูลของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกที่เข้าร่วมกระบวนการไตสวนและข้อมูลจากสถิติกรมศุลกากรโดยเปรียบเทียบมูลค่าปกติในประเทศกับราคาส่งออกมายังประเทศไทยเฉลี่ย ณ ระดับการค้าเดียวกัน คือ ราคา ณ หน้าโรงงาน ปรากฏส่วนเหลือมการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๓๘.๒๗ ของราคา ซี ไอ เอฟ

๑๒.๑.๓ สาธารณรัฐตุรกี

จากการส่งแบบสอบถามไปยังผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกที่ทราบชื่อจำนวน ๑ ราย ปรากฏว่ามีผู้ที่ให้ความร่วมมือในกระบวนการไตสวนโดยการตอบแบบสอบถามครบถ้วนจำนวน ๒ ราย ได้แก่ กลุ่มบริษัท Çolakoğlu Metalurji A.Ş. และ Çolakoğlu Diş Ticaret A.Ş. และ กลุ่มบริษัท Ereğli Demir ve Çelik Fabrikalari T.A.Ş. และ Iskenderun Demir ve Çelik A.Ş. จึงพิจารณาได้ว่ามีระดับการให้ความร่วมมือของประเทศค่อนข้างมาก โดยสามารถแสดงผลการคำนวณส่วนเหลือมการทุ่มตลาดได้ ดังนี้

(๑) กลุ่มบริษัท Çolakoğlu Metalurji A.Ş. และ Çolakoğlu Diş Ticaret A.Ş.

๑) มูลค่าปกติ

คำนวณตามหลักเกณฑ์ภายใต้มาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยคำนวณจากต้นทุนการผลิตรวมกับค่าใช้จ่ายในการจัดการ การขาย และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ตลอดจนกำไรที่เกิดขึ้นและทอนเป็นราคา ณ หน้าโรงงาน

๒) ราคาส่งออก

คำนวณตามหลักเกณฑ์ภายใต้มาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้ การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยพิจารณาจากข้อมูลราคาส่งออกมายัง ประเทศไทยจากคำตอบแบบสอบถาม โดยวิธีถ่วงเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก และทอนเป็นราคา ณ หน้าโรงงาน

๓) ส่วนเหลือของการทุ่มตลาด

คำนวณตามหลักเกณฑ์ภายใต้มาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้ การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยการเปรียบเทียบระหว่างมูลค่าปกติ ตาม ๑) และราคาส่งออก ตาม ๒) ซึ่งเป็นราคา ณ ระดับการค้าเดียวกัน คือ ราคา ณ หน้าโรงงาน พบส่วนเหลือของการทุ่มตลาด ในอัตราร้อยละ ๖.๘๘ ของราคา ซี ไอ เอฟ

(๒) กลุ่มบริษัท Ereğli Demir ve Çelik Fabrikalari T.A.Ş. และ Iskenderun Demir ve Çelik A.Ş.

๑) มูลค่าปกติ

คำนวณตามหลักเกณฑ์ภายใต้มาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้ การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยคำนวณจากต้นทุนการผลิตรวมกับ ค่าใช้จ่ายในการจัดการ การขาย และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ตลอดจนกำไรที่เกิดขึ้น และทอนเป็นราคา ณ หน้าโรงงาน

๒) ราคาส่งออก

คำนวณตามหลักเกณฑ์ภายใต้มาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้ การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยพิจารณาจากข้อมูลราคาส่งออกมายัง ประเทศไทยจากคำตอบแบบสอบถาม โดยวิธีถ่วงเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก และทอนเป็นราคา ณ หน้าโรงงาน

๓) ส่วนเหลือของการทุ่มตลาด

คำนวณตามหลักเกณฑ์ภายใต้มาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้ การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยการเปรียบเทียบระหว่างมูลค่าปกติ ตาม ๑) และราคาส่งออก ตาม ๒) ซึ่งเป็นราคา ณ ระดับการค้าเดียวกัน คือ ราคา ณ หน้าโรงงาน ซึ่งพบส่วนเหลือของการทุ่มตลาด ในอัตราร้อยละ ๒๗.๒๗ ของราคา ซี ไอ เอฟ

