



ประกาศกรมการค้าต่างประเทศ

เรื่อง แสดงรายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายอันเป็นสาระสำคัญที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณา
ผลการไต่สวนขั้นที่สุดกรณีการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นชนิดม้วน แผ่น และแผ่นแถบ
ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน

พ.ศ. ๒๕๕๖

ตามที่ได้มีประกาศกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง เปิดการไต่สวนการทุ่มตลาดสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นชนิดม้วน แผ่น และแผ่นแถบ ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน พ.ศ. ๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ และต่อมาคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้มีคำวินิจฉัยขั้นที่สุดเมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๖ ว่ามีการทุ่มตลาดสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นชนิดม้วน แผ่น และแผ่นแถบที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ก่อให้เกิดความเสียหายอย่างสำคัญแก่อุตสาหกรรมภายในตามมาตรา ๑๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงมีมติให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดจากการนำเข้าสินค้าดังกล่าวและให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๐ สำหรับสินค้าดังกล่าวที่นำเข้ามาผลิตเพื่อการส่งออก ตามประกาศคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน เรื่อง การตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นชนิดม้วน แผ่น และแผ่นแถบ ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน พ.ศ. ๒๕๕๖ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น

เพื่อให้เป็นไปตามความในข้อ ๑ ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศจึงออกประกาศแสดงรายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายอันเป็นสาระสำคัญที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาผลการไต่สวนขั้นที่สุดไว้ ดังรายละเอียดตามเอกสารท้ายประกาศนี้

หากผู้ยื่นคำขอให้ไต่สวนการทุ่มตลาด ผู้นำเข้า หรือผู้ส่งออกสินค้าทุ่มตลาด ประสงค์จะทราบรายละเอียดที่เกี่ยวกับข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่ใช้เป็นพื้นฐานในการกำหนดอากรตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าดังกล่าว ให้ยื่นคำขอต่อสำนักปกป้องและตอบโต้ทางการค้า กรมการค้าต่างประเทศ ภายใน ๑ เดือนนับแต่วันที่มิประกาศ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๓

ประกาศ ณ วันที่ ๒๐ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๖

(นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ)

อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ

เอกสารท้ายประกาศกรมการค้าต่างประเทศ
เรื่อง แสดงรายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายอันเป็นสาระสำคัญที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณา
ผลการไต่สวนขั้นที่สุดกรณีการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นชนิดม้วน แผ่นและแผ่นแถบ
ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน
พ.ศ. ๒๕๕๖

ข้อ ๑ การเปิดการไต่สวน

เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมการค้าต่างประเทศได้เปิดการไต่สวนการทุ่มตลาดสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นชนิดม้วน แผ่น และแผ่นแถบที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ตามคำขอของบริษัทโพสโค-ไทยน็อคซ์ จำกัด (มหาชน) ในฐานะตัวแทนอุตสาหกรรมภายในผู้ผลิตสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นฯ ทั้งนี้เป็นไปตามมติคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนเมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๖ และกรมการค้าต่างประเทศได้ดำเนินการไต่สวนการทุ่มตลาดและความเสียหายตามหลักเกณฑ์ภายใต้พระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยปรากฏข้อเท็จจริงดังนี้

๑.๑ สินค้าทุ่มตลาด

สินค้าที่ถูกพิจารณา คือ สินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นชนิดม้วน แผ่นและแผ่นแถบ (Flat Cold-Rolled Stainless Steel) ภายใต้พิกัดอัตราศุลกากรประเภทที่ ๗๒๑๙.๓๒ ๗๒๑๙.๓๓ ๗๒๑๙.๓๔ ๗๒๑๙.๓๕ ๗๒๑๙.๙๐ ๗๒๒๐.๒๐ และ ๗๒๒๐.๙๐ ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน รวมทั้งสิ้น ๙๓ พิกัดอัตราศุลกากร (ตามพิกัดอัตราศุลกากรและรหัสสถิติ ๑๑ หลักก่อนปีพ.ศ. ๒๕๕๕ หรือ ๘๕ พิกัดอัตราศุลกากร (ตามที่กรมศุลกากรได้ปรับปรุงพิกัดอัตราศุลกากรและรหัสสถิติ ๑๑ หลัก ตั้งแต่ปีพ.ศ. ๒๕๕๕) รายละเอียดดังนี้

พิกัดอัตราศุลกากรประเภทย่อย ที่ถูกพิจารณาตามประกาศเปิดไต่สวนฯ (ตามพิกัดฯ ก่อนปี พ.ศ. ๒๕๕๕)	พิกัดอัตราศุลกากรประเภทย่อย ที่ถูกพิจารณาตามประกาศเปิดไต่สวนฯ (ตามพิกัดฯ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕)
๗๒๑๙๓๒๐๐๐๓๐ ๗๒๑๙๓๒๐๐๐๓๒	๗๒๑๙๓๒๐๐๐๒๐ ๗๒๑๙๓๒๐๐๐๓๒
๗๒๑๙๓๒๐๐๐๓๔ ๗๒๑๙๓๒๐๐๐๓๗	๗๒๑๙๓๒๐๐๐๓๔ ๗๒๑๙๓๒๐๐๐๓๗
๗๒๑๙๓๒๐๐๐๓๙ ๗๒๑๙๓๒๐๐๐๕๐	๗๒๑๙๓๒๐๐๐๓๙ ๗๒๑๙๓๒๐๐๐๕๑
๗๒๑๙๓๒๐๐๐๕๑ ๗๒๑๙๓๒๐๐๐๕๓	๗๒๑๙๓๒๐๐๐๕๓ ๗๒๑๙๓๒๐๐๐๕๔
๗๒๑๙๓๒๐๐๐๕๔ ๗๒๑๙๓๒๐๐๐๕๖	๗๒๑๙๓๒๐๐๐๕๖ ๗๒๑๙๓๒๐๐๐๙๐
๗๒๑๙๓๒๐๐๐๙๐ ๗๒๑๙๓๓๐๐๐๓๐	๗๒๑๙๓๓๐๐๐๒๐ ๗๒๑๙๓๓๐๐๐๓๒
๗๒๑๙๓๓๐๐๐๓๒ ๗๒๑๙๓๓๐๐๐๓๓	๗๒๑๙๓๓๐๐๐๓๓ ๗๒๑๙๓๓๐๐๐๓๔
๗๒๑๙๓๓๐๐๐๓๔ ๗๒๑๙๓๓๐๐๐๓๖	๗๒๑๙๓๓๐๐๐๓๖ ๗๒๑๙๓๓๐๐๐๓๗
๗๒๑๙๓๓๐๐๐๓๗ ๗๒๑๙๓๓๐๐๐๓๘	๗๒๑๙๓๓๐๐๐๓๘ ๗๒๑๙๓๓๐๐๐๓๙
๗๒๑๙๓๓๐๐๐๓๙ ๗๒๑๙๓๓๐๐๐๕๐	๗๒๑๙๓๓๐๐๐๕๑ ๗๒๑๙๓๓๐๐๐๕๒
๗๒๑๙๓๓๐๐๐๕๑ ๗๒๑๙๓๓๐๐๐๕๒	๗๒๑๙๓๓๐๐๐๕๓ ๗๒๑๙๓๓๐๐๐๕๔
๗๒๑๙๓๓๐๐๐๕๓ ๗๒๑๙๓๓๐๐๐๕๔	๗๒๑๙๓๓๐๐๐๕๕ ๗๒๑๙๓๓๐๐๐๕๖
๗๒๑๙๓๓๐๐๐๕๕ ๗๒๑๙๓๓๐๐๐๕๖	๗๒๑๙๓๓๐๐๐๙๐ ๗๒๑๙๓๔๐๐๐๒๐
๗๒๑๙๓๓๐๐๐๙๐ ๗๒๑๙๓๔๐๐๐๓๐	๗๒๑๙๓๔๐๐๐๓๒ ๗๒๑๙๓๔๐๐๐๓๓

