



ประกาศกรมการค้าต่างประเทศ
เรื่อง แสดงรายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายอันเป็นสาระสำคัญที่ใช้เป็นพื้นฐาน
ในการพิจารณาทบทวนความจำเป็นในการต่ออายุการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด
สินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นชนิดม้วน แผ่น และแผ่นแถบ ที่มีแหล่งกำเนิดจาก
ประเทศญี่ปุ่น สหภาพยุโรป ไต้หวัน และสาธารณรัฐเกาหลี

พ.ศ. ๒๕๕๒

ตามที่ได้มีประกาศกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง เปิดการทบทวนความจำเป็นในการต่ออายุการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นชนิดม้วน แผ่น และแผ่นแถบ ที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศญี่ปุ่น สหภาพยุโรป ไต้หวัน และสาธารณรัฐเกาหลี พ.ศ. ๒๕๕๑ และประกาศคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน เรื่อง เรียกหลักประกันอากรในระหว่างการทบทวนความจำเป็นในการต่ออายุการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นชนิดม้วน แผ่น และแผ่นแถบ ที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศญี่ปุ่น สหภาพยุโรป ไต้หวัน และสาธารณรัฐเกาหลี พ.ศ. ๒๕๕๑ ต่อมาคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้มีคำวินิจฉัย เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นชนิดม้วน แผ่น และแผ่นแถบ ตามพิกัดอัตราศุลกากรประเภทที่ ๗๒๑๙.๓๒ ๗๒๑๙.๓๓ ๗๒๑๙.๓๔ ๗๒๑๙.๓๕ และ ๗๒๒๐.๒๐ ที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศญี่ปุ่น ไต้หวัน และสาธารณรัฐเกาหลี ต่อไปอีกเป็นกำหนดเวลา ๕ ปี และไม่ต่ออายุการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้านี้ดังกล่าวนั้น

เพื่อให้เป็นไปตามข้อ ๑ ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งกำหนดว่าเมื่อคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนมีคำวินิจฉัยเบื้องต้นหรือคำวินิจฉัยขั้นที่สุดเกี่ยวกับการไต่สวนการทุ่มตลาดหรือการอุดหนุน การยอมรับข้อเสนอทำความตกลงเพื่อระงับการทุ่มตลาดหรือการอุดหนุน การเพิกถอนความตกลงเพื่อระงับการทุ่มตลาดหรือการอุดหนุน หรือการยุติการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดหรือการอุดหนุนอันเนื่องมาจากการทบทวน ให้กรมการค้าต่างประเทศออกประกาศแสดงรายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายอันเป็นสาระสำคัญที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาผลการไต่สวน การยอมรับหรือการเพิกถอนความตกลง และผลการทบทวน กรมการค้าต่างประเทศจึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ความเป็นมา

คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้ออกประกาศคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน เรื่อง การตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นชนิดม้วนแผ่น และแผ่นแถบ ที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศญี่ปุ่น สหภาพยุโรป ไต้หวัน และสาธารณรัฐเกาหลี (ฉบับที่ ๕) พ.ศ.๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม พ.ศ.๒๕๕๖ กำหนดให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นชนิดม้วน แผ่น และแผ่นแถบ ตามพิกัดอัตราศุลกากรประเภทที่ ๗๒๑๙.๓๒ ๗๒๑๙.๓๓ ๗๒๑๙.๓๔ ๗๒๑๙.๓๕ และ ๗๒๒๐.๒๐ ตามบัญชีท้ายประกาศ ที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศญี่ปุ่น สหภาพยุโรป ไต้หวัน และสาธารณรัฐเกาหลี ในอัตราร้อยละ ๐ ถึงร้อยละ ๕๐.๙๙ ของราคา ซี.ไอ.เอฟ. เป็นกำหนดเวลา ๕ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑๓ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๑๒ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยเมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๐ บริษัท ไทยน็อคซ์ สเตนเลส จำกัด (มหาชน) ซึ่งมีสถานะเป็นอุตสาหกรรมภายในผู้ผลิตสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นชนิดม้วน แผ่น และแผ่นแถบ ได้ยื่นคำขอให้ทบทวนความจำเป็นในการต่ออายุการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดดังกล่าว

ข้อ ๒ การเปิดการทบทวน

คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้มีคำวินิจฉัยให้เปิดการทบทวนความจำเป็นในการต่ออายุการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ กรมการค้าต่างประเทศจึงได้ออกประกาศ เรื่อง เปิดทบทวนความจำเป็นในการต่ออายุการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นชนิดม้วน แผ่น และแผ่นแถบ ที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศญี่ปุ่น สหภาพยุโรป ไต้หวัน และสาธารณรัฐเกาหลี พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงวันที่ ๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ และในระหว่างการทบทวนคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้ออกประกาศ เรื่อง เรียกหลักประกันอากรในระหว่างการทบทวนความจำเป็นในการต่ออายุการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นชนิดม้วน แผ่น และแผ่นแถบ ที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศญี่ปุ่น สหภาพยุโรป ไต้หวัน และสาธารณรัฐเกาหลี พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๑

