



ประกาศกรมการค้าต่างประเทศ  
เรื่อง แสดงรายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายอันเป็นสาระสำคัญที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณา  
ผลการได้ส่วนชั้นที่สุด กรณีการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าปลอกแก้วชนิดใส  
ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐจีน  
(ฉบับที่ ๒)  
พ.ศ. ๒๕๕๒

ด้วยคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน ได้มีคำวินิจฉัยชั้นที่สุด เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ ว่ามีการทุ่มตลาดสินค้าปลอกแก้วชนิดใสที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐจีน และก่อให้เกิดความเสียหายอย่างสำคัญแก่อุตสาหกรรมภายในตามมาตรา ๑๕(๑) แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าปลอกแก้วชนิดใส ตามพิกัดอัตราศุลกากรประเภทย่อยที่ ๗๐๑๖.๕๐.๐๐ ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐจีน เพื่อขจัดความเสียหายที่เกิดจากการนำเข้าสินค้าทุ่มตลาดดังกล่าว

เพื่อให้เป็นไปตามข้อ ๑ ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งกำหนดว่า เมื่อคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนมีคำวินิจฉัยเบื้องต้นหรือคำวินิจฉัยชั้นที่สุดเกี่ยวกับการได้ส่วนการทุ่มตลาดหรือการอุดหนุน การยอมรับข้อเสนอทำความตกลงเพื่อระงับการทุ่มตลาดหรือการอุดหนุน การเพิกถอนความตกลงเพื่อระงับการทุ่มตลาดหรือการอุดหนุน หรือการยุติการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดหรือการอุดหนุนอันเนื่องมาจากการทบทวน ให้กรมการค้าต่างประเทศออกประกาศ แสดงรายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายอันเป็นสาระสำคัญที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาผลการได้ส่วน การยอมรับหรือการเพิกถอนความตกลง และผลการทบทวน กรมการค้าต่างประเทศจึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ การเปิดการได้ส่วน

เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๐ กรมการค้าต่างประเทศได้ออกประกาศเปิดการได้ส่วนการทุ่มตลาดสินค้าปลอกแก้วที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐจีน ตามคำขอของบริษัท บางกอกคริสตัล จำกัด ซึ่งมีสถานะเป็นอุตสาหกรรมภายในผู้ผลิตสินค้าปลอกแก้ว ทั้งนี้ เป็นไปตามมติคณะกรรมการพิจารณา

การทุ่มตลาดและการอุดหนุนเมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๐ และกรรมการค้าต่างประเทศได้ดำเนินการได้สวนการทุ่มตลาดและความเสียหาย ตามหลักเกณฑ์ภายใต้พระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยปรากฏข้อเท็จจริงดังนี้

#### ๑.๑ สินค้าทุ่มตลาด

สินค้าที่ประกาศไต่สวน คือ สินค้าบล็อกแก้ว ตามพิกัดอัตราศุลกากรประเภทย่อยที่ ๗๐๑๖.๕๐.๐๐ ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐเช็ก

อย่างไรก็ตาม จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงของข้อมูล พบว่าอุตสาหกรรมภายในผลิตสินค้าบล็อกแก้วตามพิกัดข้างต้นเฉพาะบล็อกแก้วชนิดใสเท่านั้น ดังนั้น ขอบเขตของการไต่สวนเพื่อกำหนดมาตรการจึงจำกัดเฉพาะสินค้าบล็อกแก้วชนิดใส

#### ๑.๒ ผู้มีส่วนได้เสีย

##### ๑.๒.๑ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกในสาธารณรัฐเช็ก ได้แก่

- (๑) บริษัท Vitrablok K.S.
- (๒) ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่น นอกจาก (๑)

##### ๑.๒.๒ ผู้นำเข้าในประเทศไทย ได้แก่

- (๑) บริษัท เวสเทิร์น เทคโนโลยี คอร์ปอเรชั่น จำกัด
- (๒) บริษัท โฮมโปรดักส์ เซ็นเตอร์ จำกัด (มหาชน)
- (๓) ผู้นำเข้ารายอื่น นอกจาก (๑) และ (๒)

๑.๒.๓ อุตสาหกรรมภายในที่ผลิตสินค้าบล็อกแก้วในฐานะผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันภายในประเทศ คือ บริษัท บางกอกคริสตัล จำกัด

