



ประกาศกรมการค้าต่างประเทศ

เรื่อง แสดงผลและรายละเอียดคำวินิจฉัยขั้นที่สุดให้กำหนดมาตรการปกป้อง  
จากการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่เพิ่มขึ้น

พ.ศ. ๒๕๕๖

ด้วยคณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องได้มีคำวินิจฉัยขั้นที่สุด เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๖ ว่า มีการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่เพิ่มขึ้นและก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่อุตสาหกรรมภายใน โดยเป็นความเสียหายที่ชัดเจนที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายใน ตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงให้เรียกเก็บอากรปกป้องสำหรับการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่เพิ่มขึ้น เพื่อเยียวยาความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการนำเข้าสินค้านี้ดังกล่าว ภายใต้พิกัดศุลกากรประเภทที่

- |             |             |             |             |             |
|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| ๗๒๒๕๓๐๙๐๐๑๒ | ๗๒๒๕๓๐๙๐๐๑๓ | ๗๒๒๕๓๐๙๐๐๑๔ | ๗๒๒๕๓๐๙๐๐๒๑ | ๗๒๒๕๓๐๙๐๐๒๒ |
| ๗๒๒๕๓๐๙๐๐๒๓ | ๗๒๒๕๓๐๙๐๐๒๔ | ๗๒๒๕๓๐๙๐๐๙๐ | ๗๒๒๕๔๐๙๐๐๑๑ | ๗๒๒๕๔๐๙๐๐๑๒ |
| ๗๒๒๕๔๐๙๐๐๑๓ | ๗๒๒๕๔๐๙๐๐๑๔ | ๗๒๒๕๔๐๙๐๐๒๑ | ๗๒๒๕๔๐๙๐๐๒๒ | ๗๒๒๕๔๐๙๐๐๒๓ |
| ๗๒๒๕๔๐๙๐๐๒๔ | ๗๒๒๕๔๐๙๐๐๙๐ | ๗๒๒๖๙๑๑๐๐๑๑ | ๗๒๒๖๙๑๑๐๐๑๒ | ๗๒๒๖๙๑๑๐๐๑๓ |
| ๗๒๒๖๙๑๑๐๐๑๔ | ๗๒๒๖๙๑๑๐๐๒๑ | ๗๒๒๖๙๑๑๐๐๒๒ | ๗๒๒๖๙๑๑๐๐๒๓ | ๗๒๒๖๙๑๑๐๐๒๔ |
| ๗๒๒๖๙๑๑๐๐๙๐ | ๗๒๒๖๙๑๑๐๐๑๑ | ๗๒๒๖๙๑๑๐๐๑๒ | ๗๒๒๖๙๑๑๐๐๑๓ | ๗๒๒๖๙๑๑๐๐๑๔ |
| ๗๒๒๖๙๑๑๐๐๒๑ | ๗๒๒๖๙๑๑๐๐๒๒ | ๗๒๒๖๙๑๑๐๐๒๓ | ๗๒๒๖๙๑๑๐๐๒๔ | ๗๒๒๖๙๑๑๐๐๙๐ |

เพื่อให้เป็นไปตามความในข้อ ๑ ของกฎกระทรวง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการประกาศเผยแพร่ผลคำวินิจฉัยเกี่ยวกับการพิจารณามาตรการปกป้อง พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งออกตามความใน พระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่กำหนดว่า เมื่อคณะกรรมการมี คำวินิจฉัยขั้นที่สุดให้ยุติการพิจารณามาตรการปกป้อง ให้กำหนดมาตรการปกป้อง หรือให้ขยายเวลาการใช้ มาตรการปกป้อง แล้วแต่กรณี ให้กรมการค้าต่างประเทศประกาศเผยแพร่ผลคำวินิจฉัย

กรมการค้าต่างประเทศจึงออกประกาศแสดงผลและรายละเอียดคำวินิจฉัยขั้นที่สุดให้กำหนด มาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่เพิ่มขึ้น ดังรายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบท้ายประกาศฉบับนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๑๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๖

(นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ)  
อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ

เอกสารแนบท้ายประกาศกรมการค้าต่างประเทศ

เรื่อง แสดงผลและรายละเอียดคำวินิจฉัยขั้นที่สุดให้กำหนดมาตรการปกป้อง  
จากการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่เพิ่มขึ้น  
พ.ศ. ๒๕๕๖

ข้อ ๑ ความเป็นมา

๑.๑ บริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) บริษัท จี สตีล จำกัด (มหาชน) บริษัท จี เจ สตีล จำกัด (มหาชน) และบริษัท สหวิริยาเพลทมิล จำกัด (มหาชน) ได้ยื่นคำขอต่อกรมการค้าต่างประเทศเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อขอให้พิจารณาดำเนินการกำหนดมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่เพิ่มขึ้น โดยให้ข้อมูลว่าการนำเข้าที่เพิ่มขึ้นของสินค้าดังกล่าวจากต่างประเทศก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่ออุตสาหกรรมภายใน

๑.๒ คณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๕ ว่า คำขอมิมีรายละเอียดและพยานหลักฐานครบถ้วนถูกต้องตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ และมีมูลเกี่ยวกับการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่เพิ่มขึ้นจากสถานการณ์ที่ไม่อาจคาดการณได้ล่วงหน้าและมีความเสียหายอย่างร้ายแรงเกิดแก่อุตสาหกรรมภายใน จึงให้รับคำขอและให้กรมการค้าต่างประเทศเปิดการไต่สวนตามคำขอดังกล่าว

ข้อ ๒ ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการไต่สวน

๒.๑ สินค้าที่มีการไต่สวน คือ สินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ภายใต้อัตราศุลกากรจำนวน ๓๖ ประเภทย่อย

๒.๒ สินค้าชนิดเดียวกัน

ในการพิจารณา “สินค้าชนิดเดียวกัน” ได้ใช้หลักเกณฑ์วิธีการในการพิจารณา ดังนี้

(๑) ลักษณะทางกายภาพของสินค้า (๒) ลักษณะการใช้งาน (๓) กระบวนการในการผลิตสินค้า (๔) ผู้ใช้สินค้า