กรมการค้าต่างประเทศได้ดำเนินการตามกระบวนการทบทวนความจำเป็นในการต่ออายุการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด ตามหลักเกณฑ์ภายใต้พระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยปรากฏข้อเท็จจริง ดังต่อไปนี้

๒.๑ สินค้าที่ถูกพิจารณา คือ สินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นชนิดม้วน แผ่น และแผ่นแถบ ตามพิกัดอัตราศุลกากรประเภทที่ ๗๒๑๙.๓๒ ๗๒๑๙.๓๓ ๗๒๑๙.๓๔ ๗๒๑๙.๓๕ และ ๗๒๒๐.๒๐ ที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศญี่ปุ่น สหภาพยุโรป ไต้หวัน และสาธารณรัฐเกาหลี ซึ่งเป็นสินค้าชนิดเดียวกันกับสินค้าที่ถูกพิจารณาในการไต่สวนครั้งแรก

๒.๒ ผู้มีส่วนได้เสีย

๒.๒.๑ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกในต่างประเทศ ได้แก่

(๑) ผู้ส่งออกสินค้าที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศญี่ปุ่น ซึ่งผลิตจาก

(ก) บริษัท Sumitomo Metal Industries, Ltd. และบริษัท Sumitomo Metal (Naoetsu), Ltd.

(ข) บริษัท JFE Steel Corporation

(ค) บริษัท Nisshin Steel Co.,Ltd.

(ง) บริษัท Nippon Kinzoku Co.,Ltd.

(จ) บริษัท Nippon Steel and Sumikin Stainless Steel Corporation

(ฉ) ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่น นอกจาก (ก) ถึง (จ)

(๒) ผู้ส่งออกสินค้าที่มีแหล่งกำเนิดจากสหภาพยุโรป ซึ่งผลิตจาก

(ก) บริษัท Thyssen Krupp Nirosta GMBH และบริษัท Thyssen Krupp

Acciai Speciali Terni Spa

(ข) บริษัท Avesta Polarit Stainless Oy และบริษัท Avesta Polarit AB.

(Nyby and Avesta KBR)

(ค) บริษัท Acerinox, S.A.

(ง) ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่น นอกจาก (ก) ถึง (ค)

(๓) ผู้ส่งออกสินค้าที่มีแหล่งกำเนิดจากไต้หวัน ซึ่งผลิตจาก

(ก) บริษัท Chia Far Industrial Factory

(ข) ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่น นอกจาก (ก)

(๔) ผู้ส่งออกสินค้าที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐเกาหลี

๒.๒.๒ ผู้นำเข้าในประเทศไทย ได้แก่

(๑) บริษัท ไมย์เออร์ อินดัสตรีส์ จำกัด

(๒) บริษัท เมททัลฟอร์มเอเชีย (ประเทศไทย) จำกัด

(๓) บริษัท มิตซูบิชิ เอลเลเวเตอร์ เอเชีย จำกัด

(๔) บริษัท ชาร์พ แอพพลายแอนซ์ (ประเทศไทย) จำกัด

(๕) บริษัท นิปปอนคินโซคุ (ประเทศไทย) จำกัด

(๖) บริษัท ซี เอส เมทอล จำกัด

(๗) บริษัท ซีเอสนันเฟอร์ริสเซ็นเตอร์ จำกัด

(๘) ห้างหุ้นส่วนจำกัด จั๋งหลีอุตสาหกรรม

(๙) บริษัท ฮอนด้า เทรดิง (ประเทศไทย) จำกัด

(๑๐) บริษัท ทีแคป จำกัด

(๑๑) บริษัท ลัคกี้เฟลม จำกัด

(๑๒) บริษัท อุตสาหกรรมสแตนเลสเคหภัณฑ์ จำกัด

(๑๓) บริษัท เฟดเดอร์ล อิเล็กตริก จำกัด

(๑๔) บริษัท พานาโซนิค โฮม แอ็พไลแอนซ์ (ประเทศไทย) จำกัด

(๑๕) บริษัท ฮิตาชิ คอนซูมเมอร์ โปรดักส์ (ประเทศไทย) จำกัด

- (๑๖) บริษัท พัฒนานาฬิกา จำกัด
- (๑๗) บริษัท นาสโตะ (ประเทศไทย) จำกัด
- (๑๘) บริษัท ฮันวา สตีล เซอร์วิส (ประเทศไทย) จำกัด
- (๑๙) บริษัท ไทย-เยอรมัน โปรดักส์ จำกัด (มหาชน)
- (๒๐) บริษัท โตโย มิลเลนเนียม จำกัด
- (๒๑) บริษัท ซีวีก้า (ไทยแลนด์) จำกัด
- (๒๒) บริษัท เกรท เนียง จำกัด
- (๒๓) บริษัท เสถียรสแตนเลสสตีล จำกัด (มหาชน)
- (๒๔) ผู้นำเข้ารายอื่น นอกจาก (๑) ถึง (๒๓)