๑.๒.๔ รัฐบาลของสาธารณรัฐเช็กในฐานะรัฐบาลของประเทศผู้ส่งออกสินค้าทุ่มตลาด

#### ข้อ ๒ การตรวจสอบข้อเท็จจริงของข้อมูล

เมื่อวันที่ ๒๔ ถึงวันที่ ๒๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ และวันที่ ๘ ถึงวันที่ ๑๒ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๑ กรรมการค้าต่างประเทศได้ส่งเจ้าหน้าที่เดินทางไปตรวจสอบข้อมูลข้อเท็จจริงที่ได้รับจากการตอบแบบสอบถาม ณ ที่ทำการของอุตสาหกรรมภายใน คือ บริษัท บางกอกคริสตัล จำกัด และ ณ ที่ทำการของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกในสาธารณรัฐเช็ก โดยผู้ที่ให้ความร่วมมือในการตอบแบบสอบถามมี ๑ ราย คือ บริษัท Vitrablok K.S.

### ข้อ ๓ คำวินิจฉัยเบื้องต้นและการกำหนดมาตรการชั่วคราว

เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้มีคำวินิจฉัยเบื้องต้นว่า ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสินค้าบล็อกแก้วชนิดใสที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐเช็กได้ส่งสินค้าดังกล่าวเข้ามาทุ่มตลาดและก่อให้เกิดความเสียหายอย่างสำคัญแก่อุตสาหกรรมภายใน และมีความจำเป็นต้องป้องกันความเสียหายแก่อุตสาหกรรมภายใน จึงกำหนดให้ใช้มาตรการชั่วคราวตอบโต้การทุ่มตลาดการนำเข้าสินค้าดังกล่าว โดยประกาศเรียกเก็บอากรชั่วคราวหรือให้วางหลักประกันการชำระอากรชั่วคราว เป็นระยะเวลา ๔ เดือน นับตั้งแต่วันที่ ๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นต้นไป สำหรับการนำเข้าสินค้าบล็อกแก้วชนิดใสตามพิกัดอัตราศุลกากรประเภทย่อยที่ ๗๐๑๖.๕๐.๐๐ ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐเช็ก ซึ่งผลิตจาก

(๑) บริษัท Vitrablok K.S. ให้เรียกเก็บในอัตราร้อยละ ๕๓.๖๗ ของราคา ซี.ไอ.เอฟ.

(๒) รายอื่น ให้เรียกเก็บในอัตราร้อยละ ๕๓.๖๗ ของราคา ซี.ไอ.เอฟ.

### ข้อ ๔ การยื่นคำขอข้อเท็จจริงและแสดงความคิดเห็นในการกำหนดมาตรการชั่วคราว

เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ กรมการค้าต่างประเทศได้แจ้งรายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายอันเป็นสาระสำคัญที่ใช้เป็นพื้นฐานในการกำหนดมาตรการชั่วคราวให้ผู้มีส่วนได้เสียทราบ เพื่อเปิดโอกาสให้ยื่นข้อคิดเห็นหรือข้อโต้แย้ง รวมทั้งแสดงความจำนงขอให้กรมการค้าต่างประเทศจัดให้พบกับคู่กรณีอีกฝ่ายหนึ่งเพื่อแสดงด้วยวาจา ภายในวันที่ ๒๒ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๑ พร้อมทั้งได้แจ้งรายละเอียดดังกล่าวไปยังรัฐบาลสาธารณรัฐเช็ก

ปรากฏว่า รัฐบาลสาธารณรัฐเช็กและสำนักงานคณะผู้แทนคณะกรรมการยุโรปประจำประเทศไทยได้แสดงข้อคิดเห็นในประเด็นเกี่ยวกับการพิจารณาความเสียหาย และบริษัท Vitrablok K.S. ได้ขอแสดงด้วยวาจา รวมทั้งได้แสดงข้อโต้แย้งในประเด็นเกี่ยวกับการคำนวณส่วนเหลือของการทุ่มตลาด การขอปรับความแตกต่างของระดับการค้าภายในสาธารณรัฐเช็กและการขายส่งออกมายังประเทศไทย การขอให้คำนวณมูลค่าปกติขึ้นใหม่โดยใช้ต้นทุนการผลิตของสายการผลิตสินค้าทุ่มตลาด การขอปรับความแตกต่างของปริมาณขายที่ทำให้ราคามีความแตกต่างกัน การนำหลักเกณฑ์ Lesser Duty มาใช้ในการพิจารณาการตอบโต้การทุ่มตลาด และการพิจารณาความเสียหายและสถานะของอุตสาหกรรมภายใน