(๓) ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่น

พิจารณาโดยใช้ข้อมูลข้อเท็จจริงเท่าที่มีอยู่ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติ การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยใช้ข้อมูลของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออก ที่เข้าร่วมกระบวนการไต่สวน และเปรียบเทียบมูลค่าปกติในประเทศกับราคาส่งออกมายังประเทศไทยเฉลี่ย ณ ระดับการค้าเดียวกัน คือ ราคา ณ หน้าโรงงาน ซึ่งปรากฏส่วนเหลือของการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๓๘.๒๓ ของราคา ซี ไอ เอฟ

๑๒.๒ ผลการพิจารณาการไต่สวนความเสียหาย

คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้วินิจฉัยความเสียหายตามหลักเกณฑ์ที่ กำหนดในมาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่ง สินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ผลการพิจารณาความเสียหายปรากฏว่ามีความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิดแก่ อุตสาหกรรมภายในตามมาตรา ๑๙ (๑) ดังนี้

๑๒.๒.๑ ปริมาณของสินค้าทุ่ตลาดและผลของการทุ่ตลาดที่มีต่อราคาสินค้าชนิดเดียวกัน
ในตลาดภายในประเทศ

(๑) ปริมาณของสินค้าทุ่ตลาด

ปริมาณการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนจากประเทศที่ถูกพิจารณาเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจากปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๘

(๒) ผลของการทุ่ตลาดที่มีต่อราคาสินค้าชนิดเดียวกันในตลาดภายในประเทศ

๑) การตัดราคา สินค้าจากประเทศที่ถูกพิจารณาได้เข้ามาขายตัดราคาสินค้าของอุตสาหกรรมภายในมาโดยตลอดตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ และมีแนวโน้มตัดราคาเพิ่มขึ้น

๒) การกดราคา พบการกดราคา โดยราคาขายของสินค้านำเข้าจากประเทศที่ถูกพิจารณา มีแนวโน้มลดลงและต่ำกว่าราคาสินค้าของอุตสาหกรรมภายในมาโดยตลอดตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ทำให้อุตสาหกรรมภายในต้องลดราคาขายลงและขายต่ำกว่าทุนเพื่อให้สามารถแข่งขันกับสินค้านำเข้าจากประเทศที่ถูกพิจารณาและเพื่อรักษาส่วนแบ่งตลาด

๓) การยับยั้งการขึ้นราคา อุตสาหกรรมภายในประสบภาวะการขายที่ต่ำกว่าต้นทุนขายและพบการยับยั้งการขึ้นราคาตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ เนื่องจากราคาขายของสินค้านำเข้าจากประเทศที่ถูกพิจารณา มีราคาต่ำกว่าราคาขายของอุตสาหกรรมภายในจึงเกิดการยับยั้งการขึ้นราคาขายของอุตสาหกรรมภายในให้ถึงจุดคุ้มทุนได้

๑๒.๒.๒ ผลกระทบของการทุ่ตลาดที่มีต่ออุตสาหกรรมภายใน

(๑) ปริมาณและมูลค่าการขายในประเทศ

อุตสาหกรรมภายในมีปริมาณขายและยอดจำหน่ายในประเทศลดลงอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๘

(๒) กำไร/ขาดทุนจากการขายสินค้า

อุตสาหกรรมภายในประสบภาวะขาดทุนมาโดยตลอดตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๘

(๓) กำลังการผลิตและอัตรการใช้กำลังการผลิต

ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๘ อุตสาหกรรมภายในมีกำลังการผลิตที่ และอัตรการใช้กำลังการผลิตมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง

(๔) ผลผลิต

ผลผลิตของอุตสาหกรรมภายในมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง

(๕) ผลิตภาพ

ผลิตภาพของอุตสาหกรรมภายในค่อนข้างคงที่ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕

(๖) ปริมาณความต้องการใช้ในประเทศและส่วนแบ่งตลาด

ความต้องการใช้สินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนในประเทศเพิ่มขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ จากนั้นลดลงในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ และปี พ.ศ. ๒๕๕๘ นอกจากนี้ ส่วนแบ่งตลาดของอุตสาหกรรมภายในมีแนวโน้มลดลง ขณะที่ส่วนแบ่งตลาดของประเทศที่ถูกพิจารณา มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

(๗) ผลตอบแทนการลงทุน

ผลตอบแทนการลงทุนของอุตสาหกรรมภายในติดลบมาโดยตลอดตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕

(๘) กระแสเงินสด

อุตสาหกรรมภายในมีแนวโน้มของกระแสเงินสดจากการดำเนินงานลดลงในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ จากนั้นเพิ่มขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ และลดลงอีกครั้งในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๘

(๙) สินค้าคงคลัง

อุตสาหกรรมภายในมีสินค้าคงคลังเพิ่มขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ และปี พ.ศ. ๒๕๕๗ และลดลงในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๘

(๑๐) การจ้างงาน

การจ้างงานของอุตสาหกรรมภายในลดลงในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ และมีการจ้างงานเพิ่มขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ และปี พ.ศ. ๒๕๕๘

(๑๑) ค่าจ้างแรงงาน

ค่าจ้างแรงงานเพิ่มขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ และมีแนวโน้มลดลงในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ และปี พ.ศ. ๒๕๕๘

(๑๒) อัตราการเจริญเติบโตของกิจการ

ความต้องการใช้ในประเทศมีความผันผวน ขณะที่อุตสาหกรรมภายในมีปริมาณขายและยอดจำหน่ายในประเทศลดลงอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งประสบภาวะขาดทุนมาโดยตลอดตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕

(๑๓) ความสามารถในการระดมทุนหรือการลงทุน

อุตสาหกรรมภายในมีสินทรัพย์ของกิจการมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง สำหรับหนี้สินของกิจการลดลงในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ และเพิ่มขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ และปี พ.ศ. ๒๕๕๘

(๑๔) ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อราคาสินค้าในประเทศ

สินค้าจากประเทศที่ถูกพิจารณาได้เข้ามาขายตัดราคาสินค้าและกตราคาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยสินค้าจากประเทศที่ถูกพิจารณามีการขายต่ำกว่าราคาขายของอุตสาหกรรมภายใน นอกจากนี้พบว่ามีภัยภัยขยับขึ้นราคาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เนื่องจากราคาขายของสินค้าหุ่มตลาดต่ำกว่าราคาสินค้าของอุตสาหกรรมภายในและราคาเฉลี่ยในประเทศตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ทำให้อุตสาหกรรมภายในจำเป็นต้องลดราคาขายลงเพื่อให้สามารถแข่งขันกับสินค้านำเข้าจากประเทศที่ถูกพิจารณาได้

(๑๕) ความมากน้อยของส่วนเหลือมการหุ่มตลาด

พบส่วนเหลือมการหุ่มตลาดจากประเทศที่ถูกพิจารณาในอัตราร้อยละ ๖.๘๘ ถึงร้อยละ ๓๘.๒๗ ของราคา ซี ไอ เอฟ ดังนี้ สหพันธ์สาธารณรัฐบราซิลอัตราร้อยละ ๓๔.๔๐ สาธารณรัฐอิสลามอิหร่านอัตราร้อยละ ๗.๒๕ ถึงร้อยละ ๓๘.๒๗ และสาธารณรัฐตุรกีอัตราร้อยละ ๖.๘๘ ถึงร้อยละ ๓๘.๒๓ ของราคา ซี ไอ เอฟ

๑๒.๒.๓ การพิจารณาปัจจัยอื่น ๆ ที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน

(๑) ปริมาณการนำเข้าสินค้าชนิดเดียวกันจากประเทศอื่น

เมื่อพิจารณาปริมาณการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนพบว่าปริมาณการนำเข้าสินค้านี้ต่ำกว่าจากประเทศที่ถูกพิจารณาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๘ มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง คือ จากร้อยละ ๐.๒๒ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นร้อยละ ๔.๓๘ ร้อยละ ๒๑.๐๘ และร้อยละ ๒๔.๙๒ ของปริมาณการนำเข้าทั้งหมด ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ และปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามลำดับ ขณะที่สัดส่วนปริมาณการนำเข้าจากประเทศอื่น ลดลงอย่างต่อเนื่องเช่นกัน ดังนั้น ปริมาณการนำเข้าสินค้าจากประเทศอื่นจึงไม่ใช่สาเหตุที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน

(๒) ราคานำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนจากประเทศอื่น เมื่อเปรียบเทียบกับราคานำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนจากประเทศอื่น พบว่าสินค้านี้มีราคาสูงกว่าสินค้านำเข้าจากประเทศที่ถูกพิจารณา ซึ่งแสดงว่าการนำเข้าสินค้านี้ดังกล่าวจากประเทศที่ถูกพิจารณาก่อให้เกิดความเสียหายแก่อุตสาหกรรมภายใน

(๓) ปริมาณความต้องการใช้สินค้าภายในประเทศ

การที่ความต้องการใช้สินค้าภายในประเทศมีปริมาณเพิ่มขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ แต่อุตสาหกรรมภายในกลับมีปริมาณขายที่ลดลง ขณะที่สินค้านำเข้าจากประเทศที่ถูกพิจารณาเพิ่มสูงขึ้น และถึงแม้ความต้องการใช้ในประเทศจะมีแนวโน้มลดลงตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ แต่อุตสาหกรรมภายในกลับมีส่วนแบ่งตลาดในประเทศเพิ่มขึ้นและมีอัตราการลดลงของปริมาณขายที่ต่ำกว่าอัตราการลดลงของความต้องการใช้ในประเทศ ขณะที่สินค้านำเข้าจากประเทศที่ถูกพิจารณาเพิ่มขึ้น ซึ่งแสดงว่าการนำเข้าสินค้านี้ดังกล่าวจากประเทศที่ถูกพิจารณาก่อให้เกิดความเสียหายแก่อุตสาหกรรมภายใน ดังนั้น ความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในจึงไม่ได้เกิดจากการหดตัวของตลาด

(๔) ประสิทธิภาพการส่งออก

พบว่าความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในไม่ได้เกิดจากปัจจัยดังกล่าว เนื่องจากอุตสาหกรรมภายในมีการผลิตและขายในประเทศเป็นหลัก และพบว่าราคาขายส่งออกมีแนวโน้มลดลง

(๕) การเปลี่ยนแปลงรูปแบบการบริโภค

พบว่ายังคงมีการบริโภคสินค้าชนิดเดียวกันอยู่ โดยจะเห็นได้จากปริมาณการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาที่เพิ่มสูงขึ้น

(๖) การผูกขาดตัดตอนทางการค้า

พบว่าความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในไม่ได้เกิดจากปัจจัยดังกล่าว เนื่องจากอุตสาหกรรมภายในมีช่องทางการจำหน่ายหลายรูปแบบจึงไม่เป็นการผูกขาดตัดตอนทางการค้าจากผู้ซื้อรายใดรายหนึ่ง

(๗) การลงทุนและการเปลี่ยนแปลงการผลิต

พบว่าการพิจารณาผลกระทบของสินค้าหุ้มตลาดต่ออุตสาหกรรมภายใน ๑๕ ปีที่แล้วนั้น จะพิจารณาจากผลกระทบของสินค้าชนิดเดียวกัน และจากงบการเงินเฉพาะกิจการที่เกี่ยวข้องเท่านั้น

(๘) การเปลี่ยนแปลงของราคาวัตถุดิบ

เนื่องจากราคาวัตถุดิบเป็นไปตามกลไกตลาดโลก ซึ่งหากมีการเปลี่ยนแปลงก็จะส่งผลกระทบต่อต้นทุนขายและราคาขายให้มีการเปลี่ยนแปลงด้วยเช่นกัน อย่างไรก็ตามเมื่อพิจารณาผลกระทบด้านราคาพบว่าสินค้าหุ้มตลาดมีการยับยั้งการขึ้นราคาของสินค้าชนิดเดียวกันทำให้ไม่สามารถขึ้นราคาสินค้าจนถึงจุดคุ้มทุนได้