๒.๒.๓ อุตสาหกรรมภายในที่ผลิตสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นในฐานะผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันภายในประเทศ คือ บริษัท ไทยน็อคซ์ สแตนเลส จำกัด (มหาชน)

- ๒.๒.๔ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
- ๒.๒.๕ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
- ๒.๒.๖ สถาบันเหล็กและเหล็กกล้าแห่งประเทศไทย
- ๒.๒.๗ สมาคมอุตสาหกรรมไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ไทย
- ๒.๒.๘ สถานเอกอัครราชทูตญี่ปุ่นประจำประเทศไทย
- ๒.๒.๙ สำนักงานคณะผู้แทนคณะกรรมการยุโรปประจำประเทศไทย
- ๒.๒.๑๐ สำนักงานเศรษฐกิจและวัฒนธรรมไทเป
- ๒.๒.๑๑ สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐเกาหลีประจำประเทศไทย

๒.๓ ระยะเวลาของข้อมูลที่ใช้ในการทบทวน

๒.๓.๑ การพิจารณาการทุ่มตลาด ใช้ข้อมูลตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๐

๒.๓.๒ การพิจารณาความเสียหาย ใช้ข้อมูลตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๐ และข้อมูลที่แสดงแนวโน้มของปี ๒๕๕๑ และปี ๒๕๕๒

ข้อ ๓ การตรวจสอบข้อเท็จจริงของข้อมูล

กรมการค้าต่างประเทศได้ส่งเจ้าหน้าที่เดินทางไปตรวจสอบข้อมูลข้อเท็จจริงที่ได้รับตามแบบสอบถาม ณ ที่ทำการของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกในประเทศญี่ปุ่น โดยมีผู้ที่ให้ความร่วมมือในการตอบแบบสอบถามครบถ้วน ๑ ราย คือ บริษัท Nippon Kinzoku Co.,Ltd. และ ณ ที่ทำการของอุตสาหกรรมภายใน คือ บริษัท ไทยน็อคซ์ สแตนเลส จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ ๑๔ ถึงวันที่ ๑๗ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ และวันที่ ๑๙ ถึงวันที่ ๒๒ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามลำดับ พบว่าข้อมูลคำตอบในแบบสอบถามมีความน่าเชื่อถือและสามารถยอมรับได้ เนื่องจากมีความถูกต้องตามหลักการบัญชีและสามารถอ้างอิงได้กับเอกสารหลักฐานต้นฉบับ

ส่วนผู้ผลิตและผู้ส่งออกอื่นไม่ได้ให้ความร่วมมือในการตอบแบบสอบถามอย่างเพียงพอเพื่อใช้ในการพิจารณา จึงใช้ข้อมูลข้อเท็จจริงเท่าที่มีอยู่ ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ.๒๕๔๒

ข้อ ๔ การแจ้งข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการจัดทำร่างผลทบทวน

กรมการค้าต่างประเทศได้ส่งร่างผลการพิจารณาทบทวนซึ่งแสดงข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาทบทวนความจำเป็นในการต่ออายุการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดให้ผู้มีส่วนได้เสีย เพื่อเปิดโอกาสให้เสนอข้อคิดเห็น ข้อโต้แย้งหรือแจ้งความจำนงขอแถลงด้วยวาจาภายในวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งปรากฏว่ามีผู้มีส่วนได้เสียเสนอข้อคิดเห็นและ ข้อโต้แย้ง ดังนี้

๔.๑ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกในสหภาพยุโรป ๑ ราย ได้แย้งว่าการไม่ต่ออายุมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าจากสหภาพยุโรปจะไม่ทำให้เกิดการทุ่มตลาดพื้กลับคืนมา เนื่องจากความต้องการสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นในสหภาพยุโรปยังคงอยู่ในระดับสูงและเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ประเทศไทยไม่ใช้ตลาดหลักของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกในสหภาพยุโรป สินค้าส่งออกจากสหภาพยุโรปไม่ได้เป็นสินค้าที่แข่งขันโดยตรงกับสินค้าที่ผลิตโดยอุตสาหกรรมภายในเนื่องจากสินค้าจากสหภาพยุโรปส่วนใหญ่เป็นสินค้าชั้นคุณภาพพิเศษที่มีราคาสูงและอุตสาหกรรมภายในของไทยไม่สามารถผลิตได้ และแนวโน้มความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในเกิดจากสินค้าทุ่มตลาดของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกในภูมิภาคเอเชีย

๔.๒ ผู้นำเข้าจำนวน ๘ ราย ให้ข้อมูลและร้องเรียนว่า

๔.๒.๑ อุตสาหกรรมภายในไม่มีกระบวนการผลิตสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมที่ครบวงจร และต้องนำเข้าวัตถุดิบจากหลายแหล่ง ทำให้ไม่สามารถควบคุมคุณภาพสินค้าที่ผลิตได้ตามความต้องการของลูกค้า อีกทั้งไม่สามารถผลิตสินค้าบางประเภทได้ตามคุณภาพที่ผู้ใช้หรือผู้นำเข้าต้องนำไปใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตสินค้าต่อเนื่องคุณภาพสูงได้ นอกจากนี้ อุตสาหกรรมภายในได้ปฏิเสธและบอกเลิกคำสั่งซื้อของผู้ใช้ในประเทศเนื่องจากมีปริมาณการสั่งซื้อไม่มากและปฏิเสธการผลิตในบางชั้นคุณภาพ

๔.๒.๒ ในช่วงระยะเวลา ๕ ปีของการบังคับใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดที่ผ่านมา ไม่ปรากฏชัดว่ามีการนำเข้าสินค้าทุ่มตลาดมาเพื่อสร้างความเสียหายให้กับอุตสาหกรรมภายใน นอกจากนี้ภาวะขาดแคลนวัตถุดิบในตลาดโลกทำให้ประเทศที่ถูกพิจารณาลดปริมาณการส่งออกเพื่อบรรเทาภาวะขาดแคลนภายในประเทศ

๔.๒.๓ การต่ออายุมาตรการเป็นการเพิ่มภาระต้นทุนให้กับผู้นำเข้าซึ่งใช้เหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นเป็นวัตถุดิบ ส่งผลให้อุตสาหกรรมต่อเนื่องสูญเสียความสามารถในการแข่งขันในตลาดโลก และกระทบต่อการจ้างงาน อย่างไรก็ตาม หากมีความจำเป็นในการต่ออายุมาตรการ ควรพิจารณาทบทวนขอบเขตของสินค้าให้ใช้มาตรการเพียงในส่วนที่อุตสาหกรรมภายในสามารถผลิตได้เท่านั้น

๔.๒.๔ ผู้นำเข้าส่วนใหญ่ที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนร้องเรียนให้มีการยกเว้นอากรตอบโต้การทุ่มตลาดสำหรับการนำเข้ามาเพื่อการส่งออก เนื่องจากจำเป็นต้องนำเข้าสินค้าที่มีระดับชั้นคุณภาพสูงซึ่งอุตสาหกรรมภายในไม่สามารถผลิตให้ได้ตามความต้องการ

๔.๓ รัฐบาลประเทศญี่ปุ่น ได้แย้งว่าการไม่ยกเว้นอากรตอบโต้การทุ่มตลาดสำหรับสินค้าที่นำเข้าเพื่อการส่งออกไม่สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน และมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดเป็นการเพิ่มภาระทางการเงินให้กับผู้ผลิตญี่ปุ่นในประเทศไทยที่มีความจำเป็นต้องนำเข้าสินค้าคุณภาพสูงจากประเทศญี่ปุ่น อาจส่งผลให้ผู้ผลิตญี่ปุ่นขาดแรงจูงใจและพิจารณาปรับโครงสร้างการลงทุน

๔.๔ ผู้แทนคณะกรรมการยุโรปประจำประเทศไทย ให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับข้อมูลข้อเท็จจริงที่ใช้ในการพิจารณาทบทวนว่า สินค้าที่ถูกพิจารณาที่ส่งออกจากสหภาพยุโรปมายังประเทศไทย

ในช่วงระยะเวลาการทบทวนไม่ได้ส่งออกในราคาหุ้มตลาด จึงขอให้พิจารณายุติการใช้มาตรการดังกล่าว กับสินค้าจากสหภาพยุโรป

๔.๕ กลุ่มอุตสาหกรรมไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ สภาอุตสาหกรรม และสมาคมอุตสาหกรรม ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ไทย ขอให้ยกเว้นการเรียกเก็บอากรตอบโต้การหุ้มตลาดสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิม รีดเย็นที่นำมาใช้ในอุตสาหกรรมเครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ เนื่องจากอากรตอบโต้การหุ้มตลาด เป็นต้นทุนสูงถึงร้อยละ ๑๐ ถึงร้อยละ ๕๐ ส่งผลให้สูญเสียศักยภาพในการแข่งขัน นอกจากนี้ ประเทศไทย ยังมีใช้ตลาดหลักของผู้ผลิตในต่างประเทศ