เมื่อพิจารณาตามหลักเกณฑ์ข้างต้น ปรากฏว่าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนและเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่อุตสาหกรรมภายในผลิตได้มีลักษณะทางกายภาพ ลักษณะการใช้งาน การนำไปใช้ในเชิงพาณิชย์ และช่องทางการจัดจำหน่ายเหมือนกันกับสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่นำเข้า รวมถึงแข่งขันกันโดยตรงกับสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่นำเข้าด้วย จึงพิจารณาได้ว่าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนและเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่อุตสาหกรรมภายในผลิตได้เป็นสินค้าชนิดเดียวกันกับสินค้านำเข้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่เพิ่มขึ้นตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐

๒.๓ ระยะเวลาของข้อมูลที่ใช้ในการไต่สวน คือ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๕ รวมเป็นระยะเวลาทั้งสิ้น ๓ ปี ๙ เดือน

๒.๔ แหล่งข้อมูลที่ใช้ในการไต่สวน ในการพิจารณาไต่สวนได้ใช้ข้อมูลจากกรมศุลกากร ผู้มีส่วนได้เสียทุกฝ่ายที่ร่วมเสนอข้อมูลและหลักฐาน สถาบันเหล็กและเหล็กกล้าแห่งประเทศไทย ศูนย์วิจัยกสิกรไทย และศูนย์วิจัยไทยพาณิชย์

### ข้อ ๓ กระบวนการไต่สวน

๓.๑ กรมการค้าต่างประเทศได้ออกประกาศเปิดการไต่สวนการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่เพิ่มขึ้นเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๕ และได้โฆษณาการเปิดการไต่สวนในหนังสือพิมพ์รายวันฉบับภาษาไทยและภาษาอังกฤษจำนวน ๒ ฉบับ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๕ รวมทั้งได้แจ้งการเปิดไต่สวนการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่เพิ่มขึ้นไปยังคณะกรรมการว่าด้วยมาตรการปกป้องประจําองค์การการค้าโลกและได้แจ้งเวียนให้ประเทศสมาชิกองค์การการค้าโลกทราบเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๕

๓.๒ วันที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมการค้าต่างประเทศได้ส่งประกาศเปิดการไต่สวนให้ผู้นำเข้า/ผู้ใช้ในประเทศจำนวน ๑๐๔ ราย ต่อมาวันที่ ๒๐ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ส่งแบบสอบถามให้ผู้นำเข้า/ผู้ใช้ในประเทศที่แจ้งความประสงค์เข้าร่วมการตอบแบบสอบถามจำนวน ๓๔ ราย ได้แก่ (๑) บริษัทกรุงเทพเหล็กกล้า จำกัด (๒) บริษัท แกรนด์ เมทัล เวอร์คส์ จำกัด (๓) บริษัท คำเหล็กไทย จำกัด (มหาชน) (๔) บริษัท เจ.เจ.แอดวานซ์โปรดักส์ (ประเทศไทย) จำกัด (๕) บริษัท ชิวปริ่มแมชินเนอร์รี่แมนูแฟคเจอร์ริง จำกัด (๖) บริษัท ซีเอสพี สตีลเซ็นเตอร์ จำกัด (มหาชน) (๗) บริษัท ซี. เอส. สตีลโปรดักส์ จำกัด (๘) บริษัท เซ็นโค สตีล จำกัด (๙) บริษัท เซ็นทรัล เมทัลส์ (ประเทศไทย) จำกัด (๑๐) บริษัท ดีดีซี สปรอจเก็ท จำกัด (๑๑) บริษัท ไดมอนด์ ไดมอนด์ จำกัด (๑๒) บริษัท ทิสเซ็นครูปแมททีเรียลส์ (ไทยแลนด์) จำกัด (๑๓) บริษัท เทนฮิโกะ อินดัสเทรียล (ประเทศไทย) จำกัด (๑๔) บริษัท ไทยมวงคอลลักชัน จำกัด (๑๕) บริษัท ไทยเมทอลอิมพอร์ต จำกัด (๑๖) บริษัท บิสอัลลอย (ประเทศไทย) จำกัด (๑๗) บริษัท บีเจซี เฮฟวีอินดัสทรี จำกัด (๑๘) บริษัท แพรคติกัม เอนจิเนียริง จำกัด (๑๙) บริษัท เมทัลลิก ไฟฟ์ มิลล์ จำกัด (๒๐) บริษัท เมทัลลิก สตีล เซ็นเตอร์ จำกัด (๒๑) บริษัท เมทเทิล เมท จำกัด (๒๒) บริษัท ยูนิมิต เอนจิเนียริง จำกัด (มหาชน) (๒๓) บริษัท ศูนย์บริการเหล็กสยาม จำกัด (มหาชน) (๒๔) บริษัท สยาม ควอลิตี้ สตีล จำกัด (๒๕) บริษัท สหมิตร ถังแก๊ส จำกัด (มหาชน) (๒๖) บริษัท สามชัย สตีล อินดัสทรี จำกัด (มหาชน) (๒๗) บริษัท อินเตอร์ สตีล จำกัด (๒๘) บริษัท เอเชีย เมทัล จำกัด (มหาชน) (๒๙) บริษัท เอ็มไพร์ สตีล จำกัด (๓๐) บริษัท เอส.ซี.เอส. แพบริเคชั่น จำกัด (๓๑) บริษัท ฮันวา สตีล เซอร์วิส (ประเทศไทย) จำกัด (๓๒) บริษัท สินไทย สเปเชียล สตีล จำกัด (๓๓) บริษัท แปซิฟิกไฟฟ์ จำกัด (มหาชน) (๓๔) บริษัท พี.เอส.พี.เอ็น แมนูแฟคเจอร์ริง จำกัด