(๙) การแข่งขันของผู้ผลิตทั้งในและต่างประเทศ

เป็นลักษณะที่คาดเดาได้ในวงจรการค้าปกติและสอดคล้องกับสภาวะทั่วไปของอุตสาหกรรม

จากการพิจารณาข้างต้นสรุปได้ว่ามีความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในตามมาตรา ๑๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้านำเข้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยพบว่าสินค้าหุ้มตลาดจากประเทศที่ถูกพิจารณา มีการตัดราคา กดราคา และยับยั้งการขึ้นราคาสินค้าชนิดเดียวกันของอุตสาหกรรมภายใน โดยมีผลกระทบต่อผลประกอบการของอุตสาหกรรมภายในในภาพรวมให้เติบโตน้อยกว่าที่ควร

ความเสียหายที่เกิดขึ้นพิจารณาได้ว่าเป็นความเสียหายที่เกิดจากการนำเข้าสินค้า เหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลาม อิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี เนื่องจากแม้ปริมาณความต้องการใช้ในประเทศจะลดลง แต่ปริมาณการนำเข้าสินค้าที่ ถูกพิจารณาจาก ๓ ประเทศ มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างชัดเจน ขณะที่การนำเข้าจากประเทศอื่นมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง

นอกจากนี้ ในช่วงระยะเวลาการไต่สวน (ปี พ.ศ. ๒๕๕๘) พบว่า สินค้านำเข้า จากประเทศอื่นมีราคาสูงกว่าราคาสินค้าจากประเทศที่ถูกพิจารณา รวมทั้ง เมื่อพิจารณาปัจจัยอื่น เช่น การเปลี่ยนแปลงรูปแบบการบริโภค การพัฒนาทางด้านเทคโนโลยี การแข่งขันกับผู้ผลิตในประเทศและต่างประเทศ ความต้องการใช้ในประเทศ ประสิทธิภาพในการส่งออก พบว่าไม่ใช่ปัจจัยที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน

จากข้อมูลผลการไต่สวนความเสียหายดังกล่าวมาข้างต้นสามารถสรุปได้ว่า ความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในที่เกิดขึ้นเป็นความเสียหายที่เกิดจากการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วน และไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี เนื่องจากแม้จะมีสัดส่วนปริมาณการนำเข้าจากประเทศอื่นมาก แต่พบว่าแนวโน้มการนำเข้าที่ลดลงอย่างต่อเนื่อง ขณะที่ปริมาณการนำเข้าจากประเทศที่ถูกพิจารณา มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นอย่างชัดเจน นอกจากนี้ ราคาสินค้าจาก ประเทศอื่นยังสูงกว่าราคาสินค้าจากประเทศที่ถูกพิจารณา รวมทั้ง เมื่อพิจารณาปัจจัยอื่น เช่น การเปลี่ยนแปลง รูปแบบการบริโภค การพัฒนาทางด้านเทคโนโลยี การแข่งขันกับผู้ผลิตในประเทศและต่างประเทศ ความต้องการใช้ ในประเทศ ประสิทธิภาพในการส่งออก พบว่าไม่ใช่ปัจจัยที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน

ข้อ ๑๓ ผลคำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน

คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้พิจารณาข้อมูลและพยานหลักฐานที่ได้รับ จากกระบวนการไต่สวนการทุ่มตลาดและความเสียหายข้างต้นแล้ว และมีคำวินิจฉัยขั้นสุดท้ายในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ว่าการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มี แหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี มีการทุ่มตลาดและ ก่อให้เกิดความเสียหายอย่างสำคัญแก่อุตสาหกรรมภายในตามมาตรา ๑๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การ ทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒

เพื่อขจัดความเสียหายที่เกิดจากการนำเข้าสินค้าดังกล่าว อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ มาตรา ๔๙ มาตรา ๕๑ มาตรา ๕๗ และมาตรา ๗๓ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการ อุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ และกฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคินอากรหรือหลักประกัน การชำระอากรตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๕ คณะกรรมการพิจารณา การทุ่มตลาดและการอุดหนุน จึงกำหนดให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในอัตราเพียงเพื่อขจัดความเสียหาย และไม่เกินส่วนเหลือของการทุ่มตลาด สำหรับการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มี แหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี เป็นระยะเวลาห้าปี ดังนี้

๑๓.๑ ให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดจากการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนที่มี ความหนา ๐.๙ มิลลิเมตร ถึง ๑๐๐ มิลลิเมตรและความกว้าง ๑๐๐ มิลลิเมตร ถึง ๓,๒๐๐ มิลลิเมตร ที่มีแหล่งกำเนิดจาก สหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี ภายใต้พิกัดอัตราศุลกากรประเภทย่อย ตามบัญชีท้ายประกาศคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน เรื่อง การตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้า เหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลาม อิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ ในอัตราดังต่อไปนี้

- (๑) สินค้าที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล ร้อยละ ๓๔.๔๐ ของราคา ซี ไอ เอฟ
- (๒) สินค้าที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน
- (ก) ร้อยละ ๗.๒๕ ของราคา ซี ไอ เอฟ สำหรับสินค้าที่ผลิตจากบริษัท Mobarakeh

Steel Company

- (ข) ร้อยละ ๓๘.๒๗ ของราคา ซี ไอ เอฟ สำหรับสินค้าที่ผลิตจากรายอื่น

- (๓) สินค้าที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐตุรกี

(ก) ร้อยละ ๖.๘๘ ของราคา ซี ไอ เอฟ สำหรับสินค้าที่ผลิตจากบริษัท Çolakoğlu Metalurji A.Ş. หรือ Çolakoğlu Diş Ticaret A.Ş.

(ข) ร้อยละ ๒๗.๒๗ ของราคา ซี ไอ เอฟ สำหรับสินค้าที่ผลิตจากบริษัท Ereğli Demir ve Çelik Fabrikalari T.A.Ş. หรือ Iskenderun Demir ve Çelik A.Ş.

- (ค) ร้อยละ ๓๘.๒๓ ของราคา ซี ไอ เอฟ สำหรับสินค้าที่ผลิตจากรายอื่น

๑๓.๒ ให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดจากการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม้เป็นม้วน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี ตามที่ได้ระบุไว้ในข้อ ๑๓.๑ ในอัตราร้อยละ ๐ ของราคา ซี ไอ เอฟ ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) กรณีที่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมและผู้ประกอบการค้าเพื่อส่งออกนำสินค้านี้เข้ามาในราชอาณาจักรและนำเข้าไปในเขตอุตสาหกรรมส่งออก เพื่อใช้ในการผลิตสินค้าหรือเพื่อการค้า เพื่อการส่งออกภายใต้กฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

(๒) กรณีที่ผู้ได้รับการส่งเสริมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนนำสินค้านี้เข้ามาผลิตเพื่อการส่งออกภายใต้กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน

(๓) กรณีที่ผู้นำสินค้านี้เข้ามาผลิตเพื่อการส่งออกภายใต้กฎหมายว่าด้วยศุลกากร การเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๐ ของราคา ซี ไอ เอฟ ดังกล่าว ต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการยกเว้นอากรขาเข้าเพื่อการส่งออกตามที่กฎหมายว่าด้วยการนั้นกำหนดแล้วแต่กรณี

๑๓.๓ บรรดาอากรชั่วคราวที่เรียกเก็บหรือหลักประกันการชำระอากรชั่วคราวที่วางไว้ระหว่างที่มีการใช้มาตรการชั่วคราวตามประกาศคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน เรื่อง ตอบโต้การทุ่มตลาด สินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม้เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และประกาศคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน เรื่อง การตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม้เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๐ ให้เรียกเก็บเป็นอากรตอบโต้การทุ่มตลาดตามประกาศคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน เรื่อง การตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม้เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

กรณีผู้นำเข้าได้ชำระอากรชั่วคราวไว้เกินกว่าอัตราอากรตอบโต้การทุ่มตลาดที่เรียกเก็บตามข้อ ๑๓.๑ และข้อ ๑๓.๒ ให้คืนผลต่างของอากรส่วนที่เกินนั้น แต่ถ้าผู้นำเข้ารายใดได้วางหลักประกันการชำระอากรชั่วคราวไว้ เมื่อผู้นำเข้ารายนั้นได้ชำระอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในอัตราที่กำหนดตามประกาศคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน เรื่อง การตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธสาธารณรัฐบราซิล สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และสาธารณรัฐตุรกี (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้วให้คืนหลักประกันดังกล่าวแก่ผู้นำเข้า