๔.๖ สถาบันเหล็กและเหล็กกล้าแห่งประเทศไทย ให้ข้อคิดเห็น bahwa เหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็น เป็นสินค้าที่มีความหลากหลายในชั้นคุณภาพหรือประเภทผิว การเลือกใช้งานจะแตกต่างกันตามชั้น คุณภาพและประเภทผิว นอกจากนี้ เหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นเป็นสินค้าที่มีมูลค่าสูงเมื่อเทียบกับสินค้า เหล็กกล้าประเภทอื่นและไม่สามารถใช้ทดแทนกันได้ ซึ่งด้วยข้อจำกัดที่มีผู้ผลิตในประเทศเพียงรายเดียว ทำให้การใช้วัตถุดิบในประเทศอาจไม่สะดวก โดยเฉพาะกรณีที่มีผู้ซื้อมีความต้องการใช้น้อยกว่าปริมาณ ขั้นต่ำที่จะทำการผลิตในเชิงพาณิชย์ได้ อีกทั้งการผลิตเพื่อการส่งออกของอุตสาหกรรมบางประเภท จำเป็นต้องมีต้นทุนต่ำเพื่อรักษาระดับต้นทุนให้สามารถแข่งขันได้ ดังนั้น อาจพิจารณายกเว้นการใช้ มาตรการตอบโต้การหุ้มตลาดสำหรับการนำเข้ามาเพื่อการส่งออก ซึ่งที่ผ่านมาผู้ผลิตในประเทศก็ไม่ได้รับ ผลกระทบจากการยกเว้นดังกล่าว

๔.๗ อุตสาหกรรมภายใน ให้ข้อคิดเห็น bahwa การบังคับใช้มาตรการตอบโต้การหุ้มตลาดใน ปี ๒๕๔๖ ทำให้อุตสาหกรรมภายในสามารถแข่งขันในตลาดในประเทศได้มากขึ้น แต่หากยุติการใช้ มาตรการดังกล่าว อุตสาหกรรมภายในคาดการณ์ว่าจะส่งผลเชิงลบต่อสถานะการดำเนินงานของอุตสาหกรรม ภายในทั้งในด้านส่วนแบ่งตลาด ปริมาณการขายในประเทศ ความสามารถในการเพิ่มทุน การเติบโตของ ธุรกิจ ผลตอบแทนการลงทุน กระแสเงินสด และรายได้ นอกจากนี้ แม้ว่าปริมาณการนำเข้าสินค้าที่ถูก พิจารณาลดลงอย่างชัดเจนหลังจากมีมาตรการตอบโต้การหุ้มตลาดในปี ๒๕๔๖ แต่ในปี ๒๕๕๐ พบว่ามี การนำเข้าที่เพิ่มขึ้นจากประเทศญี่ปุ่น ไต้หวัน และสาธารณรัฐเกาหลีในระดับที่สูงกว่าปี ๒๕๔๖ ประกอบกับ สถานการณ์ในตลาดโลกที่มีกำลังการผลิตส่วนเกิน ซึ่งรวมถึงประเทศที่ถูกพิจารณา จึงมีความเป็นไปได้ ที่จะมีการส่งออกสินค้ามายังประเทศไทยมากขึ้น

สำหรับข้อโต้แย้งและข้อร้องเรียนข้างต้น กรมการค้าต่างประเทศได้นำประเด็นเกี่ยวกับ ความจำเป็นในการนำเข้าสินค้ามาเป็นวัตถุดิบเพื่อผลิตสินค้าส่งออกเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณา รายละเอียดทางเทคนิคของสินค้าเหล็ก ซึ่งคณะกรรมการพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคของสินค้าเหล็ก มีข้อสรุปว่า ประเด็นดังกล่าวมีนัยสำคัญให้เปิดการทบทวนขอบเขตของสินค้าภายใต้มาตรการตอบโต้ การหุ้มตลาดสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นได้ หากมีการยื่นขอทบทวนโดยผู้มีส่วนได้เสีย และสำหรับ การยกเว้นอากรตอบโต้การหุ้มตลาดสำหรับสินค้าที่นำเข้ามาเพื่อการส่งออกไม่อยู่ในกรอบของการยกเว้น อากรตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน กฎหมายว่าด้วยศุลกากร ดังนั้น หากผู้นำเข้าสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นมาเพื่อการส่งออกไม่สามารถ ใช้สินค้าที่ผลิตโดยอุตสาหกรรมภายในได้ ให้ยื่นขอทบทวนขอบเขตสินค้าภายใต้มาตรการตอบโต้ การหุ้มตลาดสินค้าที่ถูกพิจารณา