๓.๓ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมการค้าต่างประเทศได้ส่งประกาศเปิดการไต่สวนให้อุตสาหกรรมภายใน ๕ ราย ได้แก่ บริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสทรี จำกัด (มหาชน) บริษัท จี สตีล จำกัด (มหาชน) บริษัท จี เจ สตีล จำกัด (มหาชน) บริษัท สหวิริยาเพลทมิล จำกัด (มหาชน) และบริษัท แอลพีเอ็นเพลทมิล จำกัด (มหาชน) และได้ส่งแบบสอบถามให้เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๕

๓.๔ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมการค้าต่างประเทศได้ส่งประกาศเปิดการไต่สวนให้สถานเอกอัครราชทูตประจำประเทศไทยหรือหน่วยงานของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องของประเทศที่ส่งออกสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนเข้ามาในประเทศไทยในช่วงระยะเวลาการไต่สวนจำนวน ๑๓ ประเทศ ได้แก่ สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินโดนีเซีย สหรัฐอเมริกา สหภาพยุโรป สาธารณรัฐเกาหลี ญี่ปุ่น ไต้หวัน ออสเตรเลีย สาธารณรัฐอินเดีย มาเลเซีย สิงคโปร์ สหพันธรัฐรัสเซียและสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และผู้ผลิต/ผู้ส่งออกจากต่างประเทศจำนวน ๑๒ รายตามรายชื่อที่ปรากฏในคำขอ ได้แก่ (๑) Pohang Iron and Steel Company Limited (POSCO) (๒) Hyundai Steel Company (๓) Dongbu Steel Company Limited (๔) Angang Steel Company Limited (๕) Anshan Iron & Steel Co.,Ltd. (๖) Baoshan Iron & Steel Co.,Ltd. (๗) Benxi Iron & Steel (Group) Co.,Ltd. (๘) Jiangsu Shagang Group Co.,Ltd. (๙) Rizhao Steel Co.,Ltd. (๑๐) Wuhan Iron & Steel (Group) Corp (๑๑) Nippon Steel & Sumitomo Metal Corporation (๑๒) JFE Steel Corporation ต่อมาวันที่ ๑๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ส่งแบบสอบถามให้สถานเอกอัครราชทูตประจำประเทศไทยและผู้ผลิต/ผู้ส่งออกจากต่างประเทศดังกล่าว

๓.๕ เมื่อวันที่ ๑๐ - ๑๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๖ กรมการค้าต่างประเทศได้จัดให้มีการแถลงการณ์ด้วยวาจา (Oral Hearing) เพื่อรับฟังข้อคิดเห็น/ข้อโต้แย้งของผู้มีส่วนได้เสียต่อคำขอให้กำหนดมาตรการปกป้อง โดยมีผู้เข้าร่วมการแถลงการณ์ด้วยวาจาจำนวนรวม ๓๔ ราย ดังนี้

๓.๕.๑ อุตสาหกรรมภายใน ๔ ราย ได้แก่ บริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) บริษัท จี สตีล จำกัด (มหาชน) บริษัท จี เจ สตีล จำกัด (มหาชน) และบริษัท สหวิริยาเพลทมิล จำกัด (มหาชน)

๓.๕.๒ ผู้นำเข้า/ผู้ใช้ในประเทศ ๒๒ ราย ได้แก่ (๑) สมาคมผู้ผลิตท่อโลหะและแปรรูปเหล็กแผ่น (๒) บริษัท แปซิฟิกไฟฟ์ จำกัด (มหาชน) (๓) บริษัท เมทัลลิก สตีล เซ็นเตอร์ จำกัด (๔) บริษัท อินเตอร์ สตีล จำกัด (๕) บริษัท ค้าเหล็กไทย จำกัด (มหาชน) (๖) บริษัท แกรนด์ เมทัล เวิร์คส์ จำกัด (๗) บริษัท สามชัย สตีล อินดัสตรี จำกัด (มหาชน) (๘) บริษัท ทิสเซ็นครูปเมททีเรียลส์ (ไทยแลนด์) จำกัด (๙) บริษัท ไดมอนด์ ไดมอนด์ จำกัด (๑๐) บริษัท สหมิตรเครื่องกล จำกัด (มหาชน) (๑๑) บริษัท สหมิตรถังแก๊ส จำกัด (มหาชน) (๑๒) บริษัท วิหเลียม หว่อง กรุ๊ป จำกัด (๑๓) บริษัท เมทเทิล เมท จำกัด (๑๔) บริษัท เทนอีโกะ อินดัสเทรียล (ประเทศไทย) จำกัด (๑๕) บริษัท เหล็กแผ่นรีดเย็นไทย จำกัด (มหาชน) (๑๖) บริษัท สีนไทย สเปเชียล สตีล จำกัด (๑๗) บริษัท เอเชีย เมทัล จำกัด (มหาชน) (๑๘) บริษัท กรุงเทพเหล็กกล้า จำกัด (๑๙) สมาคมอุตสาหกรรมแม่พิมพ์ไทย (๒๐) บริษัท ฮันวา สตีล เซอร์วิส (ประเทศไทย) จำกัด (๒๑) บริษัท สยาม ควอลิตี้ สตีล จำกัด (๒๒) สมาคมส่งเสริมการรับช่วงการผลิตไทย

๓.๕.๓ ผู้ผลิต/ผู้ส่งออกสาธารณรัฐเกาหลี ๑ ราย คือ บริษัท HYUNDAI STEEL COMPANY

๓.๕.๔ ผู้ผลิต/ผู้ส่งออกญี่ปุ่น ๔ ราย ได้แก่ (๑) บริษัท JFE STEEL CORPORATION (๒) บริษัท KOBE STEEL, LTD. (๓) บริษัท NIPPON STEEL & SUMITOMO METAL CORPORATION (๔) บริษัท NISSHIN STEEL CO., LTD.

๓.๕.๕ ผู้ผลิต/ผู้ส่งออกอินเดีย ๑ ราย คือ บริษัท JSW STEEL LIMITED

๓.๕.๖ สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐเกาหลีประจำประเทศไทย

๓.๕.๗ สภาเหล็กและเหล็กกล้าแห่งประเทศไทย

๓.๖ คณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๖ เห็นว่าปรากฏหลักฐานชัดเจนว่าการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วน และไม่เป็นม้วนที่เพิ่มขึ้นก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงหรือกำลังคุกคามให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง ซึ่งหากดำเนินการล่าช้าจะก่อให้เกิดผลเสียหายที่ยากแก่การแก้ไข จึงมีมติให้กำหนดมาตรการปกป้องชั่วคราวโดยให้เรียกเก็บอากรชั่วคราวในอัตราร้อยละ ๓๓.๑๑ ของราคาซี ไอ เอฟ เป็นกำหนดเวลาไม่เกิน ๒๐๐ วัน โดยให้ยกเว้นการเรียกเก็บอากรชั่วคราวในกรณีที่น่าเข้ามาเพื่อรีดเย็นต่อ กรณีที่น่าเข้ามาเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมยานยนต์ กรณีที่น่าเข้ามาเพื่อชุบแข็งต่อ กรณีที่เป็นเหล็กเกรดพิเศษและกรณีที่น่าเข้ามาผลิตเพื่อการส่งออกภายใต้กฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนและกฎหมายว่าด้วยศุลกากร และได้ออกประกาศ เรื่อง มาตรการปกป้องชั่วคราวจากการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๖

๓.๗ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๖ คณะผู้แทนถาวรไทยประจำองค์การการค้าโลกได้แจ้งความจำเป็นที่จะต้องใช้บังคับมาตรการปกป้องชั่วคราวกับการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วน และไม่เป็นม้วนต่อคณะกรรมการว่าด้วยมาตรการปกป้องประจำองค์การการค้าโลก เพื่อแจ้งสมาชิกองค์การการค้าโลกทราบก่อนบังคับใช้มาตรการชั่วคราว และได้แจ้งเวียนประเทศสมาชิกองค์การการค้าโลกเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๖

๓.๘ คณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้เพิ่มรายชื่อผู้นำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนกรณีที่น่าเข้ามาเพื่อรีดเย็นต่อ และกรณีที่น่าเข้ามาเพื่อชุบแข็งต่อและที่เป็นเหล็กเกรดพิเศษ รวมทั้งเพิ่มมาตรฐานและชั้นคุณภาพเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่เป็นเหล็กเกรดพิเศษ และได้ออกประกาศ เรื่อง มาตรการปกป้องชั่วคราวจากการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่เพิ่มขึ้น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๖

๓.๙ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๖ คณะผู้แทนถาวรไทยประจำองค์การการค้าโลกได้แจ้งการใช้มาตรการปกป้องชั่วคราวและการออกประกาศคณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้อง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้คณะกรรมการว่าด้วยมาตรการปกป้องประจำองค์การการค้าโลกแจ้งเวียนประเทศสมาชิก โดยได้ประกาศเผยแพร่ในเว็บไซต์ขององค์การการค้าโลกเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๖

๓.๑๐ คณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๖ ว่าการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ที่มีแหล่งกำเนิดจากสหพันธรัฐรัสเซีย มีสัดส่วนสูงกว่าร้อยละ ๓ ของปริมาณการนำเข้าสินค้าทั้งหมดซึ่งเป็นปริมาณที่สูงกว่าเกณฑ์ที่กำหนดให้ได้รับการยกเว้นมิให้นำมาตรการปกป้องมาบังคับใช้ตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ และให้แก้ไขเพิ่มเติมรายชื่อผู้นำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนกรณีนำเข้ามาเพื่อรีดเย็นต่อและกรณีที่เป็นเหล็กเกรดพิเศษ รวมทั้งเพิ่มมาตรฐานและชั้นคุณภาพสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่เป็นเหล็กเกรดพิเศษ และได้ออกประกาศ เรื่อง มาตรการปกป้องชั่วคราวจากการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่เพิ่มขึ้น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๖

๓.๑๑ เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ คณะผู้แทนถาวรไทยประจำองค์การการค้าโลกได้แจ้งการออกประกาศคณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้อง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้คณะกรรมการว่าด้วยมาตรการปกป้องประจำองค์การการค้าโลกแจ้งเวียนประเทศสมาชิก โดยได้ประกาศเผยแพร่ในเว็บไซต์ขององค์การการค้าโลกเมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๖

๓.๑๒ กรมการค้าต่างประเทศได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงของข้อมูล ณ ที่ทำการของอุตสาหกรรมภายใน ๔ ราย ได้แก่ บริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) บริษัท จี สตีล จำกัด (มหาชน) บริษัท จี เจ สตีล จำกัด (มหาชน) และบริษัท สหวิริยาเพลทมิล จำกัด (มหาชน) ระหว่างวันที่ ๑๔ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๖

๓.๑๓ เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ คณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องมีมติให้กรมการค้าต่างประเทศแจ้งข้อมูลข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญในการพิจารณากำหนดมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่เพิ่มขึ้นให้ผู้มีส่วนได้เสียทุกฝ่ายทราบ เพื่อแสดงข้อคิดเห็น

๓.๑๔ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ กรมการค้าต่างประเทศได้แจ้งข้อมูลข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญในการพิจารณากำหนดมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่เพิ่มขึ้นให้ผู้มีส่วนได้เสียทุกฝ่ายเพื่อแสดงความคิดเห็นหรือข้อโต้แย้งต่อข้อมูลข้อเท็จจริงและมาตรการที่จะใช้เป็นมาตรการปกป้องภายในวันที่ ๖ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๖ รวมทั้งได้จัดให้มีการแถลงการณ์ด้วยวาจาเมื่อวันที่ ๖ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๖ ด้วย และได้เสนอข้อคิดเห็น ข้อโต้แย้ง และการแถลงการณ์ด้วยวาจาต่อข้อมูลข้อเท็จจริงและมาตรการที่จะใช้เป็นมาตรการปกป้องของผู้มีส่วนได้เสียทุกฝ่าย ประกอบผลการไต่สวนขั้นที่สุดเสนอคณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้อง

๓.๑๕ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๖ คณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องได้พิจารณาข้อมูลและพยานหลักฐานที่ได้รับจากการไต่สวนการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วนและ