### ข้อ ๕ การแจ้งข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นฐานในการไต่สวนขั้นที่สุด

กรมการค้าต่างประเทศได้ส่งร่างสรุปผลการไต่สวน ซึ่งแสดงข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาวินิจฉัยขั้นที่สุด ให้ผู้มีส่วนได้เสียทราบและแสดงข้อคิดเห็น ข้อโต้แย้ง ภายในวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๑

ปรากฏว่า สำนักงานคณะผู้แทนคณะกรรมการยุโรปประจำประเทศไทยได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้แจ้งว่าร่างสรุปผลการไต่สวนควรเปิดเผยวิธีการคำนวณส่วนเลื่อมความเสียหาย ซึ่งกรรมการค้าต่างประเทศได้เปิดเผยวิธีการคำนวณส่วนเลื่อมความเสียหาย และได้จัดส่งให้ผู้มีส่วนได้เสียเมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๑ ต่อมาสำนักงานคณะผู้แทนคณะกรรมการยุโรปประจำประเทศไทยจึงได้โต้แย้งว่าควรให้รายละเอียดเพิ่มเติมอีกในประเด็นการเปิดเผยวิธีการคำนวณส่วนเลื่อมความเสียหาย และกรณีอุตสาหกรรมภายในต้องการครองตลาด นอกจากนี้ บริษัท Vitrablok K.S. ได้แสดงข้อโต้แย้งต่อร่างสรุปผลการไต่สวนในประเด็นการขอปรับความแตกต่างของระดับการค้าและความแตกต่างของปริมาณการขายในการคำนวณส่วนเลื่อมการทุ่มตลาด การเปิดเผยข้อมูลข้อเท็จจริง การให้เวลาที่เหมาะสมต่อการแสดงข้อโต้แย้ง สถานะของอุตสาหกรรมภายใน การพิจารณาการนำเข้าที่เพิ่มขึ้นจากสาธารณรัฐเช็ก การพิจารณาผลกระทบต่อราคาของอุตสาหกรรมภายใน การพิจารณาความเสียหาย การพิจารณาประโยชน์สาธารณะ การเปิดเผยข้อมูลในการคำนวณส่วนเลื่อมความเสียหาย และการที่อุตสาหกรรมภายในต้องการครองตลาด รวมถึงรัฐบาลสาธารณรัฐเช็กยังได้โต้แย้งในประเด็นการเปิดเผยวิธีการคำนวณส่วนเลื่อมความเสียหาย

สำหรับข้อเท็จจริงเกี่ยวกับข้อโต้แย้ง กรรมการค้าต่างประเทศได้เปิดเผยวิธีการคำนวณส่วนเลื่อมความเสียหาย คือ ใช้ราคาเป้าหมายซึ่งคำนวณจากต้นทุนการผลิตต่อหน่วยของอุตสาหกรรมภายในที่รวมค่าใช้จ่ายในการขายและการบริหาร (SG & A) บวกด้วยอัตรากำไรเป้าหมาย และเปรียบเทียบราคาเป้าหมายกับราคาส่งออกของผู้ผลิตและผู้ส่งออกจากประเทศที่ถูกไต่สวน ณ ระดับการค้าเดียวกัน แต่มิได้เปิดเผยข้อมูลตัวเลขที่ใช้ในการคำนวณ โดยเห็นว่าเป็นข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับข้อมูลปกปิด ส่วนกรณีที่ไม่ปรับความแตกต่างของระดับการค้าและความแตกต่างของปริมาณการขายในการคำนวณส่วนเลื่อมการทุ่มตลาดตามที่บริษัท Vitrablok K.S. ได้แย้ง เนื่องจากบริษัท Vitrablok K.S. ไม่ได้แสดงหลักฐานสนับสนุนหรือแสดงให้เห็นอย่างชัดเจนว่า ระดับการค้าและปริมาณที่อ้างว่าแตกต่างกันนั้น มีการดำเนินการและการกำหนดราคาที่แตกต่างกันอย่างไร ทำให้ไม่สามารถกำหนดจำนวนที่จะนำมาใช้ในการปรับได้

สำหรับประเด็นเกี่ยวกับการกำหนดระยะเวลาในการโต้แย้ง กรรมการค้าต่างประเทศได้ส่งร่างผลการไต่สวนให้บริษัท Vitrablok K.S. เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยให้แสดงข้อคิดเห็นและข้อโต้แย้งภายในวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งระยะเวลาดังกล่าวกำหนดโดยคำนึงถึงความเหมาะสมและสอดคล้องกับกรอบระยะเวลาไต่สวน โดยได้พิจารณาแล้วว่าเป็นระยะเวลาที่เพียงพอต่อการแสดงข้อคิดเห็นและข้อโต้แย้ง

ทั้งนี้ ในประเด็นเกี่ยวกับสถานะความเป็นอุตสาหกรรมภายในของผู้ยื่นคำขอ พิจารณาเห็นว่าผู้ยื่นคำขอมีสถานะเป็นอุตสาหกรรมภายในตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ส่วนประเด็นการพิจารณาว่ามีกร

นำเข้าที่เพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ ปรากฏว่าปริมาณการนำเข้าจากสาธารณรัฐเช็กเพิ่มขึ้นจาก ๗๖ ตัน ในปี ๒๕๔๘ เป็น ๓,๕๓๕ ตัน ในช่วงระยะเวลาการไต่สวน ซึ่งแสดงให้เห็นว่ามีปริมาณการนำเข้าเพิ่มขึ้นมากกว่าร้อยละ ๕,๐๐๐ ระหว่างปี ๒๕๔๘ ถึงช่วงระยะเวลาการไต่สวน และในช่วงระยะเวลาของการพิจารณาความเสียหาย ปริมาณการนำเข้าจากสาธารณรัฐเช็กเพิ่มขึ้นจาก ๒,๑๐๘ ตัน ในปี ๒๕๔๗ เป็น ๓,๕๓๕ ตัน ในช่วงระยะเวลาการไต่สวน แสดงให้เห็นว่ามีการนำเข้าเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๘๗ ในช่วงระยะเวลาที่พิจารณา ดังนั้น จึงสรุปได้ว่าการเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ

นอกจากนี้ ข้อมูลจากการไต่สวนแสดงให้เห็นว่า มีการตัดราคาอย่างสำคัญโดยสินค้านำเข้าจากสาธารณรัฐเช็ก ซึ่งการตัดราคาอย่างสำคัญจากการนำเข้าสินค้าจากสาธารณรัฐเช็กในช่วงระยะเวลาการไต่สวน ทำให้อุตสาหกรรมภายในต้องลดราคาขายลงเพื่อให้สามารถแข่งขันกับสินค้านำเข้าจากสาธารณรัฐเช็กได้ ส่งผลให้อุตสาหกรรมภายในขาดทุนเพิ่มขึ้น

สำหรับการเพิ่มขึ้นของปริมาณขายและส่วนแบ่งตลาดของอุตสาหกรรมภายใน ปรากฏว่าเป็นผลมาจากการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าบล็อกรั่วจากสาธารณรัฐประชาชนจีน และสาธารณรัฐอินโดนีเซีย โดยการนำเข้าจากประเทศอื่นลดลงเกือบร้อยละ ๕๐ ระหว่างปี ๒๕๔๕ และในช่วงระยะเวลาการไต่สวน และเกือบร้อยละ ๗๐ ระหว่างปี ๒๕๔๘ และในช่วงระยะเวลาการไต่สวน ดังนั้น การเพิ่มขึ้นของปริมาณขายและส่วนแบ่งตลาดจึงเป็นผลโดยตรงจากการลดลงของการนำเข้าจากประเทศอื่น ไม่ใช่ความพยายามที่จะครองส่วนแบ่งตลาด ซึ่งข้อมูลความเสียหายแสดงให้เห็นอย่างชัดเจนว่า ความสามารถในการทำกำไร ผลตอบแทนจากการลงทุน และสินค้าคงคลังแสดงแนวโน้มที่ดีขึ้นระหว่างปี ๒๕๔๗ และปี ๒๕๔๘ ซึ่งเป็นช่วงระยะเวลาที่การนำเข้าจากสาธารณรัฐเช็กลดลงจาก ๒,๑๐๘ ตัน เป็น ๗๖ ตัน อย่างไรก็ตาม ความสามารถในการทำกำไร ผลตอบแทนจากการลงทุนกลับลดลงและสินค้าคงคลังกลับเพิ่มขึ้นหลังจากปี ๒๕๔๘ ซึ่งเป็นช่วงระยะเวลาที่การนำเข้าจากสาธารณรัฐเช็กเพิ่มขึ้นจาก ๗๖ ตัน เป็น ๓,๕๓๕ ตัน

#### ข้อ ๖ การพิจารณาผลการไต่สวนขั้นที่สุด

กรมการค้าต่างประเทศได้จัดทำรายงานผลการไต่สวนการทุ่มตลาดขั้นที่สุดและเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