ข้อ ๕ ผลการพิจารณาทบทวน

กรมการค้าต่างประเทศได้นำข้อมูลที่ได้รับจากผู้มีส่วนได้เสียทุกฝ่ายและผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงของข้อมูล รวมทั้งข้อคิดเห็นต่อร่างผลการทบทวนมาพิจารณาจัดทำรายงานผลการทบทวนเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนเพื่อพิจารณาวินิจฉัยเมื่อวันที่ ๔ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๕.๑ ผลการพิจารณาการทุ่มตลาด

ในการคำนวณส่วนเหลือของการทุ่มตลาด กรณีของผู้ที่ให้ความร่วมมือตอบแบบสอบถามจะพิจารณาข้อมูลตามแบบสอบถามที่ได้รับจากผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกแต่ละราย ส่วนกรณีของผู้ที่ไม่ให้ความร่วมมือตอบแบบสอบถาม หรือกรณีผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่น จะพิจารณาใช้ข้อมูลข้อเท็จจริงเท่าที่มีอยู่ ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยช่วงระยะเวลาของข้อมูลที่ใช้ในการทบทวน คือ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๐ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมชนิดม้วน แผ่น และแผ่นแถบในต่างประเทศที่ให้ความร่วมมือตอบแบบสอบถามมี ๑ ราย คือ บริษัท Nippon Kinzoku Co.,Ltd. ซึ่งมีปริมาณการส่งออกสินค้าที่ถูกพิจารณายังประเทศไทย เมื่อเทียบกับปริมาณการนำเข้ารวมจากประเทศญี่ปุ่นตามสถิติกรมศุลกากรภายใต้พิกัดอัตราศุลกากรที่ถูกโต้สวนคิดเป็นร้อยละ ๑๕ ของปริมาณการนำเข้าทั้งหมดจากประเทศญี่ปุ่น

สรุปการคำนวณมูลค่าปกติและราคาส่งออกเพื่อพิจารณาส่วนเหลือของการทุ่มตลาดของสินค้าที่ถูกพิจารณาภายใต้หลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ มีดังนี้

๕.๑.๑ ประเทศญี่ปุ่น

(๑) บริษัท Nippon Kinzoku Co.,Ltd.

มูลค่าปกติ

คำนวณตามหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๕ โดยคำนวณจากราคาขายภายในประเทศญี่ปุ่นตามแบบสอบถาม แล้วทอนเป็นราคาขายถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก ณ หน้าโรงงาน

ราคาส่งออก

คำนวณตามหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๔ โดยคำนวณจากราคาส่งออกมายังประเทศไทยตามแบบสอบถาม แล้วทอนเป็นราคาส่งออกถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก ณ หน้าโรงงาน

ส่วนเหลือการทุ่มตลาด

คำนวณตามหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๘ โดยเปรียบเทียบระหว่างมูลค่าปกติและราคาส่งออก ซึ่งเป็นราคา ณ ระดับการค้าเดียวกัน คือ ราคา ณ หน้าโรงงาน และในช่วงระยะเวลาเดียวกัน คือ ช่วงระยะเวลาการโต้สวนการทุ่มตลาด ซึ่งพบว่ามีส่วนเหลือการทุ่มตลาดของสินค้าที่ถูกพิจารณา

(๒) ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่น

การพิจารณาส่วนเหลือการทุ่มตลาดสำหรับผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่นพิจารณาจากข้อมูลของ MEPS (International) Ltd. และ Heinz H.Parlser Alloy Metals & Steel Market

Research ในช่วงระยะเวลาเดียวกัน และปรับเป็นราคา ณ ระดับการค้าเดียวกัน ปรากฏว่ามีการทุ่มตลาดของสินค้าที่ถูกพิจารณา

๕.๑.๒ ไต้หวัน

การพิจารณาส่วนเหลือของการทุ่มตลาดสำหรับผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกไต้หวันพิจารณาจากข้อมูลของ MEPS (International) Ltd. และ Heinz H.Parlser Alloy Metals & Steel Market Research ในช่วงระยะเวลาเดียวกัน และปรับเป็นราคา ณ ระดับการค้าเดียวกัน ปรากฏว่ามีการทุ่มตลาดของสินค้าที่ถูกพิจารณา

๕.๑.๓ สหภาพยุโรป

การพิจารณาส่วนเหลือของการทุ่มตลาดสำหรับผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสหภาพยุโรปพิจารณาจากข้อมูลของ MEPS (International) Ltd. และ Heinz H.Parlser Alloy Metals & Steel Market Research ในช่วงระยะเวลาเดียวกัน และปรับเป็นราคา ณ ระดับการค้าเดียวกัน ไม่ปรากฏว่ามีการทุ่มตลาดของสินค้าที่ถูกพิจารณา

๕.๑.๔ สาธารณรัฐเกาหลี

การพิจารณาส่วนเหลือของการทุ่มตลาดสำหรับผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกเกาหลีพิจารณาจากข้อมูลของ MEPS (International) Ltd. และ Heinz H.Parlser Alloy Metals & Steel Market Research ในช่วงระยะเวลาเดียวกัน และปรับเป็นราคา ณ ระดับการค้าเดียวกัน ปรากฏว่ามีการทุ่มตลาดของสินค้าที่ถูกพิจารณา

ดังนั้น การส่งออกสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นชนิดม้วน แผ่น และแผ่นแถบที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศญี่ปุ่น ไต้หวัน และสาธารณรัฐเกาหลี มายังประเทศไทยยังคงมีการทุ่มตลาด นอกจากนี้ สินค้าจากทั้ง ๓ ประเทศดังกล่าวยังถูกใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดและมาตรการตอบโต้ทางการค้าอื่นโดยสหรัฐอเมริกา สาธารณรัฐอินเดีย สาธารณรัฐประชาชนจีน สหพันธรัฐรัสเซีย จึงพิจารณาได้ว่าหากประเทศไทยยุติการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้านี้ดังกล่าวที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศญี่ปุ่น ไต้หวัน และสาธารณรัฐเกาหลี จะทำให้มีการทุ่มตลาดต่อไป

๕.๒ ผลการพิจารณาความเสียหาย

คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้วินิจฉัยความเสียหายตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในมาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยนำข้อมูลที่ได้รับตามแบบสอบถามของอุตสาหกรรมภายใน ๑ ราย คือ บริษัท ไทยน็อคซ์ สเตนเลส จำกัด (มหาชน) และผู้นำเข้า ๔ ราย มาพิจารณาปริมาณและราคาของสินค้าทุ่มตลาดและผลของการทุ่มตลาดที่มีต่อราคาของสินค้าชนิดเดียวกันในตลาดภายในประเทศ และผลกระทบของการทุ่มตลาดที่มีต่ออุตสาหกรรมภายใน ได้แก่ ยอดจำหน่าย กำไร ผลผลิต ส่วนแบ่งตลาด ความสามารถในการผลิต ผลตอบแทนการลงทุน กำลังการผลิต และการใช้กำลังการผลิต ความต้องการใช้ภายในประเทศและส่วนแบ่งตลาด กระแสเงินสด สินค้าคงคลัง การจ้างงาน ค่าจ้างแรงงาน อัตราการเจริญเติบโต และความสามารถในการเพิ่มทุนหรือการลงทุน ปรากฏว่าหากไม่ต่ออายุมาตรการ จะเกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน ได้แก่ ปริมาณและมูลค่าการขายในประเทศ กำไรสุทธิ ผลผลิต อัตราการใช้กำลังการผลิต ผลตอบแทนการลงทุน และกระแสเงินสด ซึ่งในช่วงเวลา

ดังกล่าวมีปริมาณการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาขยายตัวเพิ่มขึ้นอย่างชัดเจน อีกทั้งประเทศที่ถูกพิจารณา ทั้ง ๔ ประเทศมีกำลังการผลิตส่วนเกิน แม้ว่าจะมีการคาดการณ์ว่าปริมาณการบริโภคสินค้าเหล็กกล้า ไร้สนิมรีดเย็นอาจปรับตัวสูงขึ้นในปี ๒๕๕๑ และปี ๒๕๕๒ แต่กำลังการผลิตและปริมาณการผลิตของประเทศที่ถูกพิจารณาทั้ง ๔ ประเทศยังคงอยู่ในระดับสูงซึ่งส่งผลให้ยังคงสถานภาพเป็นผู้ส่งออกในตลาดโลก

การพิจารณาปัจจัยอื่นที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน

(๑) ปริมาณการนำเข้าสินค้าชนิดเดียวกันจากประเทศอื่น

จากสถิตินำเข้าของกรมศุลกากร พบว่าปริมาณการนำเข้าสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นจากประเทศอื่นรวมกันเมื่อเทียบกับปริมาณการนำเข้าของประเทศที่ถูกพิจารณามีสัดส่วนลดลง นับแต่ปี ๒๕๔๖ เป็นต้นมา

(๒) ความต้องการใช้ภายในประเทศ

ความต้องการใช้ภายในประเทศยังคงอยู่ในระดับสูง แม้ว่าสถานการณ์การชะลอตัวของเศรษฐกิจและความเชื่อมั่นในประเทศจะส่งผลให้การผลิตและการบริโภคสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นลดลง แต่ภาพรวมตลาดสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นของไทยยังคงมีแนวโน้มขยายตัว โดยปัจจัยที่เป็นตัวขับเคลื่อน ได้แก่ ภาคอุตสาหกรรมก่อสร้าง โครงการลงทุนขนาดใหญ่ และอุตสาหกรรมเครื่องใช้ในครัวเรือนและเครื่องใช้ไฟฟ้า เป็นต้น นอกจากนี้ ยังมีการคาดการณ์ว่าอุตสาหกรรมปลายน้ำของอุตสาหกรรมเหล็กกล้าไร้สนิมจะขยายตัว

จากการพิจารณาดังกล่าวข้างต้นสรุปได้ว่า หากไม่ต่ออายุมาตรการจะเกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายในต่อไป

๕.๓ ผลการพิจารณาผลกระทบและประโยชน์สาธารณะ

ในการพิจารณาผลกระทบและประโยชน์สาธารณะ กรมการค้าต่างประเทศได้ส่งแบบสอบถามเกี่ยวกับการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นต่อไปให้แก่ผู้ใช้หรือผู้นำเข้าภายในประเทศรวม ๑๗ ราย และได้รับความร่วมมือในการตอบแบบสอบถาม รวม ๔ ราย

ต่อมากรมการค้าต่างประเทศได้แจ้งข้อมูลข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณา ทบทวนให้ผู้มีส่วนได้เสีย ปรากฏว่ามีผู้ใช้หรือผู้นำเข้ารวม ๑๑ ราย ให้ข้อคิดเห็นข้อโต้แย้งเกี่ยวกับกระบวนการผลิตของอุตสาหกรรมภายใน คุณสมบัติสินค้าของอุตสาหกรรมภายใน และขอบเขตของสินค้าที่ถูกพิจารณา

ข้อ ๖ คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน

คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้มีคำวินิจฉัยขั้นที่สุด เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๒ ว่า หากยุติการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นชนิดม้วน แผ่น และแผ่นแถบ ที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศญี่ปุ่น ไต้หวัน และสาธารณรัฐเกาหลี จะทำให้มีการทุ่มตลาดต่อไป จึงมีมติให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นชนิดม้วน แผ่น และแผ่นแถบ ที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศญี่ปุ่น ไต้หวัน และสาธารณรัฐเกาหลี ในอัตราอากรเต็มทีเรียกเก็บต่อไปอีกเป็นกำหนดเวลา ๕ ปี และไม่ต่ออายุการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นชนิดม้วน แผ่น และแผ่นแถบ ที่มีแหล่งกำเนิดจากสหภาพ

ยุโรป เนื่องจากไม่พบการทุ่มตลาดและความเสียหายที่จะทำให้การทุ่มตลาดฟื้นคืนมาอีก ประกอบกับ เมื่อพิจารณาข้อร้องเรียนในส่วนที่เกี่ยวข้องซึ่งได้รับภายหลังจากครบกำหนดระยะเวลาตอบแบบสอบถาม แล้ว โดยคำนึงถึงประโยชน์ของอุตสาหกรรมภายใน ผู้บริโภค และประโยชน์สาธารณะประกอบกัน เห็นสมควรให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๐ ของราคา ซี.ไอ.เอฟ. ในช่วงระยะเวลา การทบทวนความจำเป็นในการต่ออายุการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด และให้คืนหลักประกันอากรที่ ได้เรียกเก็บในช่วงระยะเวลาการทบทวนดังกล่าว ตลอดจนให้ผู้มีส่วนได้เสียเสนอข้อมูลและ พยานหลักฐานต่อกรมการค้าต่างประเทศ ภายในวันที่ ๒๗ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๒ รวมทั้งให้เรียกเก็บ อากรตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นชนิดม้วน แผ่น และแผ่นแถบ ที่มีแหล่งกำเนิด จากประเทศญี่ปุ่น ไต้หวัน และสาธารณรัฐเกาหลี ในอัตราร้อยละ ๐ ของราคา ซี.ไอ.เอฟ. นับแต่วันที่ ประกาศคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน เรื่อง ผลการพิจารณาทบทวนความจำเป็น ในการต่ออายุการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นชนิดม้วน แผ่น และแผ่น แถบ ที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศญี่ปุ่น สหภาพยุโรป ไต้หวัน และสาธารณรัฐเกาหลี พ.ศ.๒๕๕๒ มีผล ใช้บังคับ จนกว่าคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนจะประกาศให้ใช้อัตราอากรเดิมที่ เรียกเก็บต่อไปหรือเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น

ทั้งนี้ หลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขอข้อเท็จจริงที่ใช้ในการกำหนดอากรตอบโต้การทุ่มตลาด ให้เป็นไปตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๓

ประกาศ ณ วันที่ ๘ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๒



(นายอิทธิพล ช้างหล้า)
รองอธิบดี รักษาราชการแทน
อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