ไม่เป็นม้วนที่เพิ่มขึ้น และความเสียหาย ข้อคิดเห็น ข้อโต้แย้ง และการแถลงการณ์ด้วยวาจาแล้วเห็นว่ามีสถานการณ์ที่ไม่อาจคาดการณ์ล่วงหน้าได้ คือ การขยายกำลังการผลิตเหล็กอย่างต่อเนื่องของผู้ผลิตในต่างประเทศ ขณะที่ความต้องการใช้เหล็กในประเทศลดลง และภาวะเศรษฐกิจโลกชะลอตัวจากปัญหาเศรษฐกิจในกลุ่มยูโรโซน ส่งผลให้ความต้องการใช้เหล็กในตลาดโลกชะลอตัวลงอย่างมาก ทำให้ผู้ผลิตเหล็กรายใหญ่ของโลกจำเป็นต้องเร่งหาตลาดใหม่เพื่อระบายผลิตภัณฑ์เหล็กที่กำลังล้นตลาด ซึ่งประเทศไทยจัดว่าเป็นตลาดหนึ่งที่เป็นที่สนใจของผู้ผลิตเหล็กของโลก ทำให้มีการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนเพิ่มขึ้นและก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่ออุตสาหกรรมภายใน จึงมีมติให้กำหนดมาตรการปกป้องเพื่อเยียวยาความเสียหายที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายใน โดยเรียกเก็บอากรจากการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ความหนา ๐.๙ - ๕๐.๐ มิลลิเมตร และความกว้าง ๑๐๐.๐ - ๓,๐๔๘.๐ มิลลิเมตร เป็นระยะเวลา ๓ ปี โดยผ่อนคลายมาตรการลงเป็นลำดับ และให้ยกเว้นการเรียกเก็บอากรปกป้องสำหรับผู้นำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน กรณีที่นำเข้ามาเพื่อรีดเย็นต่อ กรณีที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมยานยนต์ กรณีที่นำเข้ามาเพื่อชุบแข็งต่อ กรณีที่เป็นเหล็กเกรดพิเศษ และกรณีที่นำเข้ามาผลิตเพื่อการส่งออก

#### ข้อ ๔ คำวินิจฉัยและเหตุผลประกอบ

##### ๔.๑ คำวินิจฉัยขั้นต้น

##### ๔.๑.๑ ข้อกฎหมาย

มาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติไว้ว่า ในกรณีที่กรมการค้าต่างประเทศพิจารณาข้อมูลเบื้องต้นแล้วปรากฏหลักฐานชัดเจนว่าการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้นก่อให้เกิดความเสียหายหรือกำลังคุกคามที่จะก่อความเสียหาย ซึ่งหากดำเนินการล่าช้าจะก่อให้เกิดผลเสียหายที่ยากแก่การแก้ไขให้กรมการค้าต่างประเทศเสนอเรื่องให้คณะกรรมการเพื่อพิจารณากำหนดมาตรการปกป้องชั่วคราว

มาตรา ๒๓ ถ้าคณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความจำเป็นต้องกำหนดมาตรการปกป้องชั่วคราว ก็ให้ประกาศเรียกเก็บอากรชั่วคราวตามอัตราที่เห็นว่าเหมาะสม

อากรชั่วคราวที่เรียกเก็บตามวรรคหนึ่ง ให้ถือเป็นอากรขาเข้าที่เพิ่มขึ้นจากอัตราที่พึงต้องเสียตามที่กำหนดในพิกัดอัตราศุลกากร หรือประกาศเรียกเก็บอากรตามกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากรที่ใช้อยู่ในขณะนำเข้า และให้นำบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยศุลกากรและกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากรมาใช้บังคับแก่การเรียกเก็บอากรชั่วคราวเสมือนอากรดังกล่าวเป็นอากรขาเข้าตามกฎหมายนั้น และให้กรมศุลกากรเก็บรักษาอากรชั่วคราวที่เก็บได้ไว้เพื่อปฏิบัติตามมาตรา ๒๔ จนกว่าจะสิ้นเหตุที่ต้องปฏิบัติตามมาตราดังกล่าว

การเรียกเก็บอากรชั่วคราวให้มีระยะเวลาใช้บังคับไม่เกินสองร้อยวันนับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

#### ๔.๑.๒ ข้อเท็จจริง

##### ๔.๑.๒.๑ การพิจารณาปริมาณการนำเข้าสินค้า

ปริมาณการนำเข้าสินค้าหลักแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยปริมาณการนำเข้าเพิ่มขึ้นจาก ๒๓๔,๑๒๔ ตันในปี ๒๕๕๒ เป็น ๔๐๓,๗๖๒ ตัน และ ๗๙๓,๘๑๐ ตันในปี ๒๕๕๓ และ ๒๕๕๔ ตามลำดับ นอกจากนี้ปริมาณการนำเข้าได้เพิ่มขึ้นอย่างชัดเจน และรวดเร็วจาก ๓๓๘,๙๐๑ ตันในช่วงเดือนมกราคม - มิถุนายน ๒๕๕๔ เป็น ๕๘๓,๐๗๖ ตันในช่วงเดือนมกราคม - มิถุนายน ๒๕๕๕ หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๗๒.๐๔ ซึ่งการนำเข้าที่เพิ่มขึ้นดังกล่าวเกิดจากสถานการณ์ที่ไม่อาจคาดการณ์ได้ล่วงหน้าของการขยายกำลังการผลิตเหล็กอย่างต่อเนื่องของผู้ผลิตในต่างประเทศ ทำให้มีกำลังการผลิตส่วนเกินและสินค้าคงคลังเหลือเป็นจำนวนมาก และภาวะเศรษฐกิจโลกชะลอตัวจากปัญหาเศรษฐกิจในกลุ่มยูโรโซน