๑.๒ ผู้มีส่วนได้เสีย

๑.๒.๑ อุตสาหกรรมภายในที่ผลิตสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นชนิดม้วน แผ่น และแผ่นแถบ ในฐานะผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันภายในประเทศ คือ บริษัทโพสโค-ไทยน็อคซ์ จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นผู้ผลิตและจำหน่ายสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นเพียงรายเดียวในประเทศ

๑.๒.๒ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกในสาธารณรัฐประชาชนจีน ได้แก่

- (๑) Baosteel Group Corporation
- (๒) Zhangzhou YONGDA Stainless Steel Co., Ltd.
- (๓) Lianzhong (Guangzhou) Stainless Steel Corporation Co., Ltd. (LISCO)
- (๔) Ningbo Baoxin Stainless Steel Co., Ltd.
- (๕) Baoshan Iron and Steel Co., Ltd.
- (๖) Shanxi Taigang Stainless Steel Co., Ltd.
- (๗) Taiyuan Iron & Steel (Group) Co., Ltd. (TISCO)
- (๘) Shanghai Krupp Stainless Co., Ltd.
- (๙) Tianjin Pipe (Group) Corporation Co., Ltd. (TPCO)
- (๑๐) Zhangjiagang Pohang Stainless Steel Co., Ltd. (ZPSS)
- (๑๑) Qingdao Pohang Stainless Steel Co., Ltd (QPSS)
- (๑๒) Jiuquan Iron & Steel Co., Ltd (JISCO)
- (๑๓) Foshan Nanhai Zenith Enterprises Ltd.
- (๑๔) Foshan Gaoming Taiyu Stainless Steel Co., Ltd.
- (๑๕) Shanxi Yida Special Steel Group
- (๑๖) Jiangsu Hubao Stainless Steel Co., Ltd.
- (๑๗) Fugang Group (Zhejiang FuGang Metal Rolling, Anhui FuKai Stainless Steel, Zhejiang Strong Metal Products)
- (๑๘) Hebei Iron and Steel Group Co., Ltd
- (๑๙) Shangdong Energy Xinwen Mining Group (Shandong Qianyuan Stainless Manufacturing)
- (๒๐) Hangzhou Huaye Stainless Steel Material Co., Ltd.
- (๒๑) Fujian Kaixi Stainless Steel Co., Ltd.
- (๒๒) Zhangzhou Yongda Stainless Steel Co., Ltd.
- (๒๓) Irestal (Shanghai) Stainless Pipe Co., Ltd (ISSP)
- (๒๔) Shandong Qianyuan Stainless Steel Co., Ltd.
- (๒๕) Fujian Yongda Group Co., Ltd.
- (๒๖) Taiyuda Steel Group

๑.๒.๓ ผู้นำเข้าสินค้าในประเทศ ได้แก่

- (๑) บริษัทโตโย มิลเลนเนียม จำกัด
- (๒) บริษัทเกรทเซ็นทรัล (อินเตอร์เนชั่นแนล) จำกัด
- (๓) บริษัทจุฑาวรรณ จำกัด
- (๔) บริษัทซี.เอ โกลบอล แสตนเลส จำกัด
- (๕) บริษัทโตชิน อินเตอร์เนชั่นแนล คอร์ปอเรชั่น จำกัด

- (๖) บริษัททรินิตี้ ไดนามิค คอร์ปอเรชั่น จำกัด
- (๗) บริษัทไทยสแตนเลสสตีล จำกัด
- (๘) บริษัทแปซิฟิก ซีท แอนด์ คอยส์ จำกัด
- (๙) บริษัทमितซูยแอนด์คัมปนี (ไทยแลนด์) จำกัด
- (๑๐) บริษัทไมย์เออร์ อินดัสตรีส์ จำกัด
- (๑๑) บริษัทศรียราชพฤษณ์ จำกัด
- (๑๒) บริษัทอัสควเม็ททอล (ไทยแลนด์) จำกัด
- (๑๓) บริษัทอุตสาหกรรมสแตนเลสเคหภัณฑ์ จำกัด
- (๑๔) บริษัทเอส.ที.เค. สตีล จำกัด
- (๑๕) บริษัทโอ.เอช.เอส.ซี เทรดิง จำกัด
- (๑๖) บริษัทไทย-เยอรมัน โปรดักส์ จำกัด
- (๑๗) บริษัทเสถียรสแตนเลสสตีล จำกัด
- (๑๘) ห้างหุ้นส่วนจำกัด ไทยฮั่วฮง
- (๑๙) ห้างหุ้นส่วนจำกัด โอ้วเฮียบเซ่งเซียงโจวกิม
- (๒๐) บริษัทมินท์ ออปิโก (ประเทศไทย) จำกัด
- (๒๑) บริษัทเอเชีย สแตนเลส สตีล จำกัด
- (๒๒) บริษัทที.ซี.เจ.เอเชีย จำกัด (มหาชน)
- (๒๓) บริษัทซีเอสอี เทคโนโลยี จำกัด
- (๒๔) บริษัทวีวรรณ ยูเท็นซิล จำกัด
- (๒๕) บริษัทอัลพลา ไฮเทค จำกัด
- (๒๖) บริษัทฮวา หยิง สแตนเลส สตีล (ประเทศไทย) จำกัด
- (๒๗) บริษัทไทยนิชเซ่ จำกัด
- (๒๘) บริษัทเซียนชน เมทอล อินดัสตรี จำกัด
- (๒๙) บริษัททรงกลด เอ็นยีเนียร์ จำกัด
- (๓๐) ห้างหุ้นส่วนจำกัด เอี่ยมโลหะ
- (๓๑) บริษัทตั้ง ชิน สแตนเลส จำกัด
- (๓๒) บริษัทฮานะ สตีล จำกัด

๑.๒.๔ สมาคมและกลุ่มผู้ใช้สินค้าในประเทศ ได้แก่

- (๑) สมาคมพัฒนาสแตนเลสไทย
- (๒) กลุ่มอุตสาหกรรมเหล็ก สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
- (๓) สมาคมและกลุ่มผู้ใช้รายอื่นๆ นอกจาก (๑) และ (๒)

๑.๒.๕ รัฐบาลของสาธารณรัฐประชาชนจีน ในฐานะรัฐบาลของประเทศผู้ส่งออกสินค้า

ที่ถูกพิจารณา

๑.๓ ระยะเวลาของข้อมูลที่ใช้ในการไต่สวน

๑.๓.๑ การพิจารณาการทุ่มตลาด คือ ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๕

๑.๓.๒ การพิจารณาความเสียหาย คือ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ และช่วงระยะเวลาการไต่สวน ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๕

ข้อ ๒ ข้อคิดเห็นและข้อโต้แย้งจากผู้มีส่วนได้เสียต่อการเปิดการไต่สวนการทุ่มตลาด

กรมการค้าต่างประเทศได้เปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้เสียยื่นข้อคิดเห็นและข้อโต้แย้งต่อการเปิดไต่สวนและแจ้งความจำนงขอแถลงการณ์ด้วยวาจา ปรากฏว่ามีผู้ยื่นข้อคิดเห็นและข้อโต้แย้ง ได้แก่ ผู้นำเข้าและผู้ใช้นสินค้าในประเทศ ทั้งนี้ เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมการค้าต่างประเทศได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นตามการร้องขอของผู้นำเข้าและผู้ใช้นสินค้าในประเทศ โดยสรุปข้อคิดเห็นและข้อโต้แย้งที่ได้รับจากผู้มีส่วนได้เสียทั้งหมดและข้อชี้แจงของกรมการค้าต่างประเทศ ดังนี้

๒.๑ ขอบเขตของสินค้าที่จะขอให้มีการยกเว้นการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาด

ขอให้มีการยกเว้นการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดในสินค้าที่อุตสาหกรรมภายในไม่ได้ผลิตและขายเชิงพาณิชย์ดังนี้

๒.๑.๑ สินค้าเกรด ๔๑๐ พิกัดฯ ๗๒๒๐.๒๐.๑๐.๐๙๐ ที่ใช้ในการผลิตเครื่องครัวราคาถูก

๒.๑.๒ สินค้าเกรด ๔๑๐ ผิว BA พิกัดฯ ๗๒๒๐.๒๐.๑๐.๐๗๐ และ ๗๒๒๐.๒๐.๙๐.๐๗๐ ที่ใช้ในการผลิตเครื่องครัวราคาถูก

๒.๑.๓ สินค้าเกรด ๓๑๖L ผิว BA

๒.๑.๔ สินค้าพิกัดฯ ๗๒๑๙.๓๓.๐๐.๐๙๐ ที่ใช้ในการผลิตผนังลิฟต์ที่มีสวดลายพิเศษบนพื้นผิว

ข้อชี้แจง

พระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้การตอบโต้การทุ่มตลาดต้องคำนึงถึงประโยชน์ของอุตสาหกรรมภายใน ผู้บริโภค และประโยชน์สาธารณะประกอบกัน ดังนั้น ในการดำเนินกระบวนการไต่สวนกรมการค้าต่างประเทศได้นำข้อมูลข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการผลิตของอุตสาหกรรมภายใน และประเด็นข้อคิดเห็นและข้อโต้แย้งของผู้นำเข้าและผู้ใช้นสินค้าในประเทศเสนอให้คณะอนุกรรมการพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคของสินค้าเหล็กพิจารณาให้ความคิดเห็นเกี่ยวกับขอบเขตสินค้าที่เห็นควรใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดเพื่อนำเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนพิจารณาวินิจฉัยต่อไป

๒.๒ ปัญหาคุณภาพสินค้าของอุตสาหกรรมภายใน

ผู้นำเข้าและผู้ใช้นสินค้าในประเทศเห็นว่า สินค้าที่ผลิตโดยอุตสาหกรรมภายในมีปัญหาด้านคุณภาพที่ไม่ได้มาตรฐานทำให้ต้องปฏิเสธการรับมอบสินค้าและเคลมสินค้ากลับหลายครั้ง

ข้อชี้แจง

กรมการค้าต่างประเทศจะได้นำประเด็นข้อคิดเห็นและข้อโต้แย้งของผู้นำเข้าและผู้ใช้นสินค้าในประเทศเสนอให้คณะอนุกรรมการพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคสินค้าเหล็กพิจารณาให้ข้อคิดเห็นเพื่อนำเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนพิจารณาวินิจฉัยต่อไป

๒.๓ การยกเว้นการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสำหรับสินค้าที่นำเข้าใช้ผลิตสินค้าเพื่อการส่งออก

๒.๓.๑ ผู้นำเข้าและผู้ใช้นสินค้าในประเทศเห็นว่า หากประเทศไทยมีการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดกับเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นฯ ที่นำเข้าจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ผู้นำเข้าและผู้ใช้นภายในประเทศจะได้รับผลกระทบอย่างรุนแรงจากต้นทุนที่เพิ่มสูงขึ้นจนสูญเสียความสามารถในการแข่งขันในตลาดโลก ดังนั้น จึงขอให้พิจารณายกเว้นการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดสำหรับสินค้าที่นำเข้ามาผลิตเพื่อการส่งออก

๒.๓.๒ สินค้าที่นำเข้ามาใช้ผลิตเพื่อการส่งออกสมควรได้รับการยกเว้นจากการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด เนื่องจากผู้นำเข้าและผู้ใช้นสินค้าในประเทศต้องการวัตถุดิบที่มีคุณภาพในราคาที่เหมาะสมและเห็นว่ามาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดเป็นการเพิ่มต้นทุนให้สินค้าส่งผลให้สินค้าต้องปรับราคาตามต้นทุนที่สูงขึ้น ซึ่งจะส่งผลให้สินค้าจากประเทศไทยสูญเสียความสามารถในการแข่งขันกับต่างชาติ

ข้อชี้แจง

พระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ มิได้มีบทบัญญัติที่ชัดเจนกรณีการนำเข้ามาเพื่อการส่งออก แต่ให้คำนิยามถึงประโยชน์ของอุตสาหกรรมภายใน ผู้บริโภคและประโยชน์สาธารณะประกอบกัน กรมการค้าต่างประเทศจะได้นำประเด็นข้อคิดเห็นและข้อโต้แย้งของ ผู้นำเข้าและผู้ใช้นิติในประเศเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนพิจารณาต่อไป

กรมการค้าต่างประเทศได้จัดการประชุมหารือระหว่างอุตสาหกรรมภายในกับกลุ่มผู้นำเข้าและผู้ใช้นิติ ซึ่งอุตสาหกรรมภายในเห็นว่าประเด็นดังกล่าวอยู่ในอำนาจการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน และเคารพต่อผลการพิจารณาวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน

ข้อ ๓ การตรวจสอบข้อเท็จจริงของข้อมูล

กรมการค้าต่างประเทศได้จัดส่งเจ้าหน้าที่ไปตรวจสอบข้อเท็จจริงของข้อมูล (On-the-Spot Verification) ที่ได้รับตามแบบสอบถามของผู้ที่ให้ความร่วมมือในการตอบแบบสอบถาม ดังนี้

๓.๑ บริษัทโพสโค-ไทยน็อคซ์ จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ ๙-๑๐ และวันที่ ๑๕-๑๖ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ สรุปได้ว่าข้อมูลตามแบบสอบถามของบริษัทฯ ที่เจ้าหน้าที่ได้สุ่มมาตรวจสอบนั้นส่วนใหญ่มีความสอดคล้องตรงกับเอกสารต้นฉบับที่บริษัทฯ ได้แสดงต่อเจ้าหน้าที่ ดังนั้นข้อมูลตามแบบสอบถามจึงพิจารณาได้ว่ามีความน่าเชื่อถือ และอยู่ในระดับที่สามารถยอมรับได้

๓.๒ ผู้ผลิต/ผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐประชาชนจีน คือ บริษัท Ningbo Baoxin Stainless Steel จำกัด (Ningbo Baoxin) และบริษัท Shanxi Taigang Stainless Steel จำกัด และบริษัทในเครือ (STSS Group) เมื่อวันที่ ๑-๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๖ และวันที่ ๕-๗ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามลำดับ สรุปได้ว่าข้อมูลตามแบบสอบถามของ Ningbo Baoxin และ STSS Group มีความน่าเชื่อถือและอยู่ในระดับที่ยอมรับได้ โดยได้ตรวจสอบตรงกับเอกสารต้นฉบับและหลักฐานการบัญชีที่ผ่านการรับรองแล้ว เช่น งบดุล และ งบกำไรขาดทุน เป็นต้น

ข้อ ๔ การแจ้งข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาผลการไต่สวนขั้นที่สุด

กรมการค้าต่างประเทศได้จัดส่งข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาวินิจฉัย ร่างผลการไต่สวนขั้นที่สุด (Disclosure of the Essential Facts) เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้เสียที่ได้เข้าร่วม กระบวนการไต่สวนแสดงข้อคิดเห็นและข้อโต้แย้งภายในวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๖ และได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น (Hearing) ตามที่มีผู้ร้องขอในวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยสรุปประเด็นข้อคิดเห็นและข้อโต้แย้งของผู้มีส่วนได้เสีย และข้อชี้แจงของกรมการค้าต่างประเทศได้ดังนี้

๔.๑ ประเด็นการพิจารณาขอบเขตสินค้า

๔.๑.๑ ผู้นำเข้าและผู้ใช้นิติในประเศเห็นว่าขอบเขตสินค้าที่จะกำหนดมาตรการตอบโต้ การทุ่มตลาดมีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากไม่ครอบคลุมสินค้าเกรด AISI ๔๑๐ ซึ่งอุตสาหกรรมภายในไม่ได้มีการผลิต

๔.๑.๒ อุตสาหกรรมภายในเคารพต่อผลการพิจารณาวินิจฉัยของคณะกรรมการ ทดอ. เกี่ยวกับ ขอบเขตสินค้าที่จะกำหนดมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด อย่างไรก็ตามก็มีความเห็นว่า

- ขอบเขตสินค้าฯ ยังไม่ครอบคลุมเพียงพอที่จะปกป้องหรือบรรเทาความเสียหายที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในได้อย่างมีประสิทธิภาพเนื่องจากไม่มีการบังคับใช้มาตรการกับสินค้าอื่นๆ ที่มีรหัสสถิติ ๐๙๐ จึงอาจเกิดกรณีการสำแดงพิกัดอัตราศุลกากรที่ผิดพลาดเพื่อหลบเลี่ยงอากรตอบโต้การทุ่มตลาด จึงเห็นควรให้กรมศุลกากรมีการวางแผนปฏิบัติเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาดังกล่าวเมื่อมีการบังคับใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดในอนาคต

- ควรรวมสินค้าเกรด AISI ๓๑๖L พิกัดอัตราศุลกากร ๗๒๒๐.๒๐.๑๐.๐๓๘ และ ๗๒๒๐.๒๐.๙๐.๐๓๘ ในขอบเขตสินค้าที่จะใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดเนื่องจากเป็นสินค้าที่อุตสาหกรรมภายในสามารถผลิตได้

- หมายเหตุที่ระบุรายละเอียดของสินค้าในพิกัดอัตราศุลกากร ๗๒๒๐.๒๐.๑๐.๐๕๒ และ ๗๒๒๐.๒๐.๙๐.๐๕๒ น่าจะมีความผิดพลาด เนื่องจากสินค้าเกรด AISI ๔๐๙L หรือชั้นคุณภาพอื่นๆ ที่เทียบเท่าระบุยกเว้นที่ความหนามากกว่า ๑ มิลลิเมตร แทนที่จะยกเว้นที่ความหนามากกว่า ๑.๖ มิลลิเมตร

ข้อชี้แจง

การพิจารณาวินิจฉัยร่างขอบเขตสินค้าที่เห็นควรใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดได้คำนึงถึงประโยชน์ของอุตสาหกรรมภายใน ผู้บริโภค และประโยชน์สาธารณะประกอบกัน ซึ่งในกรณีนี้ได้มีการนำข้อมูลข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการผลิตสินค้าของอุตสาหกรรมภายใน ประเด็นข้อคิดเห็นและข้อโต้แย้งของผู้นำเข้าและผู้ใช้สินค้าในประเทศ และความเห็นทางด้านเทคนิคของคณะอนุกรรมการพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคของสินค้าเหล็กมาใช้ประกอบการพิจารณาขอบเขตของสินค้าที่จะกำหนดมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด

ทั้งนี้การที่สินค้าอื่นๆ ที่มีรหัสสถิติ ๐๙๐ และสินค้าเกรด AISI ๓๑๖L พิกัดอัตราศุลกากร ๗๒๒๐.๒๐.๑๐.๐๓๘ และ ๗๒๒๐.๒๐.๙๐.๐๓๘ ไม่อยู่ในขอบเขตสินค้าที่เห็นควรใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดเนื่องจากไม่ปรากฏข้อมูลที่แสดงให้เห็นการผลิตและการขายสินค้าดังกล่าวของอุตสาหกรรมภายใน รวมถึงการที่หมายเหตุของสินค้าในพิกัดอัตราศุลกากร ๗๒๒๐.๒๐.๑๐.๐๕๒ และ ๗๒๒๐.๒๐.๙๐.๐๕๒ ยกเว้นไว้ที่ความหนามากกว่า ๑ มิลลิเมตร เนื่องจากอยู่ในขอบเขตที่ปรากฏข้อมูลการผลิตและการขายของอุตสาหกรรมภายใน

๔.๒ ประเด็นการคำนวณส่วนเหลือการทุ่มตลาด

๔.๒.๑ อุตสาหกรรมภายในเห็นว่าร่างผลการไต่สวนการทุ่มตลาดกำหนดให้มีการบังคับใช้อัตราอากรตอบโต้การทุ่มตลาดที่ค่อนข้างเหมาะสมและสามารถบรรเทาความเสียหายที่เกิดขึ้นได้ในระดับหนึ่ง อย่างไรก็ตาม กรณีที่ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกบางรายได้รับยกเว้นการเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาด จึงมีความเป็นไปได้ที่ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกดังกล่าวจะเพิ่มการส่งออกสินค้าดังกล่าวมายังประเทศไทยเนื่องจากสาธารณรัฐประชาชนจีนกำลังประสบปัญหาอุปทานของสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นที่มากเกินความต้องการใช้ในประเทศ ดังนั้น อุตสาหกรรมภายในจึงขอให้มีการพิจารณากำหนดมาตรการหรือแนวทางช่วยเหลืออื่นๆ ตามสมควรเพื่อบรรเทาความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นกับอุตสาหกรรมภายในในอนาคต

ข้อชี้แจง

การพิจารณาอัตราอากรตอบโต้การทุ่มตลาดได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยมีการเปรียบเทียบอย่างเป็นธรรมและกระทำที่ขั้นตอนทางการค้าเดียวกันและในเวลาเดียวกัน ในการนี้กรมการค้าต่างประเทศได้คำนวณส่วนเหลือการทุ่มตลาดสำหรับผู้ให้ความร่วมมือ ซึ่งในกรณีนี้รวมถึงรายที่ได้รับยกเว้นการเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาด โดยพิจารณาจากข้อมูลตามแบบสอบถามของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกแต่ละราย และได้เปรียบเทียบมูลค่าปกติและราคาส่งออกตามหลักเกณฑ์ของกฎหมายและความตกลงว่าด้วยการตอบโต้การทุ่มตลาดขององค์การการค้าโลก

๔.๒.๒ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออก มีข้อคิดเห็นและข้อโต้แย้งว่า

- การกำหนดราคาส่งออกไม่ถูกต้องหรือไม่เป็นไปตามกฎเกณฑ์เนื่องจากไม่สอดคล้องกับข้อมูลตามคำตอบแบบสอบถามของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออก และคำอธิบายไม่สอดคล้องกับรายละเอียดข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการกำหนดมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด รวมถึงไม่มีคำอธิบายเกี่ยวกับการปรับแก้ไขราคาส่งออก

ข้อชี้แจง

การกำหนดราคาส่งออกได้คำนวณตามหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยนำราคาที่ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกได้ส่งออกผ่านผู้แทนจำหน่ายที่เกี่ยวข้องกันและไม่เกี่ยวข้องกันตามคำตอบแบบสอบถามมาถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก และได้หักค่าใช้จ่ายตามที่ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกได้แจ้งข้อมูลไว้เพื่อทอนเป็นราคาส่งออกถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก ณ หน้าที่โรงงาน ทั้งนี้ การคำนวณดังกล่าวไม่มีการปรับราคาส่งออกแต่อย่างใด

- อัตราการตอบโต้การทุ่มตลาดควรเรียกเก็บเฉพาะพิกัดอัตราศุลกากรและชนิดสินค้าที่มีการทุ่มตลาด โดยสินค้าที่ได้มีการไต่สวนแล้วพบว่าไม่มีการทุ่มตลาดควรได้รับการยกเว้นการเรียกเก็บการตอบโต้การทุ่มตลาด

ข้อชี้แจง

การดำเนินการไต่สวนการทุ่มตลาดได้มีการกำหนดขอบเขตสินค้าที่ถูกพิจารณาไว้อย่างชัดเจน ซึ่งจากข้อมูลคำตอบแบบสอบถามของอุตสาหกรรมภายใน และผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐประชาชนจีนพบว่า สินค้าที่อุตสาหกรรมภายในผลิตได้เป็นสินค้าชนิดเดียวกันกับสินค้าที่ถูกพิจารณา สำหรับส่วนเหลือมการทุ่มตลาดและความเสียหายที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในนั้น อัตราการตอบโต้การทุ่มตลาดจะมีการคำนวณโดยหารราคาเฉลี่ยจากสินค้าที่อยู่ในขอบเขตสินค้าที่ถูกพิจารณาซึ่งมีการส่งออกมายังประเทศไทย ซึ่งอัตราการตอบโต้การทุ่มตลาดดังกล่าวจะบังคับใช้ในอัตราเดียวกันทุกพิกัดอัตราศุลกากรที่อยู่ในขอบเขตสินค้าที่ถูกพิจารณาเพื่อตอบโต้การค้าที่ไม่เป็นธรรมอันเป็นผลมาจากการทุ่มตลาดตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย และเพื่อให้เกิดความเหมาะสมกับผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกแต่ละรายที่ทุ่มตลาดโดยไม่เลือกปฏิบัติ การคำนวณส่วนเหลือมการทุ่มตลาดของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกที่ให้ความร่วมมือในกระบวนการไต่สวนจะพิจารณาจากข้อมูลในคำตอบแบบสอบถามแต่ละรายเพื่อกำหนดอัตราการตอบโต้การทุ่มตลาดเฉพาะรายสำหรับผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกดังกล่าว

๔.๓ ประเด็นความเสียหายของอุตสาหกรรมภายใน

ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกมีข้อคิดเห็นและข้อโต้แย้งว่า

๔.๓.๑ ปริมาณการนำเข้าสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นจากสาธารณรัฐประชาชนจีนไม่ได้เพิ่มขึ้นอย่างชัดเจน และสัดส่วนการนำเข้าสินค้าจากสาธารณรัฐประชาชนจีนในช่วงระยะเวลาการไต่สวนมีเพียงร้อยละ ๑๕ ของมูลค่าการนำเข้าทั้งหมด ซึ่งถือว่าอยู่ในระดับต่ำเมื่อเทียบกับการนำเข้าสินค้าดังกล่าวจากประเทศอื่น ดังนั้น การนำเข้าสินค้าจากสาธารณรัฐประชาชนจีนจึงไม่ได้เป็นสาเหตุที่ก่อให้เกิดความเสียหายอย่างมีนัยสำคัญต่ออุตสาหกรรมภายใน

ข้อชี้แจง

ขอบเขตของระยะเวลาที่ใช้ในการพิจารณาความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในคือช่วงก่อนระยะเวลาการไต่สวน ๓ ปี (ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึง ปี พ.ศ. ๒๕๕๔) และในช่วงระยะเวลาการไต่สวน ทั้งนี้ ข้อมูลสถิติการนำเข้าของกรมศุลกากรแสดงให้เห็นว่าการนำเข้าสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นฯ จากสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งเป็นแหล่งนำเข้าอันดับ ๒ รองจากญี่ปุ่น มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๔ และลดลงเล็กน้อยในช่วงระยะเวลาการไต่สวน โดยสัดส่วนการนำเข้าสินค้าดังกล่าวจากสาธารณรัฐประชาชนจีนสูงกว่าเกณฑ์ขั้นต่ำตามกฎกระทรวงกำหนดเกณฑ์ในการยุติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๔๕ ค่อนข้างมาก ซึ่งถือว่ามีความสำคัญที่จะก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายในได้

๔.๓.๒ จากการพิจารณาปัจจัยที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายในทั้ง ๑๕ ปัจจัยตามหลักเกณฑ์ข้อ ๓.๔ ภายใต้ความตกลงว่าด้วยการตอบโต้การทุ่มตลาดขององค์การการค้าโลกพบว่าปัจจัยส่วนใหญ่ไม่ได้แสดงให้เห็นว่ามีความเสียหายอย่างสำคัญต่ออุตสาหกรรมภายใน

ข้อชี้แจง

จากข้อมูลของอุตสาหกรรมภายในพบว่ามีความเสียหายที่เกิดขึ้นกับอุตสาหกรรมภายในจริง เนื่องจากส่วนแบ่งการตลาดในประเทศของอุตสาหกรรมภายใน ค่าจ้างแรงงาน และความสามารถในการลงทุน มีแนวโน้มลดลง รวมถึงกระแสเงินสดจากการดำเนินงานได้ติดลบตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ จนถึงช่วงระยะเวลาการไต่สวน ยกเว้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่มีการขายสินทรัพย์ของกิจการ นอกจากนี้ อุตสาหกรรมภายในต้องปรับราคาขายสินค้าลง เพื่อแข่งขันกับสินค้านำเข้าจากสาธารณรัฐประชาชนจีน

ความตกลงว่าด้วยการตอบโต้การทุ่มตลาดขององค์การการค้าโลก และพระราชบัญญัติการตอบโต้ การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ยังกำหนดให้พิจารณาความเสียหายอย่างสำคัญ ที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในจากปริมาณของสินค้าทุ่มตลาดและผลของการทุ่มตลาดที่มีต่อราคาสินค้าชนิดเดียวกัน ในตลาดภายในประเทศ และผลกระทบของการทุ่มตลาดที่มีต่ออุตสาหกรรมภายใน ซึ่งจากข้อมูลพบว่า การนำเข้า สินค้าทุ่มตลาดจากสาธารณรัฐประชาชนจีนเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง และมีการตัดราคา กดราคา และยับยั้งการขึ้นราคา สินค้าของอุตสาหกรรมภายใน ซึ่งส่งผลกระทบต่อสถานะของอุตสาหกรรมภายใน

๔.๓.๓ ความเสียหายที่เกิดขึ้นกับอุตสาหกรรมภายในเป็นผลมาจากเหตุการณ์มหาอุทกภัยเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๔ และไม่ได้เกิดจากการทุ่มตลาดโดยสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นฯ จากสาธารณรัฐประชาชนจีน

ข้อชี้แจง

จากข้อมูลของอุตสาหกรรมภายในพบว่า ปริมาณการขายและยอดขายของอุตสาหกรรม ภายในเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องสอดคล้องกับปริมาณความต้องการใช้ในประเทศที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะในช่วง ระยะเวลาไต่สวนการทุ่มตลาด ซึ่งความต้องการใช้ในประเทศได้เพิ่มสูงขึ้นเนื่องจากความต้องการใช้ท่อไอเสียซึ่ง ผลิตจากเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นฯ ที่เพิ่มขึ้นตามความต้องการซื้อรถยนต์ของผู้บริโภคในประเทศภายใต้ โครงการรถยนต์คันแรกของรัฐบาลในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๕ และความต้องการใช้ผลิตภัณฑ์เครื่องครัว หรืออุปกรณ์ในครัวเรือนซึ่งผลิตจากเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นฯ ที่เพิ่มขึ้น เพื่อนำไปใช้ซ่อมแซมหรือทดแทนทรัพย์สิน ที่เสียหายจากเหตุการณ์มหาอุทกภัยเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังนั้น เหตุการณ์มหาอุทกภัยเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๔ นอกจากไม่ใช่ปัจจัยที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายในแล้ว ยังเป็นปัจจัยสนับสนุนที่ทำให้ อุตสาหกรรมภายในมีปริมาณการขายและยอดขายเพิ่มขึ้น ทั้งนี้ ปัจจัยที่ทำให้อุตสาหกรรมภายในได้รับความเสียหาย และประสิทธิภาพขาดทุนส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากการปรับลดราคาขายสินค้าของอุตสาหกรรมภายในเพื่อแข่งขัน กับสินค้านำเข้าจากสาธารณรัฐประชาชนจีน

๔.๓.๔ ความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในไม่ได้เกิดจากการนำเข้าสินค้าทุ่มตลาดแต่น่าจะเกิด จากต้นทุนที่เพิ่มขึ้น ทั้งนี้ข้อมูลจากเว็บไซต์ของอุตสาหกรรมภายในระบุว่า อุตสาหกรรมภายในมีรายได้สูงขึ้นและ กำไรขั้นต้นสูงขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ทั้งนี้ การที่กำไรสุทธิต่ำกว่าปี พ.ศ. ๒๕๕๓ เนื่องจากการเพิ่มขึ้นของค่าใช้จ่ายใน การขาย การขาดทุนจากอัตราแลกเปลี่ยน การขาดทุนจากการลงทุน รวมถึงการเพิ่มขึ้นของต้นทุนขายเฉลี่ย

ข้อชี้แจง

จากข้อมูลของอุตสาหกรรมภายในพบว่า ความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในเกิดจากการตัดราคา กดราคา และยับยั้งการขึ้นราคาจากสินค้านำเข้า ข้อมูลที่อ้างอิงจากเว็บไซต์ของอุตสาหกรรมภายในมีที่มาจาก การตรวจสอบของผู้สอบบัญชีเพื่อแสดงสถานะการประกอบการของอุตสาหกรรมภายในในภาพรวมซึ่ง ครอบคลุมทั้งการขายในประเทศและการส่งออก ในขณะที่การพิจารณาการไต่สวนการทุ่มตลาดจะพิจารณา เฉพาะข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับสินค้าที่เปิดไต่สวนที่มีการขายในประเทศเท่านั้น ทั้งนี้การเพิ่มขึ้นของต้นทุนขายเป็นเพราะ ปริมาณการขายที่เพิ่มขึ้นของอุตสาหกรรมภายใน และส่งผลให้ค่าใช้จ่ายในการขายเพิ่มขึ้นตามไปด้วยซึ่งถือเป็นปกติในทางการค้า และการที่อุตสาหกรรมภายในมีการส่งสินค้าไปขายยังต่างประเทศจึงอาจเป็นปัจจัยหนึ่งที่เกิดการขาดทุน จากอัตราแลกเปลี่ยนได้

๔.๔ ประเด็นเรื่องคุณภาพสินค้าของอุตสาหกรรมภายใน

ผู้นำเข้าและผู้ใช้นิติในในประเทศเห็นว่า อุตสาหกรรมภายในไม่สามารถผลิตสินค้าได้อย่างมีคุณภาพเมื่อเปรียบเทียบกับผู้ผลิตรายอื่นในต่างประเทศ ดังนั้น การกำหนดมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดจะเป็นการจำกัดสิทธิของผู้นำเข้าและผู้ใช้ในประเทศให้จำต้องใช้สินค้าที่ผลิตโดยอุตสาหกรรมภายในและอาจก่อให้เกิดการผูกขาดทางการค้าสินค้าดังกล่าวได้

ข้อชี้แจง

การพิจารณาวินิจฉัยการไต่สวนการทุ่มตลาดได้ดำเนินการอย่างเป็นธรรมและสอดคล้องกับหลักการของกฎหมายและคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะ ทั้งนี้วัตถุประสงค์ของการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดเพื่อขจัดความเสียหายที่เกิดขึ้นกับอุตสาหกรรมภายในอันเป็นผลจากการดำเนินการค้าที่ไม่เป็นธรรมที่เกิดจากการทุ่มตลาดเพื่อนำไปสู่ภาวะตลาดที่มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรมและป้องกันการปิดตัวลงของอุตสาหกรรมภายในจนส่งผลกระทบต่อการทำงานของแรงงานในประเทศ ดังนั้นการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดจึงมิใช่การปิดกั้นทางเลือกในการบริโภคสินค้าของผู้บริโภคแต่อย่างใด

เมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงและเอกสารหลักฐานที่ได้รับจากผู้นำเข้าและผู้ใช้นิติในประเทศพบว่า ปัญหาคุณภาพสินค้าที่มีการเคลมส่วนใหญ่เกิดจากผิวของสินค้ามีตำหนิ (Surface Defect) ซึ่งคณะกรรมการพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคของสินค้าเหล็กเห็นว่า ปัญหาตำหนิ (Defect) ต่างๆ รวมถึง ผิวของสินค้ามีตำหนิ อาจเกิดจากหลายสาเหตุ เช่น คุณภาพของเนื้อเหล็ก รวมถึงอาจเกิดจากการขนส่ง เป็นต้น ดังนั้น เพื่อลดปัญหาความไม่พอใจในคุณภาพสินค้าดังกล่าว ผู้ซื้อและผู้ขายควรจัดทำความตกลงด้านเทคนิค (Technical Protocol) ระหว่างกันเพื่อให้มีการผลิตสินค้าทดลอง (Trial Lot) ซึ่งหากสินค้าเป็นที่พอใจของผู้ซื้อแล้ว จึงจะตกลงซื้อขายกันในขั้นตอนต่อไป

ข้อ ๕ การพิจารณาผลการไต่สวนขั้นที่สุด

กรมการค้าต่างประเทศได้จัดทำรายงานสรุปผลการไต่สวนขั้นที่สุดเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนเพื่อพิจารณาวินิจฉัย เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๖ ดังนี้

๕.๑ ผลการพิจารณาการทุ่มตลาด

ในการคำนวณส่วนเหลือของการทุ่มตลาดพิจารณาจากข้อมูลในช่วงระยะเวลาไต่สวนการทุ่มตลาดคือ ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึง ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยกรณีของผู้ที่ให้ความร่วมมือตอบแบบสอบถามจะพิจารณาโดยใช้ข้อมูลตามแบบสอบถามที่ได้รับจากผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกแต่ละราย สำหรับกรณีผู้ที่ไม่ให้ความร่วมมือหรือผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่นๆ จะพิจารณาโดยใช้ข้อมูลข้อเท็จจริงเท่าที่มีอยู่ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ สรุปการคำนวณมูลค่าปกติและราคาส่งออกเพื่อพิจารณาส่วนเหลือของการทุ่มตลาดของสินค้าที่ถูกพิจารณาได้ ดังนี้

๕.๑.๑ บริษัท Ningbo Baoxin Stainless Steel จำกัด (Ningbo Baoxin)

(๑) มูลค่าปกติ (Normal Value)

คำนวณตามหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยคำนวณจากราคาขายภายในสาธารณรัฐประชาชนจีนตามแบบสอบถามแล้วทอนเป็นราคาขายถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก ณ หน้าโรงงาน

(๒) ราคาส่งออก

คำนวณตามหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยคำนวณจากราคาส่งออกมายังประเทศไทยตามแบบสอบถามแล้วทอนเป็นราคาส่งออกถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก ณ หน้าโรงงาน

(๓) ส่วนเหลือจากการทุ่มตลาด

คำนวณตามหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาด และการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยเปรียบเทียบระหว่างมูลค่าปกติตามข้อ (๑) และราคาส่งออกตามข้อ (๒) ซึ่งเป็นราคา ณ ระดับการค้าเดียวกัน คือ ราคา ณ หน้าโรงงาน และในช่วงระยะเวลาเดียวกัน คือช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาด ซึ่งปรากฏส่วนเหลือจากการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๘.๕๐ ของราคา ซี ไอ เอพ

๕.๑.๒ บริษัท Shanxi Taigang Stainless Steel จำกัด และบริษัทในเครือ (STSS Group)

(๑) มูลค่าปกติ (Normal Value)

คำนวณตามหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาด และการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยคำนวณจากราคาขายภายในสาธารณรัฐประชาชนจีน ตามแบบสอบถามแล้วทอนเป็นราคาขายถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก ณ หน้าโรงงาน

(๒) ราคาส่งออก

คำนวณตามหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาด และการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยคำนวณจากราคาส่งออกมายังประเทศไทย ตามแบบสอบถามแล้วทอนเป็นราคาส่งออกถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก ณ หน้าโรงงาน

(๓) ส่วนเหลือจากการทุ่มตลาด

คำนวณตามหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาด และการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยเปรียบเทียบระหว่างมูลค่าปกติตามข้อ (๑) และราคาส่งออกตามข้อ (๒) ซึ่งเป็นราคา ณ ระดับการค้าเดียวกัน คือ ราคา ณ หน้าโรงงาน และในช่วงระยะเวลาเดียวกัน คือช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาด ซึ่งปรากฏส่วนเหลือจากการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๐.๖๗ ของราคา ซี ไอ เอพ

๕.๑.๓ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่นๆ

พิจารณาโดยใช้ข้อมูลข้อเท็จจริงเท่าที่มีอยู่ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยใช้ข้อมูลตามคำขอของอุตสาหกรรมภายใน ซึ่งปรากฏส่วนเหลือจากการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๓๓.๓๒ ของราคา ซี ไอ เอพ

๕.๒ ผลการพิจารณาความเสียหาย

คณะกรรมการได้วินิจฉัยความเสียหายตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามมาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ และ มาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยพิจารณาจากข้อมูลตามแบบสอบถามที่ได้รับจากอุตสาหกรรมภายใน ๑ ราย ซึ่งให้ข้อมูลครบถ้วนสมบูรณ์ คือ บริษัทโพสโค-ไทยน็อคซ์ (มหาชน) จำกัด ซึ่งเป็นผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันเพียงรายเดียวในประเทศโดยข้อมูลที่ใช้ในการพิจารณาเป็นข้อมูลในช่วง ๓ ปี ย้อนหลัง คือปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ และปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาด ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึง ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๕ ผลการพิจารณาความเสียหาย ปรากฏว่ามีความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในตามมาตรา ๑๙ (๑) ดังนี้

๕.๒.๑ ปริมาณของสินค้าทุ่มตลาดและผลของการทุ่มตลาดที่มีต่อราคาสินค้าชนิดเดียวกันในตลาดภายในประเทศ

(๑) ปริมาณการนำเข้าสินค้าทุ่มตลาด

ปริมาณการนำเข้ารวมของสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นชนิดม้วน แผ่น และแผ่นแถบ จากสาธารณรัฐประชาชนจีนเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๔ จาก ๙,๔๖๒.๗๐ ตันในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็น ๒๑,๔๘๙.๕๔ ตันในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ในช่วงระยะเวลาการไต่สวนปริมาณการนำเข้าได้ลดลงมาอยู่ที่ ๑๙,๙๓๖.๒๒ ตัน แต่ก็เพิ่มขึ้นเป็นอย่างมากเมื่อเทียบกับปี พ.ศ. ๒๕๕๒

เมื่อพิจารณาส่วนแบ่งตลาดของสินค้าทุ้มตลาดจากประเทศที่พิจารณาพบว่า สัดส่วนการนำเข้าจากสาธารณรัฐประชาชนจีนเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๑๒.๗๑ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นร้อยละ ๑๖.๒๓ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ และในช่วงระยะเวลาการไต่สวนสัดส่วนการนำเข้าอยู่ที่ร้อยละ ๑๕.๐๐

(๒) ผลของการทุ้มตลาดที่มีต่อราคาสินค้าชนิดเดียวกันในตลาดภายในประเทศ

ในการพิจารณาผลกระทบต่อราคาค่าได้เปรียบเทียบราคาขายสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นชนิดม้วน แผ่น และแผ่นแถบที่นำเข้าจากสาธารณรัฐประชาชนจีนกับราคาขายสินค้าชนิดเดียวกันของอุตสาหกรรมภายใน ณ ระดับการค้าเดียวกัน คือระดับราคาที่ขายให้ผู้ซื้ออิสระทอดแรก ปรากฏว่าสินค้าทุ้มตลาดจากประเทศที่ถูกไต่สวนได้ก่อให้เกิดผลกระทบต่อราคาขายของอุตสาหกรรมภายใน โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึงช่วงระยะเวลาไต่สวนสินค้านำเข้าจากประเทศที่ถูกไต่สวนขายตัดราคาสินค้าชนิดเดียวกันของอุตสาหกรรมภายในมาโดยตลอด ทั้งนี้แนวโน้มการกตราคาปรากฏในช่วงระยะเวลาการไต่สวน และพบการยับยั้งการขึ้นราคาของอุตสาหกรรมภายในในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ และในช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ้มตลาด คือ อุตสาหกรรมภายในไม่สามารถขึ้นราคาขายในประเทศให้สอดคล้องกับต้นทุนที่เพิ่มขึ้นได้

๕.๒.๒ ผลกระทบของการทุ้มตลาดที่มีต่ออุตสาหกรรมภายใน

(๑) ยอดจำหน่ายและปริมาณการขายในประเทศ

ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึงช่วงระยะเวลาการไต่สวน อุตสาหกรรมภายในมียอดจำหน่ายและปริมาณการขายในประเทศเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง

(๒) กำไร/ขาดทุน

อุตสาหกรรมภายในประสบภาวะขาดทุนตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ จนถึงช่วงระยะเวลาการไต่สวน

(๓) กำลังการผลิตและอัตราการใช้กำลังการผลิต

ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๒ จนถึงช่วงระยะเวลาการไต่สวน กำลังการผลิตของอุตสาหกรรมภายในอยู่ในระดับคงที่ ในขณะที่อัตราการใช้กำลังการผลิตของอุตสาหกรรมภายในมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

(๔) ผลผลิต

ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึงช่วงระยะเวลาการไต่สวน ผลผลิตของอุตสาหกรรมภายในมีการเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

(๕) ผลผลิตภาพ

ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๒ จนถึงช่วงระยะเวลาการไต่สวน อุตสาหกรรมภายในมีผลผลิตภาพอยู่ในระดับค่อนข้างคงที่

(๖) ปริมาณความต้องการใช้ในประเทศและส่วนแบ่งตลาด

ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึงช่วงระยะเวลาการไต่สวน ปริมาณความต้องการใช้ในประเทศมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น ยกเว้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งปริมาณความต้องการใช้ในประเทศลดลงเล็กน้อย ในขณะที่ส่วนแบ่งตลาดภายในประเทศมีแนวโน้มหดตัวลง และในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ พบว่าความต้องการใช้ในประเทศขยายตัวเพิ่มขึ้นแต่อุตสาหกรรมภายในกลับมีส่วนแบ่งตลาดลดลง

(๗) ผลตอบแทนจากการลงทุน

อุตสาหกรรมภายในมีผลตอบแทนการลงทุนติดลบในปี พ.ศ. ๒๕๕๔

(๘) กระแสเงินสด

อุตสาหกรรมภายในมีกระแสเงินสดจากการดำเนินงานติดลบตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ จนถึงช่วงระยะเวลาการไต่สวน ยกเว้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๓

(๙) สินค้าคงคลัง

ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ และในช่วงระยะเวลาการไต่สวน อุตสาหกรรมภายในมีปริมาณสินค้าคงคลังลดลงเมื่อเทียบกับช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๓

(๑๐) การจ้างงาน

ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึงช่วงระยะเวลาการไต่สวน อุตสาหกรรมภายในมีการจ้างงานค่อนข้างคงที่

(๑๑) ค่าจ้างแรงงาน

ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึงช่วงระยะเวลาการไต่สวน ค่าจ้างแรงงานของอุตสาหกรรมภายในลดลงอย่างต่อเนื่อง

(๑๒) อัตราการเจริญเติบโต

อัตราการเจริญเติบโตพิจารณาจากปริมาณการขาย ยอดขาย และกำไร (ขาดทุน) จากการขายสินค้าหลักกล้าไร้สนิมฯ ของอุตสาหกรรมภายในกับความต้องการใช้ภายในประเทศ พบว่าในช่วงระยะเวลาการไต่สวน ปริมาณการขายและยอดขายของอุตสาหกรรมภายในเพิ่มขึ้นสอดคล้องกับปริมาณความต้องการใช้ภายในประเทศที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น แต่อุตสาหกรรมภายในกลับประสบภาวะขาดทุนมาโดยตลอดส่วนหนึ่งเนื่องจากการปรับลดราคาขายสินค้าของอุตสาหกรรมภายในเพื่อแข่งขันกับสินค้านำเข้า

(๑๓) ความสามารถในการระดมทุนหรือการลงทุน

อุตสาหกรรมภายในประสบปัญหาจากการนำเข้าสินค้าหุ้มตลาดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ทำให้ขาดความสามารถในการเพิ่มทุนและขยายการลงทุนตามแผนที่ได้วางไว้

(๑๔) ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อราคาสินค้าในประเทศ

ในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ปริมาณการนำเข้าสินค้าหลักกล้าไร้สนิมรีดเย็นจากสาธารณรัฐประชาชนจีนเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ก่อนปรับลดลงเล็กน้อยในช่วงระยะเวลาการไต่สวนและในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึงช่วงระยะเวลาการไต่สวนพบว่าการขายตัดราคามาโดยตลอด เนื่องราคาขายของสินค้าหุ้มตลาดอยู่ในระดับต่ำกว่าอุตสาหกรรมภายในอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้การกวดราคาปรากฏในช่วงระยะเวลาการไต่สวนเพราะอุตสาหกรรมภายในได้มีการปรับราคาขายสินค้าลงเพื่อแข่งขันกับราคาขายของสินค้าหุ้มตลาดที่อยู่ในระดับที่ต่ำกว่า และในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๔ พบว่าการยับยั้งการขึ้นราคา ซึ่งส่งผลกระทบต่อราคาสินค้าในประเทศ

(๑๕) ความมากน้อยของส่วนเหลืออมการหุ้มตลาด

พบอัตราการหุ้มตลาดจากสาธารณรัฐประชาชนจีนในอัตราร้อยละ ๐.๖๗ ถึงร้อยละ ๓๓.๓๒ ของราคา ซี ไอ เอฟ

จากการพิจารณาข้างต้นสรุปได้ว่า มีความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในตามมาตรา ๑๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การหุ้มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ เนื่องจาก

(๑) ปริมาณการนำเข้าสินค้าหุ้มตลาดจากสาธารณรัฐประชาชนจีนเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ

(๒) มีผลกระทบต่อราคาของสินค้าชนิดเดียวกันในตลาดภายในประเทศโดยมีการขายตัดราคา รวมทั้งพบการกวดราคาและการยับยั้งการขึ้นราคา

(๓) มีความสัมพันธ์ระหว่างสินค้าหุ้มตลาดกับความเสียหายตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การหุ้มตลาดและการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยปริมาณและสัดส่วนการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาจากสาธารณรัฐประชาชนจีนเทียบกับประเทศอื่นๆ พบว่าในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้เพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญแม้ว่าจะลดลงเล็กน้อยในช่วงระยะเวลาการพิจารณาการไต่สวน และในช่วงการพิจารณาการหุ้มตลาดพบว่าการหุ้มตลาดของสินค้าจากสาธารณรัฐประชาชนจีนในอัตราร้อยละ ๐.๖๗ ถึง ๓๓.๓๒ ของราคาซี ไอ เอฟ ทั้งนี้ เมื่อ

พิจารณาผลกระทบของการทุ่มตลาดที่มีต่อราคาสินค้าของอุตสาหกรรมภายในพบว่า แม้ว่าปริมาณการขายในประเทศในช่วงการพิจารณาการทุ่มตลาดจะขยายตัวเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญจากช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามการขยายตัวของปริมาณความต้องการใช้ภายในประเทศ แต่ยอดจำหน่ายในช่วงการพิจารณาการทุ่มตลาดกลับเพิ่มขึ้นไม่มากนักเนื่องจากการปรับลดราคาขายของอุตสาหกรรมภายในเพื่อแข่งขันกับสินค้าทุ่มตลาดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน

สรุปได้ว่าความเสียหายที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในเกิดจากการนำเข้าสินค้าทุ่มตลาดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน

ข้อ ๖ คำวินิจฉัยขั้นที่สุดของคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน

คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้พิจารณาข้อมูลและพยานหลักฐานที่ได้รับจากการไต่สวนการทุ่มตลาดและความเสียหายข้างต้นแล้ว ได้มีคำวินิจฉัยขั้นที่สุดเมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๖ ว่ามีการทุ่มตลาดจากสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นชนิดม้วน แผ่น และแผ่นแถบที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน และก่อให้เกิดความเสียหายอย่างสำคัญแก่อุตสาหกรรมภายในประเทศตามมาตรา ๑๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒

เพื่อขจัดความเสียหายที่เกิดจากการนำเข้าสินค้าดังกล่าว อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนจึงมีมติให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในอัตราเพียงเพื่อขจัดความเสียหายและไม่เกินส่วนเหลือของการทุ่มตลาดสำหรับการนำเข้าสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นชนิดม้วน แผ่น และแผ่นแถบที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ดังนี้

๖.๑ ให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดจากการนำเข้าสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นชนิดม้วน แผ่น และแผ่นแถบ ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีนภายใต้พิกัดอัตราศุลกากรประเภทย่อยตามบัญชีท้ายประกาศคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน เรื่องการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นชนิดม้วน แผ่น และแผ่นแถบที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน พ.ศ. ๒๕๕๖ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ในอัตราดังต่อไปนี้

สินค้าที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งผลิตจาก

๖.๑.๑ บริษัท Ningbo Baoxin Stainless Steel จำกัด อัตราร้อยละ ๘.๕๐ ของราคา ซี ไอ เอฟ

๖.๑.๒ ผู้ผลิตรายอื่นๆ อัตราร้อยละ ๓๓.๓๒ ของราคา ซี ไอ เอฟ

๖.๑.๓ โดยยกเว้นการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดจากบริษัทดังต่อไปนี้

- บริษัท Shanxi Taigang Stainless Steel จำกัด
- บริษัท Tianjin TISCO & TPCO Stainless Steel จำกัด
- บริษัท Guangdong Taigang Stainless Steel Processing and Distribution จำกัด
- บริษัท Shanxi Taigang Stainless Steel Precision Strip จำกัด

๖.๒ ให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดจากการนำเข้าสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นชนิดม้วน แผ่น และแผ่นแถบ ภายใต้พิกัดอัตราศุลกากรประเภทย่อยตามบัญชีท้ายประกาศคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน เรื่อง การตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นชนิดม้วน แผ่น และแผ่นแถบที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน พ.ศ. ๒๕๕๖ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ในอัตราร้อยละ ๐ ของราคา ซี ไอ เอฟ ในกรณีดังต่อไปนี้

๖.๒.๑ กรณีที่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมและผู้ประกอบการค้าเพื่อส่งออกนำสินค้านี้เข้ามาในราชอาณาจักร และนำเข้าไปในเขตอุตสาหกรรมส่งออก เพื่อใช้ในการผลิตสินค้าหรือเพื่อการค้า เพื่อการส่งออกภายใต้กฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

๖.๒.๒ กรณีที่ผู้ได้รับการส่งเสริมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนนำสินค้าดังกล่าวเข้ามาเพื่อการส่งออกภายใต้กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน

๖.๒.๓ กรณีที่ผู้นำสินค้าดังกล่าวเข้ามาเพื่อการส่งออกภายใต้กฎหมายว่าด้วยศุลกากร ทั้งนี้ การเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๐ ของราคา ซี ไอ เอฟ ดังกล่าว ต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการยกเว้นอากรขาเข้าเพื่อการส่งออกตามที่กฎหมายว่าด้วยกรณีนั้น กำหนดแล้วแต่กรณี

โดยมีผลนับแต่วันที่ประกาศคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน เรื่อง การตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กกล้าไร้สนิมรีดเย็นชนิดม้วน แผ่น และแผ่นแถบที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน พ.ศ. ๒๕๕๖ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ มีผลใช้บังคับ