##### ๖.๑ ผลการพิจารณาการทุ่มตลาด

ในการคำนวณส่วนเหลือของการทุ่มตลาด กรณีของผู้ที่ให้ความร่วมมือตอบแบบสอบถาม จะพิจารณาข้อมูลตามแบบสอบถามที่ได้รับจากผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกแต่ละราย ส่วนกรณีของผู้ที่ไม่ให้ความร่วมมือตอบแบบสอบถาม หรือกรณีผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่น จะพิจารณาใช้ข้อมูลข้อเท็จจริงเท่าที่มีอยู่ ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจาก



ต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยช่วงระยะเวลาของข้อมูลที่ใช้ในการไต่สวนการทุ่มตลาด (Investigation Period :IP) คือ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสินค้าบล็อกแก้วที่ให้ความร่วมมือตอบแบบสอบถามมี ๑ ราย คือ บริษัท Vitablok K.S. ซึ่งมีปริมาณการส่งออกสินค้าที่ถูกพิจารณายังประเทศไทย เมื่อเทียบกับปริมาณการนำเข้ารวมจากสาธารณรัฐเช็กตามสถิติกรมศุลกากรภายใต้พิกัดอัตราศุลกากรที่ถูกไต่สวนคิดเป็นร้อยละ ๘๗ ของปริมาณการนำเข้าทั้งหมดจากสาธารณรัฐเช็ก สรุปการคำนวณมูลค่าปกติและราคาส่งออกเพื่อพิจารณา ส่วนเหลือของการทุ่มตลาดภายใต้หลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติการตอบไต่สวนการทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนี้

**๖.๑.๑ บริษัท Vitablok K.S.**

**(๑) มูลค่าปกติ**

คำนวณตามหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๕ โดยคำนวณจากราคาขายภายในสาธารณรัฐเช็กตามแบบสอบถาม แล้วทอนเป็นราคาขายถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก ณ หน้าโรงงาน

**(๒) ราคาส่งออก**

คำนวณตามหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๔ โดยคำนวณจากราคาส่งออกมาประเทศไทยตามแบบสอบถาม แล้วทอนเป็นราคาส่งออกถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก ณ หน้าโรงงาน

**(๓) ส่วนเหลือของการทุ่มตลาด**

คำนวณตามหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๘ โดยเปรียบเทียบระหว่างมูลค่าปกติตาม (๑) และราคาส่งออกตาม (๒) ซึ่งเป็นราคา ณ ระดับการค้าเดียวกัน คือ ราคา ณ หน้าโรงงาน และในช่วงระยะเวลาเดียวกัน คือ ช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาด ซึ่งปรากฏส่วนเหลือของการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๕๓.๖๗ ของราคา ซี.ไอ.เอฟ.

**๖.๑.๒ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่น**

เนื่องจากการไต่สวนระดับการให้ความร่วมมือของสาธารณรัฐเช็กมีมาก ดังนั้น การพิจารณาส่วนเหลือของการทุ่มตลาดสำหรับผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่น จึงพิจารณาส่วนเหลือของการทุ่มตลาดในอัตราเดียวกันกับอัตราของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกที่ให้ความร่วมมือ คือ ร้อยละ ๕๓.๖๗ ของราคา ซี.ไอ.เอฟ.

**๖.๒ ผลการพิจารณาความเสียหาย**

คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้วินิจฉัยความเสียหายตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในมาตรา ๑๕ มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการตอบไต่สวนการทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยพิจารณาจากข้อมูลที่ได้รับตามแบบสอบถามของอุตสาหกรรมภายใน ๑ ราย คือ บริษัท บางกอกคริสตัล จำกัด และผู้นำเข้า ๑ ราย คือ บริษัท เวสเทิร์นเดคอร์ คอร์เปอร์เรชั่น จำกัด รวมทั้งผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกในสาธารณรัฐเช็ก ๑ ราย คือ บริษัท Vitablok K.S. ซึ่ง

ให้ความร่วมมือตอบแบบสอบถามครบถ้วน โดยข้อมูลที่ใช้ในการพิจารณา คือ ข้อมูลในช่วง ๓ ปีย้อนหลัง (ปี ๒๕๔๗ ถึงปี ๒๕๔๙) ช่วงระยะเวลาไต่สวนการทุ่มตลาด คือ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๙ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๐ และช่วงเดียวกันก่อนช่วงระยะเวลาไต่สวนการทุ่มตลาด คือ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๙ ปรากฏว่ามีความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายใน ดังนี้

**๖.๒.๑ ปริมาณของสินค้าทุ่มตลาดและผลของการทุ่มตลาดที่มีต่อราคาของสินค้าชนิดเดียวกันในตลาดภายในประเทศ**

**(๑) ปริมาณการนำเข้าสินค้าทุ่มตลาด**

จากสถิติของกรมศุลกากรพบว่าปริมาณการนำเข้าสินค้าปลอกแก้วจากสาธารณรัฐจีนเพิ่มสูงขึ้นในช่วงปี ๒๕๔๗ ถึงช่วงระยะเวลาไต่สวนการทุ่มตลาด โดยมีสัดส่วนเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๑๓ เป็นร้อยละ ๓๗.๗๖ ในขณะที่ปริมาณนำเข้าจากประเทศอื่นรวมกันมีสัดส่วนลดลงจากร้อยละ ๘๗ เป็นร้อยละ ๖๒.๒๔ ในช่วงระยะเวลาเดียวกัน

**(๒) ผลกระทบของการทุ่มตลาดที่มีต่อราคาของสินค้าชนิดเดียวกันในตลาดภายในประเทศ**

เกิดผลกระทบต่อราคาสินค้าชนิดเดียวกันของอุตสาหกรรมภายใน ในลักษณะการตัดราคา การกดราคา และการยับยั้งการขึ้นราคา โดยสินค้าทุ่มตลาดจากสาธารณรัฐจีน มีการขายตัดราคากระหว่างร้อยละ ๘ ถึงร้อยละ ๒๕ ระหว่างปี ๒๕๔๗ จนถึงช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาด และมีการกดราคา โดยพบว่าราคาขายของอุตสาหกรรมภายในลดต่ำลง เนื่องจากการแข่งขันกับราคาสินค้าทุ่มตลาดตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ จนถึงช่วงระยะเวลาการไต่สวน และจากการเปรียบเทียบราคาขายกับต้นทุนขายของอุตสาหกรรมภายในพบว่ามีการขายต่ำกว่าต้นทุนขายระหว่างปี ๒๕๔๘ ถึงช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาด แสดงให้เห็นถึงผลกระทบด้านราคาในลักษณะยับยั้งการขึ้นราคาไม่ให้สูงกว่าต้นทุน

**๖.๒.๒ ผลกระทบของการทุ่มตลาดที่มีต่ออุตสาหกรรมภายใน  
ยศจ้างหน่าย**

อุตสาหกรรมภายในมียอดขายเพิ่มขึ้นระหว่างปี ๒๕๔๗ ถึงช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาด

**กำไร**

อุตสาหกรรมภายในอยู่ในภาวะขาดทุนอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากไม่สามารถเพิ่มราคาขายเพื่อทำกำไรได้

ผลผลิต

อุตสาหกรรมภายในมีผลผลิตเพิ่มขึ้นระหว่างปี ๒๕๔๗ ถึงช่วง  
ระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาด

ส่วนแบ่งตลาด

อุตสาหกรรมภายในมีส่วนแบ่งการตลาดเพิ่มขึ้นระหว่างปี ๒๕๔๗ ถึง  
ช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาด

ความสามารถในการผลิต

เมื่อพิจารณาจากอัตราของผลผลิตที่ได้เทียบกับวัตถุดิบที่ใช้  
พบว่าความสามารถในการผลิตของอุตสาหกรรมภายในลดลงในปี ๒๕๔๘ และเพิ่มขึ้นเล็กน้อยในช่วง  
ระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาด

ผลตอบแทนการลงทุน

อุตสาหกรรมภายในมีผลตอบแทนการลงทุนติดลบตลอดช่วง  
ปี ๒๕๔๗ จนถึงช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาด

การใช้กำลังการผลิต

การใช้กำลังการผลิตของอุตสาหกรรมภายในในช่วงปี ๒๕๔๗ ถึงช่วง  
ระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาดมีแนวโน้มลดลง

ราคาสินค้าภายในประเทศ

ระหว่างปี ๒๕๔๗ ถึงปี ๒๕๔๘ อุตสาหกรรมภายในไม่สามารถเพิ่ม  
ราคาขายให้สอดคล้องกับต้นทุนขายที่เพิ่มขึ้น และแม้ว่าในปี ๒๕๔๘ จนถึงช่วงระยะเวลาการไต่สวน  
การทุ่มตลาด ต้นทุนขายจะลดลงก็ตาม แต่ราคาขายของอุตสาหกรรมภายในกลับลดลงในสัดส่วนที่สูงกว่า  
การลดลงของต้นทุนขาย และมีการขายต่ำกว่าต้นทุนขาย ตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ จนถึงช่วงระยะเวลาการไต่สวน  
การทุ่มตลาด

กระแสเงินสด

อุตสาหกรรมภายในมีกระแสเงินสดติดลบในปี ๒๕๔๘ และติดลบ  
เพิ่มขึ้น อย่างมากตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ จนถึงในช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาด

สินค้าคงคลัง

สินค้าคงคลังลดลงเล็กน้อยในปี ๒๕๔๘ แต่กลับเพิ่มขึ้นอย่างมากตั้งแต่  
ปี ๒๕๔๘ จนถึงช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาด

การจ้างงาน

พิจารณาจากจำนวนแรงงาน อุตสาหกรรมภายในมีการจ้างแรงงาน  
เพิ่มขึ้นตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ ถึงช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาด



ค่าจ้างแรงงาน

อัตราค่าจ้างแรงงานเฉลี่ยต่อเดือนในปี ๒๕๔๘ ลดลงเล็กน้อย แต่กลับเพิ่มขึ้นในช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาด

อัตราการเจริญเติบโต

พิจารณาจากปริมาณการขายภายในประเทศ อุตสาหกรรมภายในมีอัตราการเจริญเติบโตเพิ่มขึ้นในช่วงปี ๒๕๔๗ จนถึงช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาด ซึ่งเป็นผลจากการที่อุตสาหกรรมภายในลดราคาลงเพื่อให้สามารถแข่งขันกับสินค้าทุ่มตลาดได้

ความสามารถในการเพิ่มทุนหรือการลงทุน

ตัวเลขการขาดทุนที่สะสมและผลตอบแทนการลงทุนที่ติดลบแสดงให้เห็นว่า อุตสาหกรรมภายในไม่มีความสามารถในการเพิ่มทุน

ความสัมพันธ์ของปริมาณการนำเข้าสินค้าทุ่มตลาดกับส่วนเหลืออมการทุ่มตลาด

มีความสัมพันธ์ระหว่างปริมาณการนำเข้าสินค้าทุ่มตลาดกับส่วนเหลืออมการทุ่มตลาด โดยมีอัตราการทุ่มตลาดจากสาธารณรัฐเช็กร้อยละ ๘๓.๖๗ ของราคา ซี.ไอ.เอฟ. ซึ่งส่งผลให้การนำเข้าสินค้าบล็อกแก้วจากสาธารณรัฐเช็กมีสัดส่วนเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๑๓ ในปี ๒๕๔๗ เป็นร้อยละ ๓๗.๗๖ ในช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาด

ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาตามวิธีการคำนวณส่วนเหลืออมความเสียหาย พบส่วนเหลืออมความเสียหายในอัตราร้อยละ ๕๔.๓๓ ของราคา ซี.ไอ.เอฟ.

๖.๒.๓ การพิจารณาปัจจัยอื่นที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน

(๑) ปริมาณการนำเข้าสินค้าชนิดเดียวกันจากประเทศอื่น

จากสถิติกรมศุลกากร พบว่าปริมาณการนำเข้าสินค้าบล็อกแก้วจากประเทศอื่นรวมกันเมื่อเทียบกับปริมาณการนำเข้าจากสาธารณรัฐเช็กมีสัดส่วนลดลงจากร้อยละ ๘๗ ในปี ๒๕๔๗ เป็นร้อยละ ๖๒.๒๔ ในช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาด

(๒) ความต้องการใช้ภายในประเทศ

ความต้องการใช้สินค้าบล็อกแก้วภายในประเทศเพิ่มขึ้นในช่วงปี ๒๕๔๗ ถึงปี ๒๕๔๘ และแม้ว่าในช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาดความต้องการใช้ภายในประเทศจะลดลง แต่ปริมาณการขายของอุตสาหกรรมภายในกลับเพิ่มขึ้น ดังนั้น ความเสียหายที่เกิดขึ้นจึงมิได้มีสาเหตุมาจากการหดตัวของตลาดหรือการลดลงของอุปสงค์

จากการพิจารณาข้างต้นสรุปได้ว่า มีความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในตามมาตรา ๑๘(๑) แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ เนื่องจาก

(ก) ปริมาณการนำเข้าสินค้าหุ้มตลาดจากสาธารณรัฐเช็กเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ

(ข) มีผลกระทบต่อราคาของอุตสาหกรรมภายใน โดยมีการขายตัดราคา กดราคา และยับยั้งการขึ้นราคา

(ค) มีผลกระทบต่อสถานะของอุตสาหกรรมภายใน ซึ่งจากการพิจารณาปัจจัยที่บ่งบอกเกี่ยวกับสภาพทางเศรษฐกิจของอุตสาหกรรมภายใน ปรากฏว่าอุตสาหกรรมภายในได้รับผลกระทบจากการที่ไม่สามารถขึ้นราคาได้ และต้องจำหน่ายสินค้าในราคาต่ำกว่าทุน ส่งผลต่อความสามารถในการทำกำไร ทำให้อุตสาหกรรมภายในอยู่ในภาวะขาดทุนอย่างต่อเนื่อง โดยมีผลตอบแทนการลงทุนและกระแสเงินสดเป็นลบ

(ง) มีความสัมพันธ์ระหว่างการหุ้มตลาดและความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน ตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การหุ้มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยในช่วงปี ๒๕๔๗ ถึงช่วงระยะเวลาการไต่สวนการหุ้มตลาด สัดส่วนการนำเข้าสินค้าหุ้มตลาดจากสาธารณรัฐเช็กเพิ่มขึ้น จากร้อยละ ๑๓ ในปี ๒๕๔๗ เป็นร้อยละ ๓๗.๗๖ ในช่วงระยะเวลาการไต่สวนการหุ้มตลาด โดยมีการหุ้มตลาดในอัตราร้อยละ ๕๓.๖๗ ของราคา ซี.ไอ.เอฟ. และเมื่อพิจารณาปัจจัยอื่น ที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน ได้แก่ ปริมาณและราคาสินค้านำเข้าจากประเทศอื่น พบว่ามีปริมาณการนำเข้าในสัดส่วนที่ลดลง และมีราคาที่สูงกว่าราคาที่นำเข้าจากสาธารณรัฐเช็ก ดังนั้น ปัจจัยอื่นเหล่านี้จึงไม่ใช่ปัจจัยที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน

สรุปได้ว่าความเสียหายที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในเกิดจากการนำเข้าสินค้าหุ้มตลาดจากสาธารณรัฐเช็ก

**ข้อ ๗ คำวินิจฉัยขั้นที่สุดของคณะกรรมการพิจารณาการหุ้มตลาดและการอุดหนุน**

เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ คณะกรรมการพิจารณาการหุ้มตลาดและการอุดหนุน ได้มีคำวินิจฉัยขั้นที่สุดว่า การนำเข้าสินค้าปลีกแก้วชนิดใสที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐเช็กมีการหุ้มตลาด และมีความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในตามพระราชบัญญัติการตอบโต้การหุ้มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒

เพื่อขจัดความเสียหายที่เกิดจากการนำเข้าสินค้านี้ดังกล่าว อาศัยอำนาจตามความใน มาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การหุ้มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ คณะกรรมการพิจารณาการหุ้มตลาดและการอุดหนุนจึงกำหนดให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การหุ้มตลาดในอัตราเพียงเพื่อขจัดความเสียหายและไม่เกินส่วนเหลือของการหุ้มตลาดสำหรับการนำเข้าสินค้าปลีกแก้วชนิดใสตามพิกัดอัตราศุลกากรประเภทย่อยที่ ๗๐๑๖.๕๐.๐๐ ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐเช็ก ซึ่งผลิตจาก

(๑) บริษัท Vitrablok K.S. ในอัตราร้อยละ ๕๔.๓๓ ของราคา ซี.ไอ.เอฟ.

(๒) ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่น ในอัตราร้อยละ ๕๔.๓๓ ของราคา ซี.ไอ.เอฟ.

สำหรับบรรดาอากรชั่วคราวที่เรียกเก็บหรือหลักประกันการชำระอากรชั่วคราวที่ให้  
วางระหว่างที่มีการใช้มาตรการชั่วคราว ให้เรียกเก็บเป็นอากรตอบโต้การทุ่มตลาด กรณีที่อากรตอบโต้  
การทุ่มตลาดมีอัตราต่ำกว่าอากรชั่วคราวที่เรียกเก็บไว้แล้ว ให้คืนผลต่างของอากรชั่วคราวส่วนที่เกิน หรือให้  
คืนหลักประกันการชำระอากรชั่วคราว เมื่อผู้นำเข้าได้ชำระอากรตอบโต้การทุ่มตลาดตามอัตราที่กำหนดไว้  
ดังกล่าว

ทั้งนี้ หลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขอข้อเท็จจริงที่ใช้ในการกำหนดอากรตอบโต้การทุ่มตลาด  
ให้เป็นไปตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน (ฉบับที่ ๔)  
พ.ศ. ๒๕๔๓ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๓

ประกาศ ณ วันที่ ๑๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๒



(นางอภิรดี ตันตราภรณ์)  
อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