นอกจากนี้ เมื่อเปรียบเทียบสัดส่วนการนำเข้าสินค้าหลักแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนกับปริมาณการผลิตทั้งหมดของอุตสาหกรรมภายในพบว่า สัดส่วนการนำเข้าเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องจากร้อยละ ๗.๐๖ ในปี ๒๕๕๒ เพิ่มเป็นร้อยละ ๑๐.๘๑ และ ๒๔.๘๑ ในปี ๒๕๕๓ และ ๒๕๕๔ ตามลำดับ และในช่วงเดือนมกราคม - มิถุนายน ๒๕๕๕ สัดส่วนการนำเข้าเพิ่มสูงขึ้นถึงร้อยละ ๓๙.๓๕ ของปริมาณการผลิตทั้งหมดของอุตสาหกรรมภายในในช่วงระยะเวลาเดียวกัน

##### ๔.๑.๒.๒ การพิจารณาความเสียหายอย่างร้ายแรงที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายใน

ผลการดำเนินงานของอุตสาหกรรมภายในได้รับความเสียหายจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้นสามารถสรุปได้ดังนี้

###### (๑) ส่วนแบ่งตลาดของสินค้านำเข้าที่เพิ่มขึ้น

อุตสาหกรรมภายในสูญเสียส่วนแบ่งตลาดให้กับสินค้านำเข้าตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ โดยส่วนแบ่งตลาดสินค้านำเข้าเพิ่มจากร้อยละ ๖ ในปี ๒๕๕๒ เป็นร้อยละ ๘ และ ๑๖ ในปี ๒๕๕๓ และ ๒๕๕๔ ตามลำดับ ในช่วงมกราคม - มิถุนายน ๒๕๕๕ ส่วนแบ่งตลาดสินค้านำเข้าเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๒๓ จากร้อยละ ๑๔ ในช่วงมกราคม - มิถุนายน ๒๕๕๔

###### (๒) ระดับการขาย

ในปี ๒๕๕๔ ปริมาณการขายในประเทศของอุตสาหกรรมภายในลดลงเมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๓ และในช่วงมกราคม - มิถุนายน ๒๕๕๕ ปริมาณการขายลดลงจากช่วงเดียวกันของปี ๒๕๕๔

###### (๓) ระดับผลผลิต

ในปี ๒๕๕๔ อุตสาหกรรมภายในมีผลผลิตลดลงจากปี ๒๕๕๓ และในช่วง ๖ เดือนแรกของปี ๒๕๕๕ ผลผลิตลดลงเมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปี ๒๕๕๔

###### (๔) ระดับผลิตภาพ

อุตสาหกรรมภายในมีผลิตภาพระหว่างร้อยละ ๙๑ - ๙๒



(๕) ระดับกำลังการผลิต

อุตสาหกรรมภายในมีอัตราการใช้กำลังการผลิตลดลงตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ เป็นต้นมา

(๖) ระดับกำไร/ขาดทุน

อุตสาหกรรมภายในประสบภาวะขาดทุนอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ เป็นต้นมา

(๗) ระดับการจ้างงาน

การจ้างงานมีแนวโน้มปรับตัวลดลงอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี ๒๕๕๒  
๔.๑.๒.๓ สถานการณ์ที่จะก่อให้เกิดผลเสียหายที่ยากแก่การแก้ไขหากดำเนินการล่าช้า

จากสถานการณ์การนำเข้าที่เพิ่มขึ้นสูงมากเป็นสาเหตุให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงกับอุตสาหกรรมภายใน ส่งผลให้ระดับการขายในประเทศลดลง ระดับผลผลิตและระดับอัตราการใช้กำลังการผลิตลดลง ส่วนแบ่งตลาดของอุตสาหกรรมภายในลดลงอย่างต่อเนื่องในช่วงปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๕ หากสถานการณ์ยังคงเป็นเช่นนี้ต่อไปโดยไม่มีมาตรการปกป้องชั่วคราว อุตสาหกรรมภายในจะสูญเสียส่วนแบ่งตลาดและประสบภาวะขาดทุนมากยิ่งขึ้น

๔.๑.๓ คำวินิจฉัยและเหตุผลประกอบ

จากข้อมูลข้อเท็จจริงข้างต้นคณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องมีความเห็นว่าการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่น ๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่เพิ่มขึ้นก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงหรือกำลังคุกคามให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง ซึ่งหากดำเนินการล่าช้าจะก่อให้เกิดผลเสียหายที่ยากแก่การแก้ไข จึงมีคำวินิจฉัยให้กำหนดมาตรการปกป้องชั่วคราวโดยให้เรียกเก็บอากรชั่วคราวในอัตราร้อยละ ๓๓.๑๑ ของราคาซี ไอ เอฟ เป็นกำหนดเวลาไม่เกิน ๒๐๐ วัน และให้ยกเว้นการเรียกเก็บอากรชั่วคราวในกรณีที่น่าเข้ามาเพื่อรีดเย็นต่อ กรณีที่น่าเข้ามาเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมยานยนต์ กรณีที่น่าเข้ามาเพื่อขุดแข็งต่อ กรณีที่เป็นเหล็กเกรดพิเศษและกรณีที่น่าเข้ามาผลิตเพื่อการส่งออกภายใต้กฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนและกฎหมายว่าด้วยศุลกากร

๔.๒ คำวินิจฉัยขั้นที่สุด

๔.๒.๑ ข้อกฎหมาย

มาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติไว้ว่า ในกรณีที่คณะกรรมการมีคำวินิจฉัยขั้นที่สุดว่ามีการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้นและมีความเสียหาย ให้กำหนดมาตรการปกป้องภายใต้บทบัญญัติแห่งหมวดนี้ โดยจะกำหนดมาตรการใด มาตรการหนึ่ง หรือหลายมาตรการพร้อมกันก็ได้ ดังต่อไปนี้

(๑) เรียกเก็บอากรตามที่กำหนด

(๒) จำกัดปริมาณนำเข้า

(๓) มาตรการอื่นใดนอกเหนือจาก (๑) และ (๒) ที่มีผลเป็นการลดหรือจำกัดปริมาณการนำเข้า เพื่อให้ผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันหรืออุตสาหกรรมภายในมีโอกาสดำเนินการตามแผนปรับตัวตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

มาตรา ๒๗ ภายใต้บังคับหมวด ๗ มาตรการปกป้องที่จะกำหนดขึ้นนั้น ให้ใช้บังคับกับสินค้านำเข้าที่เพิ่มขึ้นโดยไม่คำนึงถึงแหล่งที่มาของสินค้า และให้ใช้เท่าที่จำเป็นเพื่อป้องกันหรือเยียวยาความเสียหายและเพื่อให้ผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันหรืออุตสาหกรรมภายในมีระยะเวลาในการปรับตัว

มาตรา ๒๘ ในกรณีกำหนดมาตรการปกป้องโดยการเรียกเก็บอากร อากรที่เรียกเก็บให้ถือเป็นอากรที่เพิ่มขึ้นจากอัตราที่พึงต้องเสียตามที่กำหนดในพิกัดอัตราศุลกากร หรือประกาศเรียกเก็บอากร ตามกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากรที่ใช้อยู่ในขณะนำเข้า และให้นำบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยศุลกากร และกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากรมาใช้บังคับแก่การเรียกเก็บอากรดังกล่าวเสมือนเป็นอากรขาเข้าตามกฎหมายนั้น

มาตรา ๓๒ มิให้นำมาตรการปกป้องมาบังคับใช้กับสินค้าที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศกำลังพัฒนา หากส่วนแบ่งการนำเข้าสินค้าจากประเทศนั้นไม่เกินร้อยละสามของปริมาณการนำเข้ารวมของสินค้านั้น แต่ทั้งนี้สินค้านำเข้าจากประเทศกำลังพัฒนาที่มีส่วนแบ่งการนำเข้าน้อยกว่าร้อยละสามทั้งหลายนั้น รวมกันแล้วต้องมีปริมาณไม่เกินร้อยละเก้าของปริมาณการนำเข้ารวมของสินค้านั้น

มาตรา ๓๓ ภายใต้บังคับมาตรา ๓๑ วรรคสอง และมาตรา ๓๖ มาตรการปกป้องที่ประกาศใช้ ให้มีผลบังคับใช้ในระยะเวลาเท่าที่จำเป็นแต่ไม่เกินสี่ปีนับแต่วันประกาศใช้บังคับ

มาตรา ๓๔ ในกรณีที่มาตรการปกป้องมีผลบังคับใช้เกินกว่าหนึ่งปี ให้ผ่อนคลายมาตรการดังกล่าวลงตามลำดับ

#### ๔.๒.๒ ข้อเท็จจริง

##### ๔.๒.๒.๑ การพิจารณาปริมาณการนำเข้าสินค้า

ปริมาณการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๕ (มกราคม - กันยายน) โดยในปี ๒๕๕๒ มีปริมาณการนำเข้า ๒๓๔,๑๒๔ ตัน เพิ่มขึ้นเป็น ๔๐๓,๗๖๒ ตันในปี ๒๕๕๓ และ ๗๙๓,๘๑๐ ตันในปี ๒๕๕๔ คิดเป็นอัตราการเพิ่มขึ้นร้อยละ ๗๒.๔๕ และ ๙๖.๖๐ ตามลำดับ และในช่วงมกราคม - กันยายน ๒๕๕๕ ปริมาณการนำเข้าเพิ่มขึ้น ๔๐๔,๑๔๗ ตัน หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๗๕.๖๔ เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปี ๒๕๕๔

เมื่อเปรียบเทียบปริมาณการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนกับผลผลิตของอุตสาหกรรมภายในพบว่า ปริมาณสินค้านำเข้ามีสัดส่วนการนำเข้าเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจากร้อยละ ๗.๐๖ ในปี ๒๕๕๒ เพิ่มเป็นร้อยละ ๑๐.๘๑ และ ๒๔.๘๑ ในปี ๒๕๕๓ และ ๒๕๕๔ ตามลำดับ สำหรับในช่วง ๙ เดือนแรกของปี ๒๕๕๕ (มกราคม - กันยายน) สัดส่วนการนำเข้าเพิ่มสูงขึ้นถึงร้อยละ ๔๒.๔๘ ของปริมาณผลผลิตทั้งหมดของอุตสาหกรรมภายใน ขณะที่ช่วงระยะเวลาเดียวกันของปี ๒๕๕๔ สัดส่วนการนำเข้าเทียบกับผลผลิตทั้งหมดมีเพียงร้อยละ ๒๑.๔๑

#### ๔.๒.๒.๒ การพิจารณาสถานการณ์ที่ไม่อาจคาดการณ์ได้ล่วงหน้า

(๑) การขยายกำลังการผลิตเหล็กอย่างต่อเนื่องของผู้ผลิตในต่างประเทศ ขณะที่ความต้องการใช้เหล็กในประเทศลดลง ทำให้ผู้ผลิตในต่างประเทศมีกำลังการผลิตส่วนเกินและสินค้าคงคลังเหลือเป็นจำนวนมาก จึงมีความจำเป็นต้องส่งออกผลผลิตส่วนเกินในราคาต่ำไปยังประเทศต่างๆ และเสนอขายในราคาที่ต่ำกว่าราคาขายของผู้ผลิตในประเทศไทย

(๒) ภาวะเศรษฐกิจโลกชะลอตัวจากปัญหาเศรษฐกิจในกลุ่มยูโรโซน ทำให้ความต้องการใช้เหล็กในตลาดโลกชะลอตัวลงอย่างมาก ราคาเหล็กและยอดขายลดลง ผู้ผลิตเหล็กรายใหญ่ของโลกจำเป็นต้องเร่งหาตลาดใหม่เพื่อระบายผลิตภัณฑ์เหล็กที่กำลังล้นตลาด ซึ่งประเทศไทยจัดว่าเป็นตลาดหนึ่งที่เป็นที่สนใจของผู้ผลิตเหล็กของโลก เนื่องจากความต้องการใช้เหล็กในประเทศไทยยังมีปริมาณเพิ่มสูงขึ้น

#### ๔.๒.๒.๓ การพิจารณาความเสียหาย

ความเสียหายอย่างร้ายแรงที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในได้พิจารณาตามปัจจัยที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังนี้

##### (๑) อัตราและปริมาณของการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น

สินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนมีปริมาณการนำเข้าที่เพิ่มขึ้นอย่างชัดเจน และเมื่อเปรียบเทียบปริมาณการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนกับผลผลิตของอุตสาหกรรมภายในประเทศพบว่า สัดส่วนการนำเข้าได้เพิ่มขึ้นอย่างชัดเจนเช่นกัน

##### (๒) ส่วนแบ่งตลาดของสินค้านำเข้าที่เพิ่มขึ้น

อุตสาหกรรมภายในสูญเสียส่วนแบ่งตลาดให้กับสินค้านำเข้าตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ โดยส่วนแบ่งตลาดของสินค้านำเข้าเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจากร้อยละ ๕.๔๔ ในปี ๒๕๕๒ เพิ่มเป็นร้อยละ ๑๓.๖๖ ในปี ๒๕๕๔ และเพิ่มสูงขึ้นถึงร้อยละ ๒๐.๐๖ ในช่วงมกราคม - กันยายน ๒๕๕๕

##### (๓) ระดับการขายของอุตสาหกรรมภายใน

ปริมาณการขายในประเทศของอุตสาหกรรมภายในลดลงตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ เป็นต้นมา

##### (๔) ระดับผลผลิต

ผลผลิตของอุตสาหกรรมภายในลดลงตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ เป็นต้นมา

##### (๕) ระดับผลิตภาพ

อุตสาหกรรมภายในมีระดับผลิตภาพระหว่างร้อยละ ๙๐ - ๙๓

##### (๖) ระดับกำลังการผลิตและอัตรการใช้กำลังการผลิต

อุตสาหกรรมภายในมีอัตรการใช้กำลังการผลิตลดลงเหลือร้อยละ ๔๐ ในปี ๒๕๕๔ และในช่วงมกราคม - กันยายน ๒๕๕๕ อัตรการใช้กำลังการผลิตลดลงเหลือร้อยละ ๓๗ เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปี ๒๕๕๔

(๗) ระดับกำไร/ขาดทุน

อุตสาหกรรมภายในประสพภาวะขาดทุนตั้งแต่ปี ๒๕๕๒

(๘) ระดับการจ้างงาน

การจ้างงานมีแนวโน้มปรับตัวลดลงอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี ๒๕๕๒

จากข้อมูลแสดงให้เห็นได้ว่าจะมีความเสียหายอย่างร้ายแรงที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในอันเนื่องมาจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้นในปัจจัยต่างๆ ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้แก่ อัตราและปริมาณของการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนและปริมาณการนำเข้าเมื่อเปรียบเทียบกับผลผลิตของอุตสาหกรรมภายในเพิ่มขึ้นอย่างมาก ส่วนแบ่งตลาดของสินค้านำเข้าเพิ่มขึ้นอย่างมาก ระดับการขายในประเทศและระดับผลผลิตของอุตสาหกรรมภายในลดลงอย่างรุนแรง ระดับกำลังการผลิตที่ใช้จริงอยู่ในระดับต่ำและประสพภาวะขาดทุนอย่างต่อเนื่อง

๔.๒.๒.๔ ผลกระทบจากปัจจัยอื่นๆ

เมื่อพิจารณาปัจจัยอื่นๆ นอกเหนือจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น ทั้งในด้านความต้องการใช้ในประเทศ ความสามารถในการผลิตของอุตสาหกรรมภายใน และการลงทุนโรงกลึงเหล็กที่ประเทศอังกฤษ ไม่ได้แสดงให้เห็นว่าความต้องการใช้ในประเทศลดลงหรืออุตสาหกรรมภายในขาดประสิทธิภาพในการผลิตอย่างชัดเจนจนเป็นเหตุทำให้เกิดความเสียหายต่อผลประโยชน์

๔.๒.๓ คำวินิจฉัยและเหตุผลประกอบ

คณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องได้พิจารณาข้อมูลและพยานหลักฐานที่ได้รับจากการไต่สวนการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่เพิ่มขึ้นและความเสียหายข้างต้นแล้ว มีคำวินิจฉัยขั้นที่สุดเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๖ว่า มีการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่เพิ่มขึ้นและก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่อุตสาหกรรมภายใน โดยเป็นความเสียหายที่ชัดเจนที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในตามพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังนั้น เพื่อขจัดความเสียหายที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในอันเป็นผลจากการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ที่เพิ่มขึ้นดังกล่าว อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ (๑) มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้องจึงกำหนดมาตรการปกป้องโดยให้เรียกเก็บอากรจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้นดังกล่าวถึงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๙ และผ่อนคลายมาตรการดังกล่าวลงตามลำดับ

ข้อ ๕ มาตรการปกป้องที่ใช้บังคับ

๕.๑ มาตรการปกป้องที่ใช้บังคับ



๕.๒.๓ ให้ยกเว้นการเรียกเก็บอากรปกป้องสำหรับสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจืออื่นๆ ชนิด เป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ที่นำเข้ามาผลิตเพื่อการส่งออก ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) กรณีที่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมและผู้ประกอบการค้าเพื่อส่งออกนำสินค้า ดังกล่าวเข้ามาในราชอาณาจักรและนำเข้าไปในเขตอุตสาหกรรมส่งออก เพื่อใช้ในการผลิตสินค้าหรือเพื่อ การค้า เพื่อการส่งออกภายใต้กฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

(๒) กรณีที่ผู้ได้รับการส่งเสริมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนนำสินค้า ดังกล่าวเข้ามาเพื่อการส่งออกภายใต้กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน

(๓) กรณีที่ผู้นำสินค้านำเข้าดังกล่าวเข้ามาผลิตเพื่อการส่งออกภายใต้กฎหมายว่าด้วย ศุลกากร

ทั้งนี้ การยกเว้นการเรียกเก็บอากรปกป้องต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยกเว้นอากรขาเข้าเพื่อการส่งออก ตามที่กฎหมายว่าด้วยกรณีนี้นกำหนดแล้วแต่กรณี