



ประกาศกรมการค้าต่างประเทศ

เรื่อง แสดงรายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายอันเป็นสาระสำคัญที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาผลการไต่สวนขั้นที่สุด กรณีการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจือโบรอนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน

พ.ศ. ๒๕๕๖

ตามที่ได้มีประกาศคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน เรื่อง การตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจือโบรอนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน พ.ศ. ๒๕๕๔ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดให้เรียกหลักประกันอากรสำหรับการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจือโบรอนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน เป็นระยะเวลา ๙๐ วัน และประกาศคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน เรื่อง การตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจือโบรอนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดให้ขยายระยะเวลาการเรียกหลักประกันอากรสำหรับการนำเข้าสินค้าดังกล่าวจากเดิมออกไปอีกเป็นระยะเวลา ๙๐ วัน และให้ยกเว้นการเรียกหลักประกันอากรสำหรับสินค้าดังกล่าวที่นำเข้ามาเพื่อการส่งออก และต่อมาคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้มีคำวินิจฉัยขั้นที่สุดเมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ว่ามีการทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจือโบรอนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน จึงมีมติให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดสำหรับการนำเข้าสินค้าดังกล่าว และให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๐ สำหรับสินค้าดังกล่าวที่นำเข้ามาเพื่อการส่งออก ตามประกาศคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน เรื่อง การตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจือโบรอนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ นั้น

เพื่อให้เป็นไปตามความในข้อ ๑ ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศออกประกาศแสดงรายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายอันเป็นสาระสำคัญที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาผลการไต่สวนขั้นที่สุดไว้ ดังรายละเอียดตามเอกสารท้ายประกาศนี้

ทั้งนี้ หากผู้ผลิตสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจือโบรอนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนภายในประเทศ ผู้นำเข้า หรือผู้ส่งออกสินค้าทุ่มตลาด ประสงค์ที่จะทราบรายละเอียดเกี่ยวกับข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่ใช้เป็นพื้นฐานในการกำหนดอากรตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้านี้ ขอให้ยื่นคำขอต่อสำนักปกป้องและตอบโต้ทางการค้า กรมการค้าต่างประเทศ ภายใน ๑ เดือน นับแต่วันที่มิประกาศ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๓

ประกาศ ณ วันที่ ๒๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๖

(นางปราณี ศิริพันธ์)
อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ

เอกสารท้ายประกาศกรมการค้าต่างประเทศ
เรื่อง แสดงรายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายอันเป็นสาระสำคัญที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณา
ผลการไต่สวนขั้นที่สุด กรณีการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจือโบรอนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน
ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน
พ.ศ. ๒๕๕๖

ข้อ ๑ การเปิดการไต่สวน

เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ กรมการค้าต่างประเทศได้เปิดการไต่สวนการทุ่มตลาด
สินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจือโบรอนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน
ตามคำขอของบริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) ในฐานะตัวแทนอุตสาหกรรมภายในผู้ผลิตสินค้า
เหล็กแผ่นรีดร้อนเจือโบรอนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ทั้งนี้เป็นไปตามมติคณะกรรมการพิจารณาการ
ทุ่มตลาดและการอุดหนุนเมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ และกรมการค้าต่างประเทศได้ดำเนินการ
ไต่สวนการทุ่มตลาดและความเสียหายตามหลักเกณฑ์ภายใต้พระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและ
การอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยปรากฏข้อเท็จจริงดังนี้

๑.๑ สินค้าทุ่มตลาด

สินค้าที่ถูกพิจารณา คือ สินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจือโบรอนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน (Flat
Hot Rolled Steel added Boron in Coils and not in Coils) ซึ่งเจือโบรอนตั้งแต่ร้อยละ ๐.๐๐๐๘ ขึ้นไป
มีความหนาตั้งแต่ ๐.๘ - ๕๐.๐ มิลลิเมตร และความกว้าง ๑๐๐ - ๓,๐๔๘ มิลลิเมตร ภายใต้พิกัดอัตราศุลกากร
ประเภทย่อย ๗๒๒๕.๓๐๙๐ ๗๒๒๕.๔๐๙๐ ๗๒๒๖.๙๑๑๐ และ ๗๒๒๖.๙๑๙๐ ที่มีแหล่งกำเนิดจาก
สาธารณรัฐประชาชนจีน

๑.๒ ผู้มีส่วนได้เสีย

๑.๒.๑ อุตสาหกรรมภายในที่ผลิตสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจือโบรอนชนิดเป็นม้วนและ
ไม่เป็นม้วน ในฐานะผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันภายในประเทศ ได้แก่

- (๑) บริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน)
- (๒) บริษัท สหวิริยาเพลทมิล จำกัด (มหาชน)
- (๓) บริษัท จี สตีล จำกัด (มหาชน)
- (๔) บริษัท จี เจ สตีล จำกัด (มหาชน)
- (๕) บริษัท แอล พี เอ็น เพลทมิล จำกัด (มหาชน)

๑.๒.๒ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกในสาธารณรัฐประชาชนจีน ได้แก่

- (๑) Angang Steel Co.,Ltd.
- (๒) Anshan Iron & Steel Co.,Ltd.
- (๓) Baoshan Iron & Steel Co.,Ltd.
- (๔) Beijing Heng Yang Tong Ye Iron & Steel Trade Co.,Ltd.
- (๕) Beitai Iron & Steel Group Co.,Ltd.
- (๖) Benxi Iron & Steel (Group) Co.,Ltd.
- (๗) Jiangsu Shagang Group Co.,Ltd.
- (๘) Laiwu Steel Group Co.,Ltd.
- (๙) Maanshan Iron & Steel Co.,Ltd.
- (๑๐) Shanghai Baosteel Group Corp

(๑๑) Shougang Group

(๑๒) Wuhan Iron & Steel (Group) Corp

(๑๓) ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่นๆ นอกจาก (๑) – (๑๒)

๑.๒.๓ สมาคมในสาธารณรัฐประชาชนจีน ๑ รายคือ China Iron & Steel Association (CISA)

๑.๒.๔ ผู้นำเข้าสินค้าในประเทศ ได้แก่

(๑) บริษัท สหไทยสตีลไพพ์ จำกัด (มหาชน)

(๒) บริษัท เมทัลลิก สตีล เซ็นเตอร์ จำกัด

(๓) บริษัท เมทัลลิก อิมพอร์ต เอ็กซ์พอร์ต จำกัด

(๔) บริษัท สามชัย สตีล อินดัสทรี จำกัด (มหาชน)

(๕) บริษัท สหมิตรถังแก๊ส จำกัด (มหาชน)

(๖) บริษัท สยามยูไนเต็ดสตีล (๑๙๙๕) จำกัด

(๗) บริษัท เอเบิล อินดัสตรีส์ จำกัด

(๘) บริษัท เอ็นเอชเค สปริง (ประเทศไทย) จำกัด

(๙) บริษัท สหมิตรเครื่องกล จำกัด (มหาชน)

(๑๐) บริษัท จุฬาวรรณ จำกัด

(๑๑) บริษัท ตั้งเสี่ยะปิงโลหะกิจ จำกัด

(๑๒) บริษัท ธนสิน อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด

(๑๓) บริษัท สีนไทย สเปเชียลสตีล จำกัด

(๑๔) บริษัท ไทยเมทัลโปรดักส์อินดัสตรีส์ จำกัด

(๑๕) บริษัท ฟอสเตอร์ วิลเลอร์ เซอร์วิส (ประเทศไทย) จำกัด

(๑๖) บริษัท อินเตอร์ทูล เทคโนโลยี จำกัด

(๑๗) บริษัท ไฟฟ์ ซัพพอร์ทส์ เอเชีย จำกัด

(๑๘) บริษัท ทิสเซ็นครูปแมททีเรียลส์ (ไทยแลนด์) จำกัด

(๑๙) บริษัท ปูนซีเมนต์นครหลวง จำกัด (มหาชน)

(๒๐) บริษัท ชัยเสรีเมทัลทอลแอนด์รีบเบอร์ จำกัด

(๒๑) บริษัท ไอ.ที.ซี.อินเตอร์คัทส์ จำกัด

(๒๒) บริษัท เอส.เอ.เอฟ.สเปเชียล สตีล จำกัด

(๒๓) บริษัท ไฮเออร์ อีเล็กทริก (ประเทศไทย) จำกัด (มหาชน)

(๒๔) บริษัท เจ ที พี พลัส จำกัด

(๒๕) บริษัท กรุงเทพเหล็กกล้า จำกัด

(๒๖) บริษัท สกายไลน์ อินดัสทรี จำกัด

(๒๗) บริษัท แปซิฟิก สเปเชียลสตีล จำกัด

(๒๘) บริษัท คิมอัน สเปเชียลตี เมทัล (ประเทศไทย) จำกัด

(๒๙) ห้างหุ้นส่วนจำกัดโซคนำชัยเมทัล

(๓๐) ห้างหุ้นส่วนสามัญนิติบุคคล กว้างจ่วนเส็ง

(๓๑) ผู้นำเข้ารายอื่นๆ นอกจาก (๑) – (๓๐)

๑.๒.๕ สมาคมและผู้ใช้สินค้าในประเทศ ได้แก่

(๑) สมาคมผู้ผลิตท่อโลหะและแปรรูปเหล็กแผ่น

(๒) กลุ่มอุตสาหกรรมเหล็ก สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

(๓) สมาคมและผู้ใ้รายอื่นๆ นอกจาก (๑) - (๒)

๑.๒.๖ รัฐบาลของสาธารณรัฐประชาชนจีน ในฐานะรัฐบาลของประเทศผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสินค้าที่ถูกพิจารณา

๑.๓ ระยะเวลาของข้อมูลที่ใช้ในการไต่สวน

๑.๓.๑ การพิจารณาการทุ่มตลาดคือ ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔

๑.๓.๒ การพิจารณาความเสียหายคือ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๑ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔

ข้อ ๒ ข้อคิดเห็นและข้อโต้แย้งจากผู้มีส่วนได้เสียต่อการเปิดการไต่สวนการทุ่มตลาด

๒.๑ ผู้นำเข้าสินค้าจากสาธารณรัฐประชาชนจีน

(๑) การเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๐ สำหรับสินค้าที่นำเข้ามาผลิตเพื่อการส่งออก

เนื่องจากผู้ผลิตภายในประเทศไม่สามารถผลิตสินค้าดังกล่าวได้จึงต้องนำเข้ามาเพื่อผลิตเป็นสินค้าส่งออกไปต่างประเทศ ประกอบกับมีความจำเป็นต้องใช้วัตถุดิบที่มีต้นทุนการผลิตที่เหมาะสมกับราคาในตลาดโลก จึงขอให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๐ ในกรณีที่น่าเข้ามาเพื่อการส่งออก เช่นเดียวกับการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจาก ๑๔ ประเทศ รวมทั้งจากสาธารณรัฐประชาชนจีนและประเทศมาเลเซีย เนื่องจากไม่มีผลกระทบต่อดูอุตสาหกรรมภายในประเทศ

ข้อชี้แจง

พระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ มิได้มีบทบัญญัติที่ชัดเจนกรณีการนำเข้ามาเพื่อการส่งออก แต่ให้คำนึงถึงประโยชน์ของอุตสาหกรรมภายใน ผู้บริโภคและประโยชน์สาธารณะประกอบกัน ซึ่งกรมการค้าต่างประเทศได้นำข้อคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียทุกฝ่ายมาประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว ซึ่งบริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) ในฐานะตัวแทนอุตสาหกรรมภายในผู้ผลิตสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเนื้อเรียบชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนได้มีหนังสือให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๐ กับสินค้าดังกล่าวในกรณีการนำเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อการส่งออกภายใต้กฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย การส่งเสริมการลงทุนและศุลกากร

(๒) การยกเว้นการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดสำหรับสินค้าบางมาตรฐาน

ขอใหยกเว้นการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดสำหรับสินค้ามาตรฐาน JIS G๔๐๕๑ ตั้งแต่ S๔๘C ถึง S๕๒C เนื่องจากได้มีการยกเว้นให้กับสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจาก ๑๔ ประเทศ รวมทั้งจากสาธารณรัฐประชาชนจีนและประเทศมาเลเซีย

ข้อชี้แจง

บริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) ในฐานะตัวแทนอุตสาหกรรมภายในผู้ผลิตสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเนื้อเรียบชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน ได้มีหนังสือให้ยกเว้นการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดกับสินค้าดังกล่าวในกรณีการนำเข้ามาสินค้าตามมาตรฐาน JIS G๔๐๕๑ ตั้งแต่ S๔๘C ถึง S๕๘C หรือมาตรฐานอื่นที่เทียบเท่า

(๓) ขอบเขตความกว้างและความหนาของสินค้าที่ขอให้มีการยกเว้นการเข้ามาตรวจการตอบโต้การทุ่มตลาด

ขอให้มีการยกเว้นการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อน เจ็อบรอนชนิดเป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีนภายใต้พิกัดอัตราศุลกากรประเภทย่อย ๗๒๒๕.๓๐.๙๐ รหัสสถิติ ๐๑๑ ๐๑๒ ๐๑๓ และ ๐๑๔ ที่มีความกว้างตั้งแต่ ๑,๕๕๐ มิลลิเมตรขึ้นไป ซึ่งเป็นความกว้างที่ผู้ผลิตสินค้าภายในประเทศไม่สามารถผลิตได้ รวมทั้งขอให้มีการยกเว้นการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดสำหรับการนำเข้าสินค้าดังกล่าวที่มีความกว้างตั้งแต่ ๑,๕๕๕ มิลลิเมตรขึ้นไป ภายใต้พิกัดอัตราศุลกากรประเภทย่อย ๗๒๒๕.๓๐ เช่นเดียวกันกับที่ได้มีการยกเว้นการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดสำหรับสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนภายใต้พิกัดอัตราศุลกากรประเภท ๗๒๐๘ (เหล็กรีดร้อนทั่วไป) เนื่องจากในการผลิตท่อขนาดใหญ่ต้องใช้หน้ากว้างดังกล่าวซึ่งผู้ผลิตภายในประเทศไม่สามารถผลิตได้ โดยหน้ากว้างสูงสุดที่สามารถซื้อจากผู้ผลิตภายในประเทศได้คือ ๑,๕๔๕ มิลลิเมตร การสั่งซื้อสินค้าหน้ากว้างพิเศษขนาด ๑,๐๓๐ ๑,๔๙๐ และ ๑,๗๓๐ มิลลิเมตร จากผู้ผลิตในประเทศบางรายมีการกำหนดปริมาณซื้อขั้นต่ำและมีการส่งมอบสินค้าต่ำกว่าที่กำหนดถึง ๔ เท่า จึงส่งผลกระทบต่อลูกค้าของบริษัทและผู้ผลิตบางรายไม่มีสินค้าคงคลังเตรียมไว้ให้ลูกค้า รวมทั้งขอให้มีการยกเว้นการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดสำหรับการนำเข้าสินค้าดังกล่าวที่มีความหนามากกว่า ๑๙.๑๐ มิลลิเมตรขึ้นไป เนื่องจากเป็นสินค้าที่ผู้ผลิตภายในประเทศไม่สามารถผลิตได้

ข้อชี้แจง

การไต่สวนเพื่อเข้ามาตรวจการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจ็อบรอนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นนครลกรณีกับการเข้ามาตรวจการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนจากสาธารณรัฐประชาชนจีนและประเทศมาเลเซีย การพิจารณาสินค้าชนิดเดียวกัน (Like Product) ที่อุตสาหกรรมภายในสามารถผลิตได้กับสินค้าที่ถูกพิจารณาของประเทศที่ถูกไต่สวนจะเป็นการพิจารณาตามข้อมูลข้อเท็จจริงเฉพาะกรณีนั้นๆ ทั้งนี้หากไม่มีการกำหนดมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดที่ครอบคลุมถึงความกว้าง ๓,๐๔๘ มิลลิเมตร จะทำให้มีการนำเข้ามาเพื่อใช้ทดแทนกันโดยตลอดขนาดความกว้างลงตามแนวยาวของแผ่น (slit) ให้มีความกว้างน้อยกว่าหรือเท่ากับ ๑,๕๕๐ มิลลิเมตร เพื่อใช้สำหรับงานทั่วไปได้

๒.๒ สماعคมเหล็กและเหล็กกล้าแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน

(๑) คำขอให้เปิดไต่สวนไม่สอดคล้องกับข้อกำหนดตามบทบัญญัติในข้อ ๕.๒ ของความตกลงว่าด้วยการตอบโต้การทุ่มตลาดขององค์การการค้าโลก และมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ และไม่มีหลักฐานสนับสนุนที่เพียงพอและถูกต้องทั้งในส่วนของการคำนวณมูลค่าปกติ รวมทั้งการคำนวณราคาส่งออกซึ่งได้เลือกใช้เฉพาะราคาในเดือนมกราคม ๒๕๕๔ เพียงเดือนเดียวเท่านั้นซึ่งไม่สามารถสะท้อนราคาที่แท้จริงได้

ข้อชี้แจง

ตามข้อ ๕.๒ ของความตกลงว่าด้วยการตอบโต้การทุ่มตลาดขององค์การการค้าโลก กำหนดให้ผู้ยื่นคำขอแสดงหลักฐานที่เกี่ยวข้องสนับสนุน (providing relevant evidence) นอกเหนือจากการกล่าวอ้างอย่างลอยๆ (simple assertions) โดยเป็นข้อมูลเท่าที่ผู้ยื่นคำขอมีอยู่ตามสมควร (as is reasonably available to the applicant) เกี่ยวกับการผลิตของอุตสาหกรรมภายใน สินค้าที่ถูกกล่าวหาว่าทุ่มตลาด ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสินค้าที่ถูกกล่าวหาว่าทุ่มตลาด มูลค่าปกติและราคาส่งออก ผลกระทบด้านปริมาณและราคาของการนำเข้าตลอดจนผลกระทบต่ออุตสาหกรรมภายใน ทั้งนี้ปริมาณและคุณภาพของข้อมูลเพื่อประกอบการยื่นคำขอเปิดไต่สวนดังกล่าวไม่จำเป็นต้องทัดเทียมกับขั้นตอนการพิจารณาผลการไต่สวนเบื้องต้น

หรือขั้นที่สุด ดังนั้นการที่ผู้ยื่นคำขอใช้ข้อมูลในเดือนมกราคม ๒๕๕๔ เพื่อคำนวณราคาส่งออกในขั้นตอนของการยื่นคำขอเพื่อเปิดไต่สวน จึงไม่เป็นการขัดกับบทบัญญัติตามข้อ ๕.๒ ของความตกลงว่าด้วยการตอบโต้การทุ่มตลาดขององค์การการค้าโลก และมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒

(๒) คำขอฉบับเปิดเผยมีเนื้อหาย่อสรุปไม่เพียงพอซึ่งขัดกับบทบัญญัติตามข้อ ๖.๕.๑ ของความตกลงว่าด้วยการตอบโต้การทุ่มตลาดขององค์การการค้าโลก และมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒

ข้อชี้แจง

บทบัญญัติดังกล่าวข้างต้นมิได้ระบุอย่างชัดเจนถึงขอบเขตของเนื้อหาย่อสรุปที่จะต้องจัดทำว่าจะต้องประกอบด้วยข้อมูลส่วนใดบ้างจึงจะถือได้ว่ามีรายละเอียดเพียงพอ

(๓) อุตสาหกรรมภายในไม่ได้รับผลกระทบจากการนำเข้าสินค้าที่ถูกกล่าวหาว่าทุ่มตลาด โดยพิจารณาจากปัจจัยที่เกี่ยวข้องพบว่าอุตสาหกรรมภายในมีสถานะที่ดีเช่น ยอดขาย กำไรและราคาขายเพิ่มขึ้น ในขณะที่การจ้างงานค่อนข้างคงที่ เป็นต้น ดังนั้นจึงไม่มีความสัมพันธ์ระหว่างการทุ่มตลาดและความเสียหายที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายใน โดยปัจจัยที่สำคัญที่ทำให้อุตสาหกรรมภายในประสบความเสียหายตามที่กล่าวอ้างคือภาวะเศรษฐกิจตกต่ำทั่วโลก การผลิตที่มากเกินไปความต้องการใช้ภายในประเทศและการไม่ส่งสินค้าที่เหลือจากการบริโภคภายในประเทศไปขายต่างประเทศ รวมทั้งการบริหารงานที่ขาดประสิทธิภาพของอุตสาหกรรมภายในที่ทำให้ค่าใช้จ่ายในการขายและการบริหารเพิ่มขึ้น

ข้อชี้แจง

ตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้ต้องพิจารณาความสัมพันธ์ระหว่างการทุ่มตลาดและความเสียหายที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายใน (Causal Link) โดยคำนึงถึงปัจจัยอื่นๆ ที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่อุตสาหกรรมภายในในเวลาเดียวกันประกอบด้วย ซึ่งกรมการค้าต่างประเทศได้นำปัจจัยอื่นๆ ที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่อุตสาหกรรมภายในประกอบการพิจารณาด้วยแล้วพบว่าการทุ่มตลาดจากสาธารณรัฐประชาชนจีนมีความสัมพันธ์โดยตรงกับความเสียหายที่เกิดขึ้นแก่อุตสาหกรรมภายใน

(๔) ประเทศไทยได้มีการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดกับสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนจาก ๑๔ ประเทศ และในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้มีการใช้เพิ่มเติมกับสินค้านี้จากประเทศมาเลเซียและสาธารณรัฐประชาชนจีน หากมีการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดกับสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจือโบรอนซึ่งเป็นเหล็กแผ่นรีดร้อนอีกชนิดหนึ่งจะทำให้อุตสาหกรรมภายในสามารถผูกขาดทางการค้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนในตลาดของประเทศไทยซึ่งจะส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมต่อเนื่อง ผู้ใช้ภายในประเทศและผู้ที่เกี่ยวข้องอื่นๆ

ข้อชี้แจง

วัตถุประสงค์ของการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดเพื่อขจัดความเสียหายที่เกิดขึ้นกับอุตสาหกรรมภายในอันเป็นผลจากการดำเนินการค้าที่ไม่เป็นธรรมที่เกิดจากการทุ่มตลาดเพื่อนำไปสู่สภาวะตลาดที่มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรมและการป้องกันการปิดตัวลงของอุตสาหกรรมภายในจนส่งผลกระทบต่อการทำงานของแรงงานในประเทศ ดังนั้นการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดจึงมิใช่การปิดกั้นทางเลือกในการบริโภคสินค้าของผู้บริโภคแต่อย่างใด

ข้อ ๓ การเรียกหลักประกันอากร

อุตสาหกรรมภายในผู้ยื่นคำขอให้เปิดการไต่สวนได้มีหนังสือขอให้พิจารณากำหนดมาตรการตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ

พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อปกป้องอุตสาหกรรมภายในจากการร่งนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจือโบรอนชนิดเป็นม้วน และไม่เป็นม้วนในปริมาณที่เพิ่มขึ้นอย่างผิดปกติในระหว่างการเปิดไต่สวนเพื่อพิจารณากำหนดมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้มีคำวินิจฉัยเมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้เรียกหลักประกันอากรสำหรับการนำเข้าสินค้าดังกล่าวในอัตราร้อยละ ๑๙.๔๗ ของราคา ซี ไอ เอฟ เป็นระยะเวลา ๙๐ วัน ตั้งแต่วันที่ ๒๐ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๔ และให้ขยายระยะเวลาการเรียกหลักประกันอากรดังกล่าวต่อไปอีกเป็นระยะเวลา ๙๐ วัน ตั้งแต่วันที่ ๑๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๕

ข้อ ๔ การตรวจสอบข้อเท็จจริงของข้อมูล

กรมการค้าต่างประเทศได้จัดส่งเจ้าหน้าที่เดินทางไปตรวจสอบข้อเท็จจริงของข้อมูลที่ได้รับตามแบบสอบถาม ณ สถานที่ประกอบการของอุตสาหกรรมภายใน คือ บริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ ๑๘ - ๑๙ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕

ข้อ ๕ การแจ้งข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นฐานในการไต่สวนขั้นที่สุด

กรมการค้าต่างประเทศได้จัดส่งรายละเอียดข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาวินิจฉัยขั้นที่สุดให้ผู้มีส่วนได้เสียเพื่อเปิดโอกาสให้แสดงข้อคิดเห็น/ข้อโต้แย้ง ภายในวันที่ ๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ สรุปข้อคิดเห็น / ข้อโต้แย้งของผู้มีส่วนได้เสีย และข้อชี้แจงของกรมการค้าต่างประเทศ ดังนี้

๕.๑ สภาคมนเหล็กและเหล็กกล้าแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน

การพิจารณาความเสียหายอย่างสำคัญ (Material injury) ต่ออุตสาหกรรมภายใน ไม่สอดคล้องตามมาตรา ๓.๕ ภายใต้ความตกลงว่าด้วยการตอบโต้การทุ่มตลาดขององค์การการค้าโลก รวมทั้ง มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ความเสียหายที่เกิดขึ้นกับอุตสาหกรรมภายในไม่ได้เกิดจากราคาและปริมาณการนำเข้าสินค้าจากสาธารณรัฐประชาชนจีน อีกทั้งไม่พบการตัดราคา กดรราคาและยับยั้งการขึ้นราคาขายสินค้าชนิดเดียวกันภายในประเทศ ซึ่งแสดงให้เห็นว่าไม่มีความสัมพันธ์ระหว่างการทุ่มตลาดและความเสียหายของอุตสาหกรรมภายใน การกำหนดมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดกับสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจือโบรอนเป็นการทำให้อุตสาหกรรมภายในผูกขาดทางการค้าและส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมต่อเนื่อง

ข้อชี้แจง

กรมการค้าต่างประเทศได้ดำเนินการไต่สวนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดภายใต้ความตกลงขององค์การการค้าโลกและตามมาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งจากข้อมูลพบว่าปริมาณการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจือโบรอนได้เพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ คือ จากปริมาณ ๒,๐๑๓.๘๘ ตันในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นปริมาณ ๔๐,๖๘๙.๕๖ ตันในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑,๙๒๐ โดยเฉพาะในช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาดปริมาณนำเข้าเพิ่มขึ้นเป็น ๑๗๙,๗๓๙.๙๖ ตันหรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑,๙๙๔ เมื่อเปรียบเทียบกับช่วงก่อนระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาดและพบการตัดราคา การกดรราคาในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๓ และในช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาดซึ่งส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมภายใน โดยเมื่อพิจารณาจากปัจจัยอื่นๆ ไม่พบว่าก่อให้เกิดความเสียหายแก่อุตสาหกรรมภายใน จึงสรุปได้ว่ามีการทุ่มตลาดสินค้าจากสาธารณรัฐประชาชนจีนและก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน ในการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดมีวัตถุประสงค์เพื่อขจัดความเสียหายที่เกิดขึ้นกับอุตสาหกรรมภายในจากการค้าที่ไม่เป็นธรรมที่เกิดจากการทุ่มตลาด ดังนั้นการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดจึงมิใช่การปิดกั้นทางเลือกในการบริโภคสินค้าของผู้บริโภคแต่อย่างใด

๕.๒ Wuhan Iron & Steel Co.,Ltd.

การคำนวณส่วนเหลือจากการทุ่มตลาดไม่มีการเปิดเผยวิธีการคำนวณกำไรในการคำนวณมูลค่าปกติขึ้นใหม่ วิธีการปันส่วนค่าใช้จ่ายในการขาย บริหารและการเงิน ของบริษัท International Economic and Trading และบริษัท Wugang Trading รวมทั้งมีความคลาดเคลื่อนในการคำนวณภาษีที่บริษัทไม่ได้รับคืน (Non-Refundable VAT)

ข้อชี้แจง

กรมการค้าต่างประเทศได้คำนวณอัตรากำไรจากธุรกรรมการขายสินค้าชนิดเดียวกัน (Like Product) ภายในประเทศของบริษัท ซึ่งเป็นข้อมูลที่ได้รับจากแบบสอบถาม และในการปันส่วนค่าใช้จ่ายในการขาย บริหารและการเงินของบริษัท International Economic and Trading และบริษัท Wugang Trading ได้คำนวณจากข้อมูลที่ได้รับจากแบบสอบถามเช่นเดียวกัน ในส่วนการคำนวณภาษีที่บริษัทไม่ได้รับคืนแม้จะมีผลต่ออัตราส่วนเหลือจากการทุ่มตลาด แต่ไม่มีผลต่ออัตราการตอบโต้การทุ่มตลาดที่จะเรียกเก็บเนื่องจากอัตราอากรตอบโต้การทุ่มตลาดที่เรียกเก็บในครั้งนี้ได้เรียกเก็บตามส่วนเหลือความเสียหายที่พบ

๕.๓ อุตสาหกรรมภายใน

เห็นด้วยที่มีการกำหนดอัตราอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในอัตราที่สูงที่สุดสำหรับผู้ผลิตที่ไม่ให้ความร่วมมือตอบแบบสอบถามตามบทบัญญัติของความตกลงขององค์การการค้าโลก และเห็นด้วยที่มีการกำหนดมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดกับสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจ็อบรอนชนิดแผ่นที่มีความหนาตั้งแต่ ๐.๙ - ๕๐.๐ มิลลิเมตร และความกว้างตั้งแต่ ๑๐๐ - ๓,๐๔๘ มิลลิเมตร และชนิดม้วนที่มีความหนามากกว่า ๒๕ มิลลิเมตรขึ้นไป และความกว้างตั้งแต่ ๑,๖๐๐ มิลลิเมตร เพราะหากไม่มีการกำหนดมาตรการที่ครอบคลุมถึงความหนาและความกว้างดังกล่าว จะทำให้มีการนำเข้ามาเพื่อใช้ทดแทนกันโดยตัดลดขนาดลงเพื่อหลีกเลี่ยงการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาด รวมทั้งเห็นควรให้มีการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในอัตราที่เท่ากับหรือมากกว่าร้อยละ ๓๐.๙๑ ของราคา ซี ไอ เอฟ ซึ่งเป็นอัตราที่เรียกเก็บจากการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนจากสาธารณรัฐประชาชนจีนและประเทศมาเลเซีย เนื่องจากการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจ็อบรอนจากสาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นการหลีกเลี่ยงอากรตอบโต้การทุ่มตลาดจากสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วน

ข้อ ๖ การพิจารณาผลการไต่สวนขั้นที่สุด

กรมการค้าต่างประเทศได้จัดทำรายงานสรุปผลการไต่สวนขั้นที่สุดเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนเพื่อพิจารณาวินิจฉัยเมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ดังนี้

๖.๑ ผลการพิจารณาการทุ่มตลาด

ในการคำนวณส่วนเหลือจากการทุ่มตลาดพิจารณาจากข้อมูลในช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาด คือ ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยผู้ที่ให้ความร่วมมือตอบแบบสอบถามจะพิจารณาโดยใช้ข้อมูลตามแบบสอบถามที่ได้รับจากผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกแต่ละราย สำหรับกรณีที่มีข้อมูลไม่มีความน่าเชื่อถือหรือกรณีผู้ที่ไม่ให้ความร่วมมือตอบแบบสอบถาม หรือกรณีผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่นๆ จะพิจารณาโดยใช้ข้อมูลข้อเท็จจริงเท่าที่มีอยู่ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยมีผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจ็อบรอนจำนวน ๒ ราย คือ Wuhan Iron & Steel Co.,Ltd. และ Rizhao Steel Wire Co.,Ltd สรุปการคำนวณมูลค่าปกติและราคาส่งออกเพื่อพิจารณาส่วนเหลือจากการทุ่มตลาดของสินค้าที่ถูกพิจารณาได้ดังนี้

๖.๑.๑ Wuhan Iron & Steel Co.,Ltd.

กลุ่ม Wuhan Iron & Steel Co.,Ltd. ประกอบด้วย Wuhan Iron & Steel Co.,Ltd. ซึ่งเป็นผู้ผลิตสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจือโบรอน โดยขายผ่านให้กับบริษัท International Economic and Trading Corporation, Wugang Group (IETC) ซึ่งเป็นผู้ส่งออกในสาธารณรัฐประชาชนจีนที่มีความสัมพันธ์กับผู้ผลิตและ IETC ขายส่งออกมายังประเทศไทยโดยผ่าน Wugang Trading Co.,Ltd. ซึ่งเป็นผู้ส่งออกในฮ่องกงที่มีความสัมพันธ์กับผู้ผลิตและผู้ส่งออกในสาธารณรัฐประชาชนจีนและได้ให้ความร่วมมือในการตอบแบบสอบถาม ทั้งนี้คำนวณอัตราส่วนเหลือมการทุ่มตลาดได้ดังนี้

(๑) มูลค่าปกติ

Wuhan Iron & Steel Co.,Ltd. ไม่มีการขายสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจือโบรอนภายในประเทศจึงคำนวณมูลค่าปกติขึ้นใหม่ (Constructed Normal Value) ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ และข้อ ๒.๒ ของความตกลงว่าด้วยการตอบโต้การทุ่มตลาดขององค์การการค้าโลก โดยคำนวณจากต้นทุนการผลิตในประเทศแหล่งกำเนิดบวกด้วยจำนวนที่เหมาะสมของค่าใช้จ่ายในการจัดการ การขายและค่าใช้จ่ายอื่นๆ ตลอดจนกำไรต่างๆ ที่เกิดขึ้น

(๒) ราคาส่งออก

การคำนวณราคาส่งออกใช้วิธีเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก ณ หน้าโรงงาน ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยคำนวณจากราคาส่งออกมายังประเทศไทยตามแบบสอบถามแล้วทอนเป็นราคาส่งออกถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก ณ หน้าโรงงาน

(๓) ส่วนเหลือมการทุ่มตลาด

คำนวณตามหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยเปรียบเทียบระหว่างมูลค่าปกติตาม (๑) และราคาส่งออกตาม (๒) ซึ่งเป็นราคา ณ ระดับการค้าเดียวกัน คือ ราคา ณ หน้าโรงงาน และในช่วงระยะเวลาเดียวกัน คือ ช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาดซึ่งปรากฏส่วนเหลือมการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๑๕.๕๓ ของราคา ซี ไอ เอฟ

๖.๑.๒ Rizhao Steel Wire Co.,Ltd.

(๑) มูลค่าปกติ (Normal Value)

เนื่องจากข้อมูลในคำตอบแบบสอบถามไม่มีความสอดคล้องกันและไม่สามารถกระทบยอดได้กับงบการเงินทำให้ขาดความน่าเชื่อถือ จึงพิจารณาข้อมูลข้อเท็จจริงเท่าที่มีอยู่ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยใช้ข้อมูลตามคำขอของอุตสาหกรรมภายในซึ่งเป็นราคาขายสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจือโบรอน ณ หน้าโรงงานเดือนมกราคม ๒๕๕๔

(๒) ราคาส่งออก

เนื่องจากข้อมูลในส่วนการส่งออกมายังประเทศไทยและไปประเทศอื่นๆ ไม่มีความสอดคล้องในด้านปริมาณและราคาทำให้ขาดความน่าเชื่อถือจึงพิจารณาข้อมูลข้อเท็จจริงเท่าที่มีอยู่ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยใช้ข้อมูลตามคำขอของอุตสาหกรรมภายในซึ่งเป็นราคานำเข้า ซี ไอ เอฟ จากสาธารณรัฐประชาชนจีนตามสถิติของกรมศุลกากรเดือนมกราคม ๒๕๕๔ แล้วทอนเป็นราคาส่งออก ณ หน้าโรงงาน

(๓) ส่วนเหลือจากการทุ่มตลาด

คำนวณตามหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้ การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยเปรียบเทียบระหว่างมูลค่าปกติตาม (๑) และราคาส่งออกตาม (๒) ซึ่งเป็นราคา ณ ระดับการค้าเดียวกัน คือ ราคา ณ หน้าโรงงาน และในช่วง ระยะเวลาเดียวกัน คือ เดือนมกราคม ๒๕๕๔ ซึ่งปรากฏส่วนเหลือจากการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๑๙.๔๗ ของ ราคา ซี ไอ เอฟ

๖.๑.๓ ผู้ผลิต/ผู้ส่งออกรายอื่นๆ

พิจารณาโดยใช้ข้อมูลข้อเท็จจริงเท่าที่มีอยู่ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติ การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยใช้ข้อมูลตามคำขอของ อุตสาหกรรมภายในซึ่งปรากฏส่วนเหลือจากการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๑๙.๔๗ ของราคา ซี ไอ เอฟ

๖.๒ ผลการพิจารณาความเสียหาย

พิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามมาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดย พิจารณาจากข้อมูลตามแบบสอบถามที่ได้รับจากอุตสาหกรรมภายใน ๑ ราย คือ บริษัท สหวิริยาสตีลอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) ข้อมูลที่ใช้ในการพิจารณาเป็นข้อมูลในช่วง ๓ ปีย้อนหลัง คือ ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ และปี พ.ศ. ๒๕๕๓ และช่วงระยะเวลาได้สวนการทุ่มตลาด คือ ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ ผลการพิจารณาความเสียหายเบื้องต้นปรากฏว่ามีความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิด แก่อุตสาหกรรมภายในตามมาตรา ๑๙ (๑) ดังนี้

๖.๒.๑ ปริมาณของสินค้าทุ่มตลาดและผลของการทุ่มตลาดที่มีต่อราคาสินค้าชนิด เดียวกันในตลาดภายในประเทศ

(๑) ปริมาณของสินค้าทุ่มตลาด

ปริมาณการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจือโบรอนชนิดเป็นม้วน และไม่เป็นม้วนจากสาธารณรัฐประชาชนจีนมีปริมาณเพิ่มขึ้นจาก ๒,๐๑๓.๘๘ ตัน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นปริมาณ ๔๐,๖๘๙.๕๖ ตัน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ และเพิ่มขึ้นเป็นปริมาณ ๑๗๙,๗๓๙.๙๖ ตัน ในช่วง ระยะเวลาการได้สวนการทุ่มตลาด

เมื่อพิจารณาสวนแบ่งตลาดของสินค้าทุ่มตลาดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน พบว่าเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๘.๙๔ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นร้อยละ ๑๐.๐๘ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ และในช่วงระยะเวลา การได้สวนการทุ่มตลาดเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๓๓.๒๘ เมื่อเปรียบเทียบกับช่วงเดียวกับก่อนระยะเวลาการได้สวน การทุ่มตลาดที่มีสัดส่วนร้อยละ ๒.๓๐

(๒) ผลของการทุ่มตลาดที่มีต่อราคาสินค้าชนิดเดียวกันในตลาดภายในประเทศ

ในการพิจารณาผลกระทบต่อราคาได้เปรียบเทียบราคาขายสินค้าเหล็กแผ่น รีดร้อนที่นำเข้าจากสาธารณรัฐประชาชนจีนกับราคาขายสินค้าชนิดเดียวกันของอุตสาหกรรมภายใน โดยนำ ข้อมูลค่าใช้จ่ายต่างๆ ของผู้นำเข้ามาปรับกับราคาส่งออกเพื่อปรับให้เป็นระดับการค้าเดียวกัน คือ ระดับราคา ถึงผู้ซื้ออิสระทอดแรกปรากฏว่าสินค้าทุ่มตลาดจากสาธารณรัฐประชาชนจีนได้ก่อให้เกิดผลกระทบต่อราคาขาย ของอุตสาหกรรมภายใน โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ สินค้านำเข้าจากสาธารณรัฐประชาชนจีนขายตัดราคาสินค้าชนิด เดียวกันของอุตสาหกรรมภายใน ๓๔๙.๓๒ บาทต่อตัน และ ๒,๗๙๙.๖๖ บาทต่อตัน ในช่วงระยะเวลาการ ได้สวนการทุ่มตลาด ทั้งนี้แนวโน้มการกตรราคาแสดงให้เห็นชัดในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ แต่ในช่วงเดียวกับก่อน ระยะเวลาการได้สวนการทุ่มตลาดและช่วงระยะเวลาการได้สวนการทุ่มตลาดไม่ปรากฏหลักฐานการกตรราคา

และไม่ปรากฏการยับยั้งการขึ้นราคาสินค้าของอุตสาหกรรมภายในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๓ - ช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาด

๖.๒.๒ ผลกระทบของการทุ่มตลาดที่มีต่ออุตสาหกรรมภายใน

(๑) ยอดจำหน่ายและปริมาณการขายในประเทศ

ยอดจำหน่ายและปริมาณขายในประเทศของอุตสาหกรรมภายในได้ลดลงอย่างต่อเนื่องในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยเฉพาะในช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาดและเมื่อเปรียบเทียบกับช่วงเดียวกันก่อนระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาด

(๒) กำไร/ขาดทุน

อุตสาหกรรมภายในประสบภาวะขาดทุนในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ จากเดิมที่มีกำไรในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ และได้มีกำไรเพิ่มขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ แต่ในช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาดกำไรได้ลดลงจากช่วงก่อนระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาด

(๓) กำลังการผลิตและอัตรการใช้กำลังการผลิต

กำลังการผลิตของอุตสาหกรรมภายในตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ จนถึงช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาดอยู่ในระดับคงที่ แต่อัตรการใช้กำลังการผลิตได้ลดลงอย่างต่อเนื่อง

(๔) ผลผลิต

ผลผลิตของอุตสาหกรรมภายในลดลงอย่างต่อเนื่องในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๑ จนถึงช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาด

(๕) ผลិតภาพ

อุตสาหกรรมภายในมีผลิตภาพอยู่ในระดับคงที่ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ จนถึงช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาด

(๖) ปริมาณความต้องการใช้ในประเทศและส่วนแบ่งตลาด

ปริมาณการใช้ภายในประเทศช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ถึงช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาดมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นและส่วนแบ่งตลาดของอุตสาหกรรมภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ จนถึงช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาดได้ลดลงอย่างต่อเนื่องจากร้อยละ ๑๔.๓๑ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ เหลือร้อยละ ๒.๒๗ ในช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาด

(๗) ผลตอบแทนการลงทุน

อุตสาหกรรมภายในมีผลตอบแทนการลงทุนติดลบในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ และเพิ่มขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๓ และได้ลดลงในช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาด

(๘) กระแสเงินสด

ในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ อุตสาหกรรมภายในมีกระแสเงินสดจากการดำเนินงานเพิ่มขึ้นจากเดิมที่ติดลบในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ และได้ลดลงอย่างต่อเนื่องในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ และในช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาด

(๙) สินค้าคงคลัง

อุตสาหกรรมภายในมีสินค้าคงคลังเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ถึงช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาด

(๑๐) การจ้างงาน

อุตสาหกรรมภายในมีการจ้างงานลดลงตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ จนถึงช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาด

(๑๑) ค่าจ้างแรงงาน

ค่าจ้างแรงงานลดลงอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ จนถึงช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาด

(๑๒) อัตราการแข่งขันเติบโต

เมื่อพิจารณาจากปริมาณการขาย ยอดขายและกำไรจากการขายสินค้า เหล็กแผ่นรีดร้อนเจือโบรอนของอุตสาหกรรมภายในกับความต้องการใช้สินค้าภายในประเทศพบว่าปริมาณการขาย ยอดขายสินค้าและกำไรของอุตสาหกรรมภายในได้ลดลงอย่างต่อเนื่องซึ่งไม่สอดคล้องกับปริมาณความต้องการใช้ภายในประเทศ

(๑๓) ความสามารถในการเพิ่มทุนหรือการลงทุน

อุตสาหกรรมภายในประสบปัญหาการนำเข้าสินค้าทุ่มตลาดจากสาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นจำนวนมากส่งผลให้ไม่สามารถเพิ่มทุนและขยายการลงทุนตามแผนที่ได้วางไว้

(๑๔) ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อราคาสินค้าในประเทศ

ปริมาณการนำเข้าสินค้าจากสาธารณรัฐประชาชนจีนได้เพิ่มสูงขึ้นและมีการขายตัดราคาในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ และในช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาด รวมทั้งพบว่ามีกรกดราคาในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ เนื่องจากราคาขายของสินค้านำเข้าได้ลดลงทำให้อุตสาหกรรมภายในไม่สามารถปรับเพิ่มราคาขายได้

(๑๕) ความมากน้อยของส่วนเหลือมการทุ่มตลาด

พบอัตราการทุ่มตลาดจากผู้ผลิต/ผู้ส่งออกสาธารณรัฐประชาชนจีนในอัตราร้อยละ ๑๕.๕๓ - ๑๙.๔๗ ของราคา ซี ไอ เอฟ

๖.๒.๓ การพิจารณาปัจจัยอื่นๆ ที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน

(๑) ปริมาณการนำเข้าสินค้าชนิดเดียวกันจากประเทศอื่นๆ

ปริมาณการนำเข้าสินค้าชนิดเดียวกันจากประเทศอื่นเมื่อเปรียบเทียบกับปริมาณการนำเข้าสินค้าทุ่มตลาดจากสาธารณรัฐประชาชนจีนมีส่วนลดลงจากร้อยละ ๙๑.๐๖ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นร้อยละ ๖๖.๗๒ ในช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาด

(๒) ปริมาณการใช้สินค้าภายในประเทศ

ความต้องการใช้สินค้าชนิดเดียวกันภายในประเทศในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้ลดลงและได้ปรับตัวเพิ่มขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ถึงช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาด อย่างไรก็ตาม ยอดขาย ปริมาณขาย กำไรและส่วนแบ่งตลาดของอุตสาหกรรมภายในได้ลดลงในขณะที่ส่วนแบ่งตลาดของสินค้านำเข้าจากสาธารณรัฐประชาชนจีนได้เพิ่มสูงขึ้น ดังนั้น ความเสียหายที่เกิดขึ้นจึงไม่ได้มีสาเหตุจากการหดตัวของตลาดหรือการลดลงของอุปสงค์

จากการพิจารณาข้างต้นสรุปได้ว่า มีความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในตามมาตรา ๑๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ เนื่องจาก

(๑) ปริมาณการนำเข้าสินค้าทุ่มตลาดจากสาธารณรัฐประชาชนจีนเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ

(๒) มีผลกระทบต่อราคาของสินค้าชนิดเดียวกันในตลาดภายในประเทศโดยมีการขายตัดราคา

(๓) มีผลกระทบต่อสถานะของอุตสาหกรรมภายในซึ่งจากการพิจารณาปัจจัยที่บ่งบอกเกี่ยวกับสภาพทางเศรษฐกิจของอุตสาหกรรมภายในปรากฏว่าสัดส่วนการนำเข้าสินค้าทุ่มตลาดจากจีนสูงขึ้น

เป็นลำดับทำให้ส่วนแบ่งตลาดภายในประเทศ ปริมาณขายในประเทศ ผลผลิตและอัตราการใช้กำลังการผลิต ค่าจ้างแรงงานและกระแสเงินสดลดลง รวมทั้งทำให้สินค้าคงคลังเพิ่มขึ้น

(๔) มีความสัมพันธ์ระหว่างการทุ่มตลาดและความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายในตาม มาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึงช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาด สัดส่วนการนำเข้าสินค้าทุ่มตลาดจาก สาธารณรัฐประชาชนจีนเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง คือ จากร้อยละ ๐.๘๖ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๓๓.๒๘ ในช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาด โดยมีการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๑๕.๕๓ ถึงร้อยละ ๑๙.๔๗ ของราคา ซี ไอ เอฟ และเมื่อพิจารณาปัจจัยอื่นๆ ที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรม ภายใน อันได้แก่ ปริมาณการนำเข้าสินค้าชนิดเดียวกันจากประเทศอื่นและความต้องการใช้ภายในประเทศ พบว่ามีใช้ปัจจัยที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน

ดังนั้น ความเสียหายที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในจึงเกิดจากการนำเข้าสินค้าทุ่มตลาด จากสาธารณรัฐประชาชนจีน

ข้อ ๗ คำวินิจฉัยขั้นที่สุดของคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน

คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้มีคำวินิจฉัยขั้นที่สุดเมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ว่ามีการทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจือโบรอนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มี แหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีนและก่อให้เกิดความเสียหายอย่างสำคัญแก่อุตสาหกรรมภายใน ตามมาตรา ๑๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒

เพื่อขจัดความเสียหายที่เกิดจากการนำเข้าสินค้าทุ่มตลาดดังกล่าว อาศัยอำนาจตามความใน มาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนจึงมีมติให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในอัตรา เพียงเพื่อขจัดความเสียหายและไม่เกินส่วนเหลือของการทุ่มตลาดสำหรับการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อน เจือโบรอนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ดังนี้

๗.๑ สินค้าที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งผลิตจาก

(๑) Wuhan Iron & Steel Co.,Ltd. ให้เรียกเก็บในอัตราร้อยละ ๑๔.๒๘ ของราคา ซี ไอ เอฟ

(๒) Rizhao Steel Wire Co.,Ltd. ให้เรียกเก็บในอัตราร้อยละ ๑๙.๔๗ ของราคา ซี ไอ เอฟ

(๓) ผู้ผลิตรายอื่นให้เรียกเก็บในอัตราร้อยละ ๑๙.๔๗ ของราคา ซี ไอ เอฟ

๗.๒ ให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดจากการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจือโบรอน ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีนในอัตราร้อยละ ๐ ของราคา ซี ไอ เอฟ สำหรับการนำเข้าในราชอาณาจักรเพื่อการส่งออกในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ประกอบอุตสาหกรรมและผู้ประกอบการค้าเพื่อส่งออกที่นำสินค้านี้เข้ามาในราชอาณาจักรและนำเข้าไปในเขตอุตสาหกรรมส่งออกเพื่อใช้ในการผลิตสินค้าหรือเพื่อการค้า เพื่อการส่งออก ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

(๒) ผู้ได้รับการส่งเสริมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนที่นำสินค้านี้เข้ามาเพื่อการส่งออกภายใต้กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน

(๓) ผู้นำสินค้านี้เข้ามาเพื่อการส่งออกภายใต้กฎหมายว่าด้วยศุลกากร

๗.๓ หลักประกันอากรที่กรมศุลกากรได้เรียกเก็บตามประกาศคณะกรรมการพิจารณา การทุ่มตลาดและการอุดหนุน เรื่อง การตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเจือโบรอนชนิดเป็นม้วน และไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน พ.ศ. ๒๕๕๔ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ และประกาศคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน เรื่อง การตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าเหล็กแผ่น รีดร้อนเจือโบรอนชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้ขอคืนได้ตั้งแต่วันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ
